

# Последняя инстанция

← Начало на стр. 1

На втором месте обращения, связанные с содержанием в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Однако если объединить все социальные вопросы, в том числе в здравоохранении и ЖКХ, то по количеству они почти встанут вровень с теми, которые касаются уголовно-процессуальной темы.

Приходит и очень много жалоб, связанных со здравоохранением. Это не случайно, поскольку пандемия перевернула не только наше сознание, но и потребовала огромных усилий для того, чтобы перестроить всю систему оказания медицинской помощи.

Также большое количество обращений связано с жилищным законодательством, с ЖКХ: когда люди считают, что качество услуг и их цена не соответствуют друг другу. Мы проверяем, привлекаем прокуратуру, нередко устанавливаем, что это действительно так, и помогаем восстановить справедливость.

## Восстановить нарушенные права

— Институт Уполномоченного по правам человека в Свердловской области отмечает свое 25-летие. В принципе, учитывая то, что власть — это для человека и про человека, зачем нужен еще институт, который контролирует соблюдение прав?

— Такой институт имеет давнюю историю и есть практически во всех странах. Только называется он по-разному: Уполномоченный по правам человека, главный адвокат страны, главный защитник граждан республики и так далее. Дело в том, что чем выше статус государственного правозащитника, тем больше у человека возможность добиться правды, отменить то решение, которое он считает неправильным, и восстановить нарушенные права.

С другой стороны, сильная власть в демократическом государстве заинтересована в том, чтобы слышать разные мнения — не только властных структур, но и институтов гражданского общества. А институт Уполномоченного по правам человека, как государственный орган, как раз и является мостиком между органами власти и человеком.

Ведь очень важно, чтобы человек: крупный руководитель или представитель СМИ мог получить независимую оценку действий того или иного должностного лица и органа власти.

В 90-х годах на волне крупных изменений в истории Российского государства граждане обратили внимание на эффективность института омбудсмана. И тогда впервые, в Декларации РФСФР о правах и свободах человека и гражданина, появилась идея введения института парламентского Уполномоченного по правам человека, цель которого говорить правду: высказывать свою независимую точку зрения парламенту и главе государства. Эта идея была поддержана большинством депутатов. В 1993 году эта должность стала называться Уполномоченный по правам человека в РФ.

Один из первых таких институтов появился именно в Свердловской области. Губернатор Эдуард Россель был одним из тех смелых руководителей территорий, который предложил издать закон об Уполномоченном по правам человека в субъекте РФ.

И сегодня, по прошествии 25 лет, можно с уверенностью сказать, что такой институт очень важен и для самого человека, и для государства. За это время только Уполномоченным по правам человека в Свердловской области Татьяной Мерзляковой рассмотрено больше 100 тысяч обращений. Последние шесть лет, с тех пор как я являюсь федеральным уполномоченным, мы работаем вместе. Убеждена: очень важно, чтобы этот институт и дальше развивался.



Татьяна Москалькова удовлетворена работой с мобилизованными в 32-м военном городке: «Работа организована на хорошем, достойном уровне. На каждом этапе сидят консультанты, специалисты: у военнослужащих есть права и вопросы. Они [военнослужащие] все сказали, что обеспечены спальным местом, достойным питанием, есть медчасть, в которую на сегодняшний день обращался только один человек»

Кстати, буквально на днях по ходатайству Татьяны Георгиевны Мерзляковой был вынесен оправдательный приговор в отношении врача, а недавно несколько человек обрели жилье. Все потому, что Уполномоченный по правам человека, несмотря на то, что были вынесены решения муниципальных органов, обратил внимание прокуратуры на допущенные нарушения.

Вот почему важно, чтобы у человека была возможность восстановить свои нарушенные права.

— В этом отношении работа региональных омбудсменов отличается от работы вашей, федеральной структуры?

— Прежде всего, это разный масштаб — я имею в виду, территориальный.

Ну и конечно, инструментарий: только Уполномоченный по правам человека в России имеет право обжаловать или, если пользоваться языком закона, обращаться в вышестоящую инстанцию — Верховный суд — с просьбой о пересмотре всех вступивших в законную силу приговоров. Особенность нашей работы в том, что и Уполномоченный по правам человека в субъекте РФ, и федеральный Уполномоченный рассматривают те жалобы, по которым гражданин уже исчерпал все свои возможности — обращался в различные инстанции и в административном, и в судебном порядке, но остался недоволен их решениями. Вот тогда он приходит к нам. Мы — последняя инстанция.

