

(Продолжение. Начало на 1—9-й стр.)

— актуализация установленных в федеральном законодательстве лимитов по объему выручки и числу занятых сотрудников для целей применения ПСН;
— отмена прямого ограничения по применению ПСН только в отношении розничной продажи трех видов маркируемых товаров: обувь, изделия из натурального меха и лекарственные средства;
— совершенствование механизма оформления прав собственности НТО на их размещение;
— снятие ограничений по переходу на фактический учет объемов накопления ТКО.

Уполномоченный пригласил депутатов к активному участию в мероприятиях, приуроченных к Дню российского предпринимательства, а также в мероприятиях ежегодного форума «Юридическая неделя на Урале».

Е.Н. Артох принимала участие в заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области. Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области 2016—2021 года О.М. Корчагин, А.В. Коркин входили в состав Общественного экспертного совета при Уполномоченном.

Взаимодействие с представительными органами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, реализовывалось путем направления мотивированных предложений о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты. Подробно обозначенные в них вопросы и результаты их рассмотрения освещены в настоящем докладе.

2.4. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

Продолжилась практика проведения совместных приемов бизнес-омбудсмена с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и правоохранительными органами в Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова в г. Екатеринбурге.

Проведены следующие совместные приемы с ведомствами, относительно которых мы получаем наибольшее количество жалоб или вопросов для разъяснений:

18.02.2021, 26.08.2021 — с Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области <https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1278>, <https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1388>,

04.03.2021, 25.08.2021, 09.12.2021 — с Главным Управлением Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области <https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1442>,

26.03.2021 — Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления МВД России по Свердловской области, с прокуратурой Свердловской области, Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Уральскому федеральному округу, АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей «ЗаБизнес.РФ» (в резиденции Губернатора Свердловской области) <https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1299>,

08.04.2021, 20.10.2021 — с Управлением ФНС России по Свердловской области https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1308/news_category/main, <https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1422>,

30.09.2021 (2/2) — с Главным управлением МВД по Свердловской области <https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1403>.

В ходе 9 приемов, проведенных совместно с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, рассмотрено 34 обращения от субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках реализуемой реформы контрольно-надзорной деятельности Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли участие в 11 публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, Управление ФАС по Свердловской области в 2021 году активно привлекает Уполномоченного в качестве заинтересованного лица к участию в рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства по заявлениям субъектов предпринимательской деятельности.

Так, при нашей активной позиции Управлением ФАС по Свердловской области вынесены решения о нарушении Администрацией города Екатеринбурга статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» по отказом от включения в схему размещения НТО предлагаемых мест, по внесению изменений в схему размещения НТО сведений об объекте НТО, об исключении из схемы действующего места размещения НТО (дело № 066/01/15-2313/2020 по заявлению ИП Трегубовой И.В., дело № 066/01/15-2123/2021 по заявлению ИП Пешкова С.М., дело № 066/01/15-804/2021 по заявлению ИП Подкорытовой Н.П., дело № 066/01/15-3156/2021 по заявлению ИП Пономарева П.В.). Всего рассматривались дела в отношении 10 мест размещения НТО.

2.5. Взаимодействие с предпринимательским и экспертным сообществом

Формирование и проработка основных предложений по совершенствованию правового положения предпринимателей, организация просветительских мероприятий, подготовка правовой позиции Уполномоченного по отдельным жалобам и обращениям предпринимателей реализуется в партнерстве с крупнейшими универсальными и отраслевыми бизнес-объединениями, экспертами, сотрудничающими с Уполномоченным на условиях pro bono publico, и при поддержке общественных помощников.

Важной площадкой для экспертного обсуждения предложений по решению проблем, касающихся широкого круга предпринимателей, является Общественный экспертный совет при Уполномоченном (далее — Совет). Подробная информация о составе и деятельности Совета размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Общественный экспертный совет» по ссылке <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/136>.

