

(Продолжение. Начало на 1—15-й стр.).

Приложение № 1

<p>— сохраняется проблема подмены контрольных (надзорных) мероприятий административными расследованиями, несмотря на закрепленный в части 4 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ подход, что оценка соблюдения контролирующими лицами обязательных требований контрольными (надзорными) органами не может проводиться иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в данном Федеральном законе;</p> <p>— в КоАП РФ отсутствуют положения о неприменении мер административной ответственности, если ранее выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований надлежащим образом исполнено контролируемым лицом; в КоАП РФ исполнение ранее выданного предписания является только обстоятельством, смягчающим административную ответственность, в то время как в Федеральном законе № 248-ФЗ закреплено, что это исполнение может рассматриваться как обстоятельство, исключающее привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности;</p> <p>— ограничены возможности контролируемого лица инициировать профилактические мероприятия (им может быть инициировано только одно профилактическое мероприятие — консультирование);</p> <p>— в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствуют сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых без взаимодействия с контролирующими лицами, а также об административных расследованиях;</p> <p>— не проработан механизм реализации государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении плательщиков налога на профессиональный доход (так называемых «самозанятых»), не имеющих статуса индивидуального предпринимателя;</p> <p>— отсутствует возможность у контролируемого лица направить жалобу на решения контрольного (надзорного) органа, действия (бездействия) его должностных лиц в досудебном порядке на бумажном носителе;</p> <p>— положения Федерального закона № 78-ФЗ, касающиеся оснований и порядка участия уполномоченных по защите прав предпринимателей в проводимых в отношении предпринимателей контрольных (надзорных) мероприятий, не синхронизированы с соответствующими положениями Федерального закона № 248-ФЗ.</p>	<p>— внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие по итогам профилактического визита может быть проведено только, если в рамках него был установлен факт причинения вреда (ущерба);</p> <p>— право контролируемого лица направить жалобу в досудебном порядке не только в электронном виде, но и на бумажном носителе;</p> <p>— обязательность учета в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий сведений о контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых без взаимодействия с контролирующими лицами, а также об административных расследованиях;</p> <p>— обязательность применения проверочных листов для всех видов государственного контроля (надзора).</p> <p>2. В Федеральном законе № 78-ФЗ уточнить, что уполномоченные по защите прав предпринимателей в рамках рассмотрения жалоб имеют право с письменного согласия заявителя принимать участие в проводимых в отношении них контрольных (надзорных) мероприятиях, предполагающих взаимодействие с контролируемым лицом.</p> <p>3. В проекте Процессуального Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях закрепить, что:</p> <p>— административное расследование возможно только после контрольных (надзорных) мероприятий в рамках Федерального закона № 248-ФЗ;</p> <p>— административное приостановление деятельности как обеспечительная мера может быть назначено только судьей;</p> <p>— включить в число обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, исполнение контролируемым лицом надлежащим образом ранее выданного предписания об устранении нарушений обязательных требований.</p> <p>4. В Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604, внести уточнения, что в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий размещаются решения контрольных (надзорных) органов об их проведении.</p> <p>5. В типовых формах решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», закрепить положение о разъяснении контролируемому лицу его прав, в том числе права привлечь уполномоченных по защите прав предпринимателей к участию в контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых со взаимодействием с контролируемым лицом.</p> <p>6. В число показателей результативности и эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) включить количество (или долю) нарушений, выявленных при контрольных (надзорных) мероприятиях и устраненных до их завершения при методической поддержке проверяющего инспектора.</p>
--	---

«Мы понимаем, какой удар нанесли пандемия, эпидемия по благосостоянию людей, знаем это по цифрам, насколько сильно она обострила проблемы социального неравенства, бедности. Это вызов для всех стран мира, для всех, имейте в виду, не только у нас это происходит, везде одно и то же, но и для России тоже. Нас, конечно, прежде всего должна интересовать ситуация в нашей стране...»
(из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию, 21 апреля 2021 года)⁶¹

Прошедший 2021 год можно назвать временем адаптации предпринимательства к суровым экономическим и психологическим вызовам, обусловленным пандемией коронавируса. Малая предсказуемость «волн» заболеваемости и принимаемых вследствие этого решений властей по дополнительным ограничениям в условиях сужения круга получателей прямой финансовой господдержки сорентировали бизнес на поиск собственных ресурсов. На сохранение самого ценного — людей, трудовых коллективов. В основном это сделать удалось.

