

КОПИЯ

Мотивированное решение подготовлено 3 июня 2022 года УИД 660S0000-01-2022-000162-24 За-641/2022

РЕШЕНИЕ Именем Российской Федерации

24 мая 2022 года г. Екатеринбург

Свердловской областной суд в составе: председательствующего судьи Жейновой С.И., при секретаре Печеркиной А.В., с участием прокурора Васильевой М.А., представителя административного истца Потатушкиной М.А., представителя административного ответчика Правительства Свердловской области Григорьева В.В., представителя заинтересованного лица Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области Романовой Т.И., представителя заинтересованного лица Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области Шелюгутиной А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Медведевой Екатерины Федоровны о признании не действующим в части постановления Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы» (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП),

установил:

постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП (далее - Постановление № 306-ПП) утверждена Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы (далее - Региональная программа капитального ремонта). Приложением к Региональной программе капитального ремонта является Перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 - 2044 годы (далее - Перечень, нормативный правовой акт). Первоначальный текст нормативного правового акта опубликован 29 апреля 2014 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области http://www.pravo.gov66.ru.

1

Впоследствии в нормативный правовой акт неоднократно вносились изменения Постановлениями Правительства Свердловской области от 19 августа 2015 года № 756-ПП, от 22 декабря 2016 года № 905-ПП, от 5 июля 2017 года № 493-ПП, от 21 декабря 2017 года № 1007-ПП, от 10 августа 2018 года № 508-ПП, от 8 ноября 2018 года № 772-ПП, от 27 сентября 2019 года № 632-ПП, от 16 января 2020 года № 1-ПП, от 26 марта 2020 года № 174-ПП, от 27 августа 2020 года № 378-ПП, от 29 апреля 2021 года № 259-ПП, от 11 ноября 2021 года № 757-ПП, от 7 апреля 2022 года № 237-ПП. На момент рассмотрения дела Постановлением № 306-ПП действует в редакции Постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП.

Указанное постановление опубликовано 8 апреля 2022 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области http://www.pravo.gov66.ru, № 34135.

Исходным Постановлением № 306-ПП капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Парниковая, д. 22 (далее - Дом) был предусмотрен на 2027-2029 (строка 4822).

Постановлением Правительства Свердловской области от 19 августа 2015 года № 756-ПП внесены изменения в Региональную программу капитального ремонта: Перечень дополнен указанием на проведение работ по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта, услуги строительного контроля. Плановый период проведения - 2027-2029 (строка 4765).

Указанное постановление опубликовано 24 августа 2015 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области http://www.pravo.gov66.ru и 28 августа 2015 года на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

Постановлениями Правительства Свердловской области от 22 декабря 2015 года № 905-ПП, от 5 июля 2017 года № 493-ПП, от 21 декабря 2017 года № 1007-ПП плановый период проведения капитального ремонта в отношении Дома не изменялся (строки 24910, 24594, 24615).

Постановлением Правительства Свердловской области от 10 августа 2018 года № 508-ПП внесены изменения в Региональную программу капитального ремонта: плановый период проведения капитального ремонта Дома перенесен на 2036-2038 годы (строка 25453).

Указанное постановление опубликовано 15 августа 2018 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области http://www.pravo.gov66.ru и 20 августа 2018 года на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru.

Постановлениями Правительства Свердловской области от 27 сентября 2019 года № 632-ПП (строка 25514), от 27 августа 2020 года № 578-ПП (строка 25758) указанный Перечень излагался в новой редакции при этом срок проведения капитального ремонта Дома не изменялся.

Постановлением Правительства Свердловской области от 11 ноября 2021 года № 757-ПП (строка 22942) срок проведения ремонта Дома установлен следующий порядок: ремонт крыши, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта - 2021-2023 годы; ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта - 2036-2038 годы.

Постановлением Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП (строка 22942) Перечень излагался в новой редакции при этом срок проведения капитального ремонта Дома не изменялся.