В 2021 году состоялось три заседания Совета. Вопросы для обсуждения к каждому из заседаний были сформулированы с учетом практики нашей работы с жалобами и обращениями предпринимателей, предложений бизнес-объединений и экспертов, информации от общественных помощников. Учитывая заинтересованность предпринимательского сообщества и широкий спектр обсуждаемых вопросов, все заседания Совета в прошлом году прошли в расширенном формате.

Традиционно на первом в году заседании были обсуждены основные результаты деятельности Уполномоченного за предыдущий год, выявленные бизнес-омбудсменом ключевые системные проблемы в сфере предпринимательства в Свердловской области, основные предложения по их решению, а также возможные пути взаимодействия с органами публичной власти и предпринимательским сообществом для их разрешения. В частности обсуждались:

- направления региональной налоговой политики по совершенствованию подходов к применению ПСН и УСН (доходы);
- возможные меры имущественной поддержки на региональном уровне предпринимателей в условиях сохранения действия режима повышенной готовности (введение понижающих коэффициентов при расчете арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной (муниципальной) собственности, продление срока действия отсрочки по арендной плате и выкупным платежам, снятие ограничений по предельному сроку расщепки по выкупным платежам в отношении государственного (муниципального) имущества);
- необходимые подходы к совершенствованию регулирования в сфере нестационарной торговли (с учетом положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров»);

По всем вопросам были сформулированы предложения от Свердловской области в Доклад Президенту Российской Федерации (подробнее в подразделах 2.1. и 3.2. настоящего доклада).

На втором заседании Совета, совмещенном с заседанием рабочей группы по координации реформы контрольной и надзорной деятельности в Свердловской области обсуждались позиции нашего региона в Индексе «Административное давление — 2021» и возможные пути достижения лидерских позиций Свердловской области по снижению административного давления и повышению качества жизни.

Предприниматели и эксперты высказали предложения: — о необходимости учета в указанном Индексе результатов деятельности Федеральной налоговой службы, правоохранительных, таможенных органов и органов прокуратуры, а также административных расследований; — о недопустимости практики оценки соблюдения контролирующими лицами обязательных требований вне контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ;

— о целесообразности указания в распоряжениях (приказах) о назначении контрольного (надзорного) мероприятия, которые проводятся со взаимодействием с контролируемым лицом, на предусмотренное законодательством право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей привлекать к их письменному согласию Уполномоченного к участию в приведенном контрольном (надзорном) мероприятии.

Поддержана позиция Уполномоченного о необходимости учета при определении показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности доли нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и устраненных до их завершения при методической поддержке проверяющего инспектора.

Представители контрольно-надзорных органов отметили важность учета в приведенном Индексе доли проведенных ими профилактических мероприятий, включая выданных предупреждений.

Бизнес-объединениям было рекомендовано принимать активное участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, касающихся контрольно-надзорной деятельности.

Витовых предложениях по совершенствованию правоприменительной практики контрольно-надзорных органов и подходов к формированию Индекса, направленных федеральным Уполномоченным, учтены обозначенные аспекты.

Завершающее заседание Совета в декабре было совмещено со встречей федерального Уполномоченного с предпринимателями Свердловской области. Мы обсудили системные затруднения бизнеса, обозначили вопросы, требующие участия федерального и регионального бизнес-омбудсменов (подробнее в подразделе 2.1. настоящего доклада). Все обозначенные предпринимателями вопросы будут учтены в работе, в том числе при подготовке предложений от Свердловской области в очередной доклад федерального Уполномоченного Главе государства.

Придавая большое значение консолидации предпринимательского сообщества в подготовке предложений по совершенствованию его правового положения, в 2021 году продолжилось взаимодействие с бизнес-объединениями, экспертами по улучшению регуляторной среды предпринимательской деятельности.

