

ДОКЛАД

о состоянии и развитии гражданского общества в Свердловской области в 2021 году

ВВЕДЕНИЕ

Прошедший 2021 год останется в нашей памяти как год объединения усилий гражданского общества и государства по стабилизации экономики, социальных процессов и смягчению последствий глобального общемирового кризиса, обусловленного пандемией коронавируса. Но на фоне психоэмоционального выгорания, усталости от ограничений по медицинским показателям государство обеспечило новые меры поддержки и социальные гарантии, нивелировав негативные настроения, дав возможность для дальнейшего планомерного и целенаправленного развития общества, на основе доверия и взаимопомощи.

2021 год был объявлен Президентом Российской Федерации Годом науки и технологий. Наука впервые в России возведена в ранг ключевых национальных приоритетов. Для ее поддержки и развития был создан отдельный национальный проект. По результатам реализации нацпроекта «Наука», рассчитанного на 2019–2024 годы, Россия должна войти в пятерку мировых научных лидеров по приоритетным направлениям, уменьшить отток ученых за границу и повысить привлекательность мест работы для иностранных ученых.

Как отметил Владимир Путин: «Укрепление научно-го потенциала России – это долгосрочная и системная работа. Идет развитие исследовательской инфраструктуры, создаются научные центры, разработана система поддержки молодых талантов и привлечение к научным проектам наших соотечественников. Время показало, что такие шаги были правильными и своевременными».

Президент России подчеркнул, что вызов эпидемии, с которым столкнулась цивилизация, четко показал колоссальную значимость сферы науки и технологий. Такой вклад в развитие страны заслуживает особого государственного признания.

В Свердловской области 2021 год был объявлен Годом медицинского работника. Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев констатировал: «Мы старались поддержать наших врачей, в том числе и финансово. Для этого в прошлом году мы учредили и впервые присудили специальные премии для уральских врачей. Они будут вручаться ежегодно, всего 66 премий до 270 тысяч рублей. За год 39 человек получили средства на покупку жилья, еще 120 медиков – пособия на оздоровление хозяйства». Это малая толика той поддержки, что получили в нашем регионе врачи и другие медицинские работники.

На фоне борьбы с последствиями коронавирусной инфекции COVID-19 гражданское общество научилось новым формам взаимодействия. Одной из наиболее ярких тенденций в жизни российского общества стал общероссийский рост волонтерского движения и добровольчества, повысилась значимость деятельности некоммерческих социально ориентированных организаций. При этом миссия Общественной палаты Свердловской области – не просто в организации диалога с государственной властью, координатора процессов и общественных мероприятий. Нацеленность на результат – вот главная идея, основанная на доверии со стороны граждан и направленная на развитие региона и достижение ощутимых качественных изменений в повседневной жизни свердловчан, стабильности в социальной, экономической и политической ситуации на Среднем Урале.

Доклад о состоянии и развитии гражданского общества в Свердловской области в 2021 году подготовлен Общественной палатой Свердловской области. В докладе описаны основные векторы общественной жизни региона, основные направления деятельности субъектов общественного контроля, главные события прошедшего года, ставшие фундаментом для развития экономики и культуры, социальной надежности и стабильности. Добровольчество и волонтерство, благотворительная деятельность и социальное участие в жизни свердловчан, работа патриотических и социально ориентированных некоммерческих организаций при роли организатора и модератора процессов Общественной палаты в 2021 году вышли на новые уровни развития. В настоящем докладе, основываясь на конкретных примерах, описана работа общественных палат и советов в муниципалитетах, общественных советов при исполнительных органах государственной власти, общественной наблюдательной комиссии.

Несмотря на вызовы, брошенные нашему обществу внешнеполитическими силами, пандемией новой коронавирусной инфекции, членам и экспертам Общественной палаты Свердловской области удалось нивелировать нарождавшиеся негативные процессы.

Доклад «О состоянии и развитии гражданского общества в Свердловской области в 2021 году» – отражение жизни гражданского общества Свердловской области в красках и на конкретных примерах.

При подготовке ежегодного доклада Общественной палаты Свердловской области «О состоянии и развитии гражданского общества в Свердловской области в 2021 году» использованы отчеты рабочих групп и комиссий Общественной палаты Свердловской области, доклад Общественной наблюдательной комиссии, доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области Т.Г. Мерзляковой, отчеты администраций муниципальных образований Свердловской области и общественных советов при исполнительных органах государственной власти, а также материалы сай-

тов Общественной палаты Свердловской области, губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева, Избирательной комиссии Свердловской области, социально ориентированных некоммерческих организаций Свердловской области, Информационного портала «Све.рф», Фонда президентских грантов, «Областной газеты» и других средств массовой информации Свердловской области.

