

(Продолжение. Начало на 1—3-й стр.)

в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определённой категории земель», и внести в отношении таких территорий соответствующие изменения в государственный лесной реестр.

Уполномоченный надеется, что в результате принятых решений граждане смогут, наконец, реализовать свои права и построить жилые дома.

Земельные проблемы многодетных семей

Анализ обращений, поступающих от многодетных семей, показывает, что в большинстве случаев заявители просят помочь разобраться в движении своей очереди на получение земельного участка, выяснить, положена ли им социальная выплата взамен земельного участка. Многодетные родители жалуются, что отсутствует централизованный источник информации о принятых в муниципалитетах нормативных правовых актах, предусматривающих возможность получения социальной выплаты взамен земельного участка. В отсутствие информации люди считают, что социальная выплата либо положена всем, независимо от места постановки на учёт, либо социальная выплата вводится принудительно, и выделение земельных участков в Свердловской области теперь будет прекращено. В этом плане, по мнению Уполномоченного, необходимо вести разъяснительную работу.

К сожалению, в 2021 году сохранялась практика предоставления в муниципалитетах земельных участков без инженерных коммуникаций и дороги. Пять лет назад, в 2016 году, мы решали совместно с нашим Минстроем проблему 600 многодетных семей в посёлке Бобровский Сысертского района. Проблему подключения к источникам электроэнергии тогда удалось решить, и по результатам наших встреч рабочая группа рекомендовала Правительству Свердловской области выделять многодетным семьям только такие участки, которые обеспечены соответствующей инфраструктурой. В муниципальных образованиях практика идёт по другому пути: к выделяемым земельным участкам нет дорог, и об инженерной инфраструктуре тоже нет речи.

Обращающиеся к Уполномоченному за содействием в защите своих прав многодетные семьи поясняют, что не отказываются от выделяемых земельных участков потому, что боятся быть отодвинутыми в самый конец очереди. В результате они становятся обладателями земельных участков в заболоченных местах, вдали от дорог, без воды и электричества. А потом не знают, что делать с такими участками — ни продать, ни дома построить.

В ежегодных докладах прошлых лет Уполномоченный по правам человека обращал внимание на сложившуюся у нас практику, когда без подписания документа о том, что заявитель ознакомлен с постановлением администрации о выделении ему земельного участка и согласен принять данный участок, ему не сообщают координаты этого участка и не показывают выделенный участок в натуре. После того, как человек соглашается принять «кота в мешке», спорить бывает уже поздно.

Типичная история произошла с многодетной матерью Р. (заявление № 21-13/2023). Земельный участок для ИЖС заявительница получила в собственность бесплатно в 2015 году на основании постановления Администрации города Нижнего Тагила. Участок, выделенный из категории земель населённых пунктов, не был обеспечен инфраструктурой. Зарегистрировав право собственности на земельный участок, Р. получила социальную выплату по подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства» Государственной программы «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года». После этого она заключила со строительной организацией договор подряда. Большая часть полученной социальной выплаты ушла на строительство фундамента дома.

Судя по фотографиям, приложенным к обращению Р., в чистом поле стоит этот фундамент. С момента получения земельного участка прошло шесть лет. Отсутствие дороги, водоотведения, электроснабжения не позволяют семье построить дом. И, судя по ответам, полученным от Администрации города Нижнего Тагила, Администрации Горнозаводского управленческого округа Свердловской области, в обзорной перспективе ни дороги, ни водоснабжения в микрорайоне «Ольховка-3» не ожидается.

Заявительница Р. уже поняла, что в таких условиях дом не построить, и хотела бы вернуть муниципалитету земельный участок с этим самым фундаментом. А что делать с подрядной организацией, как отчитываться за полученную социальную выплату на строительство дома, сможет ли когда-нибудь улучшить свои жилищные условия она и четверо детей? Эти вопросы остаются без ответа. Но ведь в «Ольховке-3» все семьи, получившие в собственность земельные участки для ИЖС, оказались в такой ситуации. И пока лишь одна Р. бьёт тревогу.