Специально созданной рабочей группой при Уполномоченном по вопросу реализации региональных налоговых полномочий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в Свердловской области были выработаны подходы к введению важной меры налоговой поддержки грузоперевозчиков, осуществляющих перевозку грузов в международном направлении. По данному вопросу была подготовлена консолидированная позиция Уполномоченного и крупнейшей бизнес-объединений, отраслевых объединений предпринимателей: Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей (далее — СОСПП), Уральской торговой промышленной палаты (далее — УТПП), Свердловского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» (далее — «Опора России»), Свердловским региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее — «Деловая Россия»), филиалом Ассоциации международных автомобильных перевозчиков в Уральском федеральном округе (далее — филиал АСМАП в УрФО). Консолидированная позиция в марте была направлена Заместителю Губернатора Свердловской области О.Л. Чemezovu.

В результате последовательной и активной позиции Уполномоченного и бизнес-сообщества законодательно принято решение о предоставлении в нашем регионе возможности скидки по транспортному налогу в размере 50 % в отношении каждого транспортного средства, участвующего в международных перевозках грузов и соответствующего экологическому классу 5 и выше.

Новым поводом к консолидации позиции Уполномоченного и предпринимательского сообщества стали изменения в федеральное законодательство, предполагающие введение монополии государственных судебно-экспертных организаций на судебные экспертизы в делах об оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости. Возможные риски для правообладателей объектов недвижимости в случае введения указанной монополии были обсуждены с СОСПП, УТПП, представителями экспертов-оценщиков.

Ранее отрицательное мнение по данному вопросу также выразила «Опора России». Несмотря на мнение предпринимательского и экспертного сообщества, монополизация все же произошла. Учитывая уже возникающие из-за этого затруднения при оспаривании кадастровой стоимости объектов недвижимости в суде, работа в данном направлении во взаимодействии с предпринимательским сообществом продолжится.

При активном участии председателя Правления Свердловского областного союза потребителей Е.Н. Шаниной велась проработка вопроса о необходимости введения на территории Свердловской области пониженной до 2 процентов ставки налога при применении УСН (доходы) для предпринимателей, осуществляющих деятельность в отдаленных местностях.

Во взаимодействии с отраслевыми общественными объединениями (Ассоциация кулинаров и рестораторов Свердловской области, НКО «Союз операторов фитнес-индустрии Свердловской области», Ассоциация предпринимателей индустрии красоты) Уполномоченным были подготовлены предложения по мерам поддержки бизнеса, а также корректировке положений Указа № 100-УГ (более подробно в подразделе 1.6. настоящего доклада).

Уполномоченный и бизнес-объединения (СОСПП, УТПП) формировали общую позицию в рамках работы Комиссии по оспариванию результатов государственной кадастровой оценки при Мингосимущество Свердловской области.

В 2021 году было проведено 30 заседаний указанной Комиссии, на которых рассмотрены обращения правообладателей относительно 1535 объектов. По 418 объектам (27 процентов) приняты решения об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной, в результате пересмотра произошло общее снижение стоимости объектов на 51 процент или почти на 76,3 млрд. рублей, что позволило снизить налогооблагаемую базу по имущественным налогам в отношении указанных объектов. Благодаря активной позиции Уполномоченного и бизнес-сообщества в Свердловской области было принято важное решение о сохранении работы Комиссии по оспариванию результатов государственной кадастровой оценки при Мингосимущество Свердловской области и на 2022 год, что позволит расширить возможности правообладателей для внесудебной реализации их права на установление экономически обоснованной кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Еще одной часто обозначаемой бизнес-объединениями (УТПП) и экспертами-оценщиками проблемой являются затруднения во взаимодействии оценщиков и территориальных органов Росреестра. Для субъектов оценочной деятельности сервисы Росреестра все чаще становятся необходимостью при оказании оценочных услуг и повышении качества отчетов об оценке, особенно при проведении ретроспективной оценки, когда публичная информация недоступна. На данный момент получить указанную информацию лицам, не являющимся правообладателями объектов недвижимости, крайне затруднительно. Поэтому оценщики неоднократно обозначали необходимость создания специальных сервисов Росреестра для них, в том числе платных, чтобы повысить качество отчетов об оценке и содействовать реализации права правообладателей объектов недвижимости на установление экономически обоснованной кадастровой стоимости объектов недвижимости. Уполномоченный планирует обозначить эту проблему на ближайших публичных обсуждениях правоприменительной практики Управления Росреестра по Свердловской области, взаимодействие с бизнес-сообществом и экспертным сообществом в этом направлении продолжится в 2022 году.

