

(Окончание. Начало на 1-й стр.).

5

предоставленное федеральным законодателем субъектам Российской Федерации. При этом основания, порядок и правовые последствия признания гражданина ветераном труда Свердловской области на основании Закона «О ветеранах труда Свердловской области» отличны по своей правовой природе от оснований, порядка и правовых последствий признания гражданина ветераном труда в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах». Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты определенных категорий ветеранов в Российской Федерации, в число которых не входят ветераны труда Свердловской области.

Соответственно Закон «О ветеранах труда Свердловской области» принят не во исполнение Федерального закона «О ветеранах», а в рамках собственной правотворческой компетенции Свердловской области в целях установления дополнительных мер социальной поддержки.

При этом, исходя из норм статьи 8 Закона «О ветеранах труда Свердловской области» финансирование затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, установленных указанным Законом Свердловской области, осуществляется за счет средств областного бюджета. Данное положение основывается на нормах статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющих, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации, возникающие в результате принятия законов субъекта Российской Федерации, при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Более того, федеральный законодатель в частях 3 и 4 статьи 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определяет право (а не обязанность) субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, а финансирование указанных полномочий осуществляется при наличии такой возможности.

Нормативные положения Закона «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» регулируют отношения, связанные с предоставлением гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, проживающим на территории Свердловской области, являющимся ветеранами, мер социальной поддержки, форма или порядок предоставления которых в соответствии с федеральным законом устанавливаются законами и иными нормативными правовыми

6

актами субъектов Российской Федерации, с предоставлением отдельным категориям указанных лиц мер социальной поддержки, устанавливаемых в соответствии с Федеральным законом субъектами Российской Федерации, а также дополнительных мер социальной поддержки. Таким образом, Закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» принят в развитие положений статьи 22 Федерального закона «О ветеранах».

4. Заявитель О.В. Ковальчук одновременно является Ветераном труда в соответствии с Федеральным законом и Ветераном труда Свердловской области. Следовательно, на него распространяются меры социальной поддержки, предусмотренные Законом «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Законом «О ветеранах труда Свердловской области».

Часть третья пункта 2 статьи 6 Закона «О ветеранах труда Свердловской области» устанавливает, что если лицо одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по настоящему Закону и на меры социальной поддержки, установленные Законами Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью», «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта», «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» и «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области», ему предоставляется ежемесячная денежная выплата по настоящему Закону либо меры социальной поддержки по указанным законам Свердловской области по выбору лица.

Также согласно пункту 2 статьи 23.1 Федерального закона «О ветеранах», если гражданин одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по Федеральному закону «О ветеранах» и по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту независимо от основания, по которому она устанавливается, ему предоставляется одна ежемесячная денежная выплата, либо по Федеральному закону «О ветеранах», либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина.

Следовательно, как федеральный, так и областной законодатель ставят право на получение социальной поддержки по различным основаниям в зависимости от личного выбора лица, которому данная поддержка предоставляется.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что правовое регулирование, при котором лицам, имеющим одновременно

7

право на социальную поддержку по нескольким предусмотренным законодательством основаниям, социальная поддержка предоставляется по одному из оснований по выбору получателя (за исключением случаев, предусмотренных законодательством), закрепляющее право выбора гражданином наиболее выгодного основания получения ежемесячной денежной выплаты не может расцениваться в качестве правового регулирования, направленного на ущемление конституционных прав граждан (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 30 января 2020 года № 189-О, от 29 сентября 2015 года № 2061-О, от 23 декабря 2014 года № 2972-О, от 14 мая 2013 года № 695-О, от 24 сентября 2012 года № 1560-О и др.).

Таким образом, нормативные положения части третьей пункта 2 статьи 6 Закона «О ветеранах труда Свердловской области» в той части, в которой они предусматривают предоставление мер социальной поддержки в форме ежемесячной денежной выплаты для ветеранов труда Свердловской области в соответствии с настоящим Законом либо в соответствии с иным Законом Свердловской области или федеральным законом, а также иным нормативным правовым актом по выбору лица, приняты в установленном порядке уполномоченными органами в пределах своей компетенции и не могут расцениваться как нарушающие права граждан. Кроме того, исходя из смысла статей 1 и 2 Закона «О ветеранах труда Свердловской области» звание «Ветеран труда Свердловской области» является подтверждением трудовых заслуг лица перед Свердловской областью. При этом наличие либо отсутствие сопутствующих присвоению звания форм материальной поддержки не может влиять на значимость самого звания и ущемлять авторитет лиц, которым оно присвоено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», статьей 56 Устава Свердловской области, статьями 76, 77, 86 Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области», Уставный Суд Свердловской области

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать соответствующими Уставу Свердловской области нормативные положения части третьей пункта 2 статьи 6 Закона Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 104-ОЗ «О ветеранах труда Свердловской области» в части, предусматривающей, что, если лицо одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по Закону «О ветеранах труда Свердловской области» и на иные меры социальной поддержки, установленные Законом «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», ему предоставляется ежемесячная денежная выплата либо иные меры социальной поддержки по выбору лица.

8

2. Настоящее Постановление обжалованию не подлежит, вступает в законную силу немедленно после его провозглашения и не может быть пересмотрено иным судом.

3. Настоящее Постановление подлежит обязательному опубликованию в семидневный срок в «Областной газете», а также должно быть размещено (опубликовано) на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru), в «Вестнике Уставного Суда Свердловской области».