Кстати, каждые полгода все Уполномоченные собираются на координационный Совет, чтобы обсудить самую важную тему на данный момент, поделиться наработками, выработать рекомендации и представить их в органы власти.

## «По закону» или «по справедливости»

— Стоит ли перед Уполномоченным по правам человека выбор — рассмотреть вопрос общий, глобальный для всех, либо заниматься индивидуальной проблемой отдельно взятого человека?

— Как правило, нет. Потому что системная проблема возникает из человеческих судеб. Мы обращаем внимание на то, что по одной и той же теме увеличивается количество обращений и видим, что здесь, видимо, какая-то проблема: находим ее, мониторим и более пристально изучаем. Смотрим материалы журналистов, изучаем зарубежный опыт, выясняем, сколько по этой теме приходит жалоб контролирующим органам и понимаем, что имеем дело с системной проблемой.

Так, например, было с обращениями по поводу того, что не существует права на перевод из одной колонии в другую на основании близости к месту жительства родных и близких осужденного. Мы стали изучать эту про-

## ДОСЬЕ

### Татьяна МОСКАЛЬКОВА

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, член правления Европейского института омбудсмана, доктор юридических и философских наук, профессор, заслуженный юрист РФ.

► Родилась в 1955 году в Витебске. Работала консультантом в отделе помилования Президиума Верховного Совета РСФСР. Подготовила свыше трех тысяч проектов решений о помиловании.

► Более 20 лет прослужила в органах внутренних дел, занималась разработкой законов и других правовых актов, направленных на защиту прав и свобод человека, борьбу с преступностью, взаимодействие с Федеральным управлением МВД России в разработке более 70 законопроектов.

► Окончила аспирантуру Института государства и права Академии наук СССР и докторантуру Академии управления МВД России.

► Депутат Госдумы V и VI созывов с 24 декабря 2007-го по 22 апреля 2016 года.

► С 2016 года — Уполномоченный по правам человека в РФ.

► В 2021 году депутатами Госдумы избрана на эту должность повторно.

блему: выяснилось, что это противоречит духу ресоциализации, возможности не порвать связи с семьей. Между тем закон не позволял на этом основании перевести из одной колонии в другую. Я внесла предложение президенту, президент согласился, что действительно, есть проблема и нужно разработать законопроект. Так появился закон.

И таких проблем много: от частного — к общему. Бывает и наоборот, когда мы читаем, например, в СМИ или соцсетях о ситуации, которая взволновала многих, а у меня нет ни одного обращения на эту тему. Тогда мы тоже начинаем мониторить, изучать. И если видим, что эта проблема действительно заслуживает изменения — нужен или закон, или правоприменительная практика, обращаемся к президенту или председателю правительства и, таким образом, решаем проблему.

Вот, например, как случилось с одним из последних таких обращений. Жители одного из северных регионов посчитали несправедливым, что компенсация за проезд к месту отдыха и обратно получают только те, кто пользуется железной дорогой или самолетом. Если же человек едет на своем автомобиле, то льготы ему не положена. Мы обратились с просьбой внести изменения в нормативно-правовые акты, и такая компенсация для людей появилась: это их право, которое было восстановлено.

— Какой опыт Татьяны Мерзляковой и всего института Уполномоченного по правам человека в Свердловской области можно использовать в других регионах?

— Я бы на первое место поставила опыт медиации. Совершенно редкая, положительная практика, которая требует именно большого собственного личного социального опыта, понимания философии отношений

между властью и человеком, между обществом и гражданином.

Могу привести один из примеров, связанных со строительством храма святой Екатерины, когда люди были против строительства в определенном месте, а бизнес уже вложил деньги, да и власть свою точку зрения высказала. У каждого была своя правда, и очень важно было понять, как найти компромисс. Это длительный и очень серьезный переговорный процесс с тем, чтобы каждая сторона пошла на уступки и нашла какую-то общую точку зрения. Это первое.

Второе — правильное отстаивание принципов иерархии. Институт Уполномоченного по правам человека — это государственный орган. Для каждого государственного органа в иерархии принципов на первом месте стоит законность, но в нашей работе на первое место я бы все-таки поставила принцип справедливости.

Например, как Татьяна Георгиевна Мерзляковой и Ко мне обращались те, кто взял ипотеку в валюте. В определенный момент они не имели возможности произвести выплаты за квартиры из-за того, что курс доллара резко вырос. Более 30 тысяч людей в нашей стране с исполнительными листами в руках должны были остаться без крова над головой. По закону все правильно: суды вынесли абсолютно верные решения, потому что человек добровольно в полном сознании подписал договор.