В партнерстве с деловыми объединениями Свердловской области велась работа по кандидатурам общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях области, а также общественных помощников, осуществляющих экспертное содействие Уполномоченному в конкретных сферах правоотношений (<https://uzpp.midural.ru/article/show/id/199>).

В прошлом году по рекомендации бизнес-объединений были назначены общественные помощники, осуществляющие экспертное содействие в следующих сферах: фитнес-индустрии (Вальчук Р.В., по рекомендации НКО «Союз операторов фитнес-индустрии Свердловской области»);

деятельности ресторанов и иных предприятий общественного питания (Пономарев О.Ю., по рекомендации Ассоциации кулинаров и рестораторов Свердловской области);

альтернативных (внесудебных) способов урегулирования конфликтов (Меренков А.В., по рекомендации УТПП).

По рекомендации предпринимателей и Общественной палаты городского округа Красноуфимск Г.А. Мчедlishvili был назначен общественным помощником в городском округе Красноуфимск.

Силами общественных помощников поддерживается работа общественных приемных Уполномоченного в городах Каменск-Уральский, Нижний Тагил, г. Красноуральск, Невьянском городском округе, Верхней Пышме, городе Реже. Приемные действуют на общественных началах под руководством Уполномоченного. Обеспечение их деятельности осуществляется Аппаратом Уполномоченного, экспертными организациями, заключившими с Уполномоченным соглашения об оказании экспертной правовой помощи, общественными помощниками Уполномоченного в соответствующих муниципальных образованиях (Васильева Ю.С., Вахрушева Е.О., Воронов В.А., Горбунов А.В., Зиновьев М.С., Лялина Д.В., Недопекин С.В., Чепчугова А.А.).

При участии общественных помощников велась проработка предложений по разрешению отдельных системных проблем предпринимательства:

- о мерах государственной поддержки и мер поддержки на муниципальном уровне в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции, необходимости разьяснения принимаемых нормативных правовых актов о новых ограничениях (Вальчук Р.В., Пономарев О.Ю., Чепчугова А.А.);
- о корректировке подходов к применению ПСН (Васильева Ю.С., Лялина Д.В.);
- о совершенствовании регулирования в сфере оборота ТКО (Скрябина О.В., Палицын Р.А., Чепчугова А.А.);
- о необходимости корректировки нормативных правовых актов регулирующих деятельность частных медицинских организаций в сфере обязательного психиатрического освидетельствования (Агалочкина М.А.);
- о недопущении введения монополии государственных судебно-экспертных организаций на проведение судебно-экспертных по делам об оспаривании кадастровой стоимости (Сегаль Л.А.);

- по вопросам существенного роста издержек предпринимателей на оплату коммунальных услуг из-за увеличе-

ния платежей за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод (Васильева Ю.С., Палицын Р.А.).

Общественные помощники принимали активное участие в систематизации основных затруднений бизнеса в связи с вводимыми ограничениями, подготовке запросов о разьяснении положений нормативных правовых актов, вводящих новые требования в условиях сохранения угрозы распространения новой коронавирусной инфекции. Наши общественные коллеги оказывали истинное бесценное содействие в информировании предпринимателей, а также в федеральном и региональном анкетировании о «самочувствии» свердловского бизнеса в текущих условиях.

Рассмотрению отдельных жалоб Уполномоченным содействовали эксперты в рамках оказания безвозмездной правовой помощи.

