

(Продолжение. Начало на 1—5-й стр.)

реализована программа акселерации «Экспортный форсаж», которая разработана Школой экспорта Российского экспортного центра. В Свердловской области в ней участвуют 12 компаний. Две из них заключили экспортные контракты в рамках прохождения акселерации на сумму порядка 382 000 долларов. В 2019 году благодаря участию центра поддержки экспорта 90 компаний заключили экспортные контракты на сумму более 9 млн. долларов. Региональный центр занимает первое место в России по объему заключенных контрактов.

Для информационной поддержки субъектов внешнеэкономической деятельности в 2019 году запущен портал MadeInUral, контент которого переведен на английский и испанский языки. Его посетили 23 000 пользователей из 107 стран мира. Действует и цифровой сервис «Навигатор экспортера», который содержит всю информацию, необходимую для экспорта товара. Он предусматривает универсальную поисковую строку, позволяющую вести поиск не только по коду товарной номенклатуры, но и просто по названию экспортного товара.

В рамках ИННОПРОМа состоялся Межрегиональный экспортный форум, в ходе которого 100 предприятий подписали соглашение об участии в программе повышения конкурентоспособности.

Темой круглого стола в Общественной палате РФ стала цифровизация внешнеэкономической деятельности — «Создание информационных систем, обеспечивающих взаимодействие участников ВЭД с органами власти и организациями по принципу одного окна». Такие системы позволят охватить действующих и потенциальных участников ВЭД, обеспечат доступ к услугам всех ведомств из одного личного кабинета, сократят бюрократию, создадут удобный для бизнеса инструмент, доступный в любое время в любом месте.

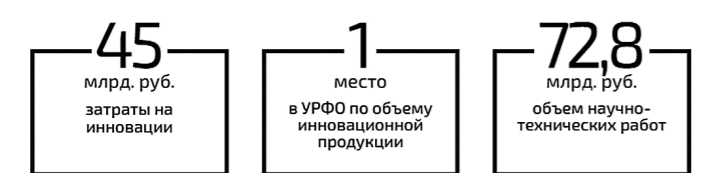
Одним из мероприятий проекта стало создание территорий с особыми правовыми условиями ведения бизнеса — территорий опережающего социально-экономического развития и особой экономической зоны, включая процедуру свободной таможенной зоны. В Свердловской области созданы три территории опережающего развития — это «Краснотурьинск», «Новоуральск» и «Лесной». Резидентами территории «Краснотурьинск» являются 8 компаний. Общий объем планируемых инвестиций, заявленных резидентами, составляет около 5 млрд рублей, количество создаваемых рабочих мест — более 500. В территории «Лесной» запланирована реализация 5 инвестиционных проектов по созданию высокотехнологичного оборудования (лазерных систем, 3D-принтеров, геоинформационного комплекса), литейного производства и производства изотопов с общим объемом инвестиций около 4,0 млрд. рублей. На территории «Новоуральск» запланирована реализация инвестиционных проектов по созданию биомедицинского кластера.

В 2019 году министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области предоставило гранты в форме субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию проектов и мероприятий на территории иностранных государств, направленных на поддержку соотечественников, проживающих за рубежом. По итогам конкурса предоставлены гранты трем некоммерческим организациям Свердловской области. Грант получил РОСОС Мотоклуб «Черные ножи» для реализации проекта «Мотопробег «Единая история», который был реализован на территории Республики Казахстан по направлению «Противодействие попыткам фальсификации истории и содействие сохранению исторической памяти». Второй грант выиграла АНО НПСПО «Благое дело» для реализации проекта «Опыт инклюзии для Киргизии» по направлению «Презентация культурно-гуманитарного потенциала Свердловской области за рубежом». Третий грант получила СООО инвалидов и ветеранов военных конфликтов «Арсенал» для реализации проекта «Урал-Балканская арт-экспедиция». Проект реализован в Республике Сербия по направлению «Поддержка общественных объединений соотечественников в иностранных государствах» в контексте 75-летия освобождения Белграда.

В 2019 году министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области и АНО «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области» при поддержке Министерства промышленности и торговли РФ впервые в рамках международной промышленной выставки «ИННОПРОМ» организовало проведение Межрегионального экспортного форума с участием торговых представителей РФ за рубежом. В ходе форума индивидуальные переговоры и консультации с торговыми представителями по вопросам продвижения товаров и услуг и осуществления экспортных поставок провели руководители более 100 предприятий и организаций приоритетных экспортных отраслей Свердловской области.

