

(Продолжение. Начало на 1—19-й стр.).

А. к установленной судом дате не поступили, как и к другим назначенным судом датам, в связи с чем заседания суда неоднократно переносились.

По результатам проверки, проведённой специализированной прокуратурой, заседание врачебной комиссии проведено только лишь спустя 4 месяца, при этом рекомендовано осуждённую А. направить на дополнительное обследование.

Аналогичная ситуация связана и с осуждённой Ч. По результатам проверки, проведённой специализированной прокуратурой, установлено, что со стороны руководства ФКУЗ МСЧ-66 в течение длительного времени не принимались никакие действия для решения вопроса об освидетельствовании осуждённой Ч. и проведения в отношении неё специальной медицинской комиссии. Согласно Правилам медицинского освидетельствования, максимально возможный срок, в который должно быть вынесено медицинское заключение, составляет 2 месяца с момента поступления медицинского направления от начальника исправительного учреждения. В адрес ФКУЗ МСЧ-66 был вынесен акт о принятии меры прокурорского реагирования, так как требования суда по предоставлению медицинских документов администрацией исправительного учреждения не выполнялись более 9 месяцев.

В целях создания гарантий реализации конституционного права человека на жизнь для решения проблемы освобождения от наказания в виде лишения свободы в связи с тяжёлым заболеванием ежегодно Уполномоченный принимает участие в заседаниях президиума Свердловского областного суда, иногда инициирует рассмотрение данной проблемы перед судами.

В июне 2021 года по инициативе Уполномоченного состоялось заседание президиума Свердловского областного суда по вопросу исполнения Постановления № 54, по результатам которого выработаны рекомендации. Актуальность и необходимость подобной содействия была отмечена всеми участвовавшими сторонами.

## Тайна за семью печатями

Необходимо отметить, что ещё остаются неразрешёнными проблемы предоставления осуждённым запрашиваемых медицинских документов вопреки положениям Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Согласно Федеральному закону, пациент имеет право получать информацию о своём здоровье, по запросу получать отражающие состояние здоровья пациента медицинские документы (их копии) и выписки из них.

Несмотря на внесённые изменения в Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, к Уполномоченному поступают жалобы осуждённых о трудностях доступа к информации о состоянии своего здоровья, непредоставлении медицинскими частями ФКУЗ МСЧ-66 копий медицинских документов.

**К сожалению, приходится констатировать, что до сих пор эти права остаются декларативными.**

Осуждённый В. сообщил Уполномоченному об отказе в выдаче ему копий медицинских документов (№ 21-13/1536). После обращения Уполномоченного в прокуратуру был подтверждён факт невыдачи копий медицинской документации, а в адрес ФКУЗ МСЧ-66 ФСИН России прокурором внесено представление об устранении нарушений.

**Уполномоченный отмечает, что, отказывая в предоставлении осуждённым копии медицинских документов, медицинские учреждения ФКУЗ МСЧ-66 тем самым нарушают права осуждённых.** И судебная практика подтверждает этот вывод (кассационное определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 10.02.2021 № 88а-270/2021; апелляционное определение Свердловского областного суда от 11.09.2019 по делу № 33а-14601/2019 и др.)

Следует также отметить, что в ходе рассмотрения обращения от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, а также обращений в их интересах Уполномоченному приходится полагать исключительно на ограниченный перечень сведений, предоставляемых органами, ввиду отсутствия возможности самостоятельно получить какую-либо информацию из-за отнесения её к врачебной тайне.

Согласно Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», врачебную тайну составляют сам факт обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, сведения о состоянии его здоровья и диагнозе, а также любые иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении.

Названный закон устанавливает перечень из 11 случаев, когда сведения, составляющие врачебную тайну, могут быть предоставлены без согласия пациента или его законного представителя. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений к числу таких случаев не относится. Информация, отнесённая законом к врачебной тайне, может быть предоставлена Уполномоченному только при наличии письменного согласия самого пациента или его законного представителя.

В связи с этим складывается ситуация, когда ФКУЗ МСЧ-66 и органы прокуратуры фактически отказывают в рассмотрении обращений Уполномоченного, а ответы не содержат запрашиваемой информации. В итоге лица, находящиеся в изоляции от общества, являющиеся одной из наименее защищённых категорий граждан, фактически ограничены в возможности воспользоваться дополнительным механизмом защиты своих прав и свобод.

## Обещанного два года инвалиды в СИЗО ждут

Как и в прошлые годы, особое внимание Уполномоченный уделял находящимся в местах принудительного содержания людям с ограниченными возможностями здоровья. Эти люди не утрачивают ряда прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счёт средств федерального бюджета.

