

## ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

### о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области в 2021 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Свердловской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности



«...талант предпринимателя — это в первую очередь талант создателя, стремление менять жизнь к лучшему вокруг себя, создавать новые рабочие места. Такой настрой государство обязательно будет поддерживать.»

(из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию, 21 апреля 2021 года)<sup>1</sup>



«Радуется, что власти и в целом в стране, и в регионах весьма гибко подходят к вопросу санитарных ограничений, не стремясь к новым локдаунам. Для предпринимателей главное — это отсутствие карантина. Постепенно из кризиса выбираемся. Поддержка оказала позитивное воздействие на сохранение МСП, но проблемы остаются. Опросы предпринимателей показывают меньший оптимизм, чем официальная статистика.»



«Мы отслеживаем влияние мер господдержки на рынок. Главное, чтобы не произошло уменьшение числа субъектов МСП. Потому что некоторое их количество все же меняет профиль или уходит с рынка.»

Рабочая встреча Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова и полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе В.В. Якушева (7 декабря 2021 года, г. Екатеринбург)<sup>2</sup>

#### Раздел 1. Результаты деятельности Уполномоченного по решению законных задач

Правозащитная деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» и другими нормативными правовыми актами.

В 2021 году произошло принципиальное изменение правового регулирования деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области и Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области. Основные задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области (далее — Уполномоченный, бизнес-омбудсмен, региональный бизнес-омбудсмен, Е.Н. Артюх<sup>3</sup>) остались прежними:

- защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности;
- осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами;
- содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- участие в реализации государственной политики и определении приоритетов в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

7) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

8) участие в региональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Деятельность Уполномоченного обеспечивается сформированной государственной и общественной инфраструктурой (Приложение № 1).

#### 1.1. Результаты работы по рассмотрению жалоб и иных обращений, реализации отдельных полномочий

В 2021 году мы адресно помогли 1898 субъектам предпринимательской деятельности.

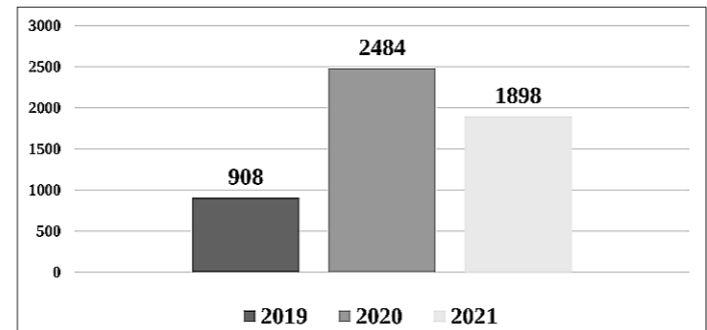


Рисунок 1. Динамика количества обращений за 2019–2021 годы (ед.)

Непосредственно Уполномоченным и Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области (далее — Аппарат Уполномоченного) велась работа по 798<sup>4</sup> письменным, устным жалобам и иным обращениям (в 2020 году — по 1294<sup>4</sup>, в 2019 году — по 800<sup>4</sup>), в том числе по: Общественными помощниками Уполномоченного<sup>5</sup> по различным вопросам ведения бизнеса были проконсультированы еще 1100 субъектов предпринимательской деятельности при поддержке Уполномоченного и его Аппарата.

Важнейшее направление нашей деятельности по обеспечению гарантий государственной защиты прав и законных интересов — это рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

В порядке, установленном Законом Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» (далее — Закон Свердловской области об Уполномоченном), осуществлялось рассмотрение 205 письменных жалоб, в том числе:

160 жалоб, поступивших в 2021 году;  
45 — работа по которым продолжалась с 2019–2020 годов.

В 2021 году структура жалоб по уровню органов публичной власти осталась принципиально прежней:

- на федеральные органы — 54,4 процента жалоб;
- на органы государственной власти Свердловской области — 7,5 процента жалоб;
- на органы местного самоуправления — 29,4 процента жалоб;
- на иные организации — 8,7 процента жалоб.