19 сентября 2019 года в рамках IV фестиваля Русского географического общества в Москве в парке «Зарядье» прошел День Свердловской области. В подготовке Дня Свердловской области принимали активное участие общественники, министерство инвестиций и развития Свердловской области, министерство культуры Свердловской области, Свердловское областное отделение РГО, Центр туризма, региональное Конгресс-бюро.

1.12 Реализация национального проекта «Наука»



Ключевые задачи национального проекта — вхождение РФ в первую пятерку стран по количеству научных статей в приоритетных областях; обновление 50% приборной базы ведущих научных организаций; запуск не менее 5 агробиотехнопарков, выручка каждого из которых составит не менее 1 млрд. рублей в год; повышение привлекательности РФ для работы российских и зарубежных ведущих ученых, молодых перспективных исследователей.

Свердловская область по научному и кадровому потенциалу занимает лидирующее место в России. В регионе работают две крупнейшие научные организации Среднего Урала: Уральский федеральный университет (УрФУ) и Уральское отделение Российской академии наук (УрО РАН). Свердловская область — один из самых наукоёмких российских регионов. НИОКР здесь занимаются более 21 тыс. человек. За три последних года доля инновационно активных организаций в регионе увеличилась с 8,5% до 9,6%, а товаров, работ и услуг — с 7,3% до 10,3%. В среднем затраты организаций на исследования и разработки последние семь лет ежегодно прирастают на 14%. По данному показателю регион занимает пятое место в стране.

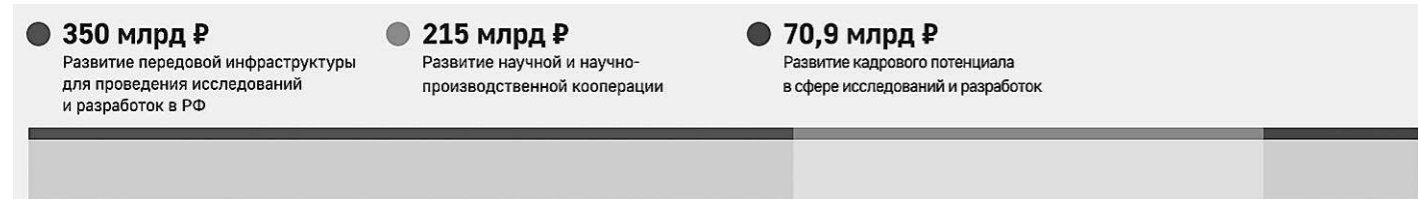


Рисунок 15 — Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Наука»²⁹

Исполнение бюджета по национальному проекту в Свердловской области составило 21% (из 26,2 млн. рублей было потрачено 5,5 млн. рублей). В рамках национального проекта по 20 номинациям 21 молодой ученый получил премии губернатора Свердловской области, еще трое ученых были награждены Демидовской премией за выдающийся вклад в развитие науки. 45 проектов фундаментальных научных исследований в рамках реализации региональных конкурсов РФФИ получили государственную поддержку. Охарактеризуем работу комиссии Общественной палаты Свердловской области по науке и развитию цифровой экономики. В тематике обсуждений и заседаний по развитию науки основное внимание уделялось связи науки с производством.

Для ликвидации недостатков по подготовке специалистов для промышленности в Свердловской области активно реализуется проект «Уральская инженерная школа», действует Совет при губернаторе Свердловской области по реализации данного проекта. В рамках проекта в Свердловской области запущена сеть детских технопарков («Кванториумов»), центров цифрового образования (IT-клубы), о которых было написано выше, функционировал загородный центр «Таватуй» для одаренных детей, проводились Семихатовские чтения для школьников, победители конкурсов получили возможность побывать на космодромах Байконур и Плесецк. В ходе проекта проведена модернизация среднего профессионального образования, 983 колледжа и техникума были вовлечены в проект. В 2019 году проведен региональный чемпионат «Молодые профессионалы» в рамках соревнования WorldSkills и обеспечено участие 45 участников по 41 компетенции в национальном чемпионате «Молодые профессионалы». В проекте совместно с Союзом предприятий оборонных отраслей промышленности Уралоза активизировать шефство промышленных предприятий над школами, гимназиями и лицеями. Совместно с УрО РАН, УрФУ и Урал-Сибирским отделением академии ракетных и артиллерийских наук в Свердловской области проведен ряд конференций молодых ученых.

ГЛАВА 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Взаимодействие органов государственной власти, коммерческого и некоммерческого секторов — основа общественного развития. Роль некоммерческого сектора заключается в представлении и защите интересов разных групп населения, выстраивании партнерских отношений между бизнесом и государством, в предоставлении обществу социальных благ, которые не может в полной мере удовлетворить государственный сектор. В современном обществе некоммерческий сектор является организационной основой гражданского общества и представлен сетью разнообразных организационных структур — от официально зарегистрированных в Министерстве юстиции РФ некоммерческих организаций до разнообразных общественных ассоциаций и объединений граждан (по интересам, территории проживания или местонахождения, демографическим признакам и др.).