Уполномоченный по правам человека обратилась к Главе города Нижнего Тагила В. Ю. Пинаеву с просьбой рассмотреть ситуацию, в которой оказалась многодетная семья Р., и сообщить о принятом решении.

К сожалению, в подобном положении в Свердловской области оказалось немало многодетных семей, согласившихся на бесплатное получение земельного участка, не обеспеченного инфраструктурой и вследствие этого не пригодного для постройки дома. Так и остаются на территории муниципальных образований незастроенные земельные участки, а многодетные семьи, поверившие государству, что оно их всячески поддерживает, не могут построить собственное жильё.

В 2021 году Законодательное Собрание Свердловской области приняло закон «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области». Это очень важный правовой акт, позволяющий многодетным семьям, вставшим на учёт до 1 августа 2018 года, получить земельный участок независимо от нуждаемости в улучшении жилищных условий.

После того, как в июле 2018 года в целях предоставления адресной помощи многодетным семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в областное законодательство были внесены изменения, согласно которым земельный участок предоставляется гражданам, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в адрес Уполномоченного в 2019–2020 годах поступали жалобы, связанные с применением этой законодательной новеллы. Те, кто коснулся данное нововведение, писали об ущемлении своих прав. В 2021 году депутаты областного парламента поддержали законодательную инициативу Правительства Свердловской области, и теперь более 170 многодетных семей получили возможность бесплатно приобрести земельный участок для индивидуального жилищного строительства.

Уполномоченный по правам человека проводит мониторинг земельных проблем, которые возникают не только у многодетных семей. Имеются вопросы и по другим категориям граждан, обладающих льготами в части предоставления в собственность бесплатно земельных участков.

Заслуживает внимания одно из обращений жительницы Екатеринбурга О. (№ 21-13/2037). Заявительница поставила вопрос о возможности получения социальной выплаты взамен земельного участка семьям, имеющим ребёнка-инвалида. Она считает, что на региональном уровне решение должно быть таким же, как и по отношению к многодетным семьям, у которых есть выбор — земельный участок или деньги.

Действительно, многодетные родители могут получить одновременно социальную выплату взамен земельного участка. В ряде субъектов Российской Федерации имеет место аналогичная практика и по отношению к семьям, в которых воспитывается ребёнок-инвалид. Например, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра предусмотрел в своём законодательстве возможность для семей, имеющих детей-инвалидов, состоящих в очереди на предоставление земельного участка, получить взамен единовременную социальную выплату на приобретение жилья. Такая мера поддержки введена с 1 января 2020 года. В Республике Башкортостан социальная выплата взамен земельного участка семье, воспитывающей несовершеннолетнего ребёнка-инвалида, предоставляется с сентября 2020 года. Выплату можно потратить на приобретение жилья, строительство частного дома, погашение суммы долга или уплату процентов по кредитному или ипотечному договору, даже на покупку земельного участка для ИЖС. На руки деньги не даются — Министерство земельных и имущественных отношений республики перечисляет средства на целевое использование.

Законодательство Свердловской области такой меры поддержки семей, имеющих ребёнка-инвалида, пока не предусматривает. Однако, в силу социальной значимости, данная проблема, по мнению Уполномоченного по правам человека, заслуживает внимания и может быть вынесена на обсуждение депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Голосуем — значит доверяем

Подготовка к наблюдению за выборами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное Собрание Свердловской области и представительные органы местного самоуправления муниципальных образований, назначаемых на 17–19 сентября 2021 года, должна была стать, по мнению Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, важнейшим этапом наблюдательного процесса. Поэтому к организации наблюдения за обеспечением избирательных прав граждан начали готовиться заранее.

18 августа Уполномоченный провела встречу с руководителями областных отделений всероссийских общественных организаций и региональных НКО, представляющих интересы лиц с инвалидностью, — Ассоциацией «Особые люди», территориальными органами Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества глухих, Всероссийского общества инвалидов, свердловского регионального общественного движения инвалидов «Доступная среда Всем».

