

## Доклад Общественной палаты Свердловской области «О состоянии и развитии гражданского общества в Свердловской области в 2019 году»

### ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад Общественной палаты отражает важные аспекты развития гражданского общества в Свердловской области. Содержание данного доклада во многом определено характером взаимодействия власти, бизнеса и общества, учитывает стратегические направления социального развития, заданные на федеральном уровне, приоритеты, определяемые народной программой «Пятилетка развития Свердловской области», тем вкладом, который сегодня в достижение поставленных задач для общественно-политической стабильности в регионе вносят институты общественного контроля и социально ориентированные некоммерческие организации.

В докладе представлены основные результаты, достигнутые регионом в соответствии с целями и стратегическими задачами РФ в рамках реализации национальных проектов на территории региона и программой «Пятилетка развития Свердловской области» с особым вниманием к вкладу, который был внесен в 2019 году в эти институты гражданского общества.

По мнению губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева, в число безусловных приоритетов укрепления позиций региона наряду с развитием промышленности, инвестиционной привлекательности, предпринимательства входят поддержка материнства и детства, укрепление здоровья уральцев, обеспечение доступности образования, помощь ветеранам, улучшение семейных ценностей, обеспечение социального благополучия людей. Социальное благополучие — это цель и результат совместной, слаженной деятельности власти, местного самоуправления, социально ориентированного бизнеса, гражданского общества.

Для реализации заявленных приоритетов в программе «Пятилетка развития Свердловской области» в качестве одной из целей определено повышение качества жизни уральцев. Губернатор призвал общественные палаты муниципалитетов и Свердловской области, общественные советы органов власти и иные институты гражданского общества к выработке механизмов, обеспечивающих оперативное взаимодействие с населением для достижения этой цели.

В декабре 2019 года на итоговом заседании Общественной палаты Свердловской области, на котором присутствовали представители регионального правительства, председатели общественных палат и органов местного самоуправления муниципальных образований Председатель Общественной палаты Свердловской области А.Ю. Левин отметил, что именно в этом ключе шла системная работа в течение всего года. Он подчеркнул, что «Пятилетка развития Свердловской области» разрабатывалась для жителей региона с их непосредственным участием, поэтому и успешное ее выполнение в логике реализации национальных проектов возможно только при активном участии в этой работе широкой общественности.

Цели, стратегические задачи нашей страны в реализации национальных проектов в Свердловской области и возможности участия гражданского общества в их достижении вошли в официальную повестку заседаний общественных палат муниципалитетов и Свердловской области, общественных советов органов власти, стали тематикой целой серии инициативных публичных мероприятий иных институтов гражданского общества.

В соответствии с реализацией направления «Развитие гражданского общества и местного самоуправления» программы «Пятилетка развития Свердловской области» стратегические точки развития и план мероприятий по реализации заданного курса были определены в Гражданском форуме «Свердловская область. Образ региона будущего: умный, комфортный, счастливые». Форум был проведен 17 января 2019 года в день 85-летия образования Свердловской области и собрал 1 109 человек, в том числе 488 активистов из муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Шесть площадок форума в целом и целом обозначили перспективы общественного диалога во всех муниципальных образованиях региона, где определяющую роль должны играть институты общественного контроля и социально ориентированные некоммерческие организации.

Во-первых, Свердловская область имеет богатейшее самобытное культурно-историческое наследие, которое становится фундаментом для реализации в муниципальных образованиях разнообразных общественно значимых и нацеленных на социальное развитие системных проектов. Во-вторых, регион является одним из ведущих центров национального промышленного, научно-технологического развития, где сильные позиции занимают бизнес, образование, а цифровизация определяет не только качество изменений, но и формирует среду взаимодействия, экономического и социального благополучия. В-третьих, жители Свердловской области — особо ценный человеческий капитал для экономики и социальной сферы, а муниципальные образования региона — территория, где население имеет свою гражданскую позицию, активно развивается благотворительность, стремительные темпы набирает добровольческое движение.

Общественная палата Свердловской области последовательно обеспечивала согласование общественно значимых интересов жителей Свердловской области и органов государственной власти в целях учета потребностей и интересов граждан. Формирование коридора конструктивных форм взаимодействия общества и власти, нацеленность на конкретные результаты в 2019 году определили характер общественной работы всех членов палаты.

