

(Продолжение. Начало на 1—11-й стр.).

<p>По представленным предпринимателями данным, снижение выручки в период с 30 октября по 10 ноября 2021 года составило в среднем 50 процентов. У бизнеса сохраняются дополнительные издержки из-за необходимости оплачивать как текущие обязательные платежи, так и отсрочки по ним, кредиты (в том числе льготные, реализуемые как мера поддержки).</p> <p>Принятые на федеральном уровне решения о новых мерах поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (единовременная выплата в размере МРОТ на каждого занятого для предприятий, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, возобновление программы кредитной поддержки бизнеса ФОТ 3.0) являются важными для бизнеса, но не позволяют в полной мере компенсировать потери в текущей ситуации и охватывают далеко не все сферы, где действуют ограничения.</p> <p>Годы, когда была выявлена проблема: 2020 – 2021.</p>		<p>При этом для ситуаций, когда предприниматель совмещает ПСН другими режимами налогообложения (например, с УСН) применяется прямо противоположный подход со ссылкой на письмо Министерства финансов Российской Федерации от 25.02.2021 № 03-11-11/13087, в котором говорится, что если предприниматель совмещает УСН с ПСН и наемные работники у него только по УСН, он может уменьшить размер налога по ПСН на всю сумму уплаченных им страховых взносов.</p> <p>Год, когда была выявлена проблема: 2021-й.</p>	
<p>Сфера регулирования: налоги, налоговая политика в отношении предпринимателей</p> <p>2. Неравные конкурентные условия для индивидуальных предпринимателей, реализующих маркируемые виды товаров, из-за закрепления в НК РФ прямого ограничения по ПСН только в отношении розничной продажи трех видов маркируемых товаров: обувь, изделия из натурального меха и лекарственные средства.</p> <p>ПСН является одним из наиболее удобных режимов налогообложения для ИП. В связи с истечением срока действия ЕНВД в ноябре 2020 года в федеральное законодательство были внесены изменения для расширения возможности применения ПСН в сфере розничной торговли, увеличив допустимую площадь торговых залов для целей применения данного специального режима до 150 кв. м. Однако указанная возможность фактически нивелирована для торговли непродовольственными товарами закрепленным в подпункте 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ прямым ограничением применять ПСН для розничной торговли обувью, изделиями из натурального меха и лекарственными средствами.</p> <p>Особенно остро данная проблема касается розничной торговли товарами легкой промышленности, принадлежащих к одной товарной группе (одежда и обувь) и универсальных магазинов в муниципальных образованиях с небольшой численностью, вынужденных переходить на упрощенную систему налогообложения, нести риски роста налоговой нагрузки и дополнительные существенные затраты на бухгалтерское обслуживание из-за более сложного администрирования УСН.</p> <p>Год, когда была выявлена проблема: 2020, работа продолжилась в 2021 году.</p>	<p>1. Внести изменения в статью 1-3 Закона Свердловской области от 15 июня 2009 года № 31-03 «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков», распространив возможность применения пониженной ставки 4 процента по УСН с объектом налогообложения «доходы» для всех предпринимателей, реализующих в розницу маркируемые товары, для которых в силу положений подпункта 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ нельзя применять ПСН, а не только для тех, кто впервые переходит с ЕНВД на УСН (доходы), как это закреплено сейчас.</p> <p>2. Инициировать изменения в подпункт 1 пункта 3 статьи 346.43 НК РФ для возможности применять ПСН в отношении розничной торговли всеми видами маркируемых товаров, не исключая обувь, изделия из натурального меха и лекарственных средств.</p> <p>(по информации, озвученной Минпромторгом Российской Федерации на состоявшемся с бизнес-омбудсменами в ноябре вебинаре, ведомство поддерживает данное предложение и полагает, что оно отвечает задачам «бесшовного» перехода с ЕНВД на ПСН).</p>	<p>5. Ограничения в возможности применять ПСН из-за не актуальных, экономически необоснованных параметров по объемам выручки и численности занятых сотрудников, установленных для патента в налоговом законодательстве.