

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

— состоялся отказ прокурора от иска о принудительном прекращении деятельности **предпринимателя**, деятельность которого продолжена, сохранено 5 рабочих мест;

— оказано содействие в защите от необоснованного сноса **автомойки** в Екатеринбурге, сохранено 5 рабочих мест;

— в интересах **предпринимателя** приняты меры к восстановлению 17-ти исполнительных листов, утраченных районными отделами службы судебных приставов.

В ходе работы с жалобами и иными обращениями в отчетном периоде Уполномоченным проведено **32** мероприятия для внесудебного урегулирования конфликтов, что способствовало восстановлению прав **15** субъектов предпринимательской деятельности.

Благодарим всех заявителей, сообщивших нам о результатах восстановления их прав, информация размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Истории успеха» <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/101>.

В ходе работы с обращениями Уполномоченным направлены Губернатору Свердловской области, исполнительным органам государственной власти Свердловской области и органам местного самоуправления, расположенным на территории Свердловской области, **15 мотивированных предложений** о внесении изменений в нормативные правовые акты в сферах: нестационарной торговли, налогообложения, прохождения процедур обязательного санитарно-эпидемиологического освидетельствования, по предоставлению мер имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, о внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV)», а также о внесении изменений в муниципальный правовой акт, регламентирующий правила благоустройства.

5 мотивированных предложений Уполномоченного подержаны органами публичной власти.

В прошедшем году реализовывалось полномочие, предусмотренное подпунктом 6 пункта 2 статьи 9 Закона Свердловской области об Уполномоченном о подготовке **закончений на проекты** принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющихся обязательными для рассмотрения органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления.

В 2021 году Уполномоченным **рассмотрены 56 проектов нормативных правовых актов и 5 действующих нормативных правовых актов**, по результатам подготовлены **34 заключения**:

5 заключений по 5 проектам федерального уровня,
20 заключений по 18 проектам регионального уровня,
7 заключений по 7 муниципальным проектам,
2 заключения в рамках экспертизы действующих актов.

Также направлены **3 письма** с мнением бизнес-омбудсмена по 3 законопроектам Свердловской области в сфере установления налогов.

Уполномоченный продолжил осуществлять **правовое просвещение** субъектов предпринимательской деятельности по вопросам прав и законных интересов, форм и методов их защиты.

В просветительских мероприятиях, организованных или активно поддержанных Уполномоченным, приняли участие **9738** человек. Сохранение высокого интереса предпринимателей объясняется актуальностью предложенных бизнес-омбудсменом тем, динамично меняющимся законодательством в сфере ведения предпринимательской деятельности, а также удобством онлайн-формата.

Актуальная информация и разъяснения даны по вопросам:

- применения новой контрольно-кассовой техники в сфере общественного питания¹⁴;
 - патентной системы налогообложения (далее – ПСН) как альтернативы единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД)¹⁵;
 - маркировки товаров легкой промышленности (изменения от 10 марта 2021 года)¹⁶ и молочной продукции¹⁷;
 - профилактики «цифровых» преступных проявлений в деловой среде¹⁸;
 - перехода на «прямые выплаты», анализа ошибок, которые допускает страхователь при направлении электронных реестров в ФСС¹⁹;
 - новых положений государственного надзора в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)²⁰;
 - защиты бизнеса от семейных рисков¹⁶ и роли нотариата в сфере реализации корпоративных прав в обществах с ограниченной ответственностью¹⁷;
 - кадастровой стоимости объектов недвижимости: влияние на бизнес и возможные механизмы ее снижения¹⁸;
 - обязательной вакцинации против COVID-19 в Свердловской области: что делать добросовестному предпринимателю¹⁹;
 - защиты прав добросовестных подрядчиков в государственных и муниципальных закупках²⁰;
 - отдельных вопросам цифровизации бизнеса²¹.
- По приглашению Уполномоченного в вебинарах участвовали руководители и представители региональных управлений Федеральной налоговой службы по Свердловской области (далее – Управление ФНС России по Свердловской области), Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Свердловской области), Управления ФАС по Свердловской области, Государственной инспекции труда в Свердловской области, прокуратуры Свердловской области, Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Свердловской области, Свердловского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, региональных Министерств агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области (далее – Минагроторг Свердловской области),

Министерства экономики и территориального развития Свердловской области (далее – Минэкономики и терразвития Свердловской области), Министерства инвестиций и развития Свердловской области (далее – Мининвестразвития Свердловской области), Министерства здравоохранения Свердловской области, а также Нотариальная палата Свердловской области, государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Центр государственной кадастровой оценки», Ассоциация СРОО «Экспертный совет», представители Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и проекта Товарная группа «Молоко» ООО «Оператор ЦРПТ» («Честный знак»).

