

(Продолжение. Начало на 1–7-й стр.)

нений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В мероприятии приняли участие члены региональной общественной палаты, общественных палат муниципальных образований Свердловской области, Общественной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Свердловской области, Уральского института регионального законодательства, Департамента внутренней политики Свердловской области, научного сообщества, средств массовой информации. Модератором выступил заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области, член Общественной палаты Российской Федерации Владимир Винницкий.

Обсуждаемый законопроект предлагает отнестись к обеспечению деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований к правам органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Также проект федерального закона обозначает круг прав общественных палат (советов) муниципальных образований, предусматривает определенные требования к порядку формирования общественной палаты (совета) муниципального образования.

Все участники мероприятия сошлись во мнении, что в существующем виде данный законопроект принимать нельзя. Кроме того, большинство выступающих высказалось против внесения каких-либо изменений, касающихся деятельности муниципальных общественных палат, в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Владимир Винницкий отметил, что общественные палаты муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» относятся к субъектам общественного контроля наравне с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами регионов, общественными советами. И в соответствии с логикой должны замыкать вертикаль общественного контроля на местах, исполнять одну из активнейших ролей в осуществлении его мероприятий. Ну и относиться к местному самоуправлению они, конечно же, не могут. Представленный проект не отвечает существующему запросу. Для урегулирования деятельности общественных палат в муниципальных образованиях нужен полноценный закон, устанавливающий общие принципы организации и их деятельности и включающий в себя конкретные положения о порядке формирования, сроках полномочий, вопросах и порядке организации и деятельности общественной палаты, финансирования и так далее.

Общественной палатой Свердловской области подготовлено соответствующее заключение, которое направлено в Общественную палату Российской Федерации.

В марте 2021 года по инициативе Свердловской областной общественной организации «Союз многодетных семей Урала» был создан Совет многодетных семей при Общественной палате Свердловской области – Совет многодетных семей Свердловской области.

Совет – совещательный орган, главной целью которого является консолидация усилий общественных объединений, некоммерческих организаций, иных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления с целью повышения эффективности реализации государственной политики Свердловской области в сфере поддержки семьи, в том числе многодетной, материнства, отцовства и детства, содействия органам исполнительной власти Свердловской области в реализации национального проекта «Демография».

Совет был сформирован из многодетных членов и экспертов общественной палаты Свердловской области и членов Общественных палат муниципалитетов Свердловской области.

После формирования нового состава Общественной палаты был сформирован новый состав Совета многодетных семей Свердловской области из 12 многодетных общественников региона.

2.2. Общественные палаты муниципальных образований Свердловской области

Все процессы и события 2021 года в полной мере нашли отражение и на уровне муниципалитетов Свердловской области. В минувшем году в нашем регионе 67 муниципальных образований имели свои общественные палаты, еще пять – общественные советы при главе муниципалитета (муниципальное образование Краснофимский, Верхнесалдинский городской округ, городской округ Нижняя Салда, Таборинский муниципальный район и Малышевский городской округ). По сравнению с 2020 годом, когда продолжительное время граждане России находились на самоизоляции, а общественные мероприятия либо отменялись, либо проходили в режиме онлайн, в 2021 году работа общественных палат в муниципалитетах максимально активизировалась.

Представители общественных палат и советов принимали участие практически во всех мероприятиях, проводимых на местах, были на острие информационной повестки.

Активное участие приняли члены общественных палат в мероприятиях в период режима повышенной готовности к принятию дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции: от разъяснительно-методологической работы до практической по организации выездных пунктов вакцинации, помощи медицинским работникам в стационарах и поликлиниках.

Кроме того, в 2021 году во всех муниципальных образованиях прошли мероприятия патриотической направленности (по данным отчетов муниципалитетов, около 5 500 мероприятий в течение года). Всегда члены общественных палат выступали на них либо организаторами, почетными гостями, либо участниками. Яркие мероприятия прошли, в частности:

- в Белоярском городском округе и Нижнетуринском городском округе – автопробег, посвященный 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне;

- в городском округе Богданович – культурно-массовые мероприятия, круглые столы, мероприятия в рамках Года Героев в Богдановиче;

- в Арамилском городском округе – серия мероприятий: дополнительное изготовление фотостенда, посвященного памяти ветеранов Великой Отечественной войны жителями территориального общественного самоуправления («Первый» на ул. Садовая, 12); парад поколений, посвященный Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов; участие в акции «Бессмертный полк»;

- в Алапаевском муниципальном образовании – торжественный прием в ряды «Юнармии».