</p> <p>Сейчас нельзя применять ПСН, если по всем видам деятельности, где у индивидуального предпринимателя оформлен патент:</p> <ul style="list-style-type: none"> – численность занятых превышает 15 человек; – доходы – 60 млн. рублей. <p>Указанные ограничения установлены пунктом 5 статьи 346.43 и подпунктом 1 пункта 6 статьи 346.45 НК РФ. Эти параметры были определены еще на момент введения ПСН в 2012 году и с тех пор не менялись.</p> <p>В то время как критерии по выручке:</p> <ul style="list-style-type: none"> – для субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015 году были увеличены вдвое (постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2015 № 702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»); – для целей применения УСН в 2020 году со 150 млн. до 200 млн. (Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). <p>При внесении изменений в НК РФ по ПСН осенью прошлого года по инициативе бизнес-сообщества вопрос об увеличении лимитов по численности и выручке по нему обсуждался. Предложение о кратном увеличении лимитов по численности сотрудников для целей ПСН было в письме федерального бизнес-омбудсмена Председателю Правительства Российской Федерации (от 25.09.2020 № УПП/05433). Решения по проблеме пока нет.</p> <p>Год, когда была выявлена проблема: 2021-й.</p>	<p>Инициировать изменения в пункт 5 статьи 346.43 и подпункт 1 пункта 6 статьи 346.45 НК РФ, увеличив вдвое предельные показатели по занятым и объему выручки для патента.</p> <p>Закрепить, что патентную систему налогообложения можно применять с:</p> <ul style="list-style-type: none"> – численностью занятых до 30 человек; – объемом выручки до 120 млн. рублей.
<p>3. Необходимость дополнительной территориальной дифференциации ПВД при применении ПСН не только по муниципальным образованиям, но и внутри муниципальных территорий.</p> <p>В НК РФ предусмотрена возможность дифференциации ПВД по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований) внутри субъекта Российской Федерации (подпункт 1.1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ). Но экономические условия предпринимательской деятельности могут существенно различаться не только между муниципалитетами, но и внутри них. Особенно, когда в состав крупных муниципальных образований входит и город, и сельские территории. Сейчас в НК РФ территориальной дифференциации ПВД внутри муниципалитета не предусмотрено.</p> <p>В силу действующего порядка администрирования ПСН при осуществлении предпринимателем деятельности в разных муниципальных образованиях необходимо приобретать несколько патентов (пункт 1 статьи 346.45 НК РФ). Подобный подход существенно осложняет и администрирование, и не позволяет при расчете ПВД корректно учитывать социально-экономические условия осуществления предпринимательской деятельности в разных территориях.</p> <p>Год, когда была выявлена проблема: 2021-й.</p>	<p>Инициировать изменения в подпункт 1.1 пункта 8 статьи 346.43 и пункт 1 статьи 346.45 НК РФ с целью обеспечения возможности дополнительной дифференциации ПВД не только по муниципальным образованиям, но и внутри-муниципальным территориям. Закрепить при этом право оформлять один патент.</p>	<p>6. Крайне ограниченный круг потенциальных получателей важной меры государственной поддержки инвестора – инвестиционного налогового вычета (далее – ИНВ) на территории Свердловской области.</p> <p>В 2020 году в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации была поставлена задача главам регионов по расширению применения ИНВ как меры поддержки инвесторов. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации предусмотрен механизм ежегодной компенсации из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, предоставившим налогоплательщикам инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций, в размере до 67 процентов суммы недополученных доходов в связи с предоставлением такого вычета.</p> <p>Показатель «Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал» включен в Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 6.</p> <p>В декабре 2019 года в нашем регионе была введена возможность применения ИНВ, но только в отношении участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» и при соблюдении ими целого ряда условий.