Активно содействовали правовому просвещению предпринимателей общественный помощник Уполномоченного, осуществляющий экспертное содействие в сфере применения цифровых технологий для бизнеса, управлений сервисным центром «Технологию Торговли» Н.О. Ткачук, а также эксперт pro bono publico, юрист практики защиты прав бизнеса в государственных и муниципальных закупках Группы компаний «ЛЕВЪ&ЛЕВЪ-АУДИТ» М.М. Маринина.

Мы благодарим за сотрудничество, позволяющее обеспечить актуальную информацию значительное количество заинтересованных предпринимателей, Уральский региональный информационный центр ТАСС Урал ФГУП «Информационное телеграфное агентство России «ИТАР-ТАСС» и Свердловский областной фонд поддержки предпринимателей (микрокредитная компания).

В актуальном состоянии поддерживается **официальный сайт Уполномоченного** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://uzpp.midural.ru/> (далее – официальный сайт Уполномоченного, сайт Уполномоченного, сайт)²². Число просмотров сайта за год составило **74 307** единиц.

В соответствии с целями и задачами правозащитной деятельности на сайте размещается информация о планируемых мероприятиях и их итогах, разъяснения относительно правоприменения, графики приемов, сведения об общественных помощниках и общественных приемных Уполномоченного в муниципальных образованиях, информация о результатах рассмотрения Уполномоченным жалоб и иных обращений, многое другое. Сайт является интернет-приемной, через которую предприниматели могут обратиться к Уполномоченному.

В 2021 году в разделе «Новости» размещены 189 публикаций, в разделе «В помощь предпринимателям» – 71 публикация.

В разделе сайта «COVID-19» (<https://uzpp.midural.ru/article/show/id/10033>) размещалась информация о введенных ограничениях и запретах, вызванных угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, о мерах поддержки, правовых актах, методических рекомендациях Роспотребнадзора, иных материалах, необходимых добросовестным предпринимателям для надлежащего исполнения обязательных требований.

На сайте федерального Уполномоченного (www.ombudsmanbiz.ru) в разделе региональных новостей, где размещается информация о наиболее значимых событиях, количество пресс-релизов от свердловского бизнес-омбудсмена в 2021 году составило **96** единиц.

Аппарат федерального бизнес-омбудсмена подвел итоги деятельности региональных уполномоченных в 2021 году в медиа-пространстве: 1523 упоминания в СМИ об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

Взаимодействие со средствами массовой информации (далее – СМИ) – важная и неотъемлемая часть деятельности Уполномоченного, включающая: подготовку пресс-релизов, анонсов мероприятий, рассылку актуальных новостей, предоставление информации по запросам, проведение интервью, подготовку комментариев, участие в пресс-конференциях. Журналисты активно интересовались позицией Уполномоченного по вопросам предпринимательской деятельности, интервьюировали или оперативно получали комментарии, в режиме ненормированного рабочего дня ни один из вопросов журналистов не остался без внимания и ответа, как и приглашения к прямому эфиру и диалогу.

В 2021 году наша деятельность освещалась всероссийскими и региональными СМИ. Наиболее активно взаимодействовали с бизнес-омбудсменом «Областная газета», «Деловой квартал», «Коммерсант Екатеринбург», телекомпания «ОТВ», а также информационные агентства «ТАСС», «УралИнформБюро», портал E1.RU и иные.

Признаются за ведение авторской колонки Уполномоченного «Российской газете»²³.

Департамент информационной политики Свердловской области оказывал содействие в распространении информации о планируемых событиях привлечении журналистов к освещению мероприятий правозащитного института.

