

(Продолжение. Начало на 4-й стр.).

7

Приложение к прогнозу социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2020–2022 годов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2020–2022 годов (далее – Прогноз) разработан на основе сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации, в том числе с применением среднероссийских индексов потребительских цен, а также с учетом Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы», программы «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы, утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 № 546-УГ «О программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы», основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области.

Прогноз сформирован исходя из анализа статистических данных за 2018 год и январь – август 2019 года и прогнозных расчетов по основным видам деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организациями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области.

При разработке Прогноза учтены целевые ориентиры, установленные документами стратегического планирования Свердловской области, разрабатываемыми в отраслевом и территориальном разрезе, ожидаемые результаты реализации национальных проектов, региональных проектов, федеральных программ и их региональных составляющих, приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области и экономических инициатив Губернатора Свердловской области.

10

Среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в январе – июле 2019 года составила 39 912,8 рубля, или 106,6% к уровню января – июля 2018 года.

Уровень зарегистрированной безработицы по состоянию на 1 сентября 2019 года составил 1,14% (на 1 сентября 2018 года – 1,01%).

По численности постоянного населения среди субъектов Российской Федерации Свердловская область занимает пятое место. Среднегодовая численность населения Свердловской области в 2018 году составила 4320,5 тыс. человек. В январе – июле 2019 года естественная убыль населения составила 6620 человек, родилось 27,7 тыс. человек, умерло 34,3 тыс. человек. Рождаемость в Свердловской области составила 93,7‰ к уровню января – июля 2018 года, смертность 97,6‰ к уровню января – июля 2018 года.

В целом динамика основных показателей в 2019 году соответствует параметрам прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2019–2021 годов, одобренного постановлением Правительства Свердловской области от 25.10.2018 № 725-ПП «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2019–2021 годов».

Факторы и ограничения экономического роста Свердловской области на среднесрочный период 2020–2022 годов

Возможности и ограничения социально-экономического развития Свердловской области формируются под влиянием факторов внешней и внутренней среды.

Внешнеэкономические условия предполагают замедление темпов роста мировой экономики под воздействием накопленных структурных дисбалансов (долгосрочная проблема старения населения, низкий рост производительности труда, ограниченные возможности стимулирования экономического роста на фоне сдерживания бюджетных расходов и ограничения бюджетных дефицитов, высокая долговая нагрузка). Эскалация взаимных торговых противоречий (в первую очередь США и Китая) будет оказывать дополнительное негативное воздействие на темпы мирового экономического роста. В прогнозируемом периоде ожидается снижение цен на нефть на фоне роста объемов добычи и снижения издержек. Цены на черные и цветные металлы будут расти умеренными темпами.

На фоне повышения устойчивости внутренних экономических и финансовых параметров к изменению внешнеэкономической инфраструктуры прогнозируется ускорение темпов роста российской экономики. На макроэкономическом уровне разработана и реализуется пакет структурных мер, направленных на преодоление ограничений для роста экономики и расширение ее производственного потенциала.

Основным драйвером роста станут инвестиции, направленные на увеличение основного капитала и повышение совокупной производительности

13

В среднесрочной перспективе предполагается реализация дополнительных мер экономической политики, направленных на обеспечение технологического развития и цифровизации. Максимальный эффект на экономический рост в прогнозируемый период окажет внедрение технологий искусственного интеллекта, интернета вещей, роботизации и платформ развития.

Крупнейшие компании Свердловской области продолжают реализацию программ инновационного развития.

Ожидается, что в 2022 году производительность труда в экономике (по добавленной стоимости) увеличится на 24,9%–27,8% к уровню 2018 года в действующих ценах и по варианту 1 составит 1450,3 тыс. рублей в расчете на 1 занятого в экономике, по варианту 2 – 1483,4 тыс. рублей.

Промышленное производство

На протяжении всего прогнозного периода ожидается рост промышленного производства, который будет базироваться на реализации инвестиционных проектов в лидирующих для Свердловской области видах экономической деятельности: металлургии, машиностроении, химическом производстве.

В 2022 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) собственными силами по полному кругу промышленных организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, прогнозируется по варианту 1 на уровне 2952,5 млрд. рублей, по варианту 2 – 3120,3 млрд. рублей, что в действующих ценах на 25,1%–32,2% выше уровня 2018 года.

Индекс промышленного производства в 2022 году по варианту 1 составит 108,6% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах, по варианту 2 – 114,9%.