</p> <p>По мнению Уполномоченного и крупнейших бизнес-объединений Свердловской области, закрепленный набор условий существенно сокращает круг потенциальных получателей ИНВ и не позволяет в полной мере реализовать потенциал данной меры государственной поддержки инвесторов.</p> <p>Исходя из информации Минэкономики и территориальных органов налоговой инспекции, в 2021 году только восемь предприятий высказали заинтересованность в этой мере поддержки, что составляет чуть более 10 процентов участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».</p> <p>К вопросу расширения возможностей по применению ИНВ важно вернуться в том числе потому, что именно эту меру государственной поддержки с 2023 года в нашем регионе планируется предлагать участникам приоритетных инвестиционных проектов.</p> <p>Год выявления проблемы: 2019-й.</p>	<p>1. Провести анализ причин низкой востребованности ИНВ у бизнеса при существующих параметрах его применения.</p> <p>2. Увеличить размер ИНВ до 90 процентов суммы расходов текущего периода.</p> <p>3. Рассмотреть возможность применения отраслевого принципа при расчете уровня заработной платы на предприятиях, претендующих на получение ИНВ (сейчас расчет данного показателя осуществляется в сравнении со средней заработной платой в целом по Свердловской области).</p>
<p>4. Риски и издержки предпринимателей, применяющих ПСН, из-за отсутствия единства подходов налоговых органов к порядку расчета и уплаты суммы вычетов по уплаченным страховым взносам в ситуациях, когда ИП приобретают несколько патентов и совмещают ПСН с другими режимами налогообложения и по одному из видов деятельности у них нет наемных работников.</p> <p>С 2021 года плательщикам ПСН была предоставлена возможность уменьшать сумму налога на уплаченные ими страховые взносы.</p> <p>При этом, если у налогоплательщика есть наемные работники, то он может уменьшить сумму налога не более чем на 50 процентов, а если нет – то на всю сумму уплаченных страховых взносов «за себя».</p> <p>При применении ПСН сумма налога рассчитывается отдельно для каждого вида деятельности, в отношении которого она применяется. Поэтому при реализации нескольких видов деятельности (например, розничная торговля и доставка) предприниматель приобретает несколько патентов. По мнению налоговых органов, если хотя бы по одному виду деятельности у предпринимателя есть наемные работники, то в отношении другого вида деятельности, где у предпринимателя наемных работников нет, он не может уменьшить сумму налога на всю величину уплаченных страховых взносов.</p>	<p>Для обеспечения недискриминационного налогового администрирования необходимы однозначные разъяснения Министерства финансов Российской Федерации, что если предприниматель применяет ПСН в отношении нескольких видов деятельности и по одному из них у него нет наемных работников, то в отношении последнего налогоплательщик может уменьшить размер подлежащего уплате налога на всю сумму уплаченных им страховых взносов «за себя» (то есть применять, фактически, такой же подход как для ситуаций, когда налогоплательщик совмещает ПСН с другими режимами налогообложения).</p>	<p>7. Рост налоговой нагрузки на продовольственные магазины и предприятия общественного питания в отдаленных и малочисленных территориях Свердловской области из-за вынужденного перехода с ЕНВД на УСН (доходы).</p> <p>Частью 1 статьи 346.20 НК РФ за регионами закреплена возможность по снижению налоговой ставки для УСН (доходы) с 6 до 1 процента.</p> <p>В Свердловской области при применении УСН (доходы) пониженная ставка 4 процента установлена только в отношении налогоплательщиков, реализующих обувь и лекарственные средства.</p> <p>В 2021 году на УСН были вынуждены перейти с ЕНВД многие организации, реализующие алкогольную продукцию. Значительная часть таких организаций – это продовольственные магазины и предприятия общественного питания в отдаленных и малочисленных территориях. С точки зрения организации учета, отчетности и администрирования наиболее удобной является УСН (доходы).</p>	<p>Ввести на территории Свердловской области ставку 2 процента для УСН (доходы) для налогоплательщиков:</p> <ul style="list-style-type: none"> – являющихся социальными предприятиями; – осуществляющих свою деятельность в населенных пунктах с численностью населения до 5 тысяч человек.

(Продолжение на 13-й стр.).