

66OS0000-01-2020-000278-32

5

ти входит в структуру исполнительных органов государственной власти Свердловской области согласно пункту 19 приложения к Указу Губернатора Свердловской области от 22 июня 2012 года № 427-УГ.

В соответствии со статьей 12 Закона Свердловской области от 24 декабря 1996 года № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» областные исполнительные органы государственной власти создаются на основании решений Губернатора Свердловской области. В статье 13 этого же областного закона установлено, что порядок деятельности областных исполнительных органов государственной власти закрепляется в положении о соответствующем органе, утверждённом Губернатором Свердловской области или Правительством Свердловской области.

Такое Положение о созданном Департаменте утверждено постановлением Правительства Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 673-ПП и является приложением к названному нормативному правовому акту высшего постоянно действующего исполнительного органа государственной власти Свердловской области (административного ответчика).

Названное постановление высшим постоянно действующим исполнительным органом государственной власти Свердловской области принято, Положение утверждено (точно также как и вносившиеся в дальнейшем в него изменения, дополнения) на заседаниях Правительства Свердловской области большинством голосов, что подтверждается выписками из представленных протоколов заседаний Правительства Свердловской области.

Текст изданного нормативного правового акта и утверждённое Положение, а также все вносившиеся в него изменения (дополнения), в установленном порядке опубликованы. Принимавшиеся постановления Правительства Свердловской области размещены на официальном интернет портале правовой информации Свердловской области www.pravo.gov66.ru; их содержание является открытым и общедоступным.

Таким образом, проверяя соблюдение требований, перечисленных в пункте 2 части 8 статьи 113 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд приходит к выводу, что оспариваемое прокурором Свердловской области (в части) Положение о Департаменте принято и утверждено уполномоченным органом. Нормативный правовой акт принят Правительством Свердловской области в надлежащей форме, без нарушения процедуры для его принятия; нормативный правовой акт (также как и все вносившиеся в него изменения) опубликован в установленном порядке и введён в действие. Никаких оснований для иных (противоположных) утверждений не установлено; административный истец на такие обстоятельства тоже не ссылается и не указывает.

Что же касается установления обстоятельств о соответствии оспариваемых норм нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, то суд принимает во внимание следующие обстоятельства.

66OS0000-01-2020-000278-32

6

Отношения в сфере закупок, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд, урегулированы Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон). Целью правового регулирования обозначенный Федеральный закон определяет повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (статья 1).

В силу положений части 3 статьи 2 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие обозначенную сферу правоотношений. При этом, правовые акты регионального законодателя должны соответствовать нормативным правовым актам, которые перечислены в частях 1 и 2 названной статьи 2 Федерального закона, и которые имеют большую юридическую силу.

Как установлено в части 1 статьи 22 Федерального закона начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (часть 20 статьи 22 Федерального закона).

При этом, частью 20¹ этой же статьи федеральный законодатель допускает в дополнение к Методическим рекомендациям федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок возможность принятия методических рекомендаций высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации.

Приказом Минэкономразвития России от 02 октября 2013 года № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов опре-

66OS0000-01-2020-000278-32

7

деления начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Эти Методические рекомендации, разработанные в целях оказания помощи, разъясняют возможные способы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), с применением вышеперечисленных методов, предусмотренных Федеральным законом.

В части 1 статьи 26 Федерального закона в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрена (как общее правило) возможность создания региональным либо муниципальным законодателем государственного или муниципального органа, казённого учреждения, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков.

Постановлением Правительства Свердловской области от 27 декабря 2013 года № 1655-ПП утверждён являющийся приложением Порядок взаимодействия Департамента и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области, который устанавливает и определяет круг заказчиков Свердловской области, а также регулирует отношения, возникающие между заказчиками Свердловской области и Департаментом. Этим же нормативным правовым актом, в результате принятия Правительством Свердловской области постановления от 14 декабря 2015 года № 1109-ПП, Департамент наделён полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области. Действующая редакция нормативного правового акта предусматривает, что Департамент определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области в форме конкурсов (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс) и аукционов в электронной форме в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта, планируемая к размещению, составляет один миллион рублей и более.

Вышеназванная часть 1 статьи 26 Федерального закона в императивной форме ограничивает и не допускает возможности возлагать на уполномоченные органы (то есть, в данном случае, применительно к рассматриваемому делу возлагать на Департамент) полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта.

Тем самым, допуская возможность создания уполномоченных органов, федеральный законодатель прямо установил вышеназванные ограничения. Изложенное означает, что на Департамент, по причине такого правового регулирования, не могут быть возложены полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта.

66OS0000-01-2020-000278-32

8

В свою очередь, вопросы контроля в сфере закупок регулирует статья 99 Федерального закона. К числу органов, которые наряду с федеральными органами исполнительной власти осуществляют контроль в сфере закупок, относятся органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определённые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Возможность для Департамента на осуществление контроля федеральным законодателем не предусмотрена; Департамент не является органом осуществляющим контроль в сфере закупок. При этом, в силу общего правила (часть 1¹ статьи 99 Федерального закона), с целью разделения функций и исключения возможного совмещения функций, законодателем не допускается возлагать на органы контроля, полномочия, предусмотренные статьёй 26 Федерального закона, а это, в свою очередь, по мнению суда, предполагает недопустимость какого-либо осуществления контрольных функций органами, которые созданы на основании статьи 26 Федерального закона.

В силу пункта 3 части 8 статьи 99 Федерального закона органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Такой контроль, как видно из содержания части 9 статьи 99 Федерального закона осуществляется органом государственного финансового контроля исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Из положений пунктов 1 и 2 статьи 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации видно, что в числе полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля относится контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Установлено, что при осуществлении полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля может назначаться (организовываться) проведение экспертизы, необходимых для проведения проверок, ревизий и обследований.

Между тем, органом внутреннего государственного финансового контроля Свердловской области является Министерство финансов Свердловской области, о чём прямо указано в утверждённом Положении о Министерстве финансов Свердловской области (постановление Правительства Свердловской области от 12 марта 2020 года № 130-ПП). Следует также отметить, что и ранее действовавшие Положения о Министерстве