Отмечаем некоторое увеличение количества жалоб на органы местного самоуправления:



Рисунок 2. Количество жалоб в 2019–2021 годах по органам власти и организациям (%)

В ходе рассмотрения жалоб в 2021 году подготовлено и направлено:

602 уведомления субъектам предпринимательской деятельности и принятия жалоб к рассмотрению, о результатах реализации мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, о результатах рассмотрения жалоб;

109 запросов органам государственной власти и местного самоуправления о получении сведений, документов и материалов;

76 обращений в органы прокуратуры о проведении проверки или оценке законности действий органов публичной власти;

10 писем о переадресации 8 жалоб субъектов предпринимательской деятельности по компетенции в органы государственной власти;

6 предложений о привлечении виновных должностных лиц органов публичной власти к дисциплинарной ответственности<sup>6</sup>;

8 заключений с предложениями о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности в орган публичной власти в действитель, бездействии или решениях которого Уполномоченный усматривает нарушение;

1 материал о возможном нарушении антимонопольного законодательства в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (далее — Управление ФАС по Свердловской области) на основании пункта 1 части 4 статьи 25.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» велась работа со 138 письменными обращениями (в 2020 году — 407, в 2019 году — 108) граждан и организаций, из которых 134 обращения поступили в отчетном периоде. Отметим, что почти 30 процентов из них — это предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности, изменении нормативных правовых актов Российской Федерации и Свердловской области.

<sup>4</sup>Без учета консультаций, предоставленных предпринимателям общественными помощниками Уполномоченного.

<sup>5</sup>Уполномоченного 26 общественными помощниками в муниципальных образованиях и по сферам деятельности.

<sup>6</sup>В ГУ МВД России по Свердловской области (3 предложения), Управление ФАС России по Свердловской области, ГУ Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области (2 предложения).

На конец 2021 года завершено рассмотрение 135 письменных обращений (97,8 процента). В ходе их рассмотрения подготовлено и направлено:

135 ответов на обращения,  
23 запроса органам государственной власти и органам местного самоуправления о получении сведений, документов и материалов,

26 писем о переадресации обращений по компетенции в органы государственной власти.

В 2021 году нами проводились консультации и приемы субъектов предпринимательской деятельности, в ходе которых рассмотрено 455 устных обращений, оказана бесплатная юридическая помощь по вопросам защиты прав и законных интересов.

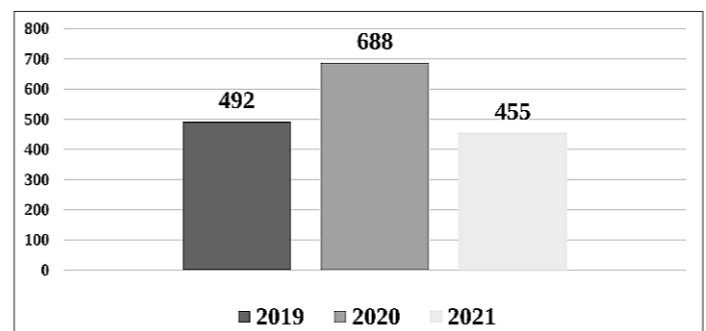


Рисунок 3. Динамика устных обращений за 2019–2021 годы (ед.)

25 совместных приемов организовано и проведено с представителями федеральных органов, государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее — муниципальные образования, муниципалитеты). В ходе этих приемов рассмотрено 93 устных обращения от 127 предпринимателей.

Продолжилась практика организации и проведения приемов предпринимателей при содействии Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства (микрокредитная компания) на площадке центра «Мой бизнес» в г. Екатеринбурге, в ходе которых рассмотрено 9 обращений от 20 предпринимателей.