Вопросы культурного и исторического наследия также находятся в прицеле членов общественных палат муниципальных образований. Так, в Артемовском городском округе члены Общественной палаты принимали участие в решении вопроса по зданию для исторического городского музея. А в Ирбите – в решении вопроса «О мероприятиях по содержанию и восстановлению зданий, относящихся к объектам культурного наследия на территории Городского округа «город Ирбит» Свердловской области в 2021 году и планах на последующие периоды».

В городах присутствия государственной корпорации «Росатом» была организована работа по взаимодействию палаты с Общественным советом госкорпорации. Так, в Новоуральске, члены Общественной палаты приняли участие в стратегической сессии, организованной «Росатомом», по стратегии создания инвестиционной привлекательности Новоуральского городского округа. Проведена работа по подготовке заявки от Общественной палаты на конкурс социальных проектов Общественного совета государственной корпорации «Росатом». Организован общественный контроль доступности оказания медицинской помощи в городах присутствия государственной корпорации «Росатом». А в Заречном члены палаты приняли участие в общественном контроле объектов, реализуемых по соглашению между государственной корпорации «Росатом» и Свердловской областью: торжественная приемка проекта благоустройства общественной территории «Таховский бульвар с прилегающей площадью в центральной части города Заречного», организация уличного освещения городского округа Заречный и других (всего 12 объектов). Кроме того, при участии членов Общественной палаты намечен план работы по углублению и расширению тематики уроков профориентации для учеников старших классов школ городского округа Заречный. Цель – реальная помощь детям с выбором профессии, ориентированность на работу в родном городе.

Работали в 2021 году члены общественных палат и с конкретными частными обращениями граждан. К примеру, Общественная палата Пышминского городского округа провела цикл мероприятий общественного контроля по обращению граждан по вопросу вырубки зеленых насаждений в поселке городского типа Пышма, организовали контроль по строительству (ремонту) тротуара на улице Куйбышева, а также детских площадок в селе Четкаринно, деревне Нагибина и поселке городского типа Пышма.

Это частный пример, но далеко не единичный, когда члены общественных палат принимают непосредственное участие в повседневной жизни и благоустройстве родных городов, сел и деревень, поселков (Красноуральск, Арамил, Нижняя Салда, Верхняя Пышма, Нижняя Тура и др.).

Выступали общественные палаты и с инициативой на местном уровне. Ярким событием стало проведение 22 апреля 2021 года в Арамиле «Гражданского форума Арамилского городского округа». Идея форума состоит в том, чтобы обсудить и выработать гражданское понимание целей людей, проживающих на территории Арамилского городского округа, разработать план их достижения и запустить его реализацию. Проект реализовался Общественной палатой во взаимодействии с администрацией Арамилского городского округа. В ходе работы форума было проведено 6 панельных дискуссий по разным направлениям. Также в процессе форума среди жителей округа проводился конкурс на лучшую гражданскую инициативу (представлено 7 проектов).

В ходе работы форума участники обсудили ряд вопросов по совершенствованию взаимодействия муниципальной власти с общественностью Арамилского городского округа, созданию условий для развития гражданских инициатив. Предложения в резолюцию были представлены от жителей городского округа, а также гостей форума: заместителя губернатора Свердловской области А. Шмыкова, депутата Государственной думы Российской Федерации Л. Ковалка, заместителя Министра промышленности и науки Свердловской области И. Зеленкина, заместителя председателя Общественной палаты Свердловской области А. Косинцева, а также российского автогонщика, победителя ралли «Дакар», чемпиона России С. Карякина.

В резолюцию форума были внесены пункты по разработке муниципальной программы поддержки гражданских инициатив; основание совета по туризму при главе округа и разработка плана развития туристического кластера в Арамилском городском округе; формирование и издание путеводителя туристического маршрута «Золотая миля Арамили»; изучение методических рекомендаций по развитию промышленного комплекса, а также проработка опыта реабилитации бывших предприятий под создание креативных центров (кластеров); активизация работы координационного совета по патриотическому воспитанию при главе города; создание условий для самореализации и закрепления на территории активной и талантливой молодежи; предложения для совместной реализации со Свердловской региональной общественной организацией «Мир для каждого», объединение усилий в работе с детьми с особенностями развития и их родителями и т. д.

