

(Продолжение. Начало на 1—3-й стр.)

Фондом городских инициатив, является «Ночь городских инициатив-2019». Партнером данного проекта, часто поддерживающим социальные темы и мероприятия в регионе, выступил Фонд «Президентский центр Б.Н. Ельцина» (Ельцин Центр).

В сентябре 2019 года в Свердловской области был открыт новый культурно-выставочный комплекс, разместившийся в здании бывшего госпиталя Верх-Исетского завода. Проект «Синара Центр» осуществлен в рамках государственной программы по сохранению объектов культурного наследия при участии частного инвестирования.

В 2019 году успешно прошла посвященная теме «Бес- смертия» V Уральская индустриальная биеннале: выставка, организованная Государственным центром современного искусства Урала стала постоянной темой проекта и позволила ему занять особое место в международном биеннальном движении. Уральская биеннале — 2019 признана выставкой года в России. Всего на биеннале приехали 70 художников из 25 стран и подготовили 91 работу. Посетили выставочные мероприятия в целом 115 тыс. человек.

В общественной палате Свердловской области действует комиссия по развитию культуры, образования и духовно- нравственного воспитания, возглавляемая А.А. Пантыкиным.

1.5 Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Ключевая задача проекта — сделать комфортным и безопасным передвижение по российским дорогам, отремонтировать региональные и муниципальные дороги, а также дороги в военных городках, ликвидировать места концентрации дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП), внедрить интеллектуальные системы управления движением, усилить контроль за соблюдением правил дорожного движения. В итоге смертность на дорогах должна сократиться в три раза.

Национальный проект представлен в четырех федеральных проектах.

На реализацию проекта в Свердловской области в 2019 году выделено 4,5 млрд рублей, в том числе 2,9 млрд из федерального бюджета. По качеству автомобильных дорог Свердловская область занимает 30-е место в РФ. Несмотря на соответствие нормативным требованиям половины региональных дорог, этот показатель в части местных дорог составил 42% (по России — 53%). В общероссийском рейтинге по качеству автомобильных дорог местного значения регион занимает 57-е место. В Свердловской области самая большая протяженность автомобильных дорог в УФО. По данным опроса населения, 87,5% жителей области негативно оценивают состояние дорог в городах региона²¹.

В Свердловской области находятся 549 объектов дорожного сервиса, что соответствует нормативным требованиям. Из них 84% расположены на региональных автомобильных дорогах рядом с крупными населенными пунктами. На остальных дорогах объектов дорожного сервиса недостаточно.

В 2019 году в регионе отремонтировали 137,5 км дорог, что почти на 54 км больше, чем в прошлом году. В удовлетворительное состояние привели 84 км региональных трасс. Отремонтировали участки Серовского, Полевского и Режевского трактов, а также Екатеринбургской кольцевой дороги. В Екатеринбурге отремонтировали 23,7 км улично-дорожной сети. На двенадцати нерегулируемых пешеходных переходах появилась проекционная дорожная разметка. Для обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального значения Свердловской области к требованиям национальных стандартов приведено 45 пешеходных переходов.

По перечням объектов ремонта на 2020 год прошли общественные слушания при участии членов Общественной палаты Свердловской области, членов Общероссийского народного фронта (далее ОНФ).

Одной из серьезных проблем в Свердловской области остается безопасность дорожного движения. По всем показателям дорожно-транспортных происшествий в 2019 году был зафиксирован рост (см. рисунок 7). В 2019 году на дорогах Свердловской области в дорожно-транспортных происшествиях (далее ДТП) погибли 402 человека. В Свердловской области на 100 тыс. автомобилей приходится 150 ДТП с пострадавшими. В 2018 году таких аварий было на 7,2% меньше. Число погибших в 2019 году составило 92 человека на 1 тыс. пострадавших. На 100 тыс. населения зафиксирован 101 погибший или пострадавший житель региона.