В прошедшем году наибольшее внимание СМИ привлекли такие направления нашей деятельности и информационные поводы:

- поддержка бизнеса в условиях запретов и ограничений (в том числе, введение QR-кодов) для противодействия пандемии (**157** публикаций);
- взаимодействие с представителями органов власти по вопросам предпринимательской деятельности (**92** публикации);
- мероприятия, организуемые Уполномоченным и партнерами в рамках тематической недели, посвященной профессиональному празднику – Дню российского предпринимательства, и XIII Всероссийского форума «Юридическая неделя на Урале» (**71** публикация);
- визит в Екатеринбург Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова (**67** публикаций);
- деятельность Уполномоченного в сфере оптимизации налоговой нагрузки на бизнес, в том числе работа по трансформации действующих режимов налогообложения, справедливому применению кадастровой стоимости для налогообложения (**49** публикаций);
- представление Ежегодного доклада Уполномоченного (**43** публикации);
- Уполномоченный участвовал в **4** пресс-конференциях:
 - «Предпринимательство в Свердловской области: итоги 2020 года» (2 февраля)²⁴;
 - пресс-конференция организаторов Уральской бизнес-недели (18 мая)²⁵;
 - о открытии и итогах XIII Всероссийского форума «Юридическая неделя на Урале» (18²⁶ и 25²⁷ октября).

Через общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях и по сферам деятельности до предпринимательства Свердловской области регулярно доводятся необходимые разъяснения инициативно или по запросу. Всего через чаты оперативно получают информацию более **3300** человек. Поддерживается открытая группа Уполномоченного в социальной сети «Facebook», количество участников которой составило **1 484** человека с активными аккаунтами. Кроме того, с 2021 года Уполномоченный ведет страницу в социальной сети «Instagram». Охват аудитории составляет **682** человека.

На страницах в сетях размещаются анонсы мероприятий, итоги встреч, полезная информация для предпринимателей по изменениям в законодательстве и правоприменении, объявления о проведении совместных приемов с руководителями органов публичной власти и способах записи на них, публикации средств массовой информации о деятельности Уполномоченного и по актуальным вопросам в предпринимательской сфере, проходят сбор мнений относительно проектов нормативных правовых актов, иное. Страницы открыты для обращения к Уполномоченному и получения от него обратной связи.

Ссылки на аккаунты бизнес-омбудсмена в социальных сетях:



1.2. Выявленные нарушения в сфере земельных и имущественных отношений

Количество жалоб и обращений к Уполномоченному в сфере земельных и имущественных отношений (включая вопросы аренды, кадастровой стоимости объектов недвижимости) в 2021 году заняло лидирующие позиции – **15,1 процента** от общего числа. Проблематика в этой сфере касалась как вопросов защиты индивидуального права, так и необходимости разрешать системные затруднения реального, инвестирующего бизнеса.

Например, велась работа по обращению ряда предпринимателей, арендующих у Администрации города Нижнего Тагила земельные участки. Предприниматели, осуществляющие или планируемые строительство, сочли свои права нарушенными, получив **ретроспективный перерасчет платы по договорам аренды земельного участка** по ставке 4,4 процента вместо 0,3 процента (действовавшей в 2020 году) и предъявлением администрацией в Арбитражный суд Свердловской области исков о взыскании долга и штрафных санкций. Каждому заявителю направлена правовая позиция Уполномоченного по конкретному арбитражному делу для формирования линии защиты в судебном процессе в различных инстанциях и приобщения к материалам дела. Признавая искивые требования муниципалитета неправомерными, суды руководствовались теми же доводами и основаниями, что изложены в правовых позициях Уполномоченного. В частности, о незаконном приращении администрацией постановлению Правительства Свердловской области от 19.03.2020 № 148-ПП обратной силы и ретроспективного его применения к существующим правоотношениям, о неправомерности применения ставки арендной платы по договорам в повышенном размере.