В состав Общественной палаты Свердловской области входят 42 члена, объединенных в 8 комиссий и 23 рабочие группы. Для обеспечения эффективного функционирования палаты создан аппарат Общественной палаты Свердловской области. Общественная палата Свердловской области провела свыше 440 публичных мероприятий, рассматривала законопроектные и действующие нормативно-правовые акты, обращения граждан, направляла предложения и рекомендации в органы государственной власти и местного самоуправления. Общественная палата активно содействовала реализации конструктивных инициатив граждан и некоммерческих организаций, способствовала преодолению сложных социальных проблем и возникающих трудностей во взаимодействии гражданского общества, власти. Основу доклада составили информационные материалы, отчеты, предложения комиссий и рабочих групп Общественной палаты Свердловской области за 2019 г. В нем представлены наиболее важные направления деятельности Общественной палаты Свердловской области, регламентированные федеральными и региональными нормативно-правовыми актами.

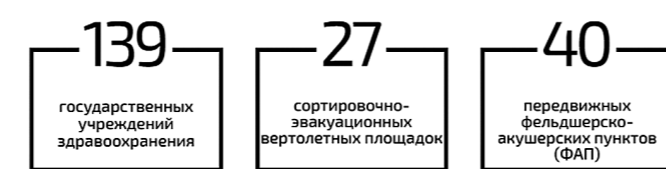
### ГЛАВА 1 УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Национальные проекты по 12 приоритетным направлениям развития Российской Федерации установлены указом Президента страны В.В. Путина от 7 мая 2018 года. Паспорта каждого стратегического направления утверждены 24 декабря 2018 года на заседании президиума Совета при президенте по стратегическому развитию и национальным проектам.

«Здравоохранение»	Национальные проекты
«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	Национальные проекты
«Наука»	Национальные проекты
«Производительность труда и поддержка занятости»	Национальные проекты
«Демография»	Национальные проекты
«Жилье и городская среда»	Национальные проекты
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	Национальные проекты
«Международная кооперация и экспорт»	Национальные проекты
«Образование»	Национальные проекты
«Культура»	Национальные проекты
«Экология»	Национальные проекты
«Цифровая экономика»	Национальные проекты
«Расширение и модернизация инфраструктуры»	Национальные проекты

Проекты разбиты на три группы — «Человеческий капитал», «Комфортная для жизни среда» и «Экономический рост». Кратко охарактеризуем проекты, достигнутые в регионе результаты, представим некоторые инициативы гражданского общества Свердловской области, способствующие эффективности реализации национальных проектов.

#### 1.1 Реализация национального проекта «Здравоохранение»



Ключевые цели национального проекта «Здравоохранение» — снижение смертности населения, снижение младенческой смертности, ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, упрощение процедуры записи на прием к врачу, увеличение объема экспорта медицинских услуг.

Национальный проект «Здравоохранение» состоит из 8 федеральных проектов.

На 2019 год запланировано формирование системы онкологических и сосудистых центров:

- обновление клинических рекомендаций по диагностике и лечению, переснащение не менее 20 сосудистых и 90 онкологических центров в регионах. В субъектах РФ должна быть разработана коммуникационная кампания, направленная на раннее выявление онкозаболеваний и приверженность лечению;
- сокращение смертности трудоспособного населения за счет снижения показателей смертности от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний;
- разработка ФОМС системы защиты прав пациентов.

В 2019 году на достижение целей национального проекта «Здравоохранение» из областного бюджета выделено 1 млрд 913 млн рублей, из федерального — 1 млрд 841 млн рублей. Рассмотрим некоторые целевые показатели и результаты реализации этого национального проекта в 2019 году в Свердловской области (см. таблицу 1).

Таблица 1 — Целевые показатели реализации национального проекта «Здравоохранение» по направлению «Снижение смертности» в 2019 г. и результаты его реализации в Свердловской области<sup>2</sup>

Цели, целевые показатели	Базовое значение (2017 г.)	Целевое значение (2019 г.)	Показатели в Свердловской области	Место в рейтинге субъектов РФ
Снижение смертности населения трудоспособного возраста (на 100 тыс. населения)	484,5	437	13,5 на 1 тыс. населения	56
Снижение смертности от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	587,6	545	650,1	56
Снижение смертности от новообразований (на 100 тыс. населения)	200,6	199,5	238,4	72
Снижение младенческой смертности (на 1 тыс. родившихся)	5,6	4,5	4,7	42

<sup>2</sup> Составлено на основе Паспорта национального проекта и отчета Министерства здравоохранения Свердловской области (4.12.2019)

По проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» есть риск недостижения трех из шести целевых показателей. Смертность от болезней системы кровообращения в структуре причин смертности населения Свердловской области находится на первом месте. Смертность от болезней системы кровообращения по муниципальным образованиям различается в 2,5 раза. Наиболее серьезная ситуация в Туринском городском округе (1 130,1 случая на 100 тыс. населения), Дегтярском городском округе, Кировградском городском округе, г. Каменске-Уральском и г. Нижнем Тагиле (806,2 случая на 100 тыс. населения). По проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» есть риск недостижения трех из четырех целевых показателей. Смертность от новообразований по муниципальным образованиям различается в 3,2 раза. Наиболее серьезная ситуация в Таборинском районе (393,2 случая на 100 тыс. населения), г. Каменске-Уральском, городских округах Кировградском, Полеском, Тугулымском (260,5 случая на 100 тыс. населения).

В ведомственных нормативных актах больные с онкогематологическими заболеваниями не были внесены в перечень онкозаболеваний, подпадающих под действие национального проекта. Такое положение значительно осложняет лекарственную терапию данной группы больных и не способствует снижению смертности. Совместно с ВОО «Версис» общество онкогематологии «Содействие» и министерством здравоохранения Свердловской области проведен круглый стол с обсуждением всех аспектов лабораторного обследования и лекарственного обеспечения онкогематологических больных в регионе. Резолюция круглого стола находится на контроле комиссии. В январе 2020 г. в Министерстве здравоохранения РФ подготовлен проект приказа о распространении действия Федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» на онкогематологических больных.

Риск недостижения показателей проекта возник и по направлению формирования мобильных комплексов. Свердловская область назвала одним из регионов с наиболее высокими рисками недостижения результатов по данному мероприятию. Основными причинами данной проблемы являются длительность разработки документации, некачественная подготовка технических заданий. По проекту «Медицинские кадры» в Свердловской области существуют очень высокие риски недостижения целевых показателей. В регионе не хватает более 2 тыс. врачей, обеспеченность участковыми врачами-терапевтами и хирургами в стационарах в два раза ниже среднероссийской, а разница в показателях обеспеченности врачами в муниципальных образованиях достигает 6,8 раза (в Ивдельском городском округе всего 4,6 врача на 10 тыс. населения). По показателю «Обеспеченность врачами» только г. Екатеринбург достиг целевого значения. В Свердловской области реализуются меры социальной поддержки медицинских работников, однако они недостаточны. В 2019 году только 45 медицинских работников получили субсидию на приобретение жилья. Острая ситуация в сфере здравоохранения стала причиной увольнения медицинских работников из учреждений здравоохранения г. Нижнем Тагиле в августе 2019 года, что вызвало широкий общественный резонанс. Массовые увольнения врачей в г. Нижнем Тагиле попали в повестку федеральных новостей и вызвали ценную реакцию по всей стране.

В октябре 2019 года главные врачи, региональные чиновники, СМИ, некоммерческие организации Горнозаводского управленческого округа провели совместный круглый стол «Перспективы и проблемы реализации национального проекта «Здравоохранение» на территории Горнозаводского управленческого округа. В начале декабря 2019 года профсоюз медицинских работников «Действие», представляя интересы врачей и медицинского персонала Областной детской клинической больницы (113 человек), обратился к губернатору Свердловской области по проблеме достойной оплаты профессиональной деятельности сотрудников медицинских учреждений. В соответствии с майскими указами В.В. Путина, зарплата врачей должна была составить 200% от средней по региону, а у медсестер и лаборантов — 100% еще в 2018 году. По данным медиков, в 2019 году с учетом всех выплат и надбавок врачи получают в среднем 24 000 рублей в месяц, медсестры — 20 000 рублей, младший медперсонал — 13 000 рублей. Об этом еще в июне объявила Счетная палата РФ, опубликовав отчет по расходам бюджета за 2018 год<sup>3</sup>, а российские СМИ подхватили эту новость<sup>4</sup>.

По итогам опубликования письма в больницу была проведена проверка министерства здравоохранения Свердловской области, а также запущено анкетирование об удовлетворенности персонала. Проверка показала, что заработная плата работникам числилась с нарушениями. Анкетирование показало, что заработной платой недовольны 59% врачей и 72% среднего медицинского персонала<sup>5</sup>. Проблема с выплатами заработной платы в системе здравоохранения — проблема всероссийского уровня. В.В. Путин проводил несколько совещаний по этому вопросу, министр здравоохранения В.И. Скворцова выступила с предложением привязать среднюю зарплату не к человеку, а к ставке, ограничить количество переработок по совмещению 1,2-1,5 ставки на человека.