Свердловская область заняла третью строчку рейтинга регионов России по степени аварийности на дорогах по итогам 2019 года²². Члены общественных палат (советов) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, неоднократно обращались в региональные органы власти с призывами обратить внимание на своевременность уборки снега в зимний период, особенно возле пешеходных переходов, а также мест посадки и высадки пассажиров. Члены комиссии Общественной палаты Свердловской области по вопросам качества городской среды, жилищно-коммунального хозяйства и созданию безопасных и качественных автомобильных дорог провели в августе два мероприятия по мониторингу реализации национального проекта: общественно-аналитический контроль за эффективным использованием бюджетных

средств, выделенных на развитие и ремонт дорог; мониторинг качества ремонта дорог, включая фото- и видеоматериалы, фиксирующие данные об аварийно-опасных участках. В течение июля-сентября 2019 года комиссии Общественной палаты Свердловской области и общественных палат муниципальных образований на территориях проводили мероприятия в рамках данного национального проекта по проблеме безопасности дорожного движения и качественных дорог.

В деятельности Общественной палаты региона вопрос о качественных дорогах впервые был поставлен в феврале 2019 года. В апреле проведены общественные слушания по данной теме в Общественной палате Свердловской области, в мае 2019 года — в Общественной палате РФ.

На дорожные камеры поступает большое количество жалоб. В октябре 2018 года Министерство финансов РФ подтвердило, что штрафы с камер автоматической фиксации нарушений ПДД являются одним из источников пополнения регионального бюджета, как и платные парковки. Доля штрафов, уплаченных на основании данных автоматической фиксации нарушений, составляет порядка 70-80%. В целом по России суммы таких штрафов достигают 68-70 млрд рублей в год. Только в Свердловской области суммы денежных взысканий (штрафов) за правонарушения ПДД с 2012 года увеличились в 4 раза — до 2,4 млрд рублей. Восприятие штрафов за нарушение ПДД в качестве существенного источника пополнения казны может привести к распространению случаев злоупотребления по данному направлению.

Общественная палата Свердловской области совместно с партией «Единая Россия» организует общественно-партийный контроль за «дорожной революцией» в Свердловской области. Любой житель области имеет возможность сообщить о плохом состоянии дорожного полотна или любых других нарушениях в этой сфере через сайт Общественной палаты, электронную почту или мобильное приложение «Гражданский контроль».

Одним из наиболее ярких результатов работы проекта стало строительство дороги в п. Кармак. В начале августа 2019 года в Общественную палату Свердловской области обратились жители п. Кармак, расположенного на территории Тугулымского городского округа. Общественная палата Свердловской области обратилась в администрацию Тугулымского городского округа с просьбой рассмотреть возможность обустройства дороги в п. Кармак, в котором проживают более 260 человек. Уже к 10 сентября вся дорога по ул. Железнодорожной в п. Кармак отсыпана щебнем, который был выделен отделением железной дороги. Проведено грейдирование и расширение дороги (см. рисунок 8).



Рисунок 8 — До и после ремонта дороги в п. Кармак

Еще один пример — благоустройство дороги в г. Нижние Серги. В июне улицы частного сектора в г. Нижние Серги начали отсыпать глиной вперемешку с арматурой. Естественно, это возмутило местных жителей, они зафиксировали всё на фото и видео и отправили жалобу в Общественную палату Свердловской области. Общественная палата обратилась по данной проблеме в администрацию г. Нижние Серги. В сентябре 2019 года по результатам обращения дорогу отсыпали щебнем и разровняли грейдером. Два последних года в Общественную палату Свердловской области систематически поступали жалобы от родителей учеников школы №122 г. Екатеринбурга на отсутствие тротуара вдоль дороги к образовательному учреждению. Общественная палата не раз обращалась по данному вопросу в администрацию г. Екатеринбурга. В результате к началу учебного года тротуар от ул. Расточной до ул. Ангарской появился.

1.6 Реализация национального проекта «Жилье и городская среда»

Национальный проект «Жилье и городская среда» призван помочь россиянам улучшить свои жилищные условия, сделать строительную отрасль современной, а города — красивыми и комфортными, избавив их от аварийных домов. Федеральный проект «Ипотека» предполагает, что к концу 2024 года россияне получат возможность взять жилье в ипотеку по ставке менее 8% годовых, а покупать строящиеся объекты в кредит будет безопасно — деньги дольщиков будут защищены на эскроу-счетах. Федеральный проект «Жилье» поможет росту объемов и качества строительства жилья. Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» позволит за шесть лет переселить из старых домов более 530 тыс. человек. Проект «Формирование комфортной городской среды» предполагает, что почти треть россиян будут участвовать в решении вопросов развития городской среды, а доля городов с благоприятной средой достигнет 60%.

На реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» направлено 1,86 млрд рублей. В 2019 году было введено в эксплуатацию 98 жилых домов. При этом проблемой остается использование эскроу-счетов, их применением только в 36,5% проектов. Непригодными для проживания в Свердловской области признаны 2,2 тыс. домов, в которых проживают более 31 тыс. человек. Наибольший объем ветхого и аварийного жилья в Волчанском, Серовском и Дегтярском городских округах, в г. Нижнем Тагиле. В Свердловской области расселены из аварийного жилья 844 человека.

В моногородах Свердловской области в 2019 году в рамках государственных программ Свердловской области ведется строительство 51 капитального объекта, финансирование из областного бюджета на которые составляет более 7,5 млрд рублей.

В 2019 году проходил Всероссийский конкурс Министерства строительства РФ на лучшие проекты благоустройства среди малых городов и исторических поселений. Регион на конкурсе представляли 13 муниципалитетов. В Свердловской области эти поселения были отнесены к территориям с благоприятной городской средой, что позволило при расчете индекса качества городской среды в регионе набрать показатели выше общероссийских. Федеральный грант в размере 179 млн рублей получили три проекта развития комфортной городской среды: проект Аллее уральских мастеров в г. Полевском, проект благоустройства городского сквера в районе леспромхоза в г. Бисерти и проект реконструкции центральной площади в г. Верхотурье. По результатам конкурса в 2018 году победителем был признан проект благоустройства набережной Верхне-Туринского водохранилища, который и был реализован в 2019 году.

В целом благоустроены 62 общественные территории и 71 двор в 50 муниципальных образованиях на территории Свердловской области. По вопросам благоустройства городских территорий по согласованию с населением за 2019 год проведено 3 800 мероприятий с участием более 1 млн человек, что позволило благоустроить 133 объекта.

Реализация проекта «Жилье и городская среда» в Свердловской области стала определенным триггером коллективных действий среди гражданских активистов. В мае 2019 года в г. Екатеринбург произошло событие, заставившее говорить об активности екатеринбуржцев по всей стране. В мае в городе проходили несанкционированные акции, связанные с выбором места строительства храма. Мнения разных групп горожан серьезно разошлись. Чтобы остановить возможное противостояние и массовые конфликты, было принято решение о проведении опроса жителей в отношении места строительства Храма Святой Екатерины к 300-летию Екатеринбурга. По данным городской избирательной комиссии, в опросе приняли участие 97 143 человека (8,94%). За площадку бывшего Приборостроительного завода проголосовали 56 008 человек (57,66%), площадку за Макаровским мостом выбрал 38 361 житель (39,49%). Еще 2 774 бюллетеня были признаны испорченными.

По своему содержанию городской конфликт оказался очень острым. Общественная палата Свердловской области активно включилась в урегулирование сложной ситуации и поиск конструктивных решений обозначившей общественной проблемы. 10 июня 2019 года были проведены общественные слушания «О недостатках сложившейся практики проведения общественных обсуждений и публичных слушаний по вопросам архитектуры и градостроительства» в Общественной палате Свердловской области. В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, представители прокуратуры, Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, отдела государственной охраны объектов культурного наследия, администрации муниципального образования «Город Екатеринбург», представители общественных объединений.

Член Общественной палаты РФ В.И. Винницкий, модерировавший слушания, констатировал, что Свердловская область — первый регион, который приступил к четкому и открытому обсуждению данной проблемы. Одним из наиболее дискуссионных стал вопрос прозрачности подведения итогов общественных слушаний, организуемых органами местного самоуправления. Было принято решение сложившуюся практику ухода муниципального образования «Город Екатеринбург» от публичных слушаний заменить процедурой общественного обсуждения. Такое решение активно поддерживали член Общественной палаты Свердловской области В.Н. Черкашин, представитель родительского движения г. Екатеринбурга Г.С. Авдюшин и ряд других участников дискуссии.