Для участия в обсуждении гарантий избирательных прав людей с ограниченными возможностями здоровья были приглашены председатель Избирательной комиссии Свердловской области В. И. Русинов и член Общественной палаты Российской Федерации, заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области В. И. Винницкий.

В ходе этой встречи президент Ассоциации «Особые люди», объединяющей родителей детей с инвалидностью, Т. В. Флеганова попросила Уполномоченного оказать содействие в реализации избирательных прав родителей детей-инвалидов. Проблема, о которой она рассказала, возникла у родителей, которые и сами испытывают ограничения в передвижении, поскольку часто им не с кем оставить своих детей, чтобы дойти до избирательного участка. Обсуждая это положение, нашли поддержку Избирательной комиссии Свердловской области, готовой обеспечить выездное голосование таким гражданам. Вместе с тем проблема требовала решения на федеральном уровне, и Уполномоченным было направлено письмо в адрес Уполномоченного по правам человека в РФ Т. Н. Москальковой с просьбой поставить этот вопрос перед Избирательной комиссией РФ в целях обеспечения региональными избиркомми гарантий избирательных прав данной категории граждан.

25 августа Уполномоченный провела встречу с общественными организациями, работающими с людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, проживающими на территории Свердловской области, но не имеющими регистрации по месту пребывания. Встреча прошла в модельном избирательном участке, специально оформленном в помещении Уральского государственного колледжа имени И. И. Ползунова. В обсуждении вопросов голосования гражданами, не имеющими регистрации, участвовали представители Министерства социальной политики Свердловской области, областной Избирательной комиссии, службы помощи людям в трудной жизненной ситуации Екатеринбургской епархии «Православная Служба Милосердия», представители социально ориентированных НКО «Бюро помощи гражданам», «Право на защиту и помощь», областного благотворительного общественного Фонда защиты прав и реабилитации заключённых, регионального общественного фонда помощи различным категориям населения «Новая Жизнь».

27 августа сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека участвовали в семинаре-тренинге в режиме видеоконференцсвязи, организованном Уполномоченным по правам человека в РФ в целях методической и практической подготовки к участию в мониторинге соблюдения избирательных прав граждан в дни голосования. Российский омбудсмен ознакомила участников с новеллами нормативно-правовой базы избирательной системы Российской Федерации, рассказала о поступающих в её адрес предложениях по урегулированию на уровне федерального законодательства вопросов гарантий избирательных прав отдельных категорий граждан.

Уполномоченный по правам человека в РФ высказала благодарность свердловскому Уполномоченному за ранее направленное письмо с предложением проработать на федеральном уровне вопрос организации выездного голосования для родителей детей с инвалидностью. Этот вопрос для практического его решения уже был передан Председателю Центральной избирательной комиссии России Э. А. Памфиловой.

Руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России Н. П. Артыкаева подробно рассказала о порядке работы участковых избирательных комиссий (УИК) в дни голосования и о требованиях к обеспечению избирательного процесса. Сотрудники аппаратов региональных уполномоченных были ознакомлены с практиками выявления возможных нарушений на избирательных участках и реагирования на них. В частности, речь шла об оценке соблюдения требований к помещению УИК, организации доступа в помещение лиц с ограниченными возможностями здоровья, обеспечении и видеофиксации процесса голосования.

31 августа Уполномоченный провела рабочую встречу с представителями Межрегионального информационного центра и НКО, представляющими интересы национальных диаспор. Встреча проходила на площадке Центра общественного наблюдения за выборами (ЦОН) в областном Дворце молодёжи при участии члена Избирательной комиссии Свердловской области А. С. Кайгородовой и директора департамента международных связей Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области Л. О. Шарф.