1.1. Добровольчество и волонтерство

В 2021 году институты гражданского общества объединились для выработки единой позиции по решению наиболее значимых для страны проблем и ее реализации. Предыдущий год – первый пандемийный – стал годом наработки опыта эффективного взаимодействия органов государственной власти, организованных институтов гражданского общества, некоммерческих организаций и волонтеров.

В Свердловской области 2021 год был объявлен Годом медицинского работника. И, говоря о работе волонтеров и добровольцев в 2021 году, прежде всего необходимо отметить их вклад в дело борьбы с последствиями всемирной пандемии COVID-19.

2021 год не принес нам избавления от этого смертельно опасного вируса, новые штаммы увеличивали число заболевших. Несмотря на то, что российские ученые первыми в мире разработали вакцину от коронавируса, нагрузка на врачей и медицинский персонал особенно возросла в осенний период. И тем не менее государство и общество смогли сделать уверенный шаг в сторону стабилизации ситуации, восстановления экономики.

Но без самоотверженной работы добровольцев и волонтеров это было бы невозможно: организация процесса массовой вакцинации в выездных пунктах, работа волонтеров-медиков в больницах и call-центрах, помощь в организации контроля в местах массового пребывания людей в период введения допуска внутрь по QR-кодам (в частности, в торговых центры), доставка продуктов питания и лекарств людям, находящимся на самоизоляции. Все это было бы невозможно сделать оперативно и слаженно без волонтерской работы.

В 2021 году получила развитие всероссийская акция #МыВместе, акция взаимопомощи в ситуации коронавирусной инфекции, в рамках которой неравнодушные люди, волонтеры, предприниматели и все желающие объединились для поддержки друг друга. Организаторы акции – платформа DOBRO.RU (Ассоциация волонтерских центров), Общероссийский народный фронт и Всероссийское общественное движение «Волонтеры-медики».

По данным сайта Dobro.ru, в 2021 году в Свердловском региональном отделении «Волонтеры-медики» было пять штабов в Екатеринбурге и 12 местных отделений в городах Сухой Лог, Ирбит, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, Асбест, Сысерть, Красноурфимск, Ревда, Серов, Новоуральск, Алапаевск, Красноуральск.

Широкий отклик получила акция в муниципалитетах Свердловской области: 214 организаций (государственных, партнерских организаций бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций) проводили акцию #МыВместе на территории муниципальных образований, 18 789 жителей было привлечено в качестве добровольцев, 553 377 граждан получили адресную помощь в рамках акции #МыВместе.

Жизнь сложна и многогранна, поэтому работа волонтеров-медиков, безусловно, не ограничивалась лишь участием в противопандемийных мероприятиях. Свердловское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» осуществляло деятельность по всем направлениям, заявленным в их уставе:

1. Содействие персоналу медицинских организаций.
2. Санитарно-профилактическое просвещение населения.
3. Содействие в сопровождении массовых мероприятий и обучение первой помощи.
4. Профессиональная ориентация школьников в медицинскую профессию.
5. Популяризация кадрового донорства.
6. Пропаганда здорового образа жизни.
7. Психологическая помощь населению.

В завершении 2021 года – Годом медицинского работника в Свердловской области – волонтерами были проведены акции «С Новым годом, медики!», в рамках которой добровольцы поздравили медиков и передали подарки в медицинские учреждения региона, и «Спасибо врачам!», волонтерами были украшены окна и входные группы медицинских организаций.

За работу в 2021 году координатор Свердловского регионального отделения Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» Кристина Патракова награждена почетной грамотой Общественной палаты Свердловской области.

В общем и целом, по данным Министерства здравоохранения Свердловской области, в 2021 году волонтерами-медиками организовано и проведено более тысячи акций и мероприятий, благополучателями которых стали до 1,5 млн человек по всей территории области. В рамках Года медицинского работника впервые был проведен областной конкурс «Доброволец в сфере охраны здоровья населения в Свердловской области». Цель конкурса – выявление и поддержка лучших добровольческих практик в сфере охраны здоровья населения в регионе.

Основными критериями отбора победителей конкурса стали реальные добровольческие дела, инициативы, проекты, направленные на помощь конкретным людям, особым социальным группам, находящимся в трудных жизненных ситуациях, медицинским организа-

циям, здравоохранению региона в целом. Часто это было серьезное преодоление непростых ситуаций в условиях борьбы с коронавирусной инфекцией. Большую долю волонтеров и добровольцев составили студенты Свердловского областного медицинского колледжа, который стал лидером по числу победителей конкурса.

Как отметила директор Свердловского областного медицинского колледжа Ирина Левина, «...волонтерские команды представили на конкурс своих признанных лидеров. Искренняя благодарность губернатору Евгению Куйвашеву и Министерству здравоохранения Свердловской области за этот финальный аккорд признательности и уважения к нашим добровольцам, который вдохновил ребят на новые достижения во имя добра, бескорыстного служения людям, нашему здравоохранению, нашему региону».

