

(Продолжение. Начало на 1—12-й стр.).

<p>При действующей в Свердловской области максимальной ставке 6 процентов по УСН (доходы) у предпринимателей произошел существенный рост налоговой нагрузки. По данным, представленным Свердловским областным союзом потребителей обществ, в состав которого входит 60 юридических лиц, большая часть из которых ранее применяла ЕНВД, налоговая нагрузка в связи с вынужденным переходом на УСН возросла для них до 4 раз. Указанные юридические лица, в основном, осуществляют деятельность в отдаленных и малочисленных территориях, в них занято около 3700 человек. По итогам 2021 года из-за роста налоговой нагрузки и увеличения затрат на оплату коммунальных услуг, транспортное обслуживание, закупку товаров Свердловский областной союз потребителей обществ вынужден был закрыть 174 торговых объекта в более чем 140 населенных пунктах.</p> <p>В ряде регионов ставка налога УСН (доходы) была понижена для отдельных категорий налогоплательщиков. Например, в июле 2021 года в Самарской области установлена ставка 2% и применяется она с 1 января 2021 года для:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— отраслей экономики, признанных наиболее пострадавшими в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции;</li> <li>— налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность в территориях с численностью жителей до 5 тыс. человек;</li> <li>— социальных предприятий с ежегодным доходом до 50 млн. рублей.</li> </ul> <p><b>Годы выявления проблемы: 2020—2021.</b></p>		<p>В 2019—2020 годах в большинстве регионов прошла государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, по итогам которой была определена их новая кадастровая стоимость. Анализ результатов государственной кадастровой оценки показывает, что кадастровая стоимость объектов недвижимости выросла, что привело к росту налоговой нагрузки предпринимателей по имущественным налогам. НК РФ предоставлена возможность регионам устанавливать в пределах максимальной ставки 2 процента иные ставки и налоговые льготы в отношении налога на имущество организаций, а представителям органов муниципальных образований — в отношении налога на имущество физических лиц (под данную категорию налогоплательщиков подпадают ИП). Анализ региональных практик показывает, что ограниченное число регионов и муниципалитетов пользуется указанной возможностью.</p> <p>В большинстве регионов не синхронизированы подходы по применению пониженных ставок по имущественным налогам в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что создает риски неравных конкурентных условий для налогоплательщиков, являющихся собственниками аналогичных объектов недвижимости (помещений в них).</p> <p>В Свердловской области в 2022 году предстоит новая государственная кадастровая оценка земельных участков, в 2023 году — объектов капитального строительства.</p> <p>По итогам предыдущей государственной кадастровой оценки объектов недвижимости в конце 2019 года в Свердловской области были приняты очень важные изменения в региональное законодательство в отношении налога на имущество организаций для объектов, включенных в Перечень объектов, для которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее — Перечень): на 2020 — 2022 годы были установлены специальные дифференцированные пониженные налоговые ставки от 0 до 1 процента в зависимости от категории налогоплательщиков и сроков введения объектов недвижимости в эксплуатацию. При этом был установлен минимальный объем условий для применения пониженных ставок — только выполнение требований по уровню заработной платы.</p> <p>Действие указанных пониженных ставок истекает в 2022 году.</p> <p><b>Год, когда была выявлена проблема: 2019-й, работа по ней продолжилась в 2021 году.</b></p>	<p>1.1. В зависимости от площади и кадастровой стоимости объекта недвижимости, используемого для предпринимательских целей, видится целесообразным закрепить следующие подходы к применению пониженных ставок по налогу на имущество организаций и физических лиц, исчисляемых исходя из кадастровой стоимости:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— ставка 0 процентов в отношении объектов недвижимости площадью от 0 до 150 кв. м и кадастровой стоимостью до 3 млн. руб. (при условии одновременного соблюдения этих двух критериев);</li> <li>— ставка не более 0,5 процента в отношении объектов недвижимости площадью от 150 до 500 кв. м и кадастровой стоимостью до 10 млн. руб. (при условии одновременного соблюдения этих двух критериев);</li> <li>— ставка не более 1 процента в отношении объектов недвижимости площадью от 500 до 1000 кв. м и кадастровой стоимостью до 20 млн. руб. (при условии одновременного соблюдения этих двух критериев).