В обсуждении вопросов, связанных с реализацией избирательных прав российскими гражданами, относящимися к национальным диаспорам, приняли участие члены НП «Межрегиональный информационный центр», Сообщества узбеков в Екатеринбурге, Общества дружбы «Урал-Узбекистан», МО «Талышская национально-культурная автономия», СРОО «Кыргызстан-Урал», местного отделения РО «Общероссийский кыргызстанский конгресс», СРОО «Грузинское общество «Сакарвелло», АНО социальной и трудовой поддержки трудовых мигрантов «Адаптация», оргкомитета международной конференции «Женское лицо миграции», проектов «Урал-Казахстан» и «Интернациональный союз диаспор».

Обращаясь к представителям диаспор и НКО, Уполномоченный отметила, что по результатам избирательных кампаний прошлых лет нередко доводилось слышать упреки, связанные с недостатком информации о проводимых выборах в органы власти, а также затруднения, испытываемые российскими гражданами, приехавшими из стран ближнего зарубежья. Сообщила об открытых в каждом городе области избирательных участках, где смогут проголосовать российские граждане, не имеющие регистрации по месту своего пребывания.

Отвечая на вопросы представителей диаспор, Уполномоченный обратила особое внимание на необходимость строгого соблюдения в ходе голосования правил поведения на избирательных участках, недопустимости нарушений общественного порядка, следования ограничениям санитарно-эпидемиологического характера.

8 сентября на площадке ЦОН Уполномоченный приняла участие в рабочей встрече с представителями ГУ МВД России по Свердловской области, ГУФСИН по Свердловской области, членами ОНК, на которой обсуждалась организация наблюдения за выборами в целях реализации избирательных прав граждан, находящихся в местах ограничения свободы.

В этот же день Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата в формате видеоконференцсвязи приняли участие в семинаре-тренинге, который провела Уполномоченный по правам человека в России Т. Н. Москалькова совместно с МВД России, обсудили вопросы мониторинга соблюдения избирательных прав граждан в ходе проходящей в стране избирательной кампании.

Уполномоченный по правам человека осуществила до проведения выборов 5 выездов на избирательные участки для ознакомления с условиями голосования, проверки доступности избирательных участков для маломобильных граждан, а также обеспечения участников голосования индивидуальными средствами защиты в условиях санитарных ограничений.

Были созданы мониторинговые группы по отслеживанию сообщений в СМИ и социальных сетях о возможных нарушениях на выборах, открыта горячая линия Уполномоченного по правам человека для сообщений граждан о возможных нарушениях в дни голосования.

16 сентября в Екатеринбурге состоялась открытие Центра общественного наблюдения на выборах. Уполномоченный по правам человека выступила перед журналистами, волонтерами и наблюдателями, отметив важность данного события и готовность гражданского общества к наблюдению за ходом голосования.

В Свердловской области накоплен большой опыт организации общественного наблюдения на избирательных участках при проведении выборов всех уровней. Созданный Уполномоченным по правам человека в Свердловской области во время избирательной кампании 2016 года по выборам депутатов Государственной Думы Центр общественного наблюдения зарекомендовал себя как важная структура оперативного реагирования на все сообщения от наблюдателей и избирателей о нарушениях в ходе избирательного процесса.

Работу внешнего Центра общественного наблюдения вместе со свердловским Уполномоченным возглавил председатель Общественной палаты Свердловской области А. Ю. Левин.

На торжественном открытии ЦОН Председатель Избирательной комиссии Свердловской области В. И. Русинов подчеркнул, что избирком был заинтересован в подготовке юридически грамотных, принципиальных, беспристрастных наблюдателей.

Наблюдатели на стороне избирателей

17 сентября. В наблюдении за ходом голосования в Свердловской области принимали участие иностранные делегаты. В статусе международных наблюдателей прибыли депутат Национальной Республики Гамбии Ламин Дж. Саннех и Генеральный консул Кыргызской Республики в Екатеринбурге Руслан Бийбосунов, в качестве международных общественных экспертов — Омбудсмен Кыргызской Республики Токон Мамытов, Алессандро Сваб (Италия), Джозанг Феликс Муки Молапо (Лесото), Тьерри Дим (Швейцария).

