



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.12.2021 № 261-ПЗС
г. Екатеринбург

Об исполнении Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части осуществления деятельности в сфере социального, детского и самодельного туризма, а также в части оказания государственной поддержки развитию туризма и туристской деятельности в Свердловской области

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Областного закона от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части осуществления деятельности в сфере социального, детского и самодельного туризма, а также в части оказания государственной поддержки развитию туризма и туристской деятельности в Свердловской области, Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности является Министерство инвестиций и развития Свердловской области.

Социальный, детский и самодельный туризм относятся к приоритетным направлениям развития туризма в Свердловской области.

Правительством Свердловской области в части осуществления деятельности в сфере социального туризма ведется работа по созданию условий для организации путешествий для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Так, разработано 5 туристских маршрутов: «Императорский маршрут: inclusive», «Опорный край державы: inclusive», «Медная столица Урала: inclusive», «Каменская прогулка: inclusive», «Европа-Азия: inclusive». Разработан и изготвлен каталог экскурсионных инклюзивных маршрутов на рус-

2

ском и английском языках для лиц с инвалидностью и физическими ограничениями здоровья. Государственным бюджетным учреждением культуры Свердловской области «Свердловская областная специальная библиотека для слепых» для граждан пожилого возраста организованы: социальная акция – тифлотурне «Чувашская книга на Уральской земле», мероприятие «Рыбалка на Калиновке», тифлопутешествие «Минералогический музей им. А.Е. Ферсмана»: Музринка – Южаково», литературная тифлоэкскурсия «Александр Грин». Разработаны методические рекомендации по организации туристских маршрутов для граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Приняты меры по обеспечению государственных гарантий предоставления туристских услуг на льготных условиях для лиц пожилого возраста. В 2016 году на территории Свердловской области туроператорами осуществлена программа «Социальный абонемент», предусматривающая значительное снижение стоимости путешествий для лиц пожилого возраста, а также предоставление им расщочки на покупку социального абонемента. Ежегодно в рамках Дня пенсионера проводятся бесплатные экскурсии по объектам туристского показа города Екатеринбурга и Свердловской области. Туроператорами разработаны льготные туры и экскурсии, пешеходные туристские маршруты для данной категории граждан.

В период действия ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, государственными областными и муниципальными музеями и другими учреждениями культуры начато более широкое использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: проводятся виртуальные прогулки и видеоконкурсы по экспозициям музеев, онлайн-викторины, репортажи из реставрационных мастерских, прямые трансляции и видеолекции.

В целях развития детского туризма в Свердловской области реализуется проект «Урал для школы», в рамках которого разработано 66 маршрутов для школьников (в два раза больше, чем в 2017 году). В проекте принимают участие 12 туроператоров. В 2020 году создано мобильное приложение проекта. В рамках проекта совершили путешествие более 93 тысяч школьников, что в 1,5 раза больше, чем в 2017 году. По состоянию на 15 декабря 2021 года реализовано 199 туров для более 8 тысяч школьников.

Постановлением Правительства Свердловской области от 15.08.2019 № 536-ПП утвержден Порядок разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) на территории Свердловской области для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления.

4

ков – 1,1 млрд. рублей, из консолидированного бюджета Свердловской области (местного бюджета) – 200 млн. рублей.

Организации, осуществляющие деятельность в сфере туризма на территории Свердловской области, участвуют в программе Федерального агентства по туризму по грантовой поддержке реализации предпринимательских инициатив в сфере туризма, в рамках которой поддержано 15 проектов на общую сумму 37 млн. рублей.

С 2018 года в Свердловской области реализуется проект по созданию туристско-рекреационного кластера «Гора Белая». Ведется работа по созданию других туристско-рекреационных кластеров («Большая Сысерть», в границах Екатеринбургской агломерации и другие). Для резидентов туристско-рекреационных кластеров, получивших статус участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма, установлен ряд налоговых льгот.

Фактически расходы на финансирование подпрограммы «Индустрия туризма» государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года» в 2015 – 2020 годах составили 750054,9 тыс. рублей (91 процент плана), в том числе в 2018 году – 123347,4 тыс. рублей (99,6 процента плана), в 2019 году – 298376,6 тыс. рублей (98,8 процента плана), в 2020 году – 172565,8 тыс. рублей (76 процентов плана). В 2021 году на реализацию мероприятий по развитию внутреннего и въездного туризма в областном бюджете предусмотрено 202876,1 тыс. рублей. Также в рамках государственной программы с 2018 года предусмотрено предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов и мероприятий в сфере туризма, в том числе на организацию экскурсий и туров для отдельных категорий граждан (детей, молодежи, пенсионеров, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья), на проведение образовательных мероприятий в сфере туризма, информационное продвижение туристского потенциала региона, повышение качества услуг и уровня безопасности в сфере туризма. В 2018 – 2020 годах на реализацию таких мероприятий из областного бюджета выделено 12,5 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 закона государственная поддержка развития туризма и туристской деятельности в Свердловской области осуществляется путем обеспечения государственных гарантий предоставления туристских услуг на льготных условиях для граждан, имеющих право на получение адресной социальной помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области. Вместе с тем представленная Правительством Свердловской области информация не позволяет в полной мере оценить предоставление льгот в сфере туристской деятельности в отношении лиц, не являющихся лицами пенсионного возраста, но имеющих право на получение адресной социальной помощи.

7

же по созданию в муниципальных образованиях координационных советов по развитию туризма и организации их деятельности.

3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма (Чечунова Е.В.).

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области



Л.В.Бабушкина

5

К полномочиям органов местного самоуправления относится реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территории муниципальных образований, в том числе социального, детского и самодельного туризма. По информации Правительства Свердловской области, муниципальные программы, предусматривающие мероприятия, направленные на развитие сферы туризма, разработаны менее чем в половине муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В целях содействия проведению единой муниципальной политики в сфере развития туризма в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, создаются координационные советы по развитию туризма. В настоящее время координационные советы созданы в Арамилском, Артемовском, Каменск-Уральском, Режевском, Тавдинском городских округах и муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Органы местного самоуправления совместно с предпринимателями и туристскими организациями активно участвуют в крупных российских и региональных мероприятиях туристской направленности (в Международном туристском форуме «Большой Урал», фестивале малых городов России в городе Суздаль, Международном форуме-выставке по туризму «Отдых», Всероссийском фестивале-конкурсе «Уристический сувенир», фестивале-ярмарке «Ирбитская ярмарка и других).

Кроме того, органами местного самоуправления осуществляется взаимодействие с туроператорами и представителями туристического бизнеса в части развития инфраструктуры объектов показа и достопримечательностей, а также продвижения туристских маршрутов. Так, в 2017 году из бюджета Березовского городского округа музею «Русское золото» предоставлена субсидия на подготовку гидов-экскурсоводов и реконструкцию музея-шахты и экспозиции. Администрацией Арамилского городского округа заключено соглашение с туроператором о стратегическом сотрудничестве, в том числе путем создания и развития туристской инфраструктуры в рамках проекта тематического парка «Парк Сказов». Активная работа по разработке туристских маршрутов ведется в Полевском и Североуральском городских округах. В городе Екатеринбурге в рамках проекта «Социальный туризм» создано волонтерское движение «Волонтеры серебряного возраста», участники которого помогают людям с ограниченными возможностями здоровья принять участие в походах. Для ориентирования участников самодельного туризма разработан пешеходный туристский маршрут «Красная линия», объединяющий 35 наиболее интересных объектов города. За 10 лет в городе Екатеринбурге выпущено более 100 тыс. экземпляров путеводителей и более 300 тыс. туристических карт города. В городе Нижний Тагил разработан пешеходный туристский маршрут «Малахитовая линия», создано муниципальное бюджетное спортивно-оздоровительное учреждение «Клуб туристов «Азимут»,



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.12.2021 № 262-ПЗС
г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 10 декабря 2020 года № 140-ОЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Указанным законом в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) регулируются отдельные отношения, возникающие в связи с осуществлением в Свердловской области инвестиций на основании соглашений о защите и поощрении капиталовложений, а также отдельные отношения, связанные с информационным обеспечением в сфере инвестиционной и хозяйственной деятельности.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений в Свердловской области определено Министерство инвестиций и развития Свердловской области (далее – Министерство).

Соглашение о защите и поощрении капиталовложений заключается с организацией, реализующей новый инвестиционный проект в одной из сфер российской экономики, за исключением сфер и видов деятельности, определенных Федеральным законом. Инициаторами заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений могут быть российские юридические лица, отвечающие признакам организации, реализующей проект (частная проектная инициатива), а также федеральные органы исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, разместившие декларации о реализации инвестиционных проек-

3

Организуется обучение руководителей и специалистов объектов туристской индустрии. Так, в 2017 году разработана образовательная программа «Инструктор детско-юношеского туризма (с совершением учебно-тренировочного похода)», в 2019 году проведено обучение по программам «Детский туризм: нормативное законодательство, обеспечение безопасности детей на маршрутах и в объектах туристской индустрии» и «Особенности обслуживания туристов с ограничением здоровья в объектах туристской индустрии». Всего в 2017 – 2020 годах обучено 120 инструкторов детско-юношеского туризма.

Государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Центр развития туризма Свердловской области» разработана 21 карта-схема для самостоятельного путешествия по Свердловской области. По трем маршрутам созданы аудиогиды, доступные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Необходимо отметить, что с 2022 года государственная программа Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП, не содержит мероприятий по разработке специальных туристских программ (социальных, детских и других) для отдельных категорий граждан.

В результате внесенных в закон изменений с 1 января 2022 года предусмотрена поддержка еще одного приоритетного направления развития туризма в Свердловской области – сельского туризма.

Формы государственной поддержки развития туризма и туристской деятельности в Свердловской области предусмотрены в статье 24 закона. Одним из направлений поддержки являются мероприятия по благоустройству и ремонту объектов досуга и туристского показа в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. Ежегодно из областного бюджета местным бюджетам предоставляются субсидии на обустройство территории популярных объектов туристского показа, включенных в экскурсионные программы туроператоров. Так, в 2020 году субсидии предоставлены в размере 11,4 млн. рублей, в 2021 году – в размере 10,4 млн. рублей. С 2014 года субсидии предоставлены 12 муниципальным образованиям, реализовано 30 разноплановых проектов на общую сумму более 80 млн. рублей.

В рамках поддержки развития внутреннего и въездного туризма в Свердловской области инициирован проект по созданию автотуристского кластера «Самочетное колесо Урала», который включен в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)». В 2015 и 2016 годах на его создание из федерального бюджета выделено 280 млн. рублей, из внебюджетных источни-

6

которым ежегодно проводится более 100 походов с участием более 2 тысяч человек. В городском округе Верхотурский в целях осуществления деятельности по самодельному туризму разработан туристский маршрут «Семейный сплав по реке Туре «К истокам Симеонов». В городском округе Верх-Нейвинский разработаны 2 пробных инклюзивных экскурсионных маршрута по основным историческим объектам городского округа. В отдельных муниципальных образованиях создаются детские объединения спортивного туризма и клубы по туризму для детей.

Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части осуществления деятельности в сфере социального, детского и самодельного туризма, а также в части оказания государственной поддержки развитию туризма и туристской деятельности в Свердловской области принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) обеспечить в полном объеме финансирование и выполнение мероприятий подпрограммы «Индустрия туризма» государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года»;

2) продолжить практику разработки специальных туристских программ для отдельных категорий граждан, а также практику предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов и мероприятий в сфере туризма на территории Свердловской области;

3) принять меры по восстановлению традиционных и разработке новых туристских маршрутов в сфере сельского туризма;

4) представить в Законодательное Собрание Свердловской области информацию об обеспечении государственных гарантий предоставления туристских услуг на льготных условиях для граждан, имеющих право на получение адресной социальной помощи;

5) продолжить обучение специалистов в сфере туризма, в том числе с учетом новых требований в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

6) подготовить рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по реализации мер, направленных на развитие приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе по разработке муниципальных программ развития туризма, а так-

2

тов (публичная проектная инициатива). При заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений в порядке публичной проектной инициативы выбор организации, реализующей проект, осуществляется на конкурсной основе.

До размещения декларации о реализации инвестиционного проекта, осуществляемого Российской Федерацией, должно быть получено согласие на ее размещение со стороны уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых предполагается реализация инвестиционного проекта. Такое согласие означает также обязанность соответствующих субъектов Российской Федерации стать стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений. Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Свердловской области при подписании соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной по которым является Российская Федерация, и дополнительных соглашений к ним, принятии решения об изменении и прекращении соглашений о защите и поощрении капиталовложений утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 04.02.2021 № 33-ПП.

Следует отметить, что Правила заключения, изменения, прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1577, действовали по 1 апреля 2021 года включительно, новые правила Правительством Российской Федерации не утверждены. Также до настоящего времени Правительством Российской Федерации не установлены следующие общие требования: к порядку заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, в том числе общие требования к порядку проведения конкурса в рамках публичной проектной инициативы, в отношении соглашений, по которым Российская Федерация не является стороной; к порядку осуществления органом государственной власти, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, мониторинга исполнения условий соглашения о защите и поощрении капиталовложений и условий реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено такое соглашение, в том числе этапов реализации инвестиционного проекта; к порядку возмещения субъектами Российской Федерации затрат, предусмотренных Федеральным законом, понесенных организацией, реализующей проект, в рамках осуществления инвестиционного проекта. В связи с этим утверждение соответствующих порядков Правительством Свердловской области не представляется возможным.

В отношении организации, реализующей проект, при соблюдении установленных Федеральным законом условий не применяются отдельные акты (решения) публично-правовых образований, ухудшающие условия веде-