</li> </ul> <p>1.2. В зависимости от срока эксплуатации объекта недвижимости с целью поддержки инвесторов, стимулирования строительства новых объектов недвижимости и ввода в эксплуатацию строящихся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— закрепить ставку 0 процентов для всех вновь вводимых объектов недвижимого имущества (помещений в них). При этом срок действия указанной ставки установить два года с даты ввода объекта в эксплуатацию;</li> <li>— закрепить ставку не более 0,5 процента в отношении объектов недвижимого имущества (помещений в них), срок эксплуатации которых составляет от 2 до 4 лет;</li> <li>— закрепить ставку не более 1,0 процента в отношении объектов недвижимого имущества (помещений в них), срок эксплуатации которых составляет от 4 до 7 лет.</li> </ul> <p>1.3. В зависимости от применяемого режима налогообложения с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— закрепить ставку не более 0,3 процента в отношении налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы (ПСН, УСН, ЕСХН).</li> </ul> <p>1.4. В зависимости от места нахождения объектов недвижимости с целью поддержки предпринимателей, осуществляющих деятельность в отдаленных и малочисленных территориях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>закрепить ставку не более 0,3 процента в отношении объектов недвижимости, собственниками которых являются организации и индивидуальные предприниматели, в том числе, организации потребительской кооперации, если данные объекты недвижимого имущества находятся в сельских населенных пунктах, не являющихся административными центрами муниципальных районов и округов.</li> </ul> <p>2. Внести изменения в Закон Свердловской области № 146-ОЗ в части снятия ограничений по сроку действия указанных пониженных дифференцированных ставок по налогу на имущество организаций, налоговая база по которому исчисляется исходя из кадастровой стоимости.</p>
<p>8. <b>Налогоплательщики испытывают затруднения и несут административные риски при внесении изменений в ЕГРЮЛ из-за необоснованных отказов налоговых органов в регистрации изменений.</b></p> <p>В первом полугодии 2021 года к Уполномоченному стали поступать многочисленные жалобы от предпринимателей, в которых сообщалось об отказе налоговых органов в регистрации изменений в ЕГРЮЛ в части данных об адресе и сведений в учредительных документах.</p> <p>Свои отказы налоговые органы чаще всего мотивируют несоответствием представленных для внесения изменений в ЕГРЮЛ документов требованиям, установленным в законодательстве о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом анализ документов показывает, что со стороны налоговых органов предъявляются излишние требования по документам, либо налоговые органы руководствуются сведениями, которые не соответствуют действительности.</p> <p><b>Год выявления проблемы: 2021-й.</b></p>	<p>Исключить практику необоснованных отказов со стороны налоговых органов во внесении изменений в ЕГРЮЛ.</p>	<p>12. <b>Риски правообладателей объектов недвижимости при оспаривании результатов определения кадастровой стоимости из-за включения судебных экспертиз по таким судебным делам в число проводимых только государственными судебно-экспертными организациями.</b></p> <p>В ноябре 2021 года было принято распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 3214-р «Об утверждении перечня видов судебных экспертиз, проводимых исключительно государственными судебно-экспертными организациями» (далее — Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 3214-р), в котором к числу судебных экспертиз, которые могут проводить исключительно государственные судебно-экспертные организации по делам, связанным с оспариванием кадастровой стоимости строительных объектов и территории, функционально связанной с ними, а также объектов землеустройства отнесены «судебная строительно-техническая экспертиза», «судебная землеустроительная экспертиза».</p> <p>Проанализировав Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 3214-р и практику оспаривания в суде результатов определения кадастровой стоимости, Уполномоченный, крупнейшие бизнес-объединения Свердловской области, оценщики пришли к выводу, что его исполнение приведет к существенному увеличению сроков оспаривания результатов определения кадастровой стоимости в суде, росту расходов бюджета на обеспечение судебной экспертизы по данной категории дел. Как следствие, у правообладателей объектов недвижимости возникнут существенные затруднения при реализации их права на оспаривание результатов определения кадастровой стоимости и установление экономически обоснованной кадастровой стоимости объектов недвижимости. Также мы исходим из:</p>	<p>Инициировать исключение из Распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 3214-р по делам, связанным с оспариванием результатов определения кадастровой стоимости строительных объектов и территории, функционально связанной с ними, а также объектов землеустройства (в том числе судебная строительно-техническая экспертиза и судебная землеустроительная экспертиза).</p>
