

ОФОРМИ ПОДПИСКУ НА 2019 ГОД БЫСТРО, ВЫГОДНО, УДОБНО!

Серебряная карта - НОВЫЙ ФОРМАТ ПОДПИСКИ НА «ОГ» для юридических лиц с любого месяца!



Ваши ПРИБЛИЖЕНИЯ:
- Подписка на полную версию «Областной газеты» со всеми официальными документами области
- Привилегии от партнёров издания (скидки/бонусы)
- Бесплатное размещение неограниченного числа пресс-релизов на сайте газеты
Карты в продаже в редакции газеты: ул. Малышева, 101, 3-й этаж и в почтовых отделениях области.
Подробности по телефону: 8-800-30-20-455



ЦИТАТА ДНЯ

По разным оценкам, совокупный ущерб российской киноотрасли от пиратской деятельности - от 40 до 70 млрд рублей в год.

Владимир МЕДИНСКИЙ, министр культуры РФ, - вчера, в Москве на пресс-конференции, посвящённой проблеме интернет-пиратства

ПОЛНАЯ ВЕРСИЯ (ИНДЕКСЫ 53802, 73813, П3110, П2846)

ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА

Издаётся с 8 марта 1990 года. Выходит 5 раз в неделю.

Четверг, 14 марта 2019 года

№ 44 (8586). www.oblgazeta.ru

ЛЮДИ НОМЕРА

Михаил Черепанов



Первый вице-президент Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей обозначил болевые точки уральского бизнеса.

Павел Мартянов



Глава городского округа Богданович рассказал, с какими вопросами столкнулись местные предприниматели при переходе на новую систему обращения с ТКО.

Алексей Серебряков



Известный российский актёр сыграл, возможно, одну из лучших своих ролей в фильме Сергея Ливнева «Ван Гоги», который вышел в широкий прокат.

Урал выходит на орбиту



АЛЕКСЕЙ КУНЦОВ / ПАВЕЛ БОРОДЦОВ / ГЕНАДИЙ БОГАТЫРЕВ

ГЕОГРАФИЯ НОМЕРА



Table comparing the Sverdlovsk Oblast with other regions and countries. Columns: Россия, Планета. Rows: Москва (I, VI), Беларусь (VI), а также, Республика Крым (VI), Великобритания (I), Италия (I), Китай (I), США (VI), Сирийская Арабская Республика (I, VI), Эквадор (I).

Панораму уральской столицы без труда узнают сотни тысяч российских и иностранных туристов. Только в 2018 году Свердловскую область посетили 1,3 млн гостей, в том числе около 200 тысяч иностранцев



Для Нижней Салды определено финансирование на ремонт ГТС уже и на 2020 год. Оно составит 82,7 миллиона

268,5 млн рублей - на уральские плотины

Анна ПОЗДНЯКОВА

В Свердловской области в текущем году на капитальный ремонт гидротехнических сооружений (ГТС) из казны региона выделят порядка 167,3 миллиона рублей и ещё 101,2 миллиона - из федерального бюджета (соответствующее постановление № 150-ПП от 07.03.2019 опубликовано на официальном портале правовой информации www.pravo.gov66.ru). Финансовую поддержку получают Нижняя Салда, Кушва, Байкаловский район, Пышминский ГО, Екатеринбург и МО Краснофимский округ.

нее водолазное обследование гидротехнического сооружения, выяснилось, что оно находится в аварийном состоянии, - объяснил первый заместитель главы Нижней Салды по вопросам ЖКХ Сергей Гузиков.

По словам Гузикова, гидротехническое сооружение имеет три створа, в этом году запланированы работы по замене двух из них, один пока будет действовать. Также на ГТС заменят электрооборудование и установят лебёдки.

С прошлого года продолжают работы и на плотине в селе Александровском муниципального образования Краснофимский округ.

