

(Продолжение. Начало на 1—7-й стр.)

Федерации (подробно о позиции бизнес-сообщества и результатах ее рассмотрения в подразделах 1.2. и 2.5.).

В течение 2021 года федеральному бизнес-омбудсмену также направлялись обращения с предложениями по разрешению наиболее значимых для предпринимательства затруднений, в том числе:

- существенного роста затрат на оплату коммунальных услуг из-за увеличения платежей за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод;
- о необходимости увеличения установленных ограничений по числу занятых и объемам выручки для целей применения ПСН.

Как и в 2020 году, взаимодействие с Аппаратом федерального Уполномоченного осуществляется в ходе подготовки им совместно с экспертами Индекса «Административное давление — 2020» (подробно в разделе 1.7. настоящего доклада).

С июля вступил в силу новый федеральный закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, определивший новые подходы к реализации контрольно-надзорной деятельности. Аппаратом федерального Уполномоченного в июле был организован цикл круглых столов для уполномоченных с представителями контрольно-надзорных органов и Министерства экономического развития Российской Федерации. Участниками обсуждены планируемые контрольно-надзорными органами мероприятия по реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ, возможные направления сотрудничества по его корректировке, исходя из складывающейся правоприменительной практики.

Между федеральным Уполномоченным и Генеральной прокуратурой Российской Федерации была достигнута договоренность о совместном мониторинге реализации положений закона о госконтроле, возникающих у предпринимателей рисков и затруднений при взаимодействии с контрольно-надзорными органами. В рамках мониторинга мы представляем в Аппарат федерального Уполномоченного информацию о поступающих жалобах и обращениях предпринимателей в сфере государственного контроля (надзора). Ожидаем, что результатом мониторинга станут не только предупреждение нарушений прав и законных интересов предпринимателей при реализации контрольно-надзорных мероприятий, но и подготовка предложений по изменению законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности.

7 декабря состоялся рабочий визит Б.Ю. Титова в Свердловскую область (г. Екатеринбург). В ходе визита Борис Юрьевич встретился с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Владимиром Владимировичем Якушевым, провел прием предпринимателей из регионов Уральского федерального округа Б.Ю. Титовым совместно с заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Сергеем Петровичем Зайцевым. В рамках приема были приняты 16 предпринимателей из Свердловской, Тюменской, Курганской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Свердловские предприниматели жаловались на неправомерные действия:

- Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Первоуральске,
- ИФНС России Верх-Исетского района г. Екатеринбурга,
- Межрайонной ИФНС России № 31 по Свердловской области,

а также на бездействие правоохранительных органов. Завершился визит федерального бизнес-омбудсмена в г. Екатеринбург встречей с предпринимателями в «Точке кипения. Екатеринбург». Е.Н. Артюх модерировала мероприятие. Участниками встречи стали 104 человека: предприниматели, руководители и члены деловых и отраслевых объединений предпринимателей, члены общественного экспертного совета Уполномоченного, журналисты. От имени Губернатора Свердловской области приветствовал участников Дмитрий Александрович Ионин, Заместитель Губернатора Свердловской области.

В ходе встречи Б.Ю. Титов проинформировал о работе правозащитного института в текущих условиях, ответил на множество вопросов предпринимателей, затрагивающих системные затруднения предпринимателей, в том числе:

- о действующих ограничениях в связи с пандемией COVID-19, о мерах поддержки бизнеса, снятии дополнительных требований при введении обязательной вакцинации сотрудников и QR-кодов;
- о лимитах льготного кредитования в рамках национального проекта «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;
- об отсутствии законодательных критериев введения ограничений в работе бизнеса в связи с распространением коронавирусной инфекции;
- о необходимости поправок в НК РФ относительно НДС, предложенных Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Челябинской области, нашими экспертами;
- о рассмотрении возможности внедрения регрессивной шкалы ставки НДС для производственного бизнеса, который развивает производство за счет увеличения числа сотрудников;
- о необходимости направления позиции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по недопущению включения в федеральный закон о психиатрической помощи<sup>54</sup> нормы о запрете частным медицинским организациям осуществлять психиатрическое освидетельствование;
- о необходимости коррекции распоряжения Правительства Российской Федерации о «государственной монополии» на экспертную оценочную деятельность; отложении утверждения результатов очередной государственной кадастровой оценки и продолжении работы комиссии по оспариванию;
- о необходимости внесения изменения в пункт 19 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ, которыми предусматривается рассматривать в качестве неделимого груза грузовой универсальный контейнер;
- о помощи в поддержке предприятий, занимающихся техническими осмотрами транспорта;
- о необходимости получения субсидии управляющими компаниями в размере сумм задолженности граждан, списанных на основании решения суда о банкротстве граждан-должников.

