

Екатеринбург	Ирбит	К.-Уральский	Красноуральск	Нижний Тагил	Серов
-10 3, 2-3 м/с	-9 Ю, 1-2 м/с	-13 Ю, 5-7 м/с	-14 Ю-В, 0-1 м/с	-8 3, 2-3 м/с	-9 3, 1-2 м/с

# «Нужно поддерживать точки роста в Серове Красноуральске, Верхней Салде»

Директор Института экономики УрО РАН – о том, что сегодня составляет экономическую основу муниципалитетов

Лариса СОНИНА

К концу прошлого года все городские округа и муниципальные районы области утвердили свои стратегии социально-экономического развития. О том, как шла работа над этими документами и как в соответствии с ними будут развиваться территории, «Областная газета» рассказала директор Института экономики Уральского отделения РАН Юлия ЛАВРИКОВА.

## Будущее – за равномерным развитием

– Юлия Георгиевна, какова роль Института экономики в подготовке стратегий?

– Институт всегда принимал активное участие в научном обеспечении разработок стратегий социально-экономического развития муниципальных образований. Во-первых, речь идет как о формировании методологии стратегического планирования, так и о разработке самих стратегических документов. В качестве примера можно привести Стратегический план развития Екатеринбургa до 2015 года и его последующие актуализации.

Второе направление работы института – активное научное сопровождение процесса разработки стратегий других муниципальных образований. Например, Алапаевского, Камышловского, Невьянского городских округов, Верхнего Дуброва, Заречного и других. В 2017–2018 годах была проведена детальная экспертиза разработанных муниципалитетами стратегий развития до 2035 года, проводились семинары и консультации с главами.

– Что ждёт нас по итогам реализации этих муниципальных стратегий?

– С точки зрения пространственного развития, будущее за более равномерным развитием региона. Сейчас у нас более 75 процентов экономической активности сосредоточено в Екатеринбурге и вокруг него. Поэтому нужно поддерживать точки роста в Красноуральске, Верхней Салде, Серове. Это будет стабилизировать развитие территорий вокруг таких городов, закреплять каркас расселения, занятости, доходов населения.

– Какие основные направления развития промышленности сейчас можно выделить? Условно говоря, чем и в каких муниципалитетах выгоднее заниматься: добычей и переработкой полезных ископаемых, заготовкой и переработкой древесины, развитием наукоемких производств или чем-то другим?

– Экономическая основа муниципалитетов часто очень инерционна, она связана с наличием тех или иных ресурсов. На севере, северо-востоке и востоке леса обуславливают наличие лесодобывающей и лесоперерабатывающей промышленности. Такая направленность и будет сохраняться за этими муниципалитетами. Центр и запад области – это наличие обрабатывающих производств, развитого машиностроения, агропромышленки, чёрная и цветная металлургия. На юге области – в Каменске-Уральском и Ревде – в большей степени развит цветная металлургия.

И эта структура так или иначе сохранится за муниципалитетами. Акцент делается на качественном изменении специализации. Например, если взять Верхнюю Пышму, то



Юлия Лаврикова считает, что развитие дорог местного значения будет повышать инвестиционную привлекательность региона

до недавнего времени это был монопрофильный город, где приоритетная отрасль – цветная металлургия с невысокой степенью переработки металла. Сейчас город активно развивается в сторону высоких переделов. Изменение структуры промышленности происходит за счёт прихода новых предприятий, таких как АО «Екатеринбургский завод обработанных цветных металлов», Уральский филиал ООО «Компания Металл Профиль», а также расширения имеющихся – ООО «Уральские комбинаты».

При глубокой переработке требуются высококвалифицированные кадры. Верхняя Пышма стала наращивать специализацию и в этой сфере: от школьных кванториумов до корпоративного университета, который готовит высококвалифицированные кадры для промышленных предприятий. В качестве результата такой переориентации эконо-

номики муниципалитета можно увидеть рост уровня затрат на инновации в Верхней Пышме за пять лет более чем в четыре раза!

## От чего зависит наполняемость бюджета?

– Сегодня ведущие предприятия активно занимаются повышением производительности труда и автоматизацией производства. Как это скажется на трудовых ресурсах?

– Автоматизация предъявляет более высокие требования к квалификации персонала. В то же время она приводит к сокращению занятости. И здесь важно иметь развитую систему переподготовки кадров.

Государство способствует этому через фонды производительности труда, повышения занятости. Сейчас служба за-

нятости Свердловской области активно включилась в нацпроект по переподготовке кадров. Часть переобучившихся открывают свое дело, часть – идут в те сферы, где существует дефицит кадров, например, в швейное производство, что формирует базу для развития отечественного рынка потребительских товаров.