В июне 2019 года городская дума г. Екатеринбурга изменила порядок рассмотрения градостроительных проектов, публичные слушания были заменены на общественные обсуждения в сети Интернет (после того как такую возможность дал Градостроительный кодекс РФ). Представители городской администрации настаивали на том, что обсуждение в сети Интернет дает возможность более квалифицированно взглянуть на проблему. Однако активные граждане и представители институтов гражданского общества с ними не согласились. Далеко не все население представлено в социальных сетях и имеет возможность квалифицированно судить или в онлайн-формате выражать свое мнение.

На слушаниях прозвучало предложение изменить состав участников слушаний при обсуждении застройки общественных мест, а также вернуть очную форму мероприятия в г. Екатеринбург. Результаты общественных обсуждений и слушаний, проведенных с соблюдением всех требований законодательства, предлагалось сделать обязательными для применения. Именно такие рекомендации были направлены Общественной палатой Свердловской области в уполномоченные региональные государственные органы власти и органы местного самоуправления. 21 июня 2019 года аналогичное мероприятие было проведено в рамках форума Общественной палаты РФ «Сообщество» в г. Архангельске.

1.7 Реализация национального проекта «Экология»

Реализация данного национального проекта ведется по пяти направлениям: отходы, вода, воздух, природа и животные, наилучшие производственные технологии. Более 4,3 млн человек посетят особо охраняемые природные территории. Запланирована ликвидация 16 незаконных свалок в границах городов, 17 самых опасных объектов накопленного экологического вреда, таких как брошенные предприятия, места скопления промышленных отходов. Определенная динамика должна произойти в обращении с твердыми коммунальными отходами (далее ТКО) в ходе реализации мусорной реформы. Доля россиян, обеспеченных качественной питьевой водой, достигнет 87,5%. Ущерб от лесных пожаров снизится почти на 12 млрд рублей в сравнении с показателями 2018 года.

На протяжении ряда лет Свердловская область занимает последние позиции в экологическом рейтинге субъектов РФ. Всего на территории региона около 1 500 промышленных предприятий и 170 мест хранения отходов производства. В г. Алапаевске смонтирован мусоросортировочный комплекс, введены в эксплуатацию мусороперегрузочные станции с элементами сортировки отходов в г. Бирбита и г. Ирбите. В Свердловской области продвигается работа по увеличению площадей природных парков, идет рекультивация нарушенных земель и зарыбление водоемов. Приняты в эксплуатацию 36 единиц новой лесопожарной техники и спецоборудование для лесохозяйственных работ. Из-за высокой антропогенной нагрузки реки в области имеют высокий уровень загрязнения. Почти 80% от общего объема сброса в поверхностные водные объекты — это загрязненные сточные воды. В рамках реализации проекта предусмотрено восстановление семи водных объектов.

Увеличивается площадь земель, нарушенных при разработке месторождений и строительстве, а также занятых свалками и отходами. Экологические риски, связанные с загрязнением окружающей среды, обуславливают почти 40% заболеваемости населения. Реализуется расширение территории природного парка «Бажовские места». Региональный проект «Чистый воздух» предусматривает актуальную эксплуатацию автоматической системы контроля чистоты воздуха по 15 источникам (автоматические станции контроля за атмосферным загрязнением). В г. Екатеринбурге уровень загрязнения атмосферного воздуха отнесен к категории «повышенный».

В целях повышения эффективности общественного контроля за реализацией национального проекта «Экология» на территории Свердловской области созданы Общественные советы при административно-производственных объединениях Свердловской области (далее — общественные советы при ТКО) — МУП «Спецавтобаза», ООО «Компания «РИФЕЙ», ООО «ТБО «Экосервис». В состав общественных советов при ТКО вошли гражданские активисты, экологи, представители исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и средств массовой информации. Расширенное заседание общественных советов при ТКО состоялось 23 декабря 2019 года.