В декабре 2019 года члены Общественной палаты Свердловской области провели расширенное совещание, на котором заслушали предложения министра здравоохранения Свердловской области А.И. Цветкова об увеличении средств для выплат сельским врачам с 1 до 1,5 млн рублей, фельдшерам — с 500 до 800 тыс. рублей. Министр подчеркнул, что муниципальные образования могут вводить собственные выплаты привлекаемым специалистам, чтобы устранить дефицит медицинских работников. В Ивдельском городском округе городская дума решила выплачивать приезжающим врачам по 1 млн рублей в дополнение к выплатам из областного бюджета.

Членами Общественной палаты Свердловской области был поднят вопрос о неудовлетворительном техническом состоянии учреждений здравоохранения в г. Нижнем Тагиле. По результатам расширенного заседания в 2020 году должен состояться совместный выезд членов Общественной палаты и представителей министерства здравоохранения Свердловской области непосредственно в медицинские учреждения данного муниципалитета.

Таким образом, при анализе ситуации в сфере здравоохранения Свердловской области обозначаются такие проблемы, как дефицит кадров, высокая нагрузка на медицинский персонал, проблемы с заработной платой, техническое состояние учреждений, доступность и качество медицинских услуг и т.д. Необходима государственная поддержка медицинских работников, региональная и муниципальные программы стимулирования и закрепления их на местах. Для разрешения возникающих вопросов в сфере здравоохранения области в составе Общественной палаты Свердловской области сформирована комиссия по демографическому развитию и охране

здоровья. Комиссия в течение 2019 года регулярно рассматривала вопросы доступности отдельных высокотехнологичных методов лечения, доступности первичной медицинской помощи в разных районах Свердловской области, вопросы дефицита кадров и жалобы граждан.

В процессе реализации предложений комиссии по продолжению финансирования программы «Урологическое здоровье мужчин» в ГАУЗ «Свердловская областная клиническая больница №1» проведена реорганизация Областного урологического центра, а также выделено финансирование на переснащение и ремонт урологических отделений, который начнется в первом квартале 2020 года. В комиссии обсуждался вопрос маршрутизации пациентов и доступности первичной медицинской помощи на примере нескольких районных больниц. Отмечен значительный, кратный рост количества эвакуаций больных в областные центры, что не является однозначно положительным фактором. Необходимо детально проанализировать медицинскую и экономическую эффективность столь широкого применения метода эвакуации. Участники обсуждения высказали общее мнение, что во многом доступность и качество медицинской помощи зависят от исполнения стандартов оснащения, нагрузки на медицинский персонал, а также от качества внутреннего контроля в медицинских организациях, который определен в региональных приказах. Однозначно положительная оценка дана развитию телемедицины в Свердловской области. Члены комиссии в течение года принимали участие в обследовании и оценке качества медицинской помощи заключенным в исправительно-трудовых колониях. Совместно со Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей в Общественной палате рассматривались практические вопросы утилизации медицинских отходов.

В результате обсуждения кадровой проблемы отмечена чрезвычайно высокая загруженность врачей и сложности с профессиональной подготовкой выпускников Уральского государственного медицинского университета. Члены Общественной палаты Свердловской области направили соответствующие предложения, которые могут способствовать снижению остроты кадрового дефицита.

Определенный вклад в реализацию данного проекта был внесен в 2019 году и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее СО НКО), региональным отделением Всероссийской общественной организации «Волонтеры-медики». Действующее с 2015 года Свердловское региональное отделение ВОО «Волонтеры-медики» объединяет около 8 тыс. добровольцев из 16 местных отделений 13 городов Свердловской области. Организационную базу регионального отделения составляют Областная медицинская колледж, Уральский государственный медицинский университет и медицинский колледж УрГУПС. Волонтеры-медики активно включены в коммуникационную кампанию, пропагандирующую профилактику заболеваний, здоровый образ жизни, принимали участие в продвижении федеральных социальных инициатив этого направления в городах региона, таких как «Национальный день донора» и т.д. Волонтеры-медики оказывают помощь медицинскому персоналу, участвуют в санитарно-профилактическом просвещении населения; помогают в медицинском сопровождении спортивных и массовых мероприятий.

В 2019 году организация получила поддержку от Фонда президентских грантов (далее ФПГ) на реализацию проекта «Здоровый уралец». Проект направлен на развитие сообщества волонтеров-медиков, а в его рамках будут организованы и проведены шесть окружных форумов «Профилактика социально значимых болезней — залог здоровья населения» в пяти управленческих округах Свердловской области и г. Екатеринбурге.