- Александровский пруд небольшой по глубине и давление воды на плотину там не такое сильное, поэтому аварий на ней не было, однако ремонт необходим, - прокомментировал заместитель главы округа по общим вопросам Евгений Шандыбин. - Мы регулярно выезжаем на плотину, чтобы контролировать работу подрядчиков, претензий к ним пока нет. В ближайшее время начнутся установки затворов - они уже доставлены на объект.

Больше всего средств на капремонт гидротехнического сооружения в этом году получит Нижняя Салда - общий объём финансирования составит 139,3 миллиона рублей. Работы на данном объекте начались ещё в прошлом году и продлятся ещё два года. Подрядчик уже произвёл отсыпку плотины.

- Плотина была построена в 1950-е годы, и с этого времени на ней крупные работы не проводились. Когда было послед-

Екатеринбург укрепляется в статусе глобального города

Елизавета МУРАШОВА

Столица Среднего Урала вновь громко заявила о себе миру. В штаб квартире ООН-Хабитат (программа по содействию устойчивому развитию населённых пунктов) решили отдать Екатеринбург право проведения осенью 2019 года главного мероприятия Всемирного дня городов. Ранее такой части удерживались крупнейшие города Азии, Европы и Америки.

Всемирный день городов был учреждён Генассамблеей Организации Объединённых Наций 27 декабря 2013 года. Он отмечается 31 октября. В этот день в городах по всему миру организуют дискуссионные площадки, где обсуждаются тенденции урбанизации, задачи и перспективы устойчивого развития городов, а также меры по улучшению условий и качества жизни людей. Общая тема Всемирного дня городов - «Лучший город, лучшая жизнь». Подтема и город, где проходит ключевое мероприятие, вновь выбираются каждый год.

ВЕСНА В ГОРОДЕ



12 марта Екатеринбург и окрестности накрыл дождь. Такого в регионе, по данным синоптиков, не было с 2001 года. Уже в начале следующей недели днём воздух будет прогреваться до +7 градусов, а ночью ожидается нулевая температура. Если так пойдёт, то это будет самый тёплый март с 2009 года

«Дождливый март»

ГЕОГРАФИЯ ФОРУМОВ

- 2014 год - Шанхай (Китай). Подтема: «Передовые городские трансформации»
● 2015 год - Милан (Италия). Подтема: «Проектирование для совместной жизни»
● 2016 год - Кито (Эквадор). Подтема: «Инклюзивные города, совместное развитие»
● 2017 год - Гуанчжоу (Китай). Подтема: «Инновации в управлении, открытые города»
● 2018 год - Ливерпуль (Англия). Подтема: «Строительство устойчивых и жизнестойких городов»

ятие, вновь выбираются каждый год.

- В Екатеринбург прилетят представители городов со всего мира: мэры, министры, сотрудники национальных и региональных органов власти, эксперты и журналисты. Это будет большой международный Форум городов, где местом проведения стал Екатеринбург, который всё больше укрепляется в статусе глобального города, - прокомментировал в своём Instagram губернатор Евгений Кувашев.

Подробности о том, как будет проходить международный Форум городов в Екатеринбурге, пока неизвестны. В ближай-

шее время должны быть назначены ответственные за подготовку мероприятия. Вполне вероятно, что по масштабам событие будет сопоставимо с прошлогодним Форумом городов в Ливерпуле, куда съехались участники из 15 стран. В рамках мероприятия прошли заседания, где обсуждалось экономическое и социальное развитие городов, ликвидация последствий стихийных бедствий.

В последние годы уральской столице удаётся не только привлекать к себе внимание на международной арене, но и добиваться признания в регионе крупных саммитов и выставок, заручившись поддержкой

Президента РФ Владимира Путина. Именно глава государства в мае прошлого года пригласил международных партнёров на Глобальный саммит индустриализации GMS-2019, который пройдёт в нашем городе в июле и соберёт до 20 иностранных делегаций с участием первых лиц государств. А на днях Владимир Путин заявил, что Екатеринбург может ярко и красиво провести Универсиаду в 2023 году. Так, некогда закрытый город, расположенный на границе Европы и Азии, становится для России окном в большой мир.