В РФ значимыми институтами гражданского общества, представляющими интересы граждан через некоммерческий сектор во взаимодействии с государственными и коммерческими структурами, являются институты общественного контроля. Общественная палата Свердловской области обеспечивает взаимодействие жителей, проживающих в муниципальных образованиях региона, некоммерческих организаций, созданных для представления, защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность в Свердловской области, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Общественная палата Свердловской области, общественные советы при отраслевых исполнительных органах власти Свердловской области, общественные палаты муниципальных образований действуют в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики для осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Свердловской области.

Свердловская область входит в число лидеров среди субъектов Уральского федерального округа по числу НКО, количеству их сотрудников и привлеченных волонтеров. В Свердловской области на конец 2019 года зарегистрированы 5 772 некоммерческие организации, в том числе 1 605 общественных объединений; 815 религиозных организаций; 754 автономные некоммерческие организации, в основном в сфере образования, воспитания, просвещения; 619 некоммерческих фондов; 572 профсоюзные организации; 62 общественных фонда; 52 общественных движения; 45 политических партий; 31 ТОС; 3 торгово-промышленные палаты.

По целям и специфике своей деятельности некоммерческие организации Свердловской области представляют следующие основные направления: некоммерческие организации в сфере образования и дополнительного образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты населения, спортивные организации, детские и молодежные организации, объединения инвалидов и ветеранов, юридические объединения, объединения предпринимателей, организации в сфере экологии и т.д. В Свердловской области активно действуют крупные благотворительные фонды, профсоюзные организации, региональные отделения всероссийских общественных объединений, региональные и местные НКО. Большинство НКО, зарегистрированных в Свердловской области, функционируют на территории г. Екатеринбурга. Тем не менее практически во всех муниципальных образованиях Свердловской области развиваются местные (локальные) некоммерческие организации.

2.1 Основные направления деятельности Общественной палаты Свердловской области

Общественные палаты как структуры, занимающие особое место в публичном управлении, призваны быть стать посредником между общественно активной частью населения, органами государственной власти и органами местного самоуправления. Общественные палаты как на федеральном, так и на региональном уровнях обеспечивают диалог между гражданами, их объединениями и органами публичной власти. Гражданское общество должно сдерживать государство от вмешательства в его сферу, а государство должно быть в

необходимой степени подконтрольным обществу³⁰. Общественные палаты и общественные советы становятся голосом гражданского общества, инструментом активизации диалога или взаимодействия граждан с чиновниками.

Общественная палата Свердловской области формируется в тесном взаимодействии с органами государственной власти Свердловской области: 14 членов Общественной палаты утверждаются губернатором Свердловской области, 14 членов — Законодательным собранием Свердловской области, оставшиеся 14 — определяются утвержденными членами палаты. В соответствии с этим Общественная палата Свердловской области имеет особый статус. Она не является общественной организацией, включена в систему публичной власти, создана на основании публично-властных предписаний, при этом ее решения во многом имеют рекомендательный характер.

В соответствии с законом Свердловской области от 22 марта 2018 года № 32-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области» Общественная палата осуществляет свою деятельность путем:

- 1) привлечения граждан и некоммерческих организаций;
- 2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;
- 3) выработки рекомендаций органам государственной власти Свердловской области при определении приоритетов в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельности которых направлена на развитие гражданского общества в Свердловской области;
- 4) взаимодействия Общественной палатой РФ, общественными палатами других субъектов РФ, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, общественным советом при Законодательном собрании Свердловской области, общественными советами при исполнительных органах государственной власти Свердловской области;
- 5) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, общественному совету при Законодательном собрании Свердловской области, общественным советам при исполнительных органах государственной власти Свердловской области, а также некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Свердловской области.

По состоянию на 28 декабря 2019 года в Свердловской области действовали 110 субъектов общественного контроля, в том числе:

- Общественная палата Свердловской области;
- 73 общественные палаты (совета) муниципальных образований;
- 32 общественных совета при исполнительных органах государственной власти Свердловской области;
- 5 общественных советов при администрациях управленческих округов Свердловской области;
- общественный совет при Законодательном собрании Свердловской области.

Общественная палата Свердловской области является одним из 110 субъектов общественного контроля, задачи, цели и полномочия которых регулируются законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области».