Победители конкурса были отмечены по 11 номинациям: «Волонтеры вакцинации», «Волонтеры call-центров медицинских организаций», «Волонтеры паллиативной помощи», «Волонтеры первой помощи», «Волонтеры проектов «Добро в село», «Добро в город», «Волонтеры профилактики и здорового образа жизни», «Волонтеры-дезинфекторы», «Волонтеры-медики», «Волонтеры-спасатели», «Организаторы добровольческой деятельности в сфере охраны здоровья», «Добровольческие объединения в сфере охраны здоровья».

Естественно, что жизнь не заиклилась на борьбе с коронавирусом. Были в 2021 году и другие проекты. 160 организаторов волонтерских проектов заявлено на портале DOBRO.RU от муниципалитетов Свердловской области. 46 737 волонтеров-свердловчан зарегистрировано на портале.

Большую работу в 2021 году провели свердловские волонтеры в рамках проекта «Формирование комфортного городского среды». Рейтинговое голосование по отбору общественных территорий и дизайн-проектов благоустройства стартовало в Свердловской области 26 апреля и длилось больше месяца – до 30 мая. Основная задача проекта «Формирование комфортной городской среды» – дать новый импульс развитию муниципалитетов.

В Свердловской области за счет федеральных средств за последние три года уже было благоустроено 83 парка, 46 скверов, 50 улиц, 36 площадей, 470 дворов, 21 набережная. В 2021 году в голосовании участвовали еще 54 муниципалитета. Свердловчанам необходимо было выбрать дизайн-проект для благоустройства в 2022 году. Проголосовать могли все жители нашего региона от 14 лет. Сделать это было просто – на сайте <https://66.gorodsreda.ru/>. Однако, несмотря на глобальные процессы цифровизации нашего общества, еще не все граждане могут свободно владеть навыками работы на мобильных устройствах или иметь соответствующие технические возможности. В этом им и помогали волонтеры проекта, для которых было разработано специальное мобильное приложение. Всего к проекту было привлечено 1 152 волонтера (при плановом показателе для Свердловской области – 584).

Волонтеры работали, что называется, «в поле»: на улицах городов, в торговых центрах, в парках. К примеру, в Екатеринбурге точки опроса работали в торговых-развлекательных центрах «Гринвич», «Пассаж», «Кит», «Академический», на станции метро «Площадь 1905 года», а также на перекрестке улиц Счастливая и Лучистой и в парке «Солнечный». В Нижнем Тагиле добровольцы встречали горожан в многофункциональном центре, в торговых центрах «DEPO», «Коммерсант», «Мега-март» и «Реал». В Каменске-Уральском волонтеры помогали проголосовать в радиотехническом техникуме и в филиале Свердловского медицинского колледжа. А в Первоуральске – в многофункциональном центре, в театре «Вариант», в кинотеатре «Восход», в здании муниципального унитарного предприятия «Водоканал», торговых центрах «Марс», «Меридиан», комплексе физкультуры и спорта «Старт» и ряде других площадок. Благодаря работе волонтеров проекта большое количество свердловчан смогли выразить свое мнение относительно того, какими именно они хотят видеть свои города в будущем: с их помощью проголосовал 216 991 человек (39,3 % от всех голосов).

Важным событием 2021 года стало открытие в Екатеринбурге Дома добровольцев. В апреле к губернатору Свердловской области Евгению Куйвашеву обратился волонтер проекта #МыВместе, студент областного медицинского колледжа Дмитрий Тарасов с просьбой создать для волонтеров свой дом, в котором они могли бы работать, организовывать курсы, тренинги и мастер-классы и просто собираться, чтобы обсуждать новые идеи и проекты. Для этого по поручению губернатора была выделена отдельная площадка в Екатеринбурге – особняк на Крылова, 2. Открытие ее состоялось 24 мая 2021 года. Губернатор Евгений Куйвашев лично посетил Дом добровольцев, созданный по его поручению для объединения усилий всех добровольческих организаций региона.

Сейчас в Доме добровольцев работает ситуационный центр, где обрабатываются заявки жителей региона на оказание им помощи. В соседнем помещении волонтеры собирают продуктовые наборы, чтобы развозить тем, кто в этом нуждается. Кроме продуктов они доставляют уральцам лекарства, другие вещи первой необходимости, а также с помощью специальных мобильных устройств помогают своим подопечным с интернет-сервисами, например, с получением государственных услуг. Собирают регулярно здесь и гуманитарную помощь для отправки на Донбасс.

Открытие Дома добровольцев совпало с проведением праймериз партии «Единая Россия» для выборов в Государственную думу Российской Федерации. Прого-

лосовать на праймериз, воспользовавшись мобильным приложением, также помогли волонтеры.