Подготовленные предпринимателями материалы по приведенным выше проблемам были направлены в Аппарат федерального Уполномоченного и приняты к проработке.

Продолжилась практика организации и участия в мероприятиях, обеспечивающих координацию деятельности созданного российского института бизнес-омбудсменов для обмена лучшими правозащитными практиками.

С 18 по 23 октября прошел XIII Всероссийский форум «Юридическая неделя на Урале». Уполномоченный при поддержке деловых партнеров в рамках форума провел 8 правозащитных дискуссионных, просветительских и иных мероприятий по наиболее острым проблемам, затрагивающим права и законные интересы предпринимателей. Общее количество участников в очном формате и по видеоконференцсвязи составило более 780 человек.

Мероприятия форума вызывают неизменный интерес правозащитников: в г. Екатеринбург для очного участия приехали 29 уполномоченных и их представителей из 18 регионов России: Ставропольского и Пермского краев; Владимирской, Ленинградской, Нижегородской, Орловской, Костромской, Челябинской, Тверской, Белгородской, Ярославской, Рязанской, Вологодской, Ивановской областей, Республик Алтай, Хакасия; Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов. Также участвовали представители Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова:

- руководитель экспертно-правового центра Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, общественный омбудсмен по медиации и по защите кредитных организаций Рябов Алексей Александрович;
- заместитель руководителя экспертно-правовой службы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Рябова Наталья Владимировна.

По итогам всех мероприятий были подготовлены рекомендации, направленные участникам обсуждений и заинтересованным лицам<sup>55</sup>.

В течение 2021 года Е.Н. Артюх принимала участие в мероприятиях, организованных федеральным Уполномоченным и уполномоченными в регионах:

- в мае — в XV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Москве;
- в июне — в межрегиональном совещании с уполномоченными по защите прав предпринимателей под руководством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в г. Казани;
- в октябре — на итоговом Межрегиональном совещании уполномоченных по защите прав предпринимателей на тему «Обсуждение итогов IX Межрегионального совещания уполномоченных в г. Ярославле и мер, предлагаемых уполномоченными, членами президиума ООО МСП «Опора России» по их реализации с учетом ответов, полученных из Правительства РФ»;
- в декабре — в совещании федерального бизнес-омбудсмена с уполномоченными в регионах и первом Международном Форуме уполномоченных по защите прав предпринимателей Европы и Азии на тему: «Укрепление межрегионального сотрудничества и добропорядочности в сфере бизнеса», прошедших в Республике Узбекистан.

Для обсуждения подходов к работе с системными затруднениями бизнеса федеральный Уполномоченный в течение года на регулярной основе проводил в формате видеоконференцсвязи встречи с уполномоченными в регионах. Сотрудники Аппарата федерального Уполномоченного и его общественные омбудсмены по отраслевому вопросу предпринимательской деятельности проводили серии круглых столов по актуальным вопросам правозащиты.

## 2.2. Взаимодействие с Губернатором Свердловской области, региональными и муниципальными публичными органами. Участие Уполномоченного в нормативном правовом регулировании предпринимательской деятельности Свердловской области

Наиболее значимым для дальнейшего формирования благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Свердловской области, определения перспектив и направлений партнерства бизнеса и власти, является взаимодействие Уполномоченного с Губернатором Свердловской области.