<p>9. <b>Риски недропользователей, осуществляющих добычу строительного камня, в связи с доначислением налоговыми органами НДС как за щебень.</b></p> <p>Ранее сложившаяся судебная практика допускала возможность квалификации в качестве добытого полезного ископаемого, подлежащего обложению НДС горных пород, направляемых в дальнейшем на переработку и производство щебня, в зависимости от обстоятельств конкретного дела, а в иных случаях сам щебень, непосредственно добываемый путем измельчения, дробления горных пород. Судебная практика последнего времени идет по пути признания законными таких доначислений, причем ретроспективно. Таким образом, произошло кардинальное изменение правоприменения при неизменности налогового законодательства и нормативного регулирования.</p> <p><b>Год выявления проблемы: 2021-й.</b></p>	<p>1. Инициировать изменения в федеральное законодательство:</p> <p>1.1. Пункт 1 статьи 337 НК РФ дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«Полезным ископаемым при разработке карьеров признается минеральное сырье — твердое полезное ископаемое, определяемое согласно Общероссийскому классификатору полезных ископаемых и подземных вод, на добычу которого пользователю недр выдана лицензия на право пользования недрами.»;</p> <p>1.2. Подпункт 10 пункта 2 статьи 337 НК РФ дополнить предложением следующего содержания:</p> <p>«Щебень и его производные, полученные в процессе дробления горной породы, не признаются добытым полезным ископаемым.».</p> <p>2. Следственным органам Следственного комитета Российской Федерации предложить не возбуждать в отношении недропользователей уголовные дела за уклонение от уплаты налогов в ситуациях, когда ранее налоговые декларации по НДС были проверены налоговыми органами в рамках камеральных проверок и требований о доначислении НДС таким налогоплательщикам не предъявлялось.</p>	<p>1. Со стороны налоговых органов обеспечить надлежащий контроль действия сертификатов ЭЦП на стадии приема налоговых деклараций и других документов, а в случае выявления несоответствия не принимать их и направлять материалы в правоохранительные органы;</p> <p>2. Правоохранительным органам тщательно проводить проверки по заявлениям о подобных фактах и принимать все необходимые меры для оперативного пресечения «цифровых» противоправных деяний в предпринимательской сфере;</p> <p>3. Поддержать направленные федеральным Уполномоченным предложения начальнику Следственного департамента МВД России С.Н. Лебедеву о необходимости создания рабочей группы по борьбе с фальсификацией ЭЦП с участием представителей налоговых, правоохранительных органов и органов прокуратуры.</p>	
<p>10. <b>Риски предпринимателей из-за принятия налоговыми органами отчетности по НДС, представленной не уполномоченным лицом с использованием поддельной ЭЦП и бездействия правоохранительных органов по заявлениям юридических лиц о подобных фактах «цифровых» противоправных действий.</b></p> <p>В 2021 году сразу несколько субъектов предпринимательской деятельности обратились к Уполномоченному с жалобами на то, что от имени реально действующих предприятий направляется фальсифицированная налоговая отчетность, подписанная ЭЦП, оформленной на неуполномоченное налогоплательщиком лицо. Налоговыми органами не разработан действенный механизм проверки ЭЦП при сдаче налоговой отчетности, исключающий подобные случаи, отсутствует регламент действий, отвечающий интересам добросовестных налогоплательщиков, которые вынуждены сдавать уточненную налоговую отчетность и совершать ряд мероприятий по самостоятельному устранению проблемы.</p> <p>Правоохранительные органы, в свою очередь, оперативно не пресекают подобные противоправные действия, не реагируют на заявления пострадавших от них налогоплательщиков.</p> <p><b>Год выявления проблемы: 2020 — 2021 годы.</b></p>	<p><b>Сфера регулирования: кадастры, государственная кадастровая оценка</b></p>	<p>1. Инициировать изменения в НК РФ с целью обеспечения единообразных подходов к определению пониженных ставок в отношении имущественных налогов, исчисляемых исходя из кадастровой стоимости:</p>	
<p>11. <b>Существенные риски и издержки предпринимателей из-за неприменения большинством регионов возможности по снижению ставки для имущественных налогов, исчисляемых исходя из кадастровой стоимости, а также из-за отсутствия единых подходов к определению указанных ставок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками аналогичных объектов недвижимости (помещений в них).</b></p>			

(Продолжение на 14-й стр.).