Принимали активное участие члены общественных палат муниципальных образований и во Всероссийской волонтерской акции #Мывместе. Так в Алапаевском муниципальном образовании к акции #Мывместе Общественная палата присоединилась в полном составе: из 345 волонтеров района 15 – члены Общественной палаты.

Вообще, стоит отметить, что не существует вопросов, которые не были бы в поле зрения общественников. В течение 2021 года представители общественных палат живо реагировали на вызовы, оперативно включались в работу, проводили мероприятия по общественному контролю.

Так, членами общественных палат муниципальных образований повсеместно были организованы мониторинги качества питания в дошкольных и школьных учебных заведениях, а также общественная проверка организации бесплатного горячего питания обучающихся 1 – 4 классов общеобразовательных организаций. Причем проводились контрольные мероприятия неоднократно весной и осенью и с выездами непосредственно в учреждения.

В Туринской Слободе была проведена проверка цен на основные продукты питания. В Верхней Пышме был организован общественный контроль за ликвидацией несанкционированных свалок, а в Нижней Туре была проведена серия рейдов по местам наибольшего сбора отдыхающих с целью напоминания об уборке за собой мусора, выдача мусорных мешков, а также ведение фотоотчета в целях предотвращения деятельности, создающей угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан.

Кроме того, общественный контроль в муниципалитетах был организован членами общественных палат по следующим направлениям:

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие внутреннего туризма;
- развитие улично-дорожной сети;
- реализация реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- развитие систем коммунальной инфраструктуры, градостроительства, газификации;
- транспортное обслуживание населения;
- капитальный ремонт многоквартирных жилых домов;

- предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- состояние детских игровых площадок, оборудованные площадок в наиболее нуждающихся дворах;
- профилактика антисоциального поведения подростков и детей.

Члены общественных палат принимали участие в общественных обсуждениях исполнения бюджетов своих муниципальных образований. Регулярно члены общественных палат в муниципалитетах принимали участие в заседаниях городских и районных дум, в работе комиссий органов местного самоуправления.

Прежде всего речь идет о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, замещающих должности в администрации (органов администрации) и урегулированию конфликта интересов, по регулированию социально-трудовых отношений, по приему и рассмотрению документов по награждению граждан, присвоению им почетных званий, по формированию тарифов на тепловую энергию и коммунальные услуги, по предоставлению населению льгот и субсидий по оплате за предоставление коммунальных услуг, по формированию комфортной городской среды, санитарно-противоэпидемиологической, летней оздоровительной, по координации работы по противодействию коррупции, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений.

Тема: «Оказание муниципальных услуг в городском округе как фактор профилактики коррупционных правонарушений» была рассмотрена на заседаниях общественных палат во всех муниципалитетах.

Важным вопросом, в решение которого включились общественники, в 2021 году стал вопрос межнациональных отношений. Члены Общественной палаты Екатеринбург приняли участие в работе Консультативного совета при главе Екатеринбурга по вопросам межнационального и межконфессионального согласия, поддержки и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования «город Екатеринбург», реализации прав национальных меньшинств, обеспечения социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов. В городском округе Лесной общественники также включились в работу Консультативного совета по взаимодействию с национальными и общественными объединениями на территории городского округа. А в Верхней Пышме прошло 3 выездных заседания консультативного совета по делам национальностей.

Огромная работа была проведена членами общественных палат по организации и проведению трехдневного голосования 17 – 19 сентября 2021 года по выборам в Государственную думу Российской Федерации и Законодательное Собрание Свердловской области, многие из которых были наблюдателями на избирательных участках, организовывали общественный контроль по соблюдению правопорядка, профилактике нарушений свободы волеизъявления.

При взаимодействии с местными органами государственной власти, территориальными избирательными комиссиями удалось провести выборы максимально открыто, слаженно и с минимальными нарушениями, а также нивелировать все попытки провокаций со стороны деструктивно настроенных элементов. Все это стало возможно благодаря хорошо организованной совместной работе. В преддверии выборов были заключены особые соглашения по взаимодействию между общественными палатами муниципальных образований и Общественной палатой Свердловской области, руководящая роль которой в большей степени позволила добиться таких высоких результатов.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в двух муниципальных образованиях Свердловской области (Ар-

тинский городской округ и городской округ Верхняя Тура) в 2021 году полностью приостановили деятельность общественных палат. Мотивация: «...во исполнение Указа Губернатора Свердловской области от 18 марта 2020 года № 100-УГ (с изменениями) «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)». Не проводились мероприятия Общественной палатой и в Волчанском городском округе. В муниципальном образовании Таборинское сельское поселение не создан Общественный совет, члены Общественного совета Таборинского муниципального района принимают участие в мероприятиях Таборинского сельского поселения.