#### Тематика жалоб и иных обращений, поступивших к Уполномоченному в 2021 году (%)

№ п/п	Сфера правоотношений	2021 год	2020 год
1.	земельные и имущественные отношения	↑15,1	4,7
2.	деятельность правоохранительных, следственных, судебных органов, органов прокуратуры, войск национальной гвардии и федеральной службы безопасности, в том числе уголовное преследование	↑14,2	8,3
3.	налоговый контроль и иные функции налоговых органов, налоги и налогообложение	↑13,9	6,9
4.	нестационарная торговля	↑11,7	6,3
5.	обращения в условиях ограничений и запретов, установленных для защиты от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе: о предоставлении мер государственной поддержки	6,6	33,3
	о возможности осуществления деятельности, снятия ограничений и запретов	4,1	12,4
	о проверках контрольно-надзорными органами	-	3,0
6.	государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, таможенный контроль	↑9,5	4,7
7.	претензии к другим субъектам предпринимательской деятельности	4,7	4,1
8.	обращение твердых коммунальных отходов	↑4,2	0,9
9.	закупки товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд	3,0	2,3
10.	градостроительная, дорожная деятельность, благоустройство	2,7	1,9
11.	исполнительное производство	2,0	1,5
12.	государственная поддержка	1,9	0,7
13.	иные сферы	6,4	9,0

Из 159 жалоб, работа по которым завершена в отчетном периоде:

по 58 жалобам (36,5 процента) права субъектов предпринимательской деятельности защищены или восстановлены непосредственно Уполномоченным, оказано содействие в защите или созданы условия для восстановления прав и законных интересов;

по 1 жалобе (0,6 процента) права восстановлены самим публичным органом;

по 82 жалобам (51,6 процента) нарушения прав не установлено;

8 жалоб (5 процентов) переадресованы по компетенции для рассмотрения в другие органы, в том числе в органы прокуратуры;

по 7 жалобам (4,4 процента) утрачен интерес заявителя к защите его прав и законных интересов Уполномоченным;

1 жалоба (0,6 процента) вне компетенции Уполномоченного;

по 2 жалобам (1,3 процента) нарушение прав установлено, однако восстановить нарушенные права предпринимателями мерами не представилось возможным.

При рассмотрении жалоб осуществлялась защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в судах:

по 19 жалобам подготовлено 70 процессуальных документов (отзывов, возражений, ходатайств и других) в защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе:

по 1 жалобе Уполномоченным подано заявление о признании недействительным ненормативного правового акта, которое удовлетворено судом;

по 18 жалобам — 51 участие в судебных заседаниях в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

По 19 жалобам подготовлены правовые позиции Уполномоченного для самостоятельной защиты предпринимателем в суде.

Отдельные сведения о субъектах предпринимательской деятельности, права которых защищены Уполномоченным<sup>7</sup>:

на этих предприятиях работает 561 человек;  
годовой оборот (выручка) от осуществления предпринимательской деятельности составляет более 24 107 млн. рублей;

защищенными хозяйствующими субъектами в год уплачиваются налоги и иные обязательные платежи на сумму более 58,8 млн. рублей.

Некоторые социально-экономические эффекты для экономики предприятий и Свердловской области в результате правозащитных действий Уполномоченного<sup>8</sup>:

— шести субъектам предпринимательской деятельности оказано содействие в заключении договоров на размещение 20 нестационарных торговых объектов, в редакции, отвечающей интересам предпринимателей;

— пяти субъектам предпринимательской деятельности оказано содействие в получении оплаты по государственным или муниципальным контрактам на сумму 24,071 млн. рублей от заказчиков, расположенных на территории Свердловской области и в городе Североморске;

— в отношении пяти индивидуальных предпринимателей оперативно «разблокированы» во внесудебном порядке счета в банках, ими продолжена предпринимательская деятельность;

— прекращены четыре административных дела в отношении предпринимателей в связи с отсутствием в их действиях событий административного правонарушения; предпринимателю оказано содействие в замене административного наказания с денежного штрафа на предупреждение;

— четырем юридическим лицам оказано содействие в государственной регистрации в Свердловской области (одно из предприятий изменило место регистрации из Пермского края в связи с планами по развитию на территории Свердловской области, выручка предприятия составляет более 23 млрд. рублей в год);

— с трех субъектов предпринимательской деятельности не взыскано около 820 тыс. рублей необоснованно начисленной арендной платы за муниципальные земельные участки;