Столица Среднего Урала уже оставила тёплые воспоминания в сердцах болельщиков, которые приезжали к нам на игры ЧМ по футболу. Ежегодно наш регион в дни выставки «ИННОПРОМ» посещает несколько десятков тысяч деловых туристов. Инфраструктура и опыт у властей города и области для приёма такого количества гостей есть. Поэтому в том, что Форум городов пройдёт на высоком уровне, сомневаться не приходится.

МУЗЫКАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ



Одна из самых популярных российских групп - Little Big (на фото) - станет хедлайнером традиционного музыкального фестиваля Ural Music Night и выступит на «Екатеринбург Арене». Музыканты, которые заразили всю страну «Scibidi»-танцем, собирают в Интернете миллионы просмотров. Так, может, именно они должны были ехать на Евровидение, а не вновь Сергей Лазарев?

«Лазарев едет на Евровидение. Может, лучше Little Big»

ПОЗДРАВЛЯЕМ!

Сегодня 75-летний юбилей отмечает легенда народного искусства Среднего Урала ведущий солист Уральского русского народного хора Почётный гражданин Свердловской области Иван ПЕРМЯКОВ.



Он был принят солистом в Уральский хор в 1962 году, то есть более полвека назад. Несколько лет на рубеже 2000-х, в трудные для российской культуры времена, был сначала директором, затем стал заместителем директора по гастрольно-концертной деятельности концертного объединения «Уральский хор», совмещая эту работу с должностью ведущего солиста. Сегодня Иван Пермяков - кавалер ордена Дружбы народов, лауреат премии губернатора Свердловской области.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕЛЕГРАММА

И.И. Пермякову
Уважаемый Иван Иванович!
Сердечно поздравляю с 75-летием!
С огромным уважением отношусь к Вам, как к выдающемуся исполнителю, талантливому, умному, ответственному человеку, искреннему патриоту родной земли.
Ваша судьба - замечательный пример сочетания природного певческого дара и большого трудолюбия. А богатый, истинно народный песенный репертуар, неподдельная лиричность и достоверность исполнения всегда находят отклик в сердцах слушателей.
За шесть десятилетий творческой деятельности Вы объехали с гастрольными всю страну, все республики бывшего СССР и множество зарубежных государств. Кавалер ордена Дружбы, Вы несли русскую культуру даже туда, где шли активные боевые действия - к примеру, совсем недавно выступали в Сирийской Арабской Республике.
От всей души желаю Вам счастья, благополучия, крепкого здоровья, творческого вдохновения и долголетия. Пусть удача сопутствует Вам во всех дальнейших планах и начинаниях, пусть рядом с Вами всегда будут родные, близкие люди и верные почитатели Вашего таланта!
С уважением,
Губернатор Свердловской области
Евгений КУВАШЕВ

Иван Пермяков был героем нашей рубрики «ПЕРСОНА».
Материал «Чтение на ночь? Ноты» опубликован в «ОГ» 12 октября 2018 года.
Читайте на нашем сайте - oblgazeta.ru



ПРОГНОЗ ПОГОДЫ НА ЗАВТРА					
Екатеринбург	Ирбит	К. Уральский	Красноуральск	Нижний Тагил	Серов
-5 -3 3, 6-7 м/с	-4 -5 С-3, 6-8 м/с	-4 -2 3, 6-8 м/с	-6 -5 С-3, 5-7 м/с	-5 -3 С-3, 4-6 м/с	-6 -5 С-3, 5-6 м/с

Бизнес на счётчике

Предприниматели Богдановича хотят пересдать нормы ТКО



О проблеме с водой жители деревни рассказали мэру на личном приеме в рамках проекта «Открытая администрация»

Под Первоуральском 10 домов остались без воды

Юлия БАБУШКИНА

Жители деревни Крылово пожаловались главе Первоуральского ГО Игорю Кабцу на отсутствие воды в своих скважинах. В деревне перестала работать общественная колонка. Люди объясняют ситуацию углублением известкового карьера, расположенного по соседству. Как сообщили в администрации округа, глава уже взял проблему под личный контроль.