Рост промышленного производства будет базироваться на реализации инвестиционных проектов в лидирующих для Свердловской области видах экономической деятельности. Крупнейшими инвестиционными проектами являются:

- 1) реконструкция химико-металлургического производства с внедрением технологии Ausmelt открытого акционерного общества «Святогор»;
- 2) реконструкция трубопакетного производства с установкой комплекса оборудования непрерывного стана публичного акционерного общества «Северский трубный завод»;
- 3) техническое перевооружение рельсобалочного цеха акционерного общества «ЕВРАЗ Нижнетагильский металлургический комбинат»;
- 4) развитие производства электровозов нового поколения общества с ограниченной ответственностью «Уральские локомотивы»;
- 5) строительство газохимического комплекса по производству метанола мощностью 600 тыс. тонн в год закрытого акционерного общества «УралМетанолГрупп»;
- 6) создание производства стерильных одноразовых медицинских изделий акционерного общества «Здравмедтех-Екатеринбург»;

8

В зависимости от полноты и скорости реализации задач, определенных документами стратегического планирования Свердловской области, разработаны два варианта прогноза.

Вариант 1 основывается на сохранении существующих внутренних и внешних условий и подразумевает использование уже имеющихся конкурентных преимуществ Свердловской области для поддержания сложившегося уровня основных показателей социально-экономического развития.

В случае развития экономики Свердловской области по данному сценарию в 2020 году рост физических объемов валового регионального продукта (далее – ВРП) прогнозируется на уровне 101,3% по сравнению с предыдущим годом в сопоставимых ценах, в 2021 году – 101,7%, в 2022 году – 102,0%.

Вариант 2 основывается на постепенном ускорении темпов роста промышленного производства на фоне повышения как внутреннего, так и внешнего спроса на продукцию, выпускаемую предприятиями Свердловской области. Темпы роста инвестиций будут способствовать повышению совокупной производительности, обеспечивая дальнейший рост ВРП.

Данный вариант прогноза предполагает успешную реализацию структурных мер экономической политики, направленных на достижение национальных целей развития и других приоритетов, установленных в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Приоритеты региональной политики на среднесрочный период определены с учетом необходимости достижения системы ключевых показателей оценки эффективности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, установленных в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 года № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 года № 193).

В 2020 году рост физических объемов ВРП прогнозируется на уровне 102,6% по сравнению с предыдущим годом, в 2021 году – 103,7%, в 2022 году – 103,5%.

Для разработки проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается использовать вариант 2.

Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Свердловской области

Динамика большинства макроэкономических показателей в 2019 году подтверждает сохранение стабильной ситуации в экономике Свердловской области.

Свердловская область сохраняет свои позиции в первой десятке субъектов Российской Федерации по показателям отгрузки промышленной продукции, оборота оптовой и розничной торговли, предоставления платных услуг населению, ввода в эксплуатацию жилья.

11

Для ускорения инвестиционной активности на федеральном уровне запланирован комплекс мер по снижению избыточных административных издержек бизнеса, дополнительной поддержке региональных инвестиций, изменению структуры кредитования и формированию новых источников финансирования.

Тенденции в инвестиционной деятельности обеспечат рост производительности труда в секторах, которые наиболее активно осуществляют модернизацию основных фондов.

Динамика показателей доходов населения и потребительских расходов будет связана с реализацией на федеральном уровне комплекса мер денежно-кредитной политики по снижению дисбалансов на рынке потребительского кредитования, замедлению темпов роста долговой нагрузки на население, снижению портфеля потребительских кредитов, постепенному замещению потребительского кредита ипотечным и корпоративным. В 2020–2021 годах ожидается смена фазы кредитного цикла.

Росту промышленного производства на территории Свердловской области в среднесрочной перспективе будет способствовать участие предприятий в реализации крупных российских проектов. Перспективы роста ожидаются в сегменте производства стальных труб для реализации проектов по освоению континентального шельфа и разработке трудноизвлекаемых запасов.

Свердловская область является традиционным поставщиком цемента, щебня, металлоконструкций, железобетонных изделий, утеплителя в Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ.

Росту производства также будет способствовать участие промышленных предприятий Свердловской области в мероприятиях, предусмотренных государственными программами Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие оборонно-промышленного комплекса».

Приоритетами развития транспортной инфраструктуры Свердловской области станут развитие дорожной сети, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, развитие транспортных коридоров, в том числе международных, развитие Екатеринбургского железнодорожного узла и международного хаба на базе публичного акционерного общества «Аэропорт Кольцово», а также реализация крупнейших проектов, предусмотренных Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р.

В социально-демографической сфере основными тенденциями дальнейшего развития Свердловской области являются: сохранение достигнутых значений рождаемости на уровне выше средних по России, продолжение мероприятий, направленных на снижение смертности населения (в том числе смертности в трудоспособном возрасте), рост численности населения в трудоспособном возрасте за счет сдвига возрастной границы выхода на пенсию в результате проводимых реформ.