Важнейшей составляющей реабилитации является обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР), с помощью которых возможна компенсация или устранение стойких ограничений жизнедеятельности инвалида. Эти средства обеспечивают им возможность включиться в активную жизнь, вести самостоятельный образ жизни.

Невозможность своевременного получения необходимых ТСР — одна из причин обращения осуждённых к Уполномоченному.

Н., содержащийся в СИЗО-1 ГУФСИН России, просил Уполномоченного об оказании содействия в получении слухового аппарата и вручении ему лично в руки через

сотрудника медицинской части следственного изолятора (обращение № 20-13/2732). Н. выдал доверенность Уполномоченному на получение технического средства реабилитации, указав, что ему выдано направление от 16.08.2019 № 47123 на получение либо изготовление цифрового аппарата слухового аппарата средней мощности. Родственников и близких лиц, которые могли бы ему оказать содействие в получении, не имеет. Из-за того, что плохо слышит, не может в полной мере реализовать своё право на доступ к правосудию.

Для разрешения вопроса заявителя Уполномоченный обратилась в Свердловское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. Из предоставленной этим государственным учреждением информации следует, что обеспечение Н. цифровым заушным слуховым аппаратом средней мощности в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида будет осуществлено при личном присутствии в сурдологическом кабинете в период действия соответствующего государственного контракта, так как обеспечение инвалидов слуховыми аппаратами является комплексным реабилитационным мероприятием и включает в себя 4 процедуры: проведение осмотра получателя врачом сурдологом-оториноларингологом; подбор слухового аппарата согласно аудиометрическим данным получателя и медицинским рекомендациям; индивидуальную настройку слухового аппарата при помощи специализированного оборудования; инструктаж и консультационную помощь по правильному пользованию слуховым аппаратом. Настройка слуховых аппаратов является медицинской манипуляцией, которая осуществляется исключительно по месту нахождения лицензированных сурдологических кабинетов, и без индивидуальной настройки аппарат является только серийным медицинским изделием стандартного образца.

Своевременно обеспечить Н. слуховым аппаратом не представляется возможным ввиду отсутствия организационного механизма.

**Вопрос порядка взаимодействия между региональным ГУФСИН и отделением Фонда социального страхования с целью получения технических средств реабилитации лицами, содержащимися в следственных изоляторах, Уполномоченным поднимался еще в 2019 году, но, как показывает работа по данному обращению, такой порядок до сих пор не налажен.**

В июне 2021 года Уполномоченным проведена рабочая группа с заинтересованными ведомствами, удалось подготовить предложения по порядку взаимодействия ГУФСИН России по Свердловской области с региональным отделением Фонда социального страхования.

**Уполномоченный считает, что имеющиеся проблемы влияют на доступность инвалидам необходимых технических средств реабилитации, что ведёт к снижению их трудовой и общественной активности, социальной изоляции. Сложившаяся ситуация требует внимания, детального изучения и законодательного урегулирования имеющихся пробелов и недостатков.**

## Нарушение сроков направления обращений

Право на обращение — одно из основных прав граждан, которое не может быть ничем ограничено, кроме как законом. Тем не менее, проблемы есть, и многие из них возвращают в первую очередь во вине человеческого фактора.

В докладах прошлых лет Уполномоченный по правам человека не раз указывала на недобросовестную работу и несвоевременное направление обращений граждан, содержащихся в учреждениях ГУФСИН региона.

Так, шесть обращений из СИЗО-1 поступили Уполномоченному в срок, превышающий 30 суток, а в некоторых обращениях поднимались серьёзные вопросы, требующие незамедлительной проверки (№ 21-12/806).

По результатам проверки факт несвоевременной доставки корреспонденции подтвердился, виновные лица привлечены к строгой дисциплинарной ответственности, приняты меры по недопущению аналогичных нарушений.

## Исправительный центр для женщин

При исправительной колонии № 6 ГУФСИН России по Свердловской области в г. Нижнем Тагиле открыли участок, функционирующий как исправительный центр для женщин, осуждённых к наказанию, не связанному с лишением свободы. Начальник регионального ГУФСИН генерал-майор внутренней службы А. И. Федоров ранее сообщал, что проводится планомерная работа по расширению сети исправительных центров для отбывания наказания осуждённых к принудительным работам, и сдержал слово.

Усилиями сотрудников исправительной колонии № 6 и подрядных организаций были проведены работы по ремонту помещений, полной замене коммуникаций.