По словам пресекретаря мэрии Марии Поповой, исчезновение воды в скважинах действительно связано с разработкой пород местным известковым заводом.

Карьер углублялся, постепенно забирая воду, а не расширялся, из-за чего пострадали 10 прилегающих к этой зоне жилых домов.

Мэр Первоуральска сначала поручил организовать для жителей подвоз воды (цистернами раз в день), но по-

же изменил своё решение — вчера по распоряжению главы в деревне открыли дополнительную скважину, чтобы люди могли пользоваться водой в любое время суток. Руководство территории совместно с сотрудниками Водоканала выезжало на место и пообщалось с населением.

Сейчас решается вопрос о переводе земель, граничащих с карьером, в категорию промышленных, чтобы предприятия дивагировались в своих разработках не вглубь, а в сторону — дальше от жилых домов. Выработанный участок мы заполним горными породами, и уровень воды в скважинах деревни поднимется до необходимого, — прокомментировал заместитель главы округа по вопросам ЖКХ Артур Гузаиров.

Вопрос о водоснабжении деревни Крылово власти должны окончательно урегулировать к лету этого года, сообщили в пресс-службе мэрии Первоуральского ГО.

Ольга КОШКИНА

В феврале самыми частыми вопросами по новой системе обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) стали ошибки в квитанциях. Сейчас количество этих вопросов идёт на спад, зато возникает другое — от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В Богдановиче вопрос у предпринимателей оказался так много, что бизнес-сообщество пригласило на отдельную встречу с представителями регионального оператора — ЕМУП «Спецавтобаз».

В понедельник ЕМУП «Спецавтобаз» организовала в Богдановиче приём граждан (такие проходят во всех муниципалитетах). Каждый третий посетитель начинал вопрос со слов: «Я — предприниматель, мне пришла платёжка с космической суммой за вывоз мусора». Суммы варьировались от двух до 16 тысяч рублей. По словам обратившихся, это в пять, а то и в 10 раз больше, чем платили раньше. При том, что мусорить больше не стали:

— У нас продуктовый магазинчик в селе площадью 40 квадратов. Откуда девять нормативных кубометров мусора и счёт на шесть тысяч?

— А у нас — салон красоты. Счёт — на четыре тысячи за 15 квадратов! А по факту мусора — маленький пакетик. Остальное — так называемые «биологические отходы», которые надо вывозить отдельно.

После личного приёма в здании администрации организовали встречу для представителей малого и среднего бизнеса. Зал был полон. Представитель ЕМУП «Спецавтобаз» Дмитрий Солтанович разяснял ситуацию.

— До конца прошлого года все организации должны были заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО. Эта обязанность определена федеральным законодательством, и о ней предупреждали заранее, — объяснил он. — Для заключения договора нужно было направить заявку с указанием специализации ИП и приложить к ней пакет документов. С теми, кто не направил заявку вовремя, договор считается заключённым автоматически на условиях типового документа, но начисление оплаты осуществляется по усреднённым нормативам.



Предприниматели хотят платить за вывоз ТКО по факту, но не знают, как перейти на эту систему

оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО. Эта обязанность определена федеральным законодательством, и о ней предупреждали заранее, — объяснил он. — Для заключения договора нужно было направить заявку с указанием специализации ИП и приложить к ней пакет документов. С теми, кто не направил заявку вовремя, договор считается заключённым автоматически на условиях типового документа, но начисление оплаты осуществляется по усреднённым нормативам.

— Объясните, как вообще рассчитывают этот норматив? — раздался возглас из зала.

— Нормативы накопления ТКО для разных организаций утверждены постановлением РЭК Свердловской области № 77-ПК. Они рассчитываются на основании тех данных, которые предоставляют муниципальные образования. К примеру, у вас есть продуктовый магазин площадью 100 квадратных метров. Согласно постановлению, норматив накопления ТКО составляет 0,048 кубических метра. Умножаем эту цифру на сто и на 697,76 (единый тариф ЕМУП «Спецавтобаз»). Итого: 3 349 рублей в месяц.