14

7) реконструкция III очереди цеха электролиза меди акционерного общества «Уралэлектромедь»;

8) освоение Собственно-Качканарского месторождения акционерного общества «ЕВРАЗ Качканарский горно-обогатительный комбинат»;

9) модернизация валкового производства закрытого акционерного общества «Кушвинский завод прокатных валков».

В среднесрочном периоде продолжится работа по созданию совместных производств с иностранными партнерами и повышению локализации производств.

В целях развития системы импортозамещения и внутрироссийской кооперации будет продолжена работа по расширению использования потенциала организаций промышленного комплекса Свердловской области в интересах крупнейших региональных заказчиков промышленной продукции и участию предприятий Свердловской области в приоритетных направлениях развития гражданской промышленности.

Сельское хозяйство

По варианту 1 предполагается сохранение текущих темпов развития сельского хозяйства, сохранение спроса на сельскохозяйственную продукцию и объемов государственной поддержки, направляемой на развитие отрасли. В результате в 2022 году объем продукции сельского хозяйства, произведенной в хозяйствах всех категорий, вырастет на 1,2% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах и составит 93,7 млрд. рублей.

По варианту 2 объем продукции сельского хозяйства, произведенной в хозяйствах всех категорий, в 2022 году составит 95,6 млрд. рублей, или 103,9% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах. Планируемому развитию сельскохозяйственного производства будет способствовать реализация мер по техническому перевооружению, строительству, реконструкции, модернизации производственных объектов и внедрению новых технологий, сохранение тенденций к импортозамещению, а также увеличение объемов государственной поддержки.

В сфере животноводства с участием государственной поддержки будет продолжена реализация мероприятий по модернизации и строительству животноводческих ферм с использованием современного оборудования.

Положительные тенденции в отрасли растениеводства будут связаны с производством овощей закрытого грунта.

В целях сохранения качества произведенной сельскохозяйственной продукции и увеличения срока ее реализации будет продолжена работа по строительству хранилищ.

Рынок товаров и услуг

На макроэкономическом уровне в 2020–2021 годах прогнозируется изменение потребительского спроса, обусловленное реализацией мер денежно-

9

В январе – августе 2019 года объем отгруженной промышленной продукции по полному кругу организаций увеличился в фактических ценах на 5,5% к уровню января – августа 2018 года и составил 1536,2 млрд. рублей. По итогам января – августа 2019 года индекс промышленного производства по полному кругу организаций составил 101,3% к уровню января – августа 2018 года, в том числе в обрабатывающих производствах – 101,9%.

В сельском хозяйстве объем продукции в январе – июне 2019 года составил 29,1 млрд. рублей, или 100,6% к уровню января – июня 2018 года в сопоставимых ценах.

В перевозках автомобильным транспортом по кругу крупных и средних организаций отмечен рост. В январе – августе 2019 года перевезено 22,1 млн. тонн грузов, или 108,7% к уровню соответствующего периода предыдущего года.

Оборот розничной торговли в Свердловской области в январе – августе 2019 года сложился в сумме 768,5 млрд. рублей, или 101,7% к уровню января – августа 2018 года в сопоставимых ценах. В январе – августе 2019 года объем платных услуг населению составил 269,7 млрд. рублей, или 100,2% к уровню января – августа 2018 года в сопоставимых ценах.

По итогам января – июля 2019 года прибыль прибыльных крупных и средних организаций составила 267,2 млрд. рублей, или 143,9% к уровню соответствующего периода предыдущего года.

В январе – июне 2019 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций (с учетом малых предприятий и оценки неформальной деятельности) составил 127,8 млрд. рублей, или 109,8% к уровню января – июня 2018 года в сопоставимых ценах. В общем объеме инвестиций 76,5% освоено крупными и средними организациями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, что составило 97,8 млрд. рублей.

Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «строительство», в январе – августе 2019 года составил 121,3 млрд. рублей, или 95,8% к уровню января – августа 2018 года в сопоставимых ценах.

В январе – августе 2019 года введены в эксплуатацию жилые дома общей площадью 1020,2 тыс. кв. метров, или 104,4% к уровню января – августа 2018 года (без учета жилых домов, построенных на земельных участках, предназначенных для ведения гражданами садоводства).

По итогам января – июня 2019 года внешнеторговый оборот Свердловской области составил 5845,6 млн. долларов США, в том числе экспорт – 3601,1 млн. долларов США, импорт – 2244,5 млн. долларов США.

Основу экспорта Свердловской области в январе – июне 2019 года составляли металлы и изделия из них, машиностроительная продукция, а также продукция химической промышленности.