Хорошо, что у нас ряд металлургических и машиностроительных предприятий успел перестроиться до 2014 года, и они освоили высокотехнологичное производство Индустрии 4.0. Сложнее с оборонкой, госзаказ должен сокращаться, и предприятиям ОПК придётся научиться выпускать продукцию для свободного рынка. Сегодня там не хватает специалистов по маркетингу, кто уметь бы продвигать продукцию на рынке.

– Как стратегическое развитие скажется на наполняемости бюджетов муниципальных образований? Нужно ли будет корректировать налоговую политику, чтобы деньги от предприятий, работающих на территории муниципалитетов, не уходили из них?

– Сейчас у муниципалитетов основные собственные источники бюджета – это земельный налог и налог на имущество физлиц. В Екатеринбургe они составляют только десять процентов доходной части бюджета, в Нижнем Тагиле – всего четыре процента, в Серове – менее трёх. Большая часть бюджета – это трансферты из вышестоящих бюджетов. Получается, что наполняемость бюджета никак не зависит от экономического развития муниципалитета. То есть нет вот этой логики: ты хорошо развиваешься, привлекаешь

инвесторов на территорию, и у тебя растёт доходная часть.

При наличии политической воли необходимо менять федеральное законодательство: либо, чтобы большая часть отчислений от работающих предприятий оставалась в городах и в то же время уменьшалась доля трансфертов. Либо, чтобы стимулировать муниципалитеты, которые активно и успешно занимают своим экономическим развитием, в то время как сейчас действует принцип бюджетного выравнивания муниципалитетов.

– Кстати об инвесторах. Как их сегодня можно привлечь в муниципалитеты?

– Часто ссылаются на «калужское чудо», когда в Калужской области произошёл бум инвестиций. Но там к инвесторам – индивидуальный подход, их опекают и благодаря системе кураторства решают за них многие бюрократические вопросы. У нас пока такого системного подхода не создано. Хотя, конечно, в этом направлении работают отдельные министерства, Союз промышленников и предпринимателей Свердловской области, Уральская торгово-промышленная палата и другие.

Есть и конкретные шаги, которые необходимы для инвестиционной привлекательности муниципалитетов. Например, большое значение будет иметь проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В России большая часть дорог – дороги местного значения, и их развитие необходимо для обеспечения отраслей трудовыми ресурсами и сбыта продукции местной индустрии: строительной, лесной и других.

# Чего не хватает уральцам для победы в конкурсе муниципальных практик?

Ольга КОШКИНА

Президент России Владимир Путин распорядился увеличить премиальный фонд всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» – со следующего года он вырастет с нынешних 40 миллионов рублей до одного миллиарда. Выросшая в разы премия станет хорошим подспорьем для победителей – ежегодно ими становится около 20 городов и сёл страны. В Свердловской области много муниципальных практик, достойных стать примером для всей страны, но в этом конкурсе мы пока ни разу не побеждали.

## Чем богаты?

Напомним, конкурс проводится с 2017 года, чтобы обобщать и распространять наиболее успешный опыт муниципального управления. Муниципальные идеи (они должны быть уже реализованы) оценивают по нескольким номинациям: благоприятная среда и ЖКХ, муниципальная экономика, политика, обеспечение эффективной обратной связи с жителями и развитие ТОСов, укрепление межнационального мира и согласия. Сначала заявка отбирают на уровне регионов, а затем – на федеральном уровне. За победу в нём в качестве награды в бюджет победителей перечисляются финансовые средства, муниципалитеты могут использовать их соответственно номинации, в которой победили.

В 2017 году победителями регионального этапа стали проекты Екатеринбургa и Новоуральска. Уральская столица представляла в Москве два проекта. В первом делался опыт стратегического планирования и управления бюджетными доходами и расходами. Во втором – опытом выстраивания обратной связи с населением – на примере официального портала города и проекта «100 мыслей о Екатеринбурге». Мэрия Новоуральска представила опыт того, как в 2016 году в tandem с собственниками благоустроили 15 дворов. Тогда

этот механизм ещё не был так широко распространён, и идея привлекать жителей прозвучала свежо и интересно.

– К следующему году количество обращений граждан на участие в программе выросло в два раза, а ещё этой практикой заинтересовались другие муниципалитеты – Каменск-Уральский, Лесной и Заречный, – поделились итогами проекта в администрации Новоуральска.

В 2018 году на уровень Федерации вышли шесть городов. Верхняя Пышма – с проектом по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в посёлке Кедровое, открытого и для жителей соседних селений. Первоуральск – со стратегией развития «Первоуральск 300». Каменск-Уральский, Михайловск и Полевской – с проектами по укреплению межнационального мира и согласия. Нижний Тагил рассказал о том, как работает с органами территориального общественного управления (ТОУами), сейчас их в городе 43.