Признавая, что формирование коллективного иммунитета — наша общая задача, добросовестные субъекты предпринимательства, отраслевые деловые объединения готовы активно участвовать в обсуждении планируемых ограничительных решений для повышения эффективности их реализации. Представляется, что в этой части взаимодействие между бизнесом и публичными органами в будущем году требует более тонкой настройки.

Говоря о господдержке, наиболее пострадавший бизнес все активнее выражает готовность быть нагруженным работой через закупки (требуется здоровый

региональный протекционизм!), включаясь в реализацию госпрограмм (например, по оздоровлению уральцев), культурных проектов (например, «Пушкинская карта»). Полагаем, по этим вопросам также необходима активизация взаимодействия с профильными региональными ведомствами.

К сожалению, многие системные затруднения предпринимательства, приведенные в докладе, таковыми являются далеко не первый год. Решений по предложениям об их урегулировании или убедительных аргументов об отклонении практически нет. В 2021 году в Свердловской области многие вопросы, влияющие на качество жизни уральцев, попадали в поле зрения Центра управления регионом и оперативно разрешались уполномоченными органами. Предлагаем в 2022-м этими отработанными механизмами анализировать также предпринимательскую проблематику для обеспечения принимаемых управленческих решений.

«...Но нам, безусловно, нужно идти вперед. Мы обозначили национальные цели развития. Понятно, что вызов эпидемии внес в нашу работу объективные коррективы. Сегодня в Послании даны поручения в сфере демографии, по поддержке семьи, по борьбе с бедностью и повышению доходов граждан, по созданию рабочих мест и улучшению предпринимательской среды, по новому качеству государственного управления...»

(из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию, 21 апреля 2021 года)⁶².

Е.Н. Артюх
27 января 2022 года

⁶¹<http://kremlin.ru/events/president/news/65418>

⁶²<http://kremlin.ru/events/president/news/65418>

Инфраструктура правозащитного института



Приложение № 2

ПРЕДЛОЖЕНИЯ по повышению эффективности деятельности института уполномоченных

Уполномоченным предлагаются следующие изменения в законодательство Российской Федерации. **Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».**

1. Пункт 1 части 3 статьи 10 (о региональных уполномоченных) изложить в следующей редакции: «1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц, а также от организаций, с участием которых реализуются меры государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, необходимые сведения, документы и материалы»;

2. Пункт 2 части 3 статьи 10 (о региональных уполномоченных) изложить в следующей редакции:

«2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признаний незаконными решений и действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативные правовые акты, решения и действия (бездействия) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности»;

3. Часть 3 статьи 10 (о региональных уполномоченных) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) с его письменного согласия участвовать в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности»;

пункт 6 считать соответственно пунктом 7.

4. Часть 5 статьи 10 (о региональных уполномоченных) изложить в следующей редакции:

«Руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, с участием которых реализуются меры государственной поддержки субъектов предпринимательской деятельности, обязаны обеспечить прием уполномоченного в субъекте Российской Федерации, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение уполномоченного в субъекте Российской Федерации направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны рассматривать заключения Уполномоченного в субъекте Российской Федерации на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, и направлять информацию о результатах их рассмотрения уполномоченному в субъекте Российской Федерации в срок, не превышающий тридцати дней с момента получения заключения.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и их должностные лица, получившие заключение уполномоченного в субъекте Российской Федерации с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов субъектов предпринимательской деятельности либо обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной или административной ответственности, обязаны их рассмотреть и направить уполномоченному в субъекте Российской Федерации информацию о принятых мерах в течение месяца со дня получения заключения или обращения».

5. Часть 6 статьи 10 (о региональных уполномоченных) изложить в следующей редакции:

«6. По окончании календарного года уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности (ежегодный доклад).

Ежегодный доклад одновременно направляется высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации.

Законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации информируют уполномоченного в субъекте Российской Федерации о результатах рассмотрения предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности и о принятых в пределах своей компетенции решениях в отношении указанных предложений».

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

Часть 1 статьи 40 «Обращение в суд в целях защиты прав, свобод и законных интересов других лиц или неопределенного круга лиц» после слов «уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации» дополнить словами «, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации».

(Продолжение на 17-й стр.).