2

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов осуществляется на основании положений главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлено о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части в праве обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемыми оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Обращаясь в суд с настоящим административным иском, Медведева Е.Ф., указала, что является собственником ¼ доли в праве собственности на квартиру под № 78 в доме 22 по ул. Парниковой в г. Екатеринбурге, а отношении многоквартирного дома по вышеуказанному адресу оспариваемой нормой перенесен срок проведения капитального ремонта, в связи с чем, суд приходит к выводу, что административный истец является одним из субъектов отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом.

При разрешении заявленных требований по существу применительно к положениям пункта 2 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд выясняет, соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

При этом обязанность доказывания наличия обстоятельств возлагается на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт. Вступившими в законную силу судебными актами (апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 45-АП19-22, решение Свердловского областного суда от 20 июля 2021 года по делу За-293/2021, вступившее в законную силу на основании апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 10 ноября 2021 года по делу № 66а-1310/2021) установлено, что Постановлением № 306-ПП (в редакции от 29 апреля 2021 года № 259-ПП) принято в пределах предоставленных

3

Правительства Свердловской области полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, порядка опубликования.

Согласно части 2 статьи 64 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением суда по ранее рассмотренному им административному делу, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства.

На момент рассмотрения дела судом Постановлением № 306-ПП действует в редакции Постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП.

Постановление от 7 апреля 2022 года № 237-ПП принято на заседании Правительства Свердловской области, что подтверждается выпиской из протокола заседания Правительства Свердловской области, опубликовано 8 апреля 2022 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области http://www.pravo.gov66.ru.

Таким образом, оспариваемый в части нормативный правовой акт, действующий на момент рассмотрения дела в редакции Постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП, принят уполномоченным органом в пределах компетенции, с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие.

Проверяя оспариваемую норму нормативного правового акта на предмет соответствия высшему законодательному акту, имеющему большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Согласно части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации внесение в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случаев, если: 1) сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обусловлено отсутствием конструктивных элементов, в отношении которых должен быть проведен капитальный ремонт; 2) запланированный вид услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме был проведен ранее и при этом в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме определено, что повторные оказание таких услуг и (или) выполнение таких работ в срок,

6

2021 года № 757-ПП (строка 22942) срок проведения ремонта Дома установлен следующий порядок: ремонт крыши, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта - 2021-2023 годы; ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта - 2036-2038 годы.

Постановлением Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП (строка 22942) Перечень излагался в новой редакции при этом срок проведения капитального ремонта Дома не изменялся.

Медведева Е.Ф., являясь собственником ¼ доли в праве собственности на квартиру под № 78 в доме 22 по ул. Парниковой в г. Екатеринбурге, обратилась в суд с административным иском, в котором, с учетом уточнения заявленных требований (п.д. 186-188) просила признать недействующим с момента вступления в законную силу решения суда строку 22942 Перечня (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП) в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, ул. Парниковая, д. 22 на 2036 - 2038 год в отношении следующих работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта.

В обоснование заявленных требований истец указала, что оспариваемый нормативный правовой акт нарушает ее права как собственника квартиры, расположенной в Доме, поскольку административный ответчик произвольно без соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме перенес установленный срок капитального ремонта Дома на 2036-2038 годы, что противоречит части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Представитель административного истца Потатушкина М.А. в судебном заседании уточненные требования административного искового заявления поддержал, просил удовлетворить.

Представитель административного ответчика Правительства Свердловской области Григорьев В.В. в судебном заседании возражал против удовлетворения административного иска, подкреплял доводы письменных возражений на административный иск (п.д. 59-64), указав, что нормативный правовой акт принят уполномоченным органом, в надлежащей форме, официально опубликован, не противоречит нормам, имеющим большую юридическую силу. Формирование Региональной программы капитального ремонта осуществлялось на основании сведений органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области о техническом состоянии общего имущества многоквартирных домов на территории Свердловской области, предоставленных Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области (в ходе

3

реорганизации преобразовано в Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области).

Представитель заинтересованного лица Регионального фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области (далее - Региональный фонд) Шелюгутина А.А. в судебном заседании поддержала доводы искомго оспаривания (п. 1 п.д. 166-168), указав, что удовлетворение требований административного иска без учета возможных источников финансирования приведет к нарушению норм о финансовой устойчивости регионального оператора, а само по себе установление срока проведения капитального ремонта в Региональной программе не означает, что капитальный ремонт не может быть проведен ранее установленных сроков.