16 февраля состоялась рабочая встреча Уполномоченного Елены Николаевны Артюх с Губернатором Свердловской области Евгением Владимировичем Куйвашевым, на которой были подведены итоги правозащитной работы в 2020 году. Главе региона был представлен ежегодный доклад, обращено внимание на наиболее проблемные сферы взаимодействия бизнеса и власти, исходя из поступающих жалоб и выявленных системных проблем предпринимательства.

По итогам подобной встречи в 2020 году Губернатором Свердловской области был дан ряд поручений и определены возможные подходы к решению в рамках региональных полномочий наиболее острых проблем предпринимателей.

Так, в Свердловской области были продлены налоговые каникулы для вновь зарегистрированных ИП; расширены возможности по применению ПСН; решено не повышать в 2021 году тарифы на ТКО; региональным органам публичной власти было рекомендовано расширять практику досудебного разрешения споров с предпринимателями.

В обсуждении планов на 2021 год Уполномоченный отметил важность продолжения практики проведения расширенных встреч Губернатора Свердловской области с предпринимателями в рамках проектной инициативы «Прямой контакт с Губернатором», закрепленной программой «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017—2021 годы. Предложение поддержано Е.В. Куйвашевым.

Учитывая приоритетные ожидания бизнеса и то, что в 2020 году на федеральном уровне так и не было принято решения о продлении действия ЕНВД, Е.Н. Артюх предлагала решить следующие вопросы:

- расширить возможности по применению ПСН путем включения дополнительных видов деятельности в число тех, для которых можно применять указанный налоговый режим; рассмотреть возможность дополнительной дифференциации потенциально возможного к получению дохода по территориальному признаку — сейчас он дифференцирован только на Екатеринбург и все остальные муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области;
- вернуться к вопросу о расширении перечня видов деятельности, в отношении которых можно применять пониженные ставки по УСН (доходы), предоставив возможность применять ставку не более 4 процента в первую очередь тем, кто вынужден переходить на эту систему налогообложения с ЕНВД.

Учитывая, что в Свердловской области продолжает действовать режим повышенной готовности, бизнес-омбудсмен также предложил Главе региона поддержать необходимость реализации решений по имущественным мерам поддержки:

- продление отсрочки выкупных платежей по Федеральному закону № 159-ФЗ до отмены действия режима повышенной готовности и продление предельного 7-летнего срока выкупа муниципального и государственного

имущества на время действия режима повышенной готовности — это предложение по поправкам в 10-ФЗ<sup>56</sup> и муниципальные нормативные акты;

— введение понижающих коэффициентов для арендаторов земельных участков из пострадавших отраслей, заключивших договор аренды до 18 марта 2020 года, если в отношении их деятельности сохраняются запреты и ограничения.

Уполномоченный отметил также, что важной мерой поддержки бизнеса стало бы активное его привлечение к исполнению государственного и муниципального заказов, закупки работой.

По итогам встречи Губернатором Свердловской области были даны поручения уполномоченным исполнительным органам государственной власти о проработке предложений Уполномоченного.

26 мая в городе Нижнем Тагиле в центре «Мой бизнес» состоялась встреча Губернатора Свердловской области с предпринимателями в рамках проектной инициативы «Прямой контакт с Губернатором». Е.Н. Артюх традиционно модерировала мероприятие. Встреча была приурочена к профессиональному празднику — Дню российского предпринимательства. Формат встречи — очное живое общение — крайне востребован предпринимателями. Во встрече приняли участие 84 предпринимателя, рекомендованных ведущими бизнес-объединениями Свердловской области, из муниципальных образований Горнозаводского и Северного управленческих округов, других территорий области, руководители деловых и отраслевых объединений предпринимателей, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, СМИ.