Как пояснил Дмитрий Солтанович, есть ещё второй вариант — оплачивать услугу по факту, исходя из количества и объёма контейнеров, которые по-

ставляет сам предприниматель. Контейнерную площадку необходимо согласовать с местной администрацией, чтобы её внесли в реестр. Но если объект размещён в многоквартирном доме, то отдельный контейнер поставить нельзя — платит придётся по нормативу.

После этого представителя «Спецавтобазы» буквально засыпали вопросами («Облаزمة» разделила их на несколько тем).

● **ВЫСОКИЕ НОРМАТИВЫ.** — Наш город — образцово-показательная территория по приёму и переработке вторсырья. В Богдановиче работает три таких предприятия, — высказалась предприниматель Наталья Ярчук. — Каждый месяц объезжали предприятия розничной торговли и забирали большую часть отходов — пустую тару, полиэтилен. Мы привозили в МУП «Благоустройство» документы с цифрами, сколько вторсырья сдали, и этот объём в платёж не включался.

Механизм — хороший, отметил Солтанович. Но чтобы делать перерасчёт за вторсырьё, предприниматель должен оформить паспорт отходов. Руководители малых и средних предприятий, сидевшие в зале, попросили пошаговых разъяснений: никто из них раньше такой документ не оформлял.

● **БОЛЬШИЕ ПЛОЩАДИ.** У руководителей богданович-

ских магазинов счёта за вывоз ТКО выросли ещё и потому, что по закону рассчитывается оплата исходя из общей площади помещений, а не из площади торговых помещений, как это было ранее. Больше всего на себе это почувствовали торговые точки в селах и деревнях. Многие с советского времени работают в зданиях с большой площадью, хотя фактически используют только её часть.

Как пояснил Солтанович, в одном из муниципалитетов нашли выход: решено выезжать в магазины, фиксировать фактически используемую площадь — её и указывать в заявке.

● **ЗАСИЛЬЕ КОНТЕЙНЕРОВ.** По оплате по факту высказались все участники встречи, но тут снова возникли вопросы. Во-первых, не превратится ли город в «выставку контейнеров»? Если на одном пятачке — 10 магазинов, то и контейнеров будет 10? И второй момент: оплата по факту начисляется за фиксированный объём контейнера, независимо от того, насколько он заполнен фактически. А платить за треть или половину контейнера столько же, сколько за целый, никто не хочет.

Вопросов на встрече получилось больше, чем ответов. И такие же вопросы — во многих муниципалитетах. Очевидно одно: предприниматели в уральских городах нуждаются в разъяснениях не меньше, чем жители многоквартирных домов.

Как пояснил глава городского округа Павел Мартынов, по итогам встречи решено подготовить обращение в министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области о возможности предусмотреть в правилах коммерческого учёта и третий способ — на основании проведённых замеров. И разъяснить те вопросы, на которые ответов у малого и среднего бизнеса пока нет.

КСТАТИ

Заявки на заключение договора и перечень необходимых документов на сайтах региональных операторов

Законопроект о Единой социальной карте внесён в Заксобрание

Губернатор Евгений Куйвашев внёс в Законодательное собрание законопроект «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты», сообщает департамент информполитики региона.

Напомним, в ноябре 2018 года глава региона подписал указ, в соответствии с которым началась работа по внедрению механизма оказания региональных мер социальной поддержки жителей Свердловской области с использованием Единой социальной карты. В число таких мер входят выплата ежемесячных пособий, денежных компенсаций, одновременных выплат, социальных доплат к пенсии и другие.

Сообщается, что законопроект будет рассмотрен на заседании областного парламента 26 марта 2019 года. Как отметила председатель Заксобрания Людмила Бабушкина, хотя в полной мере закон вступит в силу с 1 января 2021 года, граждане области уже в 2019 году по личному заявлению смогут перевести получение льгот на Единую социальную карту.