И вопрос открытости общественных палат (советов) в муниципальных образованиях в 2021 году оставался по-прежнему далеким от идеального. Нередко у общественных палат нет даже специального раздела на официальном сайте органа местного самоуправления (в частности, муниципальное образование город Алапаевск, городской округ ЗТО Свободный, Малышевский городской округ, Серовский городской округ, Сосвинский городской округ, Сысертский городской округ, Тулунский городской округ).

А на некоторых официальных сайтах муниципальных образований информация об общественной палате есть, но настолько скрыта, что человек неподготовленный вряд ли сможет ее найти. К примеру, на сайте городского округа Верхний Тагил в меню, состоящем из 41 позиции, необходимо найти 24-й раздел «Общество», с него перейти в один из восьми подразделов «Общественные организации», и, уже кликнув на эту строку, можно наконец-то увидеть подраздел «Общественная палата». Однако и тут гражданам, успешно прошедший весь этот квест по поиску контактных данных, не сможет получить никакой информации! В подразделе «Общественная палата» есть лишь один прикрепленный файл формата Excel, который предлагается скачать. А при скачивании обнаруживается незаполненная таблица: «Наименование организации, ФИО, должность руководителя. Контактная информация».

При этом сами члены общественных палат муниципальных образований вопросу открытости внимание уделяют. В том же Серовском городском округе специального раздела на официальном сайте нет, но члены общественной палаты открыли специальную страницу в социальной сети «Одноклассники». Подобные страницы в соцсетях (чаще всего это соцсети «ВКонтакте» и «Одноклассники», реже – Facebook, иногда группы в мессенджере WhatsApp) открыли многие общественные палаты муниципальных образований. В частности, страницы есть также у общественных палат городской округ Верхняя Пышма, городской округ Дегтярск, городской округ Краснотуринск, городской округ город Лесной, городской округ Сухой Лог, муниципальное образование город Нижний Тагил, Березовский городской округ, Алапаевское муниципальное образование, Камышловский городской округ, Новоуральский городской округ, Пышминский городской округ.

В 2021 году произошла ротация составов общественных палат в Заречном, Каменске-Уральском и Екатеринбурге. Председателем нового состава Общественной палаты Екатеринбург избран ректор Уральского государственного экономического университета Яков Силин. Заместителями председателя палаты были избраны гендиректор НПО автотоники (входит в госкорпорацию «Роскосмос») Андрей Мисюра, руководитель дивизиона проектов «УГМК-Застройщик» Евгений Мордовин и управляющий Свердловского областного благотворительного фонда Сергей Черкасов. Всего в новый состав вошли 33 человека.

Как подчеркнул во время вступления в должность Яков Силин, «Общественная палата не является органом власти, она ничего не делит и не перекраивает. Нам будет слышать, если мы не пойдём в раздразд».

2.3. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Свердловской области и Законодательном Собрании Свердловской области

В 2021 году общественные советы при исполнительных органах государственной власти продолжили планомерную работу в соответствии с ранее выработанной стратегией. Общественный совет – это постоянно действующий консультативно-совещательный орган.

В 2021 году, в связи с истечением срока полномочий, произошла полная ротация составов нескольких советов (в том числе при Управлении архивами Свердловской области, Администрации Северного управленческого округа, Департаменте информационной политики, Департаменте государственного жилищного и строительного надзора), а в некоторых советах (при Управлении записи актов гражданского состояния, Свердловском Управлении федеральной антимонопольной службы, Министерстве промышленного комплекса и потребительского рынка) произошла частичная ротация (по 1 человеку) либо доукомплектование состава.

Численность общественного совета обычно 12 человек. Из них половина – это члены и эксперты Общественной палаты Свердловской области, а вторая половина складывается из назначаемых по представлению руководителя исполнительного органа (четвертая часть от общей численности) и пришедших на работу в совет на конкурсной основе (также четвертая часть). При этом «вторая половина совета» – в подавляющем большинстве случаев представители социально ориентированных некоммерческих организаций, отраслевых общественных организаций, а также в состав общественных советов входят представители научных, культурных и деловых кругов нашего региона.

Так, в работе советов исполнительных органов государственной власти Свердловской области принимают активное участие представители Уральской торговой промышленной палаты; Свердловского регионального отделения общероссийской общественной органи-

(Продолжение на 9-й стр.)