В новый коллектив сотрудников участка, функционирующего как исправительный центр, входят специалисты, имеющие стаж службы в уголовно-исполнительной системе, знающие основы пенитенциарной педагогики и психологии.

Принудительные работы подразумевают обязательное трудоустройство осуждённых на предприятиях.

## Время работать

Главными целями наказания является исправление осуждённых, предупреждение совершения новых преступлений, возвращение обществу социально полезной личности.

Статья 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации к одному из основных средств исправления осуждённых относят общественно полезный труд.

Согласно Трудовому кодексу, продолжительность рабочего времени человека не может превышать 40 часов в неделю. Также документ обязывает работодателя обеспечивать безопасные условия труда. Действия этих нормативных актов распространяются на всю территорию страны, а значит, и на учреждения Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН).

Официальные проверки в учреждениях стабильно показывают, что нарушений техники безопасности на производственных объектах в колониях нет, а рабочие места заключённых соответствуют норме. Статистики, показывающей, сколько заключённых в год получает травмы на работе в колонии и почему, не существует. А травмы — есть.

Осуждённый Т. сообщил Уполномоченному о нарушении своих трудовых прав при отбывании наказания в исправительной колонии № 53 (обращение № 21-13/210).

Как стало известно Уполномоченному, в период отбывания наказания с 02.04.2019 по 29.12.2020 в исправительной колонии № 53 заявитель во время работы 22.10.2020 получил производственную травму руки, с чем составлено заключение о медицинском освидетельствовании. При этом полученная заявителем травма в колонии не была зафиксирована как производственная, в связи с чем он не мог получить компенсацию.

По результатам проверки, проведённой по инициативе Уполномоченного по правам человека Нижнетагильской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительном учреждении в связи с допущенными нарушениями трудовых прав Т., а также уголовно-испол-

тельного законодательства, начальнику исправительного учреждения внесено представление.

Кроме того, для организации проверки наличия в действиях сотрудников колонии № 53 признаков составов преступлений, предусмотренных статьями 285 и 286 УК РФ, направлены материалы в Верхотурский межрайонный следственный отдел следственного управления Следственного комитета России по Свердловской области.

По закону администрация исправительного учреждения несёт ответственность за здоровье заключённых (п. 4 ст. 13 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»). Это же касается обустройства рабочих мест.

Если заключённый получает травму на производстве, ФСИН не только обязана оказать ему необходимую медицинскую помощь, но и документально зафиксировать, что несчастный случай произошёл в ходе выполнения осуждённым своих обязанностей, а также выплатить компенсацию (ст. 184 ТК РФ).

Однако администрации исправительного учреждения невыгодно говорить, что такой случай произошёл именно на производстве, потому что это прямая ответственность сотрудников ФСИН. Если же по документам травма получена не на производстве, то выплачивать ничего не надо.

Закон обязывает работодателя расследовать несчастные случаи в кратчайшие сроки.

## Традиционный матч по хоккею на Кубок Уполномоченного по правам человека

В Кировградской воспитательной колонии ГУФСИН России по Свердловской области 14 февраля прошёл ставший традиционным хоккейный матч за звание чемпиона турнира на Кубок областного Уполномоченного по правам человека между командой Кировградской воспитательной колонии «Звезда» и хоккейной командой ГУФСИН «Стражник».

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области наблюдала за игрой, поддерживая команду воспитанников колонии, которая победила в матче со счётом 11:10. Ребята показали хороший хоккей и стремление к победе. После торжественного вручения кубка команде победителей и памятных подарков обе команды сфотографировались с участниками и болельщиками.

Ещё один матч на кубок Уполномоченного по правам человека в Свердловской области между этими хоккейными командами состоялся 25 декабря на арене Дворца ледовых видов спорта города Кировграда. И вновь победила команда воспитательной колонии.

Участником состязания стал российский актер, сценарист и телеведущий, бывший капитан команды КВН «Уральские пельмени» Андрей Рожков. Он не в первый раз принимает участие в турнире, в 2019 году играл в команде подростков Кировградской воспитательной колонии вместе с советским и российским хоккеистом-вратарём, чемпионом НХЛ, обладателем Кубка Стэнли, олимпийским чемпионом Николаем Хабибулиным против сборной ГУФСИН — командой «Стражник». Постоянный участник матчей — консультант аппарата Уполномоченного по правам человека Сергей Санников.

Команда футбольного клуба «Тотем» из Красноярска, в котором играют воспитанники детского дома, 30 октября провела товарищеский матч с воспитанниками Кировградской воспитательной колонии № 2 на футбольном манеже «Урал» в Екатеринбурге.