Иностранцев гостей, приехавших для наблюдения за выборами, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области в первый же день голосования ознакомила с работой Центра общественного наблюдения. Осмотрев занимаемое центром помещение, техническое оснащение наблюдателей, они высказали своё восхищение организацией работы в целом и в особенности возможностью виртуального посещения любого избирательного участка области.

Высокую оценку иностранцев получила работа колл-центра, куда поступали звонки избирателей, а также активность волонтеров и членов Молодёжной избирательной комиссии Свердловской области. По мнению зарубежных гостей, немногие страны могли бы организовать подобное для обеспечения прозрачности выборов. Что касается привлечения молодёжи к избирательному процессу, то было отмечено, что российский опыт не только заслуживает поддержки, но и должен быть использован в других странах.

В этот же день Уполномоченный выехала на избирательные участки № 1411 и 1412 (г. Екатеринбург, ул. Мира, 46) в связи с сообщениями о возможных нарушениях избирательного законодательства. На месте, при участии общественных наблюдателей, выяснилось, что сообщения о размещении агитационных материалов в нарушение установленных норм не подтвердились. Вместе с международными наблюдателями и экспертами Уполномоченный посетила несколько избирательных участков. В их числе избирательный участок № 1331 (г. Екатеринбург, ул. Лермонтова, 11).

Сотрудник аппарата Уполномоченного С. Н. Санников посетил екатеринбургский следственный изолятор № 1,

где прошло голосование следственно-арестованных. В следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов при колониях, в дни голосования содержалось более 2 тысяч человек. Ещё 120 человек находились под домашним арестом, и они тоже обладали избирательными правами.

Во время выборов в учреждениях ГУФСИН работали 4 избирательных участка, а там, где не было возможности организовать избирательный участок, голосование проходило на общих избирательных участках с выездом комиссии в учреждение.

В ЦОН Уполномоченный по правам человека ответила на вопросы журналистов, которых интересовали впечатления о прохождении голосования. На горячую линию, организованную Уполномоченным, поступали сообщения, и проводилась проверка информации с выездом на место с привлечением наблюдателей из неправительственных организаций. Одно из сообщений о подозрениях в подкупе избирателей в этот день проверялось полицией. Голосование проходило свободно, нарушений общественного порядка не отмечено.

На площадке пресс-центра Центра общественного наблюдения Уполномоченный вместе с директором «Российской газеты — Урал» Сергеем Салыгиным, председателем свердловского отделения Всероссийского общества слепых (ВОС) Мавзилай Юдиной провели первый из запланированных в дни выборов видеомостов, целью которых было обсуждение хода голосования в муниципалитетах, выяснение ситуации с реализацией гражданами избирательных прав. В связи с Центром общественного наблюдения были почётным гражданином Алапаевского района, депутатом городской Думы Людмила Матвеева и главный редактор газеты «Алапаевская искра» Светлана Вострикова. Они сообщили, что обстановка на избирательных участках города и района спокойная, люди идут голосовать, сообщений о нарушениях на избирательных участках не поступало.

Состоялся пресс-подход: гостями Уполномоченного по правам человека стали Анна Овчинникова, заведующая инфекционным отделением № 6 («красная зона») городской больницы № 40, и наши паралимпийцы — Денис Шестаков, Евгений Волосников, Андрей Лавринович, только что вернувшиеся с паралимпийских игр в Токио, где завоевали серебряные медали по дисциплине «волейбол сидя». Журналисты задали вопросы приглашённым участникам, поблагодарили их за интересные ответы.

В конце дня Уполномоченный и омбудсмен Кыргызской Республики Т. Б. Мамытов приняли участие в работе круглого стола, организованного по видеосвязи Уполномоченным по правам человека в РФ, где были обсуждены лучшие отечественные и зарубежные практики омбудсменов по обеспечению избирательных прав граждан.