В своем обращении к бизнесу Глава региона поздравил и поблагодарил предпринимателей за работу в непростой 2020 год, отметил, что сектор малого и среднего предпринимательства является работодателем для трети населения Свердловской области. Предприниматели задавали вопросы, обозначая как системные затруднения в целом, так и отдельные вопросы по деятельности своих предприятий, а также высказывали свои предложения по развитию взаимодействия с органами власти в Свердловской области и улучшению ведения условий предпринимательской деятельности в регионе:

- о развитии инфраструктуры для производственного бизнеса, в том числе создании технопарков;
- о затруднениях из-за неплатежей бюджетных организаций малым ресурсоснабжающим предприятиям;
- о дофинансировании программ поддержки Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства из средств областного бюджета или с привлечением банковского капитала;
- о проблемах бизнеса, возникших из-за нового регулирования расчета платы за предельно допустимые концентрации вредных веществ в сбрасываемых в канализацию водах для транзитных абонентов;
- о запрете для пассажирских перевозчиков высаживать несовершеннолетних детей в случае неоплаты проезда — на отдельных маршрутах детский пассажиропоток формирует до 30 процентов выручки;
- о необходимости привлекать бизнес к обсуждению вопросов нормативно-правового регулирования еще на стадии концепции;
- об актуализации областного закона о промышленной политике;
- о необходимости из-за пандемии и ограничений кинопроката продления 7-летнего срока выкупа муниципального имущества для владельцев кинотеатров;
- о снижении экспорта автомобильных международных перевозок и необходимости освобождения таких перевозчиков от транспортного налога.

Всего было задано 15 вопросов, по всем даны поручения уполномоченным исполнительным органам государственной власти. В завершении встречи Глава региона отменил Почетными грамотами и Благодарственными письмами Губернатора Свердловской области отдельных участников встречи.

В связи с противоэпидемическими ограничениями других очных встреч Губернатора Свердловской области с предпринимателями в рамках проектной инициативы «Прямой контакт с Губернатором» в 2021 году не состоялась.

Большинство системных затруднений предпринимательства связано с качеством правового регулирования различных сфер предпринимательской деятельности. В рамках совершенствования законодательства традиционно важным направлением взаимодействия с Губернатором Свердловской области и исполнительными органами государственной власти региона является направление мотивированных предложений Уполномоченного о принятии, внесении изменений в нормативные правовые акты. В прошедшем году были подготовлены 15 мотивированных предложений.

Губернатору Свердловской области направлено 6 предложений:

- о внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 29.04.2020 № 221-УГ «О предоставлении мер имущественной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Свердловской области» в части перенесения сроков оплаты отсрочек по платежам за аренду государственного имущества Свердловской области и выкуп государственного имущества в порядке Федерального закона № 159-ФЗ с 2021 года на период не ранее 2022 года;
- три мотивированных предложения о внесении изменений в Указ № 100-УГ с целью уточнения его положений для исключения правовой неопределенности и рисков усмотрения со стороны контрольно-надзорных органов при его применении, смягчении отдельных ограничений;
- о внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Свердловской области от 23.05.2019 № 1003-п «О создании врачебных комиссий для проведения обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности, и граждан, осуществляющих деятельность, связанную с источниками повышенной опасности, не являющуюся профессиональной» (вместе с «Перечнем подведомственных медицинским организациям, уполномоченным на проведение обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности, и граждан, осуществляющих деятельность, связанную с источниками повышенной опасности, не являющуюся профессиональной»), определяющих порядок предоставления полномочий медицинским организациям частной системы здравоохранения для проведения обязательного психиатрического освидетельствования на территории Свердловской области;

о внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области» в части возможности продления договора на размещение НТО до 7 лет с правом перезаключения такого договора при отсутствии системных нарушений владельцами НТО и урегулирования других вопросов договорных отношений.

По вопросам регулирования сферы НТО одно мотивированное предложение было направлено в Мингосимущества Свердловской области и Минагропротек Свердловской области. Предложение касалось необходимости актуализации Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 27.04.2017 № 295-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» с одновременным изменением постановления Правительства Свердловской области от 14.03.2019 № 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области», которое непосредственно регулирует размещение НТО в соответствии с утвержденными схемами их размещения.

