

66OS0000-01-2020-000278-32

Дело № За-316/2020

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

город Екатеринбург

24 августа 2020 года

Свердловский областной суд в составе: председательствующего судьи Старкова М.В., при секретаре Икрянниковой М.О., с участием представителей: административного истца – Куриловича Игоря Александровича, административного ответчика – Тертышного Алексея Николаевича, заинтересованного лица (Департамент государственных закупок Свердловской области) – Кондрат Елены Витальевны, заинтересованного лица (министерство финансов Свердловской области) – Чеплашкиной Натальи Михайловны, рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению прокурора Свердловской области о признании недействующим в части Положения о Департаменте государственных закупок Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 673-ПП (в действующей редакции),

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 673-ПП (в действующей редакции) утверждено являющееся приложением к нормативному правовому акту Положение о Департаменте государственных закупок Свердловской области (далее – Положение).

Положением предусмотрено, что в число полномочий Департамента государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области входит определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области (подпункт 2 пункта 4 Положения).

В подпункте 2 пункта 4-2 Положения перечисляются функции, которые осуществляет Департамент с целью реализации обозначенного полномочия.

Постановлением Правительства Свердловской области от 07 ноября 2019 года № 792-ПП названный подпункт 2 пункта 4-2 Положения, перечисляющий функции Департамента, изложен в следующей редакции:

«с целью реализации полномочия, указанного в подпункте 2 пункта 4 настоящего положения:

осуществляет проверку конкурсной документации, документации об электронном аукционе и иных документов, представленных заказ-

66OS0000-01-2020-000278-32

2

чиками Свердловской области, на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг;

принимает решения о создании аукционных (конкурсных) комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг;

организует и проводит совместные конкурсы и аукционы для заказчиков Свердловской области, формирует и утверждает документацию о проведении совместного конкурса или аукциона, за исключением описания объекта закупки, обоснования начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги и проекта контракта;

размещает в единой информационной системе в сфере закупок информацию об осуществлении закупок в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

осуществляет проверку соблюдения заказчиками Свердловской области требований методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги;

осуществляет организацию проведения экспертизы достоверности определения начальной (максимальной) цены контракта и описания объекта закупки;»

На момент рассмотрения административного дела в суде, приведенный подпункт 2 пункта 4-2 Положения (в его действующей редакции), несмотря на вносившиеся позднее в Положение изменения (дополнения) действует и применяется именно в указанной редакции.

Прокурор Свердловской области обратился в Свердловский областной суд с административным исковым заявлением, подлежащим рассмотрению в порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. По мнению административного истца, высший исполнительный орган государственной власти Свердловской области, устанавливая и перечисляя в подпункте 2 пункта 4-2 Положения функции Департамента, вышел за пределы допустимого для Департамента компетенции, поскольку частично наделил Департамент функциями, которые Департамент не может осуществлять по причине не соответствия осуществления Департаментом таких функций требованиям федерального законодательства. Прокурор Свердловской области просит признать недействующими с момента вступления решения суда в законную силу абзацы 6 и 7 подпункта 2 пункта 4-2 Положения, которые устанавливают, что с целью определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области, Департамент:

66OS0000-01-2020-000278-32

3

– осуществляет проверку соблюдения заказчиками Свердловской области требований методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги;

– осуществляет организацию проведения экспертизы достоверности определения начальной (максимальной) цены контракта и описания объекта закупки.

Правительство Свердловской области (административный ответчик), возражая против обоснованности суждений административного истца, заявленные требования не признало по доводам, которые изложены в представленных письменных возражениях. Представитель административного ответчика, ссылаясь в судебном заседании на законность оспариваемых норм, также просил отказать в удовлетворении заявленных требований.

Заинтересованное лицо – Департамент государственных закупок Свердловской области поддержало возражения административного ответчика; заинтересованное лицо – министерство финансов Свердловской области полагало обоснованными требования административного истца.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в судебном заседании, исследовав и оценив собранные по делу доказательства, суд приходит к следующему.

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов осуществляется на основании главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Последствием признания судом нормативного правового акта недействующим является его исключение из системы правового регулирования полностью или в части. При рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При рассмотрении и разрешении дела суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении, и выясняет обстоятельства, имеющие значение для дела, в полном объеме. Исходя из предписаний части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, и применительно к рассматриваемому административному делу, суд должен выяснить:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца;

2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа на принятие нормативного правового акта;

б) форма и вид, в которых орган вправе принимать нормативные правовые акты;

в) процедура принятия оспариваемого нормативного правового акта;

66OS0000-01-2020-000278-32

4

г) правила введения нормативного правового акта в действие, в том числе порядок опубликования и вступления в силу;

3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Статья 49 Устава Свердловской области устанавливает, что Правительство Свердловской области является высшим постоянно действующим исполнительным органом государственной власти Свердловской области. Порядок деятельности Правительства Свердловской области определяется законом Свердловской области и регламентом Правительства Свердловской области.

Из положений статьи 22 Закона Свердловской области от 04 ноября 1995 года № 31-03 «О Правительстве Свердловской области» следует, что Правительство Свердловской области принимает правовые акты в форме постановлений и распоряжений. По общему правилу в форме постановлений принимаются нормативные правовые акты. Порядок принятия предусмотрен Уставом Свердловской области, регламентом Правительства Свердловской области и иными нормативными правовыми актами Свердловской области, устанавливающими процедуру их принятия. Постановления Правительства Свердловской области с 06 ноября 2016 года подписываются Губернатором Свердловской области; ранее постановления Правительства Свердловской области подписывались председателем Правительства Свердловской области. Нормативные правовые акты Правительства Свердловской области подлежат обязательному официальному опубликованию. Нормативные правовые акты Правительства Свердловской области вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Правовые акты Правительства Свердловской области могут быть обжалованы в судебном порядке.

В действующем регламенте Правительства Свердловской области (утвержден Указом Губернатора Свердловской области от 27 августа 2019 года № 423-УГ), также как и в ранее действовавших регламентах, содержатся нормы о том, что заседание Правительства Свердловской области считается правомочным, если на нём присутствует большинство от установленного количества лиц, входящих в состав Правительства Свердловской области. Постановления Правительства Свердловской области принимаются большинством голосов от установленного числа лиц, входящих в состав Правительства Свердловской области. Итоги заседания Правительства Свердловской области оформляются протоколом заседания Правительства Свердловской области, подписываемым председательствующим на заседании.

Указом Губернатора Свердловской области от 18 сентября 2009 года № 847-УГ с 01 января 2010 года создан областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области – Департамент государственного заказа Свердловской области, который с 01 января 2014 года переименован в Департамент государственных закупок Свердловской области. Названный орган государственной власти Свердловской области