— трем предпринимателям оказано содействие в заключении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов (далее — НТО) в г. Нижнем Тагиле и г. Екатеринбург во внесудебном порядке, это позволило сохранить 50 рабочих мест и создать 3 новых рабочих места;

— двоим предпринимателям оказано содействие в отмене незаконного постановления о приостановлении предварительного следствия по уголовному делу, по которому они являлись потерпевшими от экономических преступлений;

— двоим предпринимателям — потерпевшим оказано содействие в возбуждении уголовного дела по фактам мошенничества в отношении них по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ); и двум предпринимателям — по части 5 статьи 327 УК РФ по фактам фальсификации электронной цифровой подписи (далее — ЭЦП);

— двум субъектам предпринимательской деятельности оказано содействие по возврату имущества, изъятого правоохранительными органами;

— юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю оказано содействие в исключении из публичных реестров недостоверных сведений о них (в том числе о дисквалификации);

— предпринимателю оказано содействие в получении акта налоговой проверки (выдача задерживалась налоговым органом в течение десяти месяцев после истечения законного срока), чем обеспечена возможность дальнейшей защиты в рамках налогового администрирования;

— частному охранному предприятию оказано содействие в отмене пяти из шести требований налогового органа о предоставлении информации как необоснованных;

— образовательной организации оказано содействие в возврате более 270 тыс. рублей, списанных банком со счетов из-за незаконного перевода кредитного договора по программе ФОТ 2.0 в период погашения;

— юридическому лицу оказано содействие в урегулировании во внесудебном порядке разногласий с муниципальной администрацией относительно размера платежей за аренду земельного участка; в результате с предприятия незаконно не взыскано 479,47 тыс. рублей;

— недрозпользователю оказано содействие в признании действующим договора аренды лесного участка, сохранено не менее 10 сезонных рабочих мест;

— торговому центру оказано содействие в снижении размера арендной платы на 50 процентов по договору за период, в который он был закрыт вследствие «ковидных» ограничений;

— юридическому лицу удалось избежать изъятия муниципальной администрации земельных участков, необходимых для содержания и эксплуатации объекта недвижимости;

— юридическому лицу оказано содействие в заключении дополнительного соглашения к договору приватизации недвижимого имущества и нового графика выкупных платежей с рассрочкой на 10 лет;

— восстановлены права юридического лица на участие в аукционе на право аренды земельного участка;

— юридическому лицу оказано содействие в выдаче разрешения на строительство;

— юридическому лицу оказано содействие в заключении договора на вывоз твердых коммунальных отходов (далее — ТКО) по фактическому накоплению, экономия в год составила около 200 тыс. рублей;

— предпринимателю оказано содействие в возобновлении тепло- и водоснабжения помещений;

— предпринимателю снижен размер штрафа за нарушение договора аренды муниципального имущества с 157,9 тыс. рублей до 7,89 тыс. рублей;

— предприниматель освобожден из-под стражи с изменением меры пресечения на подписку о невыезде;

— в отношении предпринимателя прекращено уголовное дело и незаконное уголовное преследование по статьям 158, 330 и 165 УК РФ;

<sup>7</sup>Сведения представлены только некоторыми из защищенных субъектов предпринимательства.

<sup>8</sup>Сведения представлены отдельными защищенными субъектами предпринимательства.

(Продолжение на 2-й стр.)

<sup>1</sup>https://kremlin.ru/events/president/news/65418  
<sup>2</sup>https://ombudsmanbiz.ru/2021/12/boris-titov-uralskij-federalnyj-okrug-nuzhdaetsja-v-uskorenii-nesureynogo-razvitiya/#1  
<sup>3</sup>Указом Губернатора Свердловской области от 06.03.2019 № 118-УГ «О назначении на должность Е.Н. Артюха на второй пятилетний срок Уполномоченным назначена Елена Николаевна Артюх.

Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области в 2021 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Свердловской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности публикуется на основании Постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 01.03.2022 № 280-ПЗС «О докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области в 2021 году».