В 2019 году общественные советы были сформированы в департаменте противодействия коррупции и контроля Свердловской области, департаменте внутренней политики Свердловской области. Общественные советы в 2019 году появились при администрации Восточного управленческого округа Свердловской области; при администрации Горнозаводского управленческого округа Свердловской области; при администрации Западного управленческого округа Свердловской области; при администрации Южного управленческого округа Свердловской области.

В целях взаимодействия с общественными советами и общественными палатами (советами) муниципальных образований в Общественной палате Свердловской области создана комиссия по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля и пять рабочих групп по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Восточном, Западном, Горнозаводском, Северном и Южном управленческих округах Свердловской области.

Оценивая проведенную работу по формированию общественных советов — субъектов общественного контроля, необходимо отметить, что в 2019 году формально завершилось формирование целостной системы институтов общественного контроля на территории Свердловской области. Как видно на рисунке 16, количество субъектов общественного контроля в Свердловской области планомерно увеличивалось в последние три года.

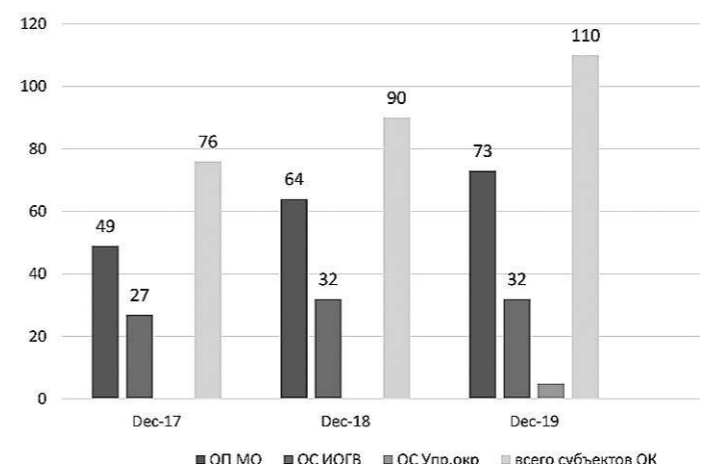


Рисунок 16 — Динамика формирования субъектов общественного контроля в Свердловской области, 2017-2019 гг., ед.

В течение года Общественная палата Свердловской области развивала взаимодействие с Общественной палатой РФ, на площадках которой общественники региона презентовали успешные практики своей работы, обменивались опытом с представителями общественных палат других регионов.

Одним из основных направлений деятельности Общественной палаты Свердловской области, общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области и общественных советов (палат) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области в 2019 году была реализация национальных проектов и задач, поставленных в областной программе «Пятилетка развития». В целях контроля реализации национальных проектов в Общественной палате Свердловской области были созданы профильные комиссии, рабочая группа по реализации национальных целей в Свердловской области. Для усиления механизмов информирования населения о национальных проектах и ходе их реализации в Законодательном собрании Свердловской области создана рабочая группа по контролю за ходом реализации национальных проектов на территории Свердловской области. В целях осуществления общественного контроля за реализацией национальных проектов в проектной офис Свердловской области вошли члены Общественной палаты Свердловской области, представители общественных организаций и предпринимательского сообщества.

Одним из приоритетных направлений деятельности Общественной палаты Свердловской области выступает организация и координация совместной с институтами гражданского

общества деятельности по противодействию коррупции. В рамках данного направления деятельности Общественная палата Свердловской области участвовала в реализации Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции». Общественная палата является координатором и исполнителем данной Программы. В качестве других исполнителей этой Программы выступают:

- общественные палаты муниципальных образований, расположенных в Свердловской области,
- общественные советы при органах исполнительной власти Свердловской области,
- Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области,
- молодежное правительство Свердловской области,
- Свердловское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»,
- некоммерческая организация «Граждане России — за закон»,
- Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и так далее.

Изначально при утверждении программы было запланировано порядка 60 мероприятий по 5 направлениям. Однако, как и в прошлые годы, количество мероприятий значительно превысило ожидаемое: за два года реализовано порядка 650 мероприятий.

Следует отметить, что не все исполнители в равной степени участвуют в реализации программы. Не реализованы мероприятия молодежным правительством. Например, не проведен социологический онлайн-опрос по вузам на тему отношения молодежи к коррупции. В молодежном правительстве это объяснили неразберихой при смене составов — она произошла в августе 2019 года.

Среди форм антикоррупционной деятельности преобладают общественные экспертизы нормативных актов, а также других документов, например, планов работы органов местной власти, планов по противодействию коррупции. Общественные палаты активно участвуют в заседаниях исполнительных и представительных органов местного самоуправления, вносят свои предложения, в том числе в части совершенствования деятельности по противодействию коррупции.