Футбольный клуб «Тотем» — это проект, прогрессирующий на весь мир, — молодые футболисты стали чемпионами мира среди команд из детских домов. «Тотем» занимается важной задачей — ресоциализацией несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях. Помогает в этом приобщение детей к спорту, и прежде всего к футболу.

На просьбу Уполномоченного по правам человека экипировать команду воспитанников колонии футбольной формой откликнулся президент футбольного клуба «Урал» Григорий Иванов.

Несмотря на разницу в классе игроков, футболисты Кировградской воспитательной колонии оказали мощное сопротивление игрокам футбольного клуба «Тотем». Воспитанникам колонии сильно помогла эмоциональная поддержка с трибун — родители, бабушки и дедушки осуждённых пришли посмотреть на игру и громко болели за своих.

## ПРАВО НА ПАМЯТЬ

### Чтобы не повторить такое никогда

Календарь памятных событий 2021 года начался с мероприятия, прошедшего 14 января в здании Железнодорожного вокзала Екатеринбурга. Здесь в торжественной обстановке состоялось открытие мемориальной доски в честь 130-летия со дня рождения поэта Осипа Мандельштама. На станции Свердловск-Пассажирский в июне 1934 года поэт вместе женой провёл день в ожидании этапа в Чердынь. Особенность проекта установки этой мемориальной доски в том, что он осуществлён полностью силами общественности.

Автор мемориальной доски — екатеринбургский скульптор и поэт Николай Преден. Сбор средств на создание и установку мемориальной доски объявил российский режиссёр Рома Либеров, который и курировал данный проект. Пожертвования поступали со всей России и из-за границы. На эту особенность народного памятного объекта обратила внимание присутствующих в своём выступлении Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, член Межведомственной рабочей группы по координации деятельности, направленной на реализацию Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий.

В начале апреля областная Ассоциация жертв политических репрессий, отметившая в этом году своё 30-летие, послала невосполнимую утрату. Ушёл из жизни Анатолий Павлович Казанцев, который с 1997 года и до последних дней возглавлял Ассоциацию жертв политических репрессий по городским округам Верхняя Пышма и Среднеуральск. Он был сыном репрессированного.

Более четверти века А. П. Казанцев посвятил изучению истории репрессий на Урале. При его непосредственном участии более 300 семей смогли восстановить добрые имена своих предков. Им лично и при его участии написаны 11 книг, посвящённых теме репрессий. В качестве члена редколлегии принимал активное участие в создании десятилетнего «Книги памяти жертв политических репрессий Свердловской области». По его инициативе редактировались и пополнялись списки репрессированных на Мемориале памяти жертв политических репрессий на 12-м километре Московского тракта, а также открыты памятники жертвам политических репрессий в Верхней Пышме и других городах области.

2021 год был отмечен и другими тяжёлыми утратами. В результате тяжёлого течения коронавирусной инфекции 4 мая скончалась Анна Пастухова, которая на протяжении многих лет возглавляла Екатеринбургский «Мемориал» (внесён Министром в реестр организаций, выполняющих функции иностранных агентов).

Вся её жизнь была посвящена работе по увековечению памяти жертв политических репрессий и преодолению последствий этой тяжелейшей национальной трагедии. Свои силы и интеллектуальный потенциал она вкладывала в проекты, направленные на просвещение и формирование у людей уважительного и честного отношения к истории своей Родины.

26 сентября, на 76-м году жизни, от ковида скончался Виктор Пестов. Он был лидером первой на Урале диссидентской организации «Свободная Россия», созданной в 1969 году и разгромленной в 1970. Тогда же он был осуждён за антисоветскую агитацию и пропаганду, стал одним из последних «антисоветчиков», получивших судимость по этим статьям.

Не прекращается работа по созданию Книги памяти раскулаченных Свердловской области. Силами архивистов региона в неё внесено уже более 40 тысяч имён. Данная работа ведётся в рамках государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий и с целью создания условий для свободного доступа пользователей к таким архивным документам. Проект поддержали Губернатор Свердловской области и Уполномоченный по правам человека в Свердловской области.

Основными источниками информации стали личные дела и документы со списками окружных, районных и сельских Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Работа с документами 30-50-х годов прошлого века имеет свои особенности — размытые чернила, выцветший текст печатной машинки, неразборчивый рукописный текст, документы на кальке. Всё это снижает темпы переноса информации с традиционного рукописного или печатного на электронный носитель. По предварительным расчётам архивистов, работа по наполнению ресурса «Раскулаченные.рф» займёт не менее девяти лет.