По результатам рассмотрения предложений Уполномоченного в Указ № 100-УГ были внесены уточнения, определяющие действие режима повышенной готовности в Свердловской области, в том числе в части смягчения отдельных ограничительных мер (более подробно в подразделе 1.6. настоящего доклада).

Мотивированные предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты в сфере НТО учитывали федеральные решения, определяющие подходы к государственной политике в указанной сфере о всесторонней поддержке малоформатной торговли. Однако пока далеко не все наши предложения приняты. Работа в этом направлении будет продолжена (более подробно в подразделе 1.5. настоящего доклада).

Ответа на мотивированное предложение, касающееся урегулирования ситуации с проведением обязательного психиатрического освидетельствования работников, по состоянию на 31.12.2021 не поступало, работа будет продолжена.

Восемь мотивированных предложений были направлены главам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в представительные органы муниципальных образований:

- четыре по вопросам имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях пандемии (город Лесной, Сысертский городской округ, Полевской городской округ) о продлении до 10 лет предельного срока выкупа муниципального имущества: в Сысертском городском округе такое решение было принято; в Полевском округе поддержано главой муниципального образования, но не принято представительным органом муниципального образования; в городе Лесном такое решение принято не было. Более подробно в подразделе 1.6.;
- одно главе города Екатеринбурга о внесении изменений в постановление Администрации города Екатеринбурга от 14.10.2020 № 2027 «Об утверждении требований, предъявляемых к внешнему виду нестационарных торговых объектов, размещаемых на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в части исключения из него нормы, упоминающей нестационарную торговую конструкцию, подразумевающую под собой передвижной термомоноконтейнер для торговли мороженым. В поступившем ответе было указано, что внесение данных изменений нецелесообразно, так как дополнительные требования к внешнему виду передвижного термомоноконтейнера не противоречат положениям ГОСТ Р 54608-2011;

одно о внесении изменений в Правила благоустройства территории городского округа Ревада, утвержденных решением Думы городского округа Ревада от 30.01.2019 № 280, административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства», утвержденный постановлением администрации городского округа Ревада от 29.07.2020 № 1354, и о признании утратившим силу административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта вновь строящегося или подлежащего реконструкции объекта капитального строительства», утвержденное постановлением администрации городского округа Ревада от 02.03.2020 № 424. Предложения Уполномоченного были направлены на устранение правовой неопределенности в вопросе необходимости наличия эскизного проекта объекта капитального строительства, согласованного администрацией городского округа Ревада, для выдачи ею (как уполномоченным органом) разрешения на строительство, с учетом сложившейся судебной практики. В итоге муниципальный правовой акт изменен только после вмешательства прокурора;

два мотивированных обращения были направлены главе города Каменска-Уральского и в Думу Каменска-Уральского городского округа о внесении изменений в решение Городской Думы города Каменска-Уральского от 21.09.2011 № 397 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Каменск-Уральского городского округа» в части закрепления пониженных ставок по земельному налогу для земельных участков, на которых расположены спортивные объекты и объекты культуры. В ответ на предложения указано о готовности муниципальной администрации проработать и внести в Думу предложения о снижении ставки земельного налога для собственников спортивных объектов. Работа будет продолжена в 2022 году.

В прошедшем году мы подготавливали заключения на проекты принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления.

Наибольшее количество заключений на проекты нормативных правовых актов готовилось в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия. Учитывая ограниченные ресурсы, мы включаемся в анализ тех проектов, в сфере регулирования которых есть жалобы и обращения к Уполномоченному.

Были подготовлены 20 заключений Уполномоченного на проекты нормативных правовых актов Свердловской области:

- 8 в сфере осуществления государственного контроля (надзора);
- 6 в сфере земельных и имущественных отношений, включая вопросы аренды;
- 4 в сфере торговли и обеспечения антитеррористической безопасности;
- 2 в сфере предоставления субсидий.

(Продолжение на 9-й стр.)

<sup>54</sup>Закон Российской Федерации от 02 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

<sup>55</sup><https://uzpp.midural.ru/news/show/id/1434>

<sup>56</sup>Закон Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 10-03 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».