В прошлом году в региональном этапе победили Красноуральск, Первоуральск, Нижняя Салда (с единственным в городе ТСЖ) и – уже во второй раз – Каменск-Уральский (с комплексным подходом при благоустройстве сквера и одной из дворовых территорий по улице Кирова) и Новоуральск (с проектом по взаимодействию с горожанами «Территория диалога»).

## В списках не значатся

В списках победителей всероссийского конкурса прошлых лет – населённые пункты с самыми разными проектами. Город Урюпинск, где благодаря работе ТОСов жители стали в два раза реже обращаться в мэрию. Старополе, где достигнут беспрецедентно высокий уровень повседневной гражданской активности – в городском самоуправлении участвует почти 93% населения. Небольшое село Ворсино в Калужской области, где разместили индустриальный парк на 40 резидентов.



Администрация Новоуральского ГО

Почему нас нет в этих рядах? Прежде всего, потому что заявить о своих проектах пока готовы немногие: в прошлом году заявки в региональную конкурсную комиссию, которую возглавляет министр энергетики и ЖКХ Свердловской области Николай Смирнов, прислали всего 12 городов, при этом активность в основном проявляют одни и те же.

Например, мэрия Нижнего Тагила в первый же год направила в конкурсную комиссию сразу шесть заявок, и сейчас участвует в конкурсе ежегодно. – В этом году снова планируем поучаствовать – на этот раз с муниципальной практикой «Добровольцы с огнём» (по организации добровольной пожарной охраны на территориях сельских поселений города Нижний Тагил), – сообщила заместитель начальника управления территориального развития и общественных связей администрации Лидия Паникова.

Некоторые города совершают ошибку и снова выходят с ними на конкурс. Например, Полевской, победивший в 2018 году с практикой работы консультативного совета при главе города по взаимодействию с национальными и религиозными общественными объединениями, нынче пла-

нирует рассказать о том, как это сотрудничество переросло в межмуниципальное. – Пройравших в этом мероприятии нет и быть не может, – уверен Николай Смирнов. – Любое участие в конкурсе – это не просто шанс раскрыть свой собственный потенциал, но и уникальная возможность для изучения самого передового, интересного и эффективного опыта коллег из своего и других регионов. Прём заявок на конкурс-2020 стартует 1 апреля, и у свердловских городов ещё есть полтора месяца, чтобы решить, какими достижениями они могут поделиться с коллегами. И ещё год, чтобы воплотить в жизнь какую-нибудь новую муниципальную идею. Сумма в 40–50 миллионов рублей, на которую сможет рассчитывать каждый победитель федерального этапа, – более чем серьёзная мотивация для этого.



Судьба местного парламента решится в ближайшее время

# Гаринская дума может остаться без четырёх депутатов

Анна ЧЕРНОБРИВЦЕВА

Четыре депутата думы Гаринского городского округа написали заявления о сложении полномочий. Всего в местном парламенте сейчас трудятся 9 человек, в случае ухода четырёх из них он станет неработоспособным. Ситуацию взяли на контроль областные власти. Уладить конфликт обещают в течение недели.

Как рассказала зампредседателя думы Валентина Гурьева, заявление о сложении мандата помимо неё написали Елена Артемьева, Александр Волотов и Тамара Антонова. Основная причина – взаимонепонимание в работе между председателем думы Татьяной Караевой и остальными депутатами, которое копилось в течение двух лет.

– Она больше работала с администрацией, чем с нами – объясняет Гурьева. – Депутаты неоднократно говорили, что есть вопросы к тому, как оформляются документы от мэрии. Если глава председателю думы направляла бумаги, а там чего-то не хватало, то отклоните их и отправьте на доработку. Как мы выделим деньги на дорожки, если они не поставлены на учёт? Кроме того, возникли вопросы к решению местных проблем главой. Народ же в первую очередь спрашивает нас почему не грейдятся дороги, не горят фонари, не ремонтируются тротуары? С прошлого года сломан трактор, который чистил все дороги в райо-

Подготовлено в соответствии с критериями, утверждёнными приказом Департамента информационной политики Свердловской области от 09.01.2018 №1 «Об утверждении критериев отнесения информационных материалов, публикуемых государственными учреждениями Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент информационной политики Свердловской области, к социально значимой информации».

# Центробанк продаст пакет акций Сбербанка правительству

Вчера в российском Правительстве был рассмотрен законопроект о выкупе контрольного пакета акций Сбербанка у Банка России. Сделка будет осуществлена за счёт средств Фонда национального благосостояния по рыночной стоимости.