Как прокомментировал событие губернатор Евгений Куйвашев: «В области работают около 150 волонтерских организаций, это порядка 15 000 человек. До пандемии многие, наверное, и не предполагали, что у нас есть такая армия спасателей, которая трудится наряду с экстренными службами помощи. В этом году треть кандидатов, которые заявлялись на праймериз «Единой России», – волонтеры и общественники. Я только приветствую, если такие ребята придут в политику. Работа депутата тоже отчасти общественная. Если волонтер станет депутатом – выиграют все, и люди в первую очередь».

Проведение выборной кампании 2021 года потребовало мобилизации всех сил, всех ресурсов. На фоне коронавирусных ограничений Российская Федерация провела максимально открытые, свободные выборы депутатов Государственной думы, а Свердловская область – еще и выборы депутатов Законодательного Собрания 8-го созыва, а также выборы местных дум в 35 муниципалитетах. Впервые процесс голосования проходил три дня подряд, с 17-го по 19 сентября. Огромную роль в процессе волеизъявления граждан сыграли и волонтеры. (Подробнее об организации процесса и ходе выборов в разделе 1.5 «Политическая стабильность в период социальных и экономических потрясений».)

С 15 октября по 14 ноября 2021 года в Российской Федерации прошла в свое время отложенная из-за коронавирусных ограничений Перепись населения 2020. Всероссийская перепись населения – важнейшее статистическое событие десятилетия. Это сложный и масштабный проект, подготовка которого началась сразу по завершении предыдущей Всероссийской переписи 2010 года. В Свердловской области в 73 муниципалитетах было организовано 498 стационарных переписных участков, задействовано 1 505 контролеров полевого уровня и 9 200 переписчиков. В переписных листах для постоянных жителей страны было 33 вопроса, 25 из них касались социально-демографических характеристик, еще 10 – жилищных условий. Временно проживающие в России отвечали на 7 простых вопросов: пол, возраст, страна постоянного проживания, цель приезда в Россию и продолжительность пребывания.

Впервые пройти перепись можно было тремя способами: самостоятельно ответить на вопросы на портале «Госуслуги», дождаться переписчика дома или прийти на переписный пункт.

Непосредственным сбором данных от граждан занимались подготовленные переписчики, но нельзя не оценить огромную роль в процессе именно волонтеров. Прежде всего это участие в информационно-разъяснительной работе с населением: необходимо было объяснить гражданам нашей страны, какое практическое значение имеет перепись населения. Волонтеры консультировали респондентов о трех способах прохождения переписи, отвечали на общие вопросы и помогали в организации процесса на переписных участках, с учетом всех коронавирусных ограничений. Работала и горячая линия по вопросам переписи. Итоги переписи будут подведены в 2022 году, но уже сегодня можно сказать, что в Свердловской области процесс был организован на очень высоком уровне и показателе охвата населения близки к общероссийским.

2 ноября 2021 года, накануне Дня народного единства, в Свердловской области, как и по всей России, прошла Международная просветительская акция «Большой этнографический диктант». Акция проводилась в единый период – с 3-го по 7 ноября 2021 года в онлайн-формате на сайте www.miretno.ru и традиционно была приурочена ко Дню народного единства. Диктант позволял не только оценить уровень этнографической грамотности населения, знания о народах, проживающих в России, но и привлечь внимание широкой общественности к вопросам межнационального мира и согласия.

Участниками диктанта могли стать все желающие жители России и зарубежных стран. В Екатеринбурге в Доме добровольцев его написали лидеры волонтерских общественных движений Свердловской области, «Добровольческий» диктант писали и участники молодежного межнационального творческого онлайн-форума Свердловской области «Урал – национальная география». Организаторами Большого этнографического диктанта выступают Федеральное агентство по делам национальностей и Министерство национальной политики Удмуртской республики. В Свердловской области организатором диктанта стал Департамент внутренней политики Свердловской области.

В 2021 году была продолжена работа над приоритетным проектом Свердловской области «Социальный кластер», учрежденным Указом Губернатора Свердловской области от 18.09.2019 № 453-УГ «О реализации приоритетного проекта Свердловской области», началось формирование волонтерского сообщества.

Волонтерское сообщество формируется с целью обучения добровольцев работе с онлайн-платформой «Социальный кластер» и дальнейшего информирования граждан региона о возможностях данной платформы. В настоящее время платформа запущена в тестовом режиме. (Подробнее о приоритетном проекте в разделе 1.6 «Социально ориентированные некоммерческие организации Свердловской области».)

В целом отметим, что 2021 год был насыщен событиями, работа добровольцев и волонтеров не замыкалась лишь на мероприятия по противодействию коронавирусной инфекции. Кроме обозначенных выше акций, организованных и прошедших в Свердловской области

(Продолжение на 2-й стр.).