В создании Книги памяти сегодня принимают участие пять государственных архивов Свердловской области и 14 архивных учреждений муниципальных образований.

На территории Мемориального комплекса жертв политических репрессий 1930—1950-х годов на 12 километре Московского тракта 18 августа под руководством Уполномоченного по правам человека в Свердловской области прошло выездное заседание Комиссии Свердловской области по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий. Наряду с членами Комиссии в заседании приняли участие сотрудники Государственного музея истории ГУЛАГа и Фонда памяти Алексей Турбин, представители Администрации города Екатеринбурга, директор Музея истории Екатеринбург, члены Межрегионального общественного совета по развитию Музейно-мемориального комплекса памяти жертв политических репрессий в городе Екатеринбурге.

Были обсуждены запланированные работы по благоустройству территории Мемориального комплекса жертв политических репрессий и музейного здания, подготовка к 25-летию со дня открытия Мемориального комплекса. Рассматривались вопросы организации научно-исследовательских работ на территории комплекса и вблизи него. Поддержано предложение о создании на уровне областного правительства «дорожной карты» исследования мест массовых захоронений жертв политических репрессий и реконструкции мемориального комплекса.

Одним из обсуждаемых вопросов стал текст информационной таблички на постаменте скульптуры «Маски скорби». Проконсультировавшись с руководителем литейной мастерской Иваном Дубровиным, бюро Межрегионального общественного совета по развитию Музейно-мемориального комплекса памяти жертв политических репрессий решило пойти на компромиссный вариант — оставить в тексте информационной таблички только название, имя скульптора, дату открытия монумента и слова Эрнста Неизвестного:

*«Я приехал делать монумент на границе Европы и Азии, в месте, которое имеет для меня большое значение. Это и некая символическая граница ужаса, и тот Урал, за который на край земли увозили отчаявшихся, несчастных и куда их в огромных количествах привозили... Смысл моего памятника будет шире, чем скорбь о жертвах сталинской тирании. Он должен будет напоминать о глобальных трагедиях человечества в XX веке — как предостережение ныне живущим и тем, кто будет жить после нас...»*

Традиционно в июне, в Троицкую субботу, и 30 октября, в День памяти жертв политических репрессий, на Мемориальном комплексе памяти жертв политических репрессий прошли траурные мероприятия, организованные Администрацией города Екатеринбурга совместно с Ассоциацией жертв политических репрессий. Как всегда, в них приняла участие Уполномоченный по правам человека.

Из-за введённых санитарных ограничений в траурных мероприятиях участвовало меньше людей, чем прежде. В День памяти жертв политических репрессий Уполномоченный по правам человека присутствовала на «Концерте памяти», который организовало «Сообщество соседей» — жителей дома № 54/5 на проспекте Ленина в Екатеринбурге.

Это особенный, «музыкальный дом». Здесь жили многие представители Театра музыкальной комедии и Филармонии, в том числе легендарные Маренич, Емельянова, Курочкин, Евдокимова, Паверман, Фридлиндер.

В 30-е годы прошлого века здесь жила балерина Мзко-медии Татьяна Малиновская и ее муж-хормейстер Абрам Субботовский. Татьяна долгое время провела в Харбине, где выступала, а также ездила на гастроли в Японию. Это стало поводом для обвинения её в шпионаже на Японию.

Квартира 252 в этом доме стала их последним адресом. 29 октября 1937 года Татьяна была расстреляна, а 10 ноября расстреляли и её мужа. Признания в шпионаже они не подписали. Оба потом были реабилитированы, как и другие пострадавшие артисты.

Среди жертв политических репрессий 1937—1938 годов 50 имён свердловских артистов, режиссёров, музыкантов. Из них 16 были расстреляны.

Выступая перед собравшимися во дворе этого дома, Уполномоченный по правам человека рассказала о своей работе в межведомственной группе по координации деятельности, направленной на реализацию Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий, о самом страшном месте, где удалось побывать, — урановых рудниках в Магаданской области. Там закончили свой жизненный путь многие артисты. **Это была расправа над творческой интеллигенцией.**

## Желание знать свои корни

В середине августа в адрес Уполномоченного поступило обращение Макаренко Владимира Евгеньевича (личные данные раскрываются с согласия заявителя), проживающего в г. Москва (№ 21-13/1744), который просил оказать помощь в поиске любых данных о его деде по материнской линии, Глаубице Генрихе Карловиче. По предварительным сведениям, полученным из базы данных «Жертвы политического террора в СССР» и УВД Свердловской области, он был эвакуирован из Москвы в 1941 г. предположительно в

(Продолжение на 21-й стр.).