Эксперт Брызгалин А.В. содействовал Уполномоченному в рассмотрении двух жалоб: ООО «Уральский щецень» и ИП Дорониной Н.Е., подготовив письменные заключения в налоговой и таможенной сферах.

Брызгалин А.В. также принимал активное участие в выработке позиции Уполномоченного по системной проблеме, связанной с необоснованным доначислением НДС за щецень в отношении недропользователей.

Важным направлением взаимодействия с экспертным сообществом по-прежнему является проведение просветительских мероприятий.

Общественным помощником в сфере применения цифровых технологий для бизнеса Ткачуком Н.О. были проведены два просветительских мероприятия по вопросам изменения законодательства.

В прошедшем году Уполномоченный участвовал в ежегодных и иных мероприятиях бизнес-объединений:

- годовом собрании, конференции, заседаниях комиссий Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей Свердловской области;

- ежегодном региональном мероприятии филиала Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Уральскому федеральному округу;

- Налоговом конгрессе, проведенном Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей Свердловской области;

- Налоговом форуме, организованном Союзом малого и среднего бизнеса Свердловской области;

- Заседаниях Регионального совета по оценочной деятельности при Уральской торгово-промышленной палате; Отчетно-выборной конференции Уральской торгово-промышленной палаты (Союза).

Предпринимательское сообщество, эксперты, общественные помощники Уполномоченного принимали активное участие в тематических мероприятиях, посвященных профессиональному празднику — Дню российского предпринимательства в мае.

Консолидация позиций Уполномоченного и делового сообщества происходит и в ходе работы координационных советов и рабочих групп при исполнительных органах государственной власти.

Надежными партнерами бизнес-омбудсмена продолжают оставаться Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства, «Точка кипения — Екатеринбург», муниципальные фонды и иные организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Взаимодействие с бизнес-объединениями, экспертами при активной поддержке общественных помощников будет продолжено в целях обеспечения участия предпринимательского и правозащитного сообщества в формировании государственной политики по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Свердловской области. Предложения по улучшению их правового положения

Практически два последних года предпринимательская деятельность осуществлялась в условиях шоковых вызовов в связи с вводимыми запретами и ограничениями, направленными на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции.

Статистические показатели, выступающие определенными маркерами состояния малого и среднего бизнеса, отражают следующее.

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?t=1610531565460>):

на 10 января 2021 года в Свердловской области осуществляли деятельность 193 394 субъекта МПС с числом занятых 526 017 человек,

на 10 января 2022 года — 196 731 субъектов МСП с числом занятых 507 230 человек.

За год субъектов МСП стало больше на 3 337 единиц, занятых — на 18 787 человек меньше.

Информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов МСП, следующая:

Дата	Количество			Среднесписочная численность работников		
	Всего (ЮЛ+ИП)	ЮЛ	ИП	Всего (ЮЛ+ИП)	ЮЛ	ИП
Микропредприятия						
10.01.2021	185 220	81 049	104 171	255 931	189 990	65 941
10.01.2022	188 621	79 412	109 209	239 814	175 419	64 395
Δ	+ 3401	- 1637	+ 5038	- 16 117	- 14 571	- 1546
Малые предприятия						
10.01.2021	7584	6509	1075	208 711	177 989	30 722
10.01.2022	7519	6414	1105	203 505	173 391	30 114
Δ	- 65	- 95	+ 30	- 5206	- 4598	- 608
Средние предприятия						
10.01.2021	590	578	12	61 375	60 734	641
10.01.2022	591	579	12	63 911	62 234	677
Δ	+ 1	+ 1	без изменений	+ 2536	+ 1500	+ 36

Одновременно необходимо отметить рост в 2,4 раза количества человек, зарегистрировавшихся в качестве плательщиков налога на профессиональный доход («самозанятые») в Свердловской области:

на 1 января 2021 года их было 47 042 человека
на 1 января 2022 — 114 307 человек⁴⁰.

⁴⁰<https://selfemployed.sofp.ru/>

(Продолжение на 11-й стр.)