Леонид ПОЗДЕВ

Проезд в метро может вырасти на четыре ₴

В Екатеринбургском метрополитене стоимость проезда может увеличиться до 32 рублей. Соответствующий проект постановления был размещён на сайте Региональной энергетической комиссии.

Согласно документу, предлагается установить предельный тариф на перевозки пассажиров и провоз ручной клади в размере 32 рублей за поездку, что на четыре рубля больше действующего. При этом МУП «Екатеринбургский метрополитен» может самостоятельно понижать стоимость проезда, исходя из экономической целесообразности.

Однако если предельный тариф, прописанный в данном постановлении, не будет обеспечивать возмещение экономически обоснованных расходов, связанных с оказанием услуг, то перевозчик может обратиться в правительство Свердловской области в целях пересмотра тарифа.

Напомним, ещё в начале года к тарифу планировали добавить 3–5 рублей. Такие меры рассматривались в связи с необходимостью обновления 11 составов.

— Тарифная надбавка полностью пойдёт на обновление парка. В случае её утверждения мы пойдём опережающим путём — возьмём кредит, а надбавкой будем расплачиваться, — высказывалась глава Екатеринбургского метрополитена Александра Высокинская.

Нина ГЕОРГИЕВА

«Лекарство» для оздоровления экономики Среднего Урала представят на годовом заседании СОСПП

Михаил ЛЕЖНИН

В преддверии годового общего собрания Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей первый вице-президент СОСПП Михаил Черепанов обозначил три болевые точки уральского бизнеса и экономики региона, которые станут ключевыми в повестке мероприятия.

● **Дефицит и высокая стоимость квалифицированных кадров.** По словам Михаила Черепанова, на эту проблему можно посмотреть с двух сторон. Оптимистичная — спрос на кадры говорит о развитии предприятий, которого в период кризиса (2014–2015 годы) не наблюдалось. Пессимистичная — по мнению представителей бизнеса, квалифицированные кадры сегодня в дефиците. Традиционно в общероссийском масштабе рынок труда Среднего Урала оценивался

существенно выше, чем в других регионах. Благодаря этому на протяжении многих лет шли инвестиции.

— К сожалению, сегодня мы с некоторой осторожностью, но всё-таки можем говорить о том, что это конкурентное преимущество исчерпывается. Эту серьёзную проблему видим и мы, и губернатор, — отметил Михаил Черепанов. — Один из приоритетов для нас очевиден уже сегодня — это качество подготовки специалистов среднего профессионального образования и необходимость дальнейшей реформы системы подготовки с непосредственным участием бизнеса.

● **Инвестиционный климат.** По данным опроса СОСПП, директоры предприятий заинтересованы в увеличении эффективности налоговых льгот, что в первую очередь будет влиять на улучшение инвестиционного климата. Позитивные тенденции уже прослеживаются, и благодаря этому наша область



По словам Михаила Черепанова, цели нацпроектов и бизнеса в улучшении жизни граждан полностью совпадают

вошла в топ-20 регионов по инвестиционной привлекательности. Однако, если говорить о задаче попадания в тройку экономик России, серьёзная работа ещё впереди.

— Наш анализ показывает, что у регионов, стоящих по рейтингу выше Свердловской области, доля налоговых льгот, которые предоставляются биз-

несу, тоже выше, чем у нас. Следовательно, возникает прямая зависимость: чем больше льгот — тем лучше инвестиционный климат. В прошлом году мы уделяли особое внимание работе по введению льгот на движимое имущество, инвестиционного налогового вычета, внесению изменений в региональное законодательство, — пояснил Михаил Черепанов.

● **Территориальное развитие.** Руководители предприятий сегодня обеспокоены ситуацией в моногородах области.

— Фон стагнации в моногородах не только сохраняется, но и растёт, — подчеркнул первый вице-президент СОСПП. — В целом ситуация в средних городах региона, которые сегодня «болеют» миграционными потоками, оттоком элит, молодёжи, слