

(Продолжение. Начало на 5-й стр.)

2

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Свердловской области
от 16.09.2021 № 599-ПП
«О региональном государственном
контроле (надзоре) в сфере охраны
и использования особо охраняемых
природных территорий»

**ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере охраны
и использования особо охраняемых природных территорий**

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее положение устанавливает порядок организации, проведения и оформления результатов регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – контроль в сфере охраны ООПТ).

2. Предметом контроля в сфере охраны ООПТ являются:

- 1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях областного значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Свердловской области в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования), касающихся:
 - режима особо охраняемой природной территории;
 - особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;
 - режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- 2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Контроль в сфере охраны ООПТ осуществляют государственные бюджетные учреждения Свердловской области, подведомственные Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – учреждения), в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий областного значения и их охранных зон и Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство) на особо охраняемых

3

природных территориях областного значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждений (далее – контрольные органы).

4. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление контроля в сфере охраны ООПТ, являются:

- 1) Министр природных ресурсов и экологии Свердловской области – главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды Свердловской области (далее – Министр);
- 2) Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Заместитель Министра), начальники отделов Министерства, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю в сфере охраны ООПТ, – заместители главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды Свердловской области;
- 3) заместитель начальника отдела Министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по контролю в сфере охраны ООПТ, – старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Свердловской области;
- 4) главные, ведущие специалисты Министерства, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю в сфере охраны ООПТ, – государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Свердловской области.

5. Должностными лицами учреждений, уполномоченными на осуществление контроля в сфере охраны ООПТ, являются:

- 1) руководитель учреждения – главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях областного значения;
- 2) заместитель руководителя учреждения, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по контролю в сфере охраны ООПТ, – заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях областного значения;
- 3) должностные лица учреждений, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными инструкциями входит осуществление полномочий по контролю в сфере охраны ООПТ, – государственные инспекторы в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях областного значения.

6. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

- 1) Министр;
- 2) Заместитель Министра, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по контролю в сфере охраны ООПТ.

4

7. Должностными лицами учреждений, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

- 1) руководитель учреждения;
- 2) заместитель руководителя учреждения, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по контролю в сфере охраны ООПТ.

8. К отношениям, связанным с осуществлением контроля в сфере охраны ООПТ, применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ).

9. Контрольные органы осуществляют контроль в сфере охраны ООПТ в отношении следующих объектов контроля в сфере охраны ООПТ:

- 1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие), указанные в подпункте 1 пункта 2 настоящего положения;
- 2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты), расположенные в границах особо охраняемых природных территорий областного значения.

10. Должностные лица, указанные в пунктах 6 и 7 настоящего положения, в объеме проводимых контрольных (надзорных) мероприятий наряду с правами, установленными Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ, в пределах установленной компетенции имеют право:

- 1) запрашивать в целях проверки у граждан, находящихся на особо охраняемых природных территориях областного значения, разрешение на право пребывания на указанных особо охраняемых природных территориях областного значения;
- 2) производить в границах особо охраняемых природных территорий областного значения и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей граждан.

11. Должностные лица, указанные в пунктах 6 и 7 настоящего положения, наряду с решениями, принимаемыми в процессе и по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, установленными Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ, в пределах установленной компетенции имеют право:

- 1) изымать у граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях областного значения, продукцию и

5

орудия незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы;

2) направлять в соответствующие органы местного самоуправления уведомления о выявлении самовольной постройки по факту размещения объекта капитального строительства на земельном участке в границах особо охраняемой природной территории областного значения, ее функциональной зоны или охранных зон, режим особой охраны которых не допускает размещение объекта капитального строительства;

3) задерживать в границах особо охраняемых природных территорий областного значения и их охранных зон граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы.

12. Учет объектов контроля обеспечивается путем:

- 1) ведения реестра контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих деятельность на особо охраняемых природных территориях областного значения и в границах их охранных зон;
- 2) ведения перечней (списков) объектов контроля, указанных в пункте 9 настоящего положения.

**Глава 2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении контроля в сфере охраны ООПТ**

13. При осуществлении контроля в сфере охраны ООПТ применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контрольные органы для цели управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля в сфере охраны ООПТ относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

14. В рамках осуществления контроля в сфере охраны ООПТ объекты контроля относятся к следующим категориям риска:

- 1) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций в границах:
 - природных парков;
 - лесных парков;
 - государственных природных заказников областного значения;
 - памятников природы областного значения;
- 2) к категории умеренного риска – деятельность граждан и организаций в границах дендрологических парков и ботанических садов областного значения;
- 3) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций в границах охранных зон природных парков.

6

15. Объекты контроля в сфере охраны ООПТ, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 13 и 14 настоящего положения к категориям умеренного и низкого риска, подлежат отнесению к категориям среднего и умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля в сфере охраны ООПТ к категории риска:

- 1) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, вынесенного должностными лицами контрольного органа или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами контрольного органа в отношении юридического лица, его должностных лиц, индивидуального предпринимателя или гражданина, за совершение на особо охраняемых природных территориях областного значения либо в их охранных зонах административного правонарушения, предусмотренного статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), указанными в части 1 статьи 23.25 КоАП РФ;
- 2) обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица организации, индивидуального предпринимателя или гражданина виновными в совершении преступления, предусмотренного статьями 250–252, 254–262 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Объекты контроля в сфере охраны ООПТ, подлежащие отнесению в соответствии с подпунктом 1 части первой настоящего пункта к категориям среднего и умеренного риска, подлежат отнесению к категориям умеренного и низкого риска соответственно после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

16. В целях стимулирования и поощрения добросовестного соблюдения обязательных требований объектов контроля в сфере охраны ООПТ, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 13 и 14 настоящего положения к категориям среднего и умеренного риска, подлежат отнесению к категориям умеренного и низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, вступивших в законную силу решений, указанных в части первой пункта 15 настоящего положения, и одновременном соблюдении требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и в области охраны окружающей среды.

17. В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий составляет:

- 1) для объектов контроля категории среднего риска – один раз в 4 года;
- 2) для объектов контроля категории умеренного риска – один раз в 5 лет;
- 3) для объектов контроля категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

18. В отношении контролируемых лиц, объекты которых отнесены к категориям риска, указанным в подпунктах 1 и 2 части второй пункта 13 настоящего положения, может быть проведен только один вид контрольного

7

(надзорного) мероприятия, указанный в пункте 33 настоящего положения, с периодичностью, установленной в пункте 17 настоящего положения.

19. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении контроля в сфере охраны ООПТ определяются в соответствии с Перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Правительством Свердловской области.

**Глава 3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям**

20. В рамках осуществления контроля в сфере охраны ООПТ контрольными органами проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предупреждения;
- 4) профилактический визит;
- 5) консультирование.

21. Контрольные органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

22. Контрольные органы осуществляют обобщение правоприменительной практики, по итогам которого обеспечивается подготовка доклада, содержащего результаты такого обобщения (далее – доклад о правоприменительной практике). Доклад о правоприменительной практике готовится контрольными органами с периодичностью 1 раз в год, утверждается приказом контрольного органа и размещается на официальных сайтах контрольных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Контрольные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

23. Предупреждение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу при наличии оснований и в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации

8

от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предупреждение и их рассмотрение, уведомления об исполнении такого предупреждения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166), должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней после получения предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе направить в контрольный орган возражение в отношении указанного предупреждения. Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в контрольный орган, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью гражданина на указанный в предупреждении адрес электронной почты контрольного органа, либо иными указанными в предупреждении способами.

Контрольный орган рассматривает возражение и в течение 20 рабочих дней со дня его получения направляет контролируемому лицу ответ об итогах рассмотрения возражения в порядке, установленном пунктом 6 Правил составления и направления предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предупреждение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предупреждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

При отсутствии возражений контролируемое лицо в указанный в предупреждении срок направляет в контрольный орган уведомление об исполнении предупреждения.

24. Профилактический визит проводится должностным лицом контрольного органа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере охраны ООПТ, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствия критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в

9

отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

25. Контрольный орган предлагает проведение обязательного профилактического визита в отношении:

- 1) объектов контроля в сфере охраны ООПТ, отнесенных к категории среднего риска;
- 2) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере деятельности, установленной законодательством Российской Федерации, не позднее чем в течение 1 года со дня начала такой деятельности.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

26. Профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня.

27. В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля в сфере охраны ООПТ представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного органа, уполномоченное на осуществление контроля в сфере охраны ООПТ, незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) контрольного органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

28. Должностные лица контрольного органа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере охраны ООПТ, по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование, то есть дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля в сфере охраны ООПТ, без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи (при наличии технической возможности), на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

При проведении консультирования может осуществляться аудиовидеозапись.

По телефону консультирование осуществляется путем обращения к должностному лицу контрольного органа, уполномоченному на осуществление контроля в сфере охраны ООПТ, по номеру телефона, размещенному на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в рабочее время.

Посредством видео-конференц-связи консультирование осуществляется путем направления запроса на адрес официальной электронной почты контрольного органа о наличии технической возможности проведения консультирования в указанном режиме. Срок уведомления обратным письмом на электронную почту составляет 7 рабочих дней.

29. На личном приеме консультирование осуществляется в последний понедельник каждого месяца начальниками отделов Министерства и (или) Заместителем Министра, в должностные обязанности которых в соответствии с

10

должностными регламентами входит осуществление полномочий по контролю в сфере охраны ООПТ, заместителем руководителя учреждения, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по контролю в сфере охраны ООПТ, и (или) руководителем учреждения.

В ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется устное консультирование контролируемого лица, в отношении которого проводятся данные мероприятия.

30. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований, подлежащих контролю в сфере охраны ООПТ, и по предмету контроля в сфере охраны ООПТ.

По вопросам, в отношении которых невозможно дать разъяснения без дополнительного изучения нормативных правовых актов в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, должностным лицом контрольного органа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере охраны ООПТ, к которому поступил вопрос, дается письменный ответ.

31. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) составляет не более 15 минут.

32. В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного Заместителем Министра, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по контролю в сфере охраны ООПТ, или руководителем учреждения.

Глава 4. Осуществление контроля в сфере охраны ООПТ

33. Контрольными органами в рамках осуществления контроля в сфере охраны ООПТ проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемым лицом:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документальная проверка;
- 4) выездная проверка.

34. Без взаимодействия с контролируемым лицом контрольными органами проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

35. Виды контрольных (надзорных) мероприятий, указанные в пункте 33 настоящего положения, могут проводиться на плановой и внеплановой основе.

36. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на

(Продолжение на 7-й стр.)