На регулярной основе ведется прием обращений граждан по реализации «мусорной реформы» в Свердловской области. Ответы готовятся членами комиссии Общественной палаты Свердловской области по экологии и охране окружающей среды, которая на протяжении нескольких лет осуществляет общественный контроль в сфере обращения с ТКО. На контроле Комиссии находятся все проблемные вопросы реализации данной реформы в муниципальных образованиях Свердловской области. Острые вопросы обсуждаются в рамках выездных заседаний. В процессе формирования находится рабочая группа по вопросу строительства мусоросортировочного комплекса на территории Красноуфимского городского округа. В первой половине 2019 года прошли несколько встреч с главами муниципальных образований Свердловской области по проблемам реализации «мусорной реформы». Состоялись встречи рабочей группы Общественной палаты Свердловской области с главами Талицкого и Тугулымского городских округов.

Вопросы реализации «мусорной реформы» обсуждались в ходе совместной встречи членов региональной общественной палаты с председателем комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты РФ А.А. Дударевой, с членом Общественной палаты РФ В.И. Винницким. На встрече сопоставлялись проблемы реализации «мусорной реформы» в масштабе страны и в границах Свердловской области.

В феврале 2019 года прошли общественные обсуждения по оценке проектной документации на расчистку Верх-Исетского водохранилища и озера Здохня от донных отложений. Была представлена документация по инженерной и транспортной инфраструктуре системы удаления и обезвреживания донных отложений озера Здохня и участка Верх-Исетского пруда. Донные отложения сформированы вследствие многолетнего техногенного воздействия, вызванного сбросом промышленных вод и осадка от водопроводных сооружений Западной фильтровальной станции и головных сооружений водопровода МУП «Водоканал» г. Екатеринбург.

В феврале 2019 года состоялась видеоконференция с участием представителей министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, Региональной энергетической комиссии Свердловской области. В ходе видеоконференции заслушали информацию компаний, являющихся региональными операторами по обращению с ТКО, о новых подходах к обращению с ТКО, об инвестиционных планах строительства предприятий по переработке ТКО, о планах по информированию населения и внедрению новой культуры обращения с ТКО, о перспективах улучшения экологической ситуации в регионе в связи с новым порядком обращения с ТКО.

На совместном совещании с министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области был рассмотрен и утвержден проект плана работы Общественного совета при министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области на 2019 год. Рассматривались вопросы о плане нормотворческой деятельности министерства природных



Рисунок 6 — Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»¹⁹



Рисунок 7 — Показатели количества ДТП в 2019 году²⁰

¹⁹ Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futurerussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

²⁰ Показатели безопасности дорожного движения. Режим доступа: <http://stat.gibdd.ru/>



Рисунок 9 — Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Жилье и городская среда»²³

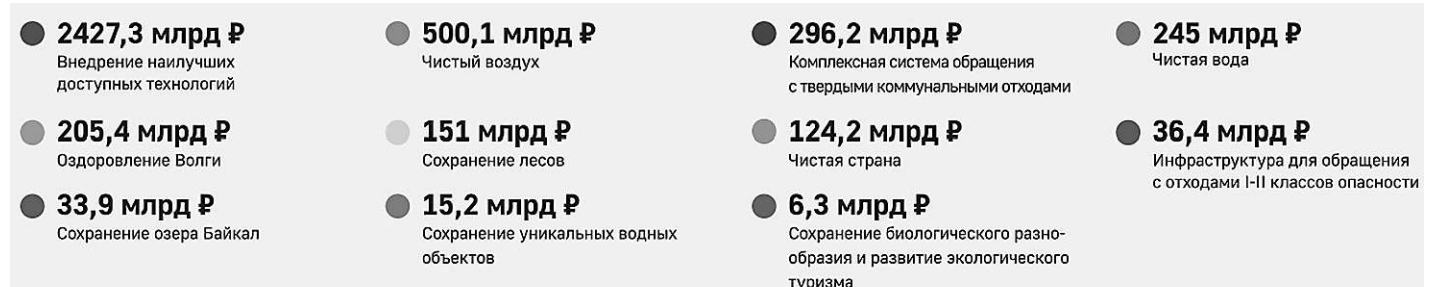


Рисунок 10 — Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Экология»²⁴

²³ Национальный проект «Жилье и городская среда». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futurerussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

²⁴ Национальный проект «Экология». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futurerussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

(Продолжение на 5-й стр.)