И тогда Татьяна Георгиевна поставила вопрос о том, что нужно бороться за этих людей. Я обратился к президенту, да, с точки зрения закона все правильно, но с точки зрения принципа справедливости — ни в какие ворота. И тогда родилась специальная программа, на которую было выделено два миллиарда рублей. Мне же было поручено, чтобы каждый день наши сотрудники рассматривали

судьбу каждой семьи. Все это делалось в ручном режиме: в том числе, выясняли, сколько эта семья может заплатить, а остальное в частный банк доплачивало государство. Это к слову о соотношении законности и справедливости.

— Вопрос о закрытии северных колоний на Среднем Урале обсуждается уже несколько лет. Это ИК-62 (Ивдель), ИК-24 (Азанка) и ИК-8 (Гари). При этом две из них — градообразующие. Как вы считаете, есть ли возможность договориться с ГУФСИН — сохранить и реконструировать эти пенитенциарные учреждения?

— Да, на сегодняшний день благодаря усилиям Татьяны Мерзляковой, которая об этой проблеме говорила на всех уровнях власти, принято решение отложить рассмотрение вопроса и найти решение этой проблемы. То есть оставить так, как есть, при низкой наполняемости, это очень накладно для бюджета. Ликвидировать — это лишить градообразующее предприятие рабочих мест, а людей зарплатить. Поэтому очень важно преобразовать их, например, в исправительные центры. Вот над этим мы продолжаем работать. Нам удалось сохранить ряд учреждений, и мы считаем, что до 2026 года их не должны ликвидировать.

Полтора года назад обратился к президенту с просьбой распорядиться провести мониторинг по вопросам ресоциализации осужденных. Это очень важно для людей, которые попали в это трудное положение. Как говорится, «от тюрьмы и от сумы не зарекаются», а потому нужно сделать все возможное, чтобы человек вернулся к нормальной жизни.

Поэтому мы, Уполномоченные по правам человека, являемся сторонниками исправительных центров. Они позволяют человеку воссоединиться с семьей, не потерять связь с социумом, жить вместе с близкими, работать, а значит, гасить долги, платить алименты, выплачивать ущерб, назначенный судом.

Этим людям нужно протянуть руку. Хочу отметить, что здесь, в Свердловской области, накоплен очень хороший опыт по возвращению людей к нормальной жизни, в открытое общество. Президент дал поручение передать этот опыт изучить и лучшие практики распространить в других регионах.

## Дистанцироваться от политики

— Вы участвуете в освобождении и обмене попавших в плен во время военной спецоперации на Украине. Как сейчас идет этот процесс?

— Координация всех вопросов по обмену пленными — компетенция Министерства обороны. Со своей стороны, мы тоже ведем диалог с Международным ко-

## Успеть за три дня

В ходе трехдневного рабочего визита с 4 по 6 октября Татьяна Москалькова обсудила с приехавшими в Екатеринбург омбудсменами из других регионов работу предприятий в условиях санкций и частичной мобилизации.

Уполномоченный по правам человека в РФ встретился с губернатором Евгением Куйвашевым, приняла участие в VIII Уральском форуме конституционалистов, открывшемся в Уральском государственном юридическом университете, а также проверила условия, созданные для мобилизованных в 32-м военном городке.

## Екатеринбург

Следователями ГСУ ГУ МВД России по Свердловской области предварительно расследовано и передано в суд уголовное дело о создании и использовании вредоносных компьютерных программ, а также о неправомерном доступе к компьютерной информации.

Двое злоумышленников, посещая игровые клубы Екатеринбурга, тайно устанавливали на них утилиты, предназначенные для майнинга криптовалюты. Программы тщательно маскировались, вносили изменения в настройки других программ, включая антивирусы, запускаясь тогда, когда компьютер переходил в спящий режим.

Владелец одного из игровых салонов обратил внимание, что техника тратит ресурс на посторонние процессы, перегревается, работает на пределе и обратился за помощью в правоохранительные органы. Сотрудники отдела «К» провели обследование и выявили незаконно установленный майнер. Аналогичную программу обнаружили еще в пяти клубах.