По итогам января – июля 2019 года фонд начисленной заработной платы в Свердловской области составил 416,2 млрд. рублей, или 107,4% к уровню января – июля 2018 года.

12

Приоритеты социально-экономического развития на среднесрочный период сосредоточены на развитии человеческого капитала и улучшении качества жизни. Достижение поставленных задач возможно при условии выхода на устойчивые темпы экономического роста, что требует расширения потенциала экономики.

К основным ограничениям экономического роста Свердловской области относятся:

- 1) многолетняя отрицательная динамика объема инвестиций в основной капитал и отсутствие перспектив существенного наращивания капитальных вложений в связи с завершением реализации крупных инвестиционных проектов;
- 2) нарастающее отставание заработной платы в отраслях реального сектора экономики Свердловской области относительно среднероссийских показателей.

Валовой региональный продукт

Ключевой задачей в экономической сфере на ближайшие годы является дальнейший рост экономики, что создаст надежную основу для достижения сопряженных целей в области развития человеческого потенциала, технологического обновления, повышения уровня и качества жизни населения.

В 2019–2022 годах ключевые отрасли будут определять дальнейшую динамику ВРП, в связи с чем значительных структурных сдвигов в экономике не ожидается.

В структуре ВРП Свердловской области к 2022 году доля основных отраслей составит:

- 1) обрабатывающие производства – 32,5%–32,9%;
- 2) оптовая и розничная торговля – 16,6%;
- 3) транспорт и связь – 11,6%–11,7%.

При реализации варианта 1 к концу прогнозного периода (2022 год) ВРП составит 107,1% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах, в том числе:

- 1) промышленность – 108,6% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах, в том числе в обрабатывающих производствах – 109,8%;
- 2) сельское хозяйство – 101,2% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах;
- 3) розничная торговля – 103,3% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах.

При реализации варианта 2 к концу прогнозного периода (2022 год) ВРП составит 112,2% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах, в том числе:

- 1) промышленность – 114,9% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах, в том числе в обрабатывающих производствах – 115,3%;
- 2) сельское хозяйство – 103,9% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах;
- 3) розничная торговля – 108,7% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах.

Росту производства также будут способствовать дальнейшее развитие особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина», формирование в Свердловской области кластера по производству авиационной техники и авиационных компонентов и реализация комплекса мер государственной поддержки, нацеленных на стимулирование развития индустриальных парков на территории Свердловской области.

15

кредитной политики, направленных на нормализацию темпов роста потребительского кредитного портфеля.

С учетом данного фактора по варианту 1 ожидается замедление темпов роста физических объемов оборота розничной торговли. В 2022 году оборот розничной торговли прогнозируется на уровне 1361,5 млрд. рублей, что составит 103,3% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах.

Вариант 2 предполагает замедление темпов роста физических объемов оборота розничной торговли в 2020 году и ускорение темпов роста в 2021–2022 годах на фоне продолжения роста реальной заработной платы, восстановления объемов потребления непродовольственных товаров, роста интернет-торговли. Согласно данному варианту прогноза оборот розничной торговли в 2022 году составит 1428,9 млрд. рублей, или 108,7% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах.

Аналогичные факторы будут определять тенденции развития рынка платных услуг. В 2022 году платные услуги населению по варианту 1 прогнозируются на уровне 484,5 млрд. рублей, что составит 105,1% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах, по варианту 2 – 496,6 млрд. рублей, или 107,9% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах.

Финансы

В 2022 году прибыль прибыльных организаций прогнозируется по варианту 1 на уровне 614,8 млрд. рублей, по варианту 2 – 685,3 млрд. рублей, что в 1,2–1,3 раза выше уровня 2018 года.

Уверенный внешний и внутренний спрос, создание новых и расширение существующих производств в основных отраслях Свердловской области (металлургии, машиностроении, химическом производстве), способствующих выпуску конкурентоспособной продукции, а также расширение рынков сбыта станут основой для успешной деятельности организаций. Это, в свою очередь, послужит существенным фактором дальнейшего экономического развития Свердловской области.

Инвестиции

По варианту 1 в условиях замедления спроса на мировых рынках, роста обменного курса, ужесточения денежно-кредитной политики прогнозируется сдержанная инвестиционная активность. В 2022 году индекс физического объема инвестиций в основной капитал составит 109% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах. В результате в 2022 году объем инвестиций в основной капитал составит 420,1 млрд. рублей.

По варианту 2 развитие конкуренции, создание благоприятного инвестиционного климата, повышение уровня оценки предпринимательским сообществом общих условий ведения бизнеса, развитие инструментов государственной поддержки системообразующих и эффективных инвестиционных проектов окажут влияние на повышение инвестиционной

(Продолжение на 6-й стр.).