18 сентября. Мониторинг обеспечения избирательных прав во второй день голосования начался с выезда Уполномоченного с наблюдателями ЦОН на избирательные участки № 964, 1344, 1345 в Екатеринбурге.

Нарушениями общественного порядка и прав избирателей не отмечалось, жалоб от избирателей и членов участковых избирательных комиссий не поступало.

В совместном выезде с Уполномоченным на избирательный участок № 149 (г. Екатеринбург, ул. Софьи Перовой, 11) участвовали член Общественной палаты Свердловской области, заместитель председателя Федерации профсоюзов Свердловской области Алексей Киселёв, омбудсмен Кыргызской Республики, а также международный наблюдатель — Генеральный консул Кыргызской Республики в Екатеринбурге Руслан Мелсович Бийбосунов, общественные наблюдатели.

В связи с сообщением о возможном нарушении избирательных прав Уполномоченным была направлена мобильная группа для проверки на избирательный участок № 1291 (г. Екатеринбург, ул. Серафимы Дерябиной, 27а). Как сообщил избиратель К., в списке для получения избирательных бюллетеней он обнаружил фамилию гражданина, якобы зарегистрированного в его квартире. У заявителя возникло предположение, что речь идёт о подставном избирателе, который проголосует «нужным образом», и только этот голос будет учтён избирательной комиссией.

Мобильная группа с участием заместителя председателя Общественной палаты Свердловской области Елены Зверевой, наблюдателей ЦОН в присутствии наблюдателей от политических партий «Единая Россия» и «Яблоко» опросила председателя участковой избирательной комиссии и членов комиссии. Выяснилось, что списки составляют не избирательная комиссия, а администрация Верх-Исетского района г. Екатеринбург, и обратившемуся в ЦОН избирателю разъяснили порядок уточнения информации о лице, попавшем в список и зарегистрированном по данному адресу. В преддверии выборов Уполномоченный по правам человека попросила общественные организации инвалидов сообщать обо всём, на что необходимо обратить внимание для обеспечения избирательных прав граждан.

На горячую линию для граждан с инвалидностью поступила информация от переводчика русского жестового языка. Жительница Нижнего Тагила А., имеющая инвалидность по слуху, пришла на избирательный участок с переводчиком. Это было первое участие А. в голосовании. Предварительно переводчик разъяснил ей все особенности голосования. Тем не менее после получения четырёх бюллетеней она растерялась и попросила переводчика пояснить моменты голосования за политические партии. И тут один из наблюдателей отреагировал излишне эмоционально: избирателю и переводчику было сделано замечание в грубой форме, после чего избиратель отказалась делать выбор и покинула избирательный участок. Бюллетени все-таки были опущены, вот только непонятно, какие отметки там могли стоять, если избиратель с ними так и не смог разобраться.

История эта показательна. Уполномоченный давно и много работает с организациями инвалидов, с гражданами, имеющими инвалидность по слуху. Этим людям нелегко взаимодействовать с окружающим миром — любая новая ситуация может стать для них поводом для серьёзного беспокойства. Единственный, кто может снизить это беспокойство, — переводчик, связывающий их с миром. По-другому они просто не могут. Наверное, стоило внимательнее отнестись к ситуации и попытаться понять, какую функцию выполнял здесь переводчик. Вряд ли имела место незаконная агитация, скорее — помощь человеку с инвалидностью. Избирательное законодательство не должно ограничивать права таких людей на получение информации и их возможности в комфортном для себя формате взаимодействия с окружающими.

В этот день Уполномоченный по правам человека совместно с наблюдателями ЦОН выехала на избирательный участок № 1407 (г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 73), оборудованный для голосования граждан, не имеющих регистрации по месту пребывания.

Всего в Екатеринбурге для лиц без определённого места жительства было создано 8 избирательных участков, в муниципалитете Свердловской области — 65. После беседы с председателем избиркома и теми, кто пришёл голосовать, мобильная группа убедилась, что появление такого участка крайне востребовано: за полтора дня только на одном

(Продолжение на 5-й стр.)