Так, общий размер исковых требований, предъявленных к индивидуальному предпринимателю (далее – **ИП Васильевой Ю.С.**, составил 215 040,13 рубля. Уполномоченным Главе города Нижний Тагил было направлено заключение о нарушении прав и законных интересов предпринимателя с предложениями о мерах по их восстановлению, а именно: осуществлять расчет арендной платы по прежней ставке (0,3 процента) и отказать от исковых требований о применении повышенной ставки 4,4 процента. Предложение было отклонено. Арбитражный суд Свердловской области 1-й инстанции иск администрации удовлетворил. Семнадцатый арбитражный апелляционный суд решение изменил и взыскал с предпринимателя только 33 778,91 рубля. Согласившись, по сути с правовой позицией бизнес-омбудсмена, суд установил ошибочность подхода нижестоящего суда в вопросе определения повышенной ставки арендной платы по договору в спорный период. По предложению Уполномоченного заявитель подал кассационную жалобу, так как апелляционный суд при определении суммы ко взысканию не учел всех арендных платежей за спорный период. По итогам рассмотрения кассационной жалобы Арбитражный суд Уральского округа судебные акты по делу отменил и направил его на новое рассмотрение, поскольку расчет задолженности не соответствовал фактическим обстоятельствам дела и представленным доказательствам. При новом рассмотрении дела суд взыскал с предпринимателя только пеню в размере 106,9 рубля против первоначально заявленной суммы иска в 215 040,13 рубля.

К ИП Мулахметову А.Г. были предъявлены требования на общую сумму 331 554,26 рубля. Первая инстанция администрации в иске отказала, повышенная арендная ставка 4,4 процента не признана по приведенным выше мотивам, апелляционный суд решение изменил и взыскал с предпринимателя лишь пеню в размере 191,1 рубля.

На момент обращения к Уполномоченному **ИП Бисеровой Н.С.** Арбитражным судом Свердловской области с нее была взыскана задолженность по одному договору аренды земельного участка в сумме сумму 157 539,66 рубля, а по другому – 116 099,55 рубля. Семнадцатый арбитражный апелляционный суд эти решения изменил по приведенным выше мотивам, в пользу администрации была взыскана только пеня в общей сумме около 870 рублей.

Благодаря своевременно оказанной Уполномоченным правовой помощи, предприниматели – арендаторы муниципальных земельных участков не понесли необоснованных финансовых издержек.

Манипулирование сроками исковой давности порой является инструментом, который позволяет необоснованно изымать у предпринимателей давно приобретенные дорогостоящие активы. Такой способ экспроприации собственности был отражен в Докладе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации в 2021 году.

ИП Захаров И.А. обратился к Уполномоченному ввиду несогласия с постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда, которым у заявителя истребован из чужого незаконного владения в пользу муниципального образования земельный участок, приобретенный заявителем в 2015 году у юридического лица, которое ранее получило этот земельный участок в собственность в 2006 году по договору купли-продажи, заключенному с органом местного самоуправления. Права собственности всех заинтересованных лиц на земельный участок были надлежащим образом зарегистрированы.

Предпринимателю направлена правовая позиция Уполномоченного для формирования линии защиты при рассмотрении дела в кассационной инстанции. Арбитражным судом Уральского округа в части истребования земельных участков в пользу Администрации городского округа Верхняя Пышма судебный акт апелляционного суда был отменен, в этой части в удовлетворении исковых требований было отказано. Права предпринимателя-собственника были восстановлены при юридической поддержке Уполномоченного.

В 2021 году мы продолжали оказывать правовую помощь **ООО «Уралинвестстрой»** по вопросу разработки и реконструкции Сысертского месторождения строительного камня-плитняка на основании имеющейся лицензии. Затруднения у недропользователя возникли из-за не проведения ГКУ Свердловской области «Сысертское лесничество» надлежащего технического обследования лесного участка, арендуемого предприятием у Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Минприроды Свердловской области) с целью разработки месторождения.

В результате натурный осмотр арендуемого лесного участка был произведен и оформлен в соответствии с планом мероприятий, определенным на рабочей встрече, инициированной Уполномоченным с участием представителей предприятия, лесничества, директора Департамента лесного хозяйства Минприроды Свердловской области. Были устранены и другие, выявленные в процессе рассмотрения жалобы, затруднения недропользователя: а) принята лесная декларация, в принятии которой ранее было отказано; б) договор аренды лесного участка фактически действия Минприроды Свердловской области признан действующим и ведомством не ставится вопрос о его расторжении. Благодаря конструктивному взаимодействию сохранена возможность продолжения предпринимательской деятельности недропользователя, сохранено не менее 10 сезонных рабочих мест.