Представитель заинтересованного лица Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее - Министерство) Романова Т.И. в судебном заседании возражала против удовлетворения требований административного иска, подкрепляла доводы, изложенные в письменных возражениях и дополнениях к ним (п.д. 160-165, 190-192). Указала, что положения части 7.1 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации возлагают на Министерство обязанность осуществлять корректировку объема работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах исходя из фактического уровня собираемости средств на капитальный ремонт. В этой связи полагаю, что решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме на корректировку объема работ и сроков их проведения не требуется, а само по себе установление в Региональной программе периода проведения капитального ремонта Дома прав административного истца не нарушает.

Административный истец Медведева Е.Ф., представитель заинтересованного лица Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, администрации города Екатеринбурга в судебном заседании не явились, о времени и месте судебного разбирательства извещены судом надлежащим образом, об уважительности причин неявки истца не сообщили.

Административный истец Медведева Е.Ф. в письменном заявлении просила рассмотреть дело в свое отсутствие (п.д. 185).

Представитель заинтересованного лица Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области Харипова Г.М. направила заявление, в котором просила рассмотреть дело в отсутствие (п.д. 39, 179 оборот).

На основании части 2 статьи 150, части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд определил рассмотреть административное дело в отсутствие не явившихся лиц.

Выслушав объяснения участвующих в деле лиц, исследовав материалы административного дела, заслушав заключение прокурора Васильевой М.А., полагая, что заявленные требования подлежат удовлетворению, суд приходит к следующему выводу.

4

Доводы заинтересованного лица Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области о том, что в силу положений части 7.1 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации не требуется наличие решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме на корректировку объема работ, а также перенос срока их выполнения, суд находит несостоятельными, поскольку они основаны на неверном толковании норм материального права.

Положения статьи 185 Жилищного кодекса Российской Федерации, которыми установлены основные требования к обеспечению финансовой устойчивости деятельности регионального оператора также не исключают необходимости соблюдения императивных положений части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации и не накладывают уполномоченный орган правом при внесении изменений в региональную программу перенести установленный срок капитального ремонта Дома на более поздний срок без соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу, что оспариваемая норма, а именно, строка 22942 Перечня в части указания (переноса) на 2036 - 2038 год планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, ул. Парниковая, д. 22 в отношении следующих работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, в частности положениям части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать не действующим, суд исходит из того, что оспариваемая правовая норма применялась, порождая правовые последствия. Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в абзаце 3 пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» является основанием для признания нормативного правового акта не действующим в части не действующей только со дня вступления настоящего решения суда в законную силу.

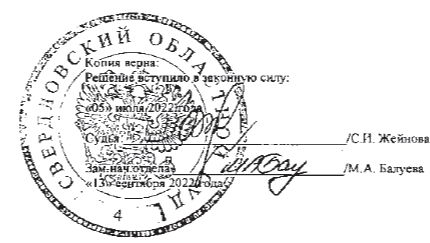
В резолютивной части решения суда должно содержаться указание на опубликование в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором был опубликован оспариванный нормативный правовой акт, сообщения о принятии решения суда, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу (пункт 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

На основании части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

8

Судопроизводство Российской Федерации с Правительства Свердловской области подпадает высказанию уполномоченная Медведевой Е.Ф. при обращении в суд государственная пошлина в размере 300 руб. (п.д. 10). Руководствуясь статьями 175-180, 213, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд решил: административное исковое заявление Медведевой Екатерины Федоровны удовлетворить. Признать не действующей с момента вступления в законную силу решения суда строку 22942 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 - 2044 годах - Приложения к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы» (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 237-ПП) в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, ул. Парниковая, д. 22 на 2036 - 2038 год в отношении следующих работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта. Вызвать с Правительства Свердловской области в пользу Медведевой Екатерины Федоровны судебные расходы по уплате государственной пошлины в размере 300 руб. Сообщение о принятии решения суда подается в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу размещению на официальном интернет портале правовой информации Свердловской области www.pravo.gov66.ru и (или) в «Областной газете». Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме через Свердловской областной суд.

Судья (подпись) С.И. Жейнова



10