В числе реализованных мероприятий Программы особо стоит отметить Антикоррупционный форум Свердловской области, который проводится ежегодно в декабре. Организаторами выступают департамент внутренней политики, Общественная палата, Союз малого и среднего бизнеса. В этом году в форуме приняли участие более 300 человек: представители более 30 региональных и территориальных органов власти; члены всех 30 общественных советов при областных органах власти и 10 консультативных советов при территориальных органах власти; представители десятков некоммерческих организаций, общественных объединений, бизнес-сообщества, вузов, общественных палат муниципальных образований.

В 2019 году рабочей группой по общественной безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами в порядке общественного контроля организованы следующие мероприятия:

- выезды в подразделения по вопросам миграции Главного управления МВД России по Свердловской области в г. Екатеринбург, г. Асбест, г. Нижнем Тагиле, г. Первоуральске, в г. Полевском, пгт. Арти;
- участие в 52 приемах граждан руководящим составом Главного управления МВД РФ по Свердловской области (принято 205 чел.);
- участие в профилактическом мероприятии «Стоп-контроль», проводимом сотрудниками полка ДПС ГИБДД УМВД РФ по г. Екатеринбургу.

Члены комиссии активно участвовали в рассмотрении поступивших в Общественную палату Свердловской области заявлений и обращений граждан, в том числе перенаправленных Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области.

Члены рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по развитию духовной культуры и гармонизации межнациональных и межэтнических взаимоотношений в течение 2019 года провели следующие мероприятия:

- организовывали и активно участвовали во встречах с подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации в муниципалитете Свердловской области;
- организовывали и активно участвовали во встрече с членами Общественной палаты Республики Северная Осетия — Алания по проблематике взаимодействия и обмена опытом в сферах патриотического воспитания, профилактике экстремизма и противодействия идеологии терроризма;
- организовывали серию просветительских мероприятий по кибербезопасности для студентов и преподавателей вузов Свердловской области;
- совместно с министерством общего и профессионального образования Свердловской области, департаментом внутренней политики Свердловской области, Уральской ассоциацией «Центр этноконфессиональных исследований в целях профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма», при участии экспертов Центра исламоведческих исследований Академии наук Республики Татарстан провели региональный семинар «Образовательные и культурно-просветительские меры по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального и межконфессионального общения, позитивной социально-политической активности, изучению истории и традиций народов России, профилактике экстремизма и иных деструктивных проявлений в подростково-молодежной среде» для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, специалистов сферы образования Свердловской области;
- организовывали встречи в музее истории Главного Управления МВД РФ по Свердловской области личного состава с Н. Нурбагадывым, посвященные памяти сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении долга;
- эксперты рабочей группы приняли участие в молодежном межнациональном форуме «Урал — национальная география»;

- приняли активное участие в организации и проведении III межрегиональной научно-практической конференции с международным участием «Ислам на Урале: история, современность, вызовы»;

- осуществили экспертное сопровождение организованых Уральским федеральным университетом курсов по профилактике экстремизма в молодежной среде для специалистов вузов по воспитательной работе.

В 2019 году Общественная палата Свердловской области продолжила проект «Стань участником общественного контроля!». Любой житель региона может зайти на сайт Общественной палаты или в мобильное приложение «Гражданский патруль», чтобы подать жалобу, приложив зафиксированные на фото или видео нарушения. По каждому поступившему заявлению граждан от Общественной палаты формировался и направляется запрос в органы государственной власти или в органы местного самоуправления. Обращения граждан и полученные на них официальные ответы размещаются в онлайн-режиме на карте нарушений Свердловской области, размещенной на сайте Общественной палаты.

За весь период реализации проекта получено и обработано свыше 10 000 жалоб. Общественная палата Свердловской области получила более 9 000 официальных ответов. В 2019 году получено и рассмотрено 2 050 жалоб, на запросы по которым уже получено более 1 800 ответов уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления. Жителей 30 муниципальных образований, чьи жалобы были обработаны Общественной палатой Свердловской области, беспокоят самые разные проблемы: ямы на дорогах, завывающие нашествия за коммунальные услуги, некачественная уборка общественных территорий, нелегальные свалки мусора и т.д.

За 2019 год в Общественную палату Свердловской области было направлено 36 официальных обращений граждан Свердловской области. На 18 обращений были направлены ответы. Остальные обращения граждан находятся в работе. За 2019 год

(Продолжение на 7-й стр.)

²⁹ Национальный проект «Наука». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futureussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

³⁰ Садовникова Г.Д. Общественная палата РФ и ее роль в развитии институтов народного представительства в России // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 1. С. 17-21.