Решение о продаже было принято из-за конфликта интересов: Банк России не может одновременно совмещать роли акционера, регулятора и надзорного органа. Акции будут выкупаться поэтапно до 2021 года. Сейчас общая стоимость акций Сбербанка составляет около 5,5 трлн рублей (по котировкам Московской биржи на 13 февраля, 12:40 по местному времени). А Центробанку принадлежит 50 процентов плюс одна акция этой кредитной организации.

На клиентах Сбербанка эта ситуация никак не скажется. Во время недавней встречи премьер-министр Михаил Мишустин и глава Сбербанка Герман Греф обсудили будущее финансовой организации. Сбербанк продолжит идти по пути цифровизации. Также ранее в министерстве финансов пояснили, что смена главного акционера не повлияет на гарантии государства по вкладам россиян.

Юлия ШАМРО

Подготовлено в соответствии с критериями, утверждёнными приказом Департамента информационной политики Свердловской области от 09.01.2018 №1 «Об утверждении критериев отнесения информационных материалов, публикуемых государственными учреждениями Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент информационной политики Свердловской области, к социально значимой информации».

# Сельчане смогут получить соцвыплаты на строительство жилья

В России заработала программа «Комплексное развитие сельских территорий», согласно которой жители смогут получать соцвыплаты на покупку или строительство жилья. Размер компенсации будет рассчитываться исходя из стоимости квадратного метра жилья на селе, установленного в регионе. Согласно приказу областного мннропрора №54 от 10.02.2020, опубликованному на портале правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), она утверждена в размере 30 800 рублей.

Отметим, что по нормам федеральной программы претендовать на такую выплату смогут две категории граждан. Во-первых, это люди, постоянно проживающие в своей сельской территории, а во-вторых – те, кто переехал в конкретную сельскую территорию в связи с трудоустройством. Претендент на соцвыплату должен работать в социальной сфере или агропромышленном комплексе, а также иметь не менее 30 процентов средств на покупку или строительство будущего жилья. Также потенциальный получатель должен быть признанным нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Отметим, федеральная программа «Комплексное развитие сельских территорий» принята на 2020–2025 годы. Общий объём финансирования на 6 лет – 2,28 трлн рублей. Среди основных задач программы – строительство или приобретение жилья не менее чем для 25,5 тысячи российских семей, проживающих в сельской местности. А также улучшение жилищных условий более 201 тысячи сельчан путём предоставления им жилищных кредитов по льготной ставке от 0,1 до 3 процентов годовых.

Елизавета ПОРОШИНА

Подготовлено в соответствии с критериями, утверждёнными приказом Департамента информационной политики Свердловской области от 09.01.2018 №1 «Об утверждении критериев отнесения информационных материалов, публикуемых государственными учреждениями Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент информационной политики Свердловской области, к социально значимой информации».

# Роспотребнадзор подсчитал свердловчан, пожелавших стать предпринимателями

В 2019 году в Роспотребнадзор поступило 2 362 заявления от свердловчан о начале предпринимательской деятельности. Чаще всего уральцы собирались открывать точки общепита.

Отмечается, что 690 заявителей уведомили о начале предпринимательской деятельности в сфере предоставления услуг общественного питания. 511 решили попробовать себя в розничной торговле, 196 сообщили о желании заняться турагентской деятельностью. Также в числе популярных направлений предпринимательской деятельности оказались бытовые услуги (191 заявление) и производство хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий (76 уведомлений).

Подготовлено в соответствии с критериями, утверждёнными приказом Департамента информационной политики Свердловской области от 09.01.2018 №1 «Об утверждении критериев отнесения информационных материалов, публикуемых государственными учреждениями Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент информационной политики Свердловской области, к социально значимой информации».

# Кредитное рейтинговое агентство повысило рейтинг региона

Аналитическое кредитное рейтинговое агентство (АКРА) повысило кредитный рейтинг Свердловской области до уровня А+(RU). Выпуск облигаций региона также повышен до уровня А+(RU).

Аналитики отмечают, что в Свердловской области сформирован самодостаточный бюджет с растущей долей капитальных расходов. «Бюджет области характеризуется высокой долей собственных доходов, величина которой ежегодно превышает 90 процентов общей суммы бюджетных доходов. С 2017 по 2019 год капитальные расходы региона увеличились вдвое», – говорится в сообщении рейтингового агентства.

Валентин ТЕТЕРИН

Подготовлено в соответствии с критериями, утверждёнными приказом Департамента информационной политики Свердловской области от 09.01.2018 №1 «Об утверждении критериев отнесения информационных материалов, публикуемых государственными учреждениями Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент информационной политики Свердловской области, к социально значимой информации».