Рабочее взаимодействие Уполномоченного с Минприроды Свердловской области осуществлялось также при рассмотрении жалобы **ООО «Волеинвест»**, которое сообщило о нарушении его прав и законных интересов в связи с отказом в утверждении проектной документации лесного участка для ведения рекреационной деятельности. На организованной Уполномоченным рабочей встрече с представителями министерства заявителем получена информация о порядке действий в связи с необходимостью разработки актуализированного лесохозяйственного регламента лесничества для формирования лесного участка. После внесения соответствующих изменений Рослесхозом в границы Екатеринбургского лесопаркового лесничества были внесены необходимые сведения в государственный лесной реестр и лесохозяйственный регламент. Это позволит оформить проектную документацию лесного участка. Нужно отметить, что заявитель жалобы уже более 2-х лет не может оформить лесной участок в аренду, а значит, начать рекреационную предпринимательскую деятельность и создать рабочие места, из-за **междоусобности расогласованности в сфере управления лесами**.

Предприниматели обращались к Уполномоченному относительно затруднений **по оплате арендных и выкупных платежей при приватизации государственного и муниципального имущества** из-за продолжающихся ограничений. Нами были подготовлены мотивированные предложения Губернатору Свердловской области и главам муниципальных образований о переносе на период не ранее 2022 года сроков оплаты отсрочек по платежам за аренду и выкупным платежам; по продлению до 10 лет срока выкупа, чтобы была возможность снизить сейчас финансовую нагрузку предпринимателей по ежемесячным платежам; приняты иные меры для обеспечения реализации данных предложений.

В результате в Арамилском городском округе, Дегтярском, Каменском муниципальном районе и Сысертском городском округе были приняты решения о продлении с 7 до 10 лет срока выкупа муниципального имущества; в восьми муниципалитетах главы выразили готовность принять аналогичные решения, если будут соответствующие обращения от предпринимателей. Подробнее информация представлена в подразделе 1.6. настоящего доклада.

Одно из системных затруднений бизнеса было выявлено в рамках подготовки Уполномоченным заключения на проект постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов», размещенный для проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Разработчиком являлось Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее – Мингосимущество Свердловской области). Указанным проектом предлагалось изменить порядок размещения объектов без предоставления земельных участков и установления сервитутов²⁸. В частности, предлагалось закрепить разные процедуры получения в пользование земель (земельных участков), находящихся в государственной и муниципальной собственности и на которых размещены объекты, включенные в Перечень: по результатам торгов на размещение объектов; без проведения торгов за плату; без проведения торгов и без взимания платы за размещение объектов. Устанавливались также разные сроки действия разрешений на размещение соответствующих объектов. Уполномоченным были подготовлены заключения на проект постановления, обеспечено участие в согласованиях и рабочих совещаниях по нему.

В принятом постановлении Правительства Свердловской области от 26.08.2021 № 543-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов» были учтены предложения Уполномоченного: в полном объеме в части переходных положений и частично при корректировке сроков размещения отдельных объектов (например, в отношении «иных объектов связи» с 3 лет до 7 лет). В пояснительной записке был дополнительно аргументирован выбранный способ регулирования. В связи со значительным количеством поступивших замечаний от предпринимательского сообщества и не учетных предложений бизнес-омбудсмена на стадии обсуждения проекта, Заместителем Губернатора Свердловской области С.М. Зыряновым было принято решение о создании специальной рабочей группы для анализа правоприменения рассматриваемого постановления и возможной его корректировки.

(Продолжение на 3-й стр.)

¹⁴Информация и видеозапись: <https://fb.watch/40tAT4b-DE>
¹⁵<https://www.facebook.com/pressass/videos/169131704011458>
¹⁶https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1305/news_category/main
¹⁷<https://www.facebook.com/watch/live/?v=555913415391178&ref=w>
¹⁸https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1331/news_category/35
¹⁹<https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1336>
²⁰https://www.facebook.com/watch/live/?v=11692969869071646&ref=watch_permalink
²¹<https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1370>
²²<https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1421>
²³<https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1405>
²⁴<https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1411>
²⁵<https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1418>
²⁶https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1423/news_category/main

²⁷Во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
²⁸<https://rg.ru/2021/03/17/reg-urfo/kakie-mery-pomogut-malomu-biznesu-posle-otmeny-kovidnyh-poslablenij.html>, <https://rg.ru/2021/04/14/reg-urfo/uraliskij-biznes-popolzil-zashchity-ot-ugolovnoego-presledovaniia.html>