Как сообщает официальный представитель МВД России Ирина Волк, 21-летнего организатора группы, жителя Москвы, задержали в одном из клубов, он дал признательные показания. Ему предъявлено обвинение по восемнадцати эпизодам по статьям 272 и 273 УК. В настоящий момент дело передано для рассмотрения в Ленинский районный суд Екатеринбурга. Второй обвиняемый, гражданин Киргизии, скрылся на родное, однако там был задержан за другое преступление, за которое сейчас отбывает наказание.

## Новая Ляля

Успешно завершены поиски двух женщин, отправившихся в лес на сбор ягод.

Светлана и Татьяна из Лесного специально приехали в Новолялинский район, делают это уже девятый год. О том, что женщины пропали, в полицию сообщили их родственники. Поиски продолжались два дня, сотовая связь в том районе отсутствовала. Спасатели осмотрели лес, подавали сигналы сиреной служебных автомобилей. К середине второго дня две уставшие подруги были найдены. Эта история завершилась благополучно. К сожалению, так бывает не всегда.

Полиция настоятельно рекомендует придерживаться следующих правил. Во-первых, не ходите в лес в одиночку, старайтесь держаться недалеко друг от друга и постоянно проводите «перекличку». Помимо прочего, разговор двух людей снижает шансы на не всегда приятную встречу с обитателями леса. Возьмите с собой компас, полностью заряженный телефон, воду, лекарства, спички и нож. Ну и наконец, сообщите родственникам или знакомым о том, каким маршрутом вы намерены следовать, когда собираетесь возвращаться и своевременно информируйте их, если ваши планы поменяются.

## Ирбит

Слишком настойчивая попытка дать взятку сотрудникам ГИБДД закончилась приговором суда.

24 марта текущего года экипажем ДПС был остановлен автомобиль «Ауди Ку-7», водитель которого имел все признаки опьянения, что было подтверждено алкотестером — 0,675 мг/л. При проверке по базе административных правонарушений выяснилось, что данный гражданин ранее привлекался к ответственности за пьяную езду, срок взыскания еще не истек, соответственно — его действия уже подпадали под статью 264.1 УК. Гражданин попытался «договориться» с инспектором о несоставлении протокола — за финансовое вознаграждение, в ответ на что был предупрежден, что это состав статьи 291 все того же кодекса, однако, судя по всему, счел это предупреждение пустой формальностью.

На место была вызвана следственно-оперативная группа, в присутствии понятых были изъяты 32 300 рублей, предложенные автолюбителем в качестве взятки. В отношении него было возбуждено и расследовано уголовное дело, которое в октябре рассмотрено по существу ирбитским районным судом. По совокупности преступлений гражданину назначено наказание в виде штрафа в размере 1,3 млн рублей, а также двухлетней дисквалификации: в течение этого срока он не сможет занимать должности, связанные с управлением транспортными средствами. И разумеется, сам будет лишен на это время водительских прав.

По материалам пресс-службы ГУ МВД РФ по Свердловской области

Подготовил Николай ШИМКЕВИЧ — по заказу «Областной газеты»

## ПРОГНОЗ ПОГОДЫ

### на выходные дни в регионе

	Сб 8	ночь	день	Вс 9	ночь	день
Екатеринбург	☁	+3	+10	☁	+7	+11
		с-3,5 м/с			3,6 м/с	
Ирбит	☁	+6	+11	☁	+6	+12
		3,4-5 м/с			3,4-5 м/с	
К.-Уральский	☁	+7	+11	☁	+7	+12
		с-3,5-6 м/с			3,6-7 м/с	
Краснофимск	☁	+7	+10	☁	+6	+12
		с-3,5-6 м/с			3,6 м/с	
Нижний Тагил	☁	+7	+10	☁	+7	+11
		3,4-5 м/с			3,6 м/с	
Серов	☁	+5	+11	☁	+4	+12
		3,4-5 м/с			3,3-4 м/с	

## на предстоящую неделю

Теплая погода в Свердловской области сходит на нет. Жители региона ждут дожди и похолодание. Подробно о том, какая погода ожидает нас в конце текущей недели и на следующей, рассказала главный синоптик Уральского управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Галина ШЕПОРЕНКО: — Атмосферный фронт с европейской территории России вскоре движется на Урал и даст о себе знать дождями, которые пройдут в субботу. В воскресенье и в первой половине следующей недели осадков будет немного, вероятны они в основном в северных районах Свердловской области. Температура воздуха в предстоящие выходные будет ночью +2...+7 °С, днем +8...+13 °С. В начале следующей недели возможны изменения в характере погоды не предвидится.

И наша миссия.