Важную миссию выполняет в регионе ГБУЗ СО «Свердловский областной центр профилактики и борьбы со СПИД», которое имеет центральное отделение в г. Екатеринбурге и еще пять филиалов в г. Первоуральске, г. Ирбите, г. Серове, г. Каменске-Уральском и г. Нижнем Тагиле. По состоянию на 29.11.2019 года в Свердловской области насчитывается 66 тыс. человек, больных ВИЧ, это 1,5% от общей численности населения.

Активное сотрудничество с Центром ведут и СО НКО. Отметим проект «Чтобы жить». Основной целью проекта в СО НКО считают профилактику, помощь и поддержку людям, затронутым социально значимыми заболеваниями, а также удержание темпов распространения ВИЧ-инфекции среди уязвимых групп населения в Свердловской области. С 2015 года в регионе фиксируется тенденция снижения прироста числа инфицированных граждан при активном распространении практики добровольного тестирования и системного информирования населения о данном заболевании и его рисках.

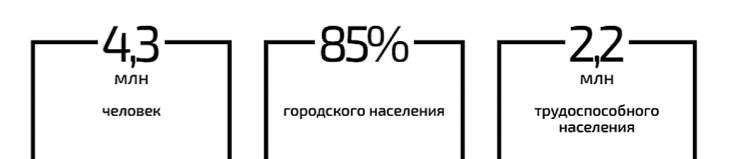
Повышение информированности пациентов по проблемам онкологических заболеваний (предоставление информации о современных методах диагностики, лечения и реабилитации) — еще одна важная задача, которую совместно с государственными учреждениями решают СО НКО.

В рамках реализации данного направления в Свердловской области функционирует Свердловская региональная благотворительная общественная организация помощи онкологическим больным «Вместе ради жизни». В 2019 году организация получила поддержку ФПГ на реализацию проекта «Развитие системы помощи пациентам с онкологическими заболеваниями в Свердловской области». Проект предполагает создание базовой программы комплексной реабилитации пациентов, прошедших лечение от онкологического заболевания, а также подготовку волонтеров, проживающих в городах Свердловской области, по направлениям комплексной реабилитации.

Активную помощь в направлении работы с нуждающимися в помощи гражданами в Свердловской области ведет Православная Служба Милосердия Екатеринбургской епархии. Помощь больным оказывается в 10 отделениях медицинских учреждений, организация помогает гражданам и после выписки (уход, духовная и психологическая поддержка, поздравления с праздниками). Не реже чем один раз в месяц организуются групповые встречи онкологических больных со священнослужителями.

#### 1.2 Реализация национального проекта «Демография»

Демографическая ситуация в регионе остается относительно стабильной на протяжении последних десяти лет. По численности населения регион занимает пятое место в РФ. Численность населения трудоспособного возраста в целом составила почти два миллиона человек, в том числе 1 128 861 житель Свердловской области старше трудоспособного возраста.



Ключевые цели данного национального проекта — снижение смертности населения старше трудоспособного возраста, увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни, рост вовлеченности населения в систематические занятия

- 969,0 млрд ₽ Борьба с онкологическими заболеваниями
- 177,7 млрд ₽ Создание единого цифрового контура в здравоохранении
- 75,2 млрд ₽ Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями
- 62,5 млрд ₽ Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи
- 211,2 млрд ₽ Развитие детского здравоохранения
- 166,1 млрд ₽ Обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами
- 63,9 млрд ₽ Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров
- 0,2 млрд ₽ Развитие экспорта медицинских услуг

Рисунок 1 — Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Здравоохранение»<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Национальный проект «Здравоохранение». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futurerussia.gov.ru/zdravoohranenie> (дата обращения 10.01.2020)

<sup>3</sup> Аналитический отчет о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ (январь — декабрь 2018 года) // Официальный сайт СПФР. Режим доступа: <https://audit.gov.ru/promo/analytical-report-federal-budget-2018/index.html>

<sup>4</sup> Счетная палата: указ Путина о росте зарплат медиков большой частью не выполнен // Официальный сайт Ведомости. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2019/06/03/803261-ukazputina>

<sup>5</sup> Глава Минздрава: в ОДКБ, которую проверяли из-за жалоб врачей, зарплата числилась с нарушениями // Официальный портал г. Екатеринбурга. Режим доступа: [https://www.e1.ru/news/spool/news\\_id-68983492.html](https://www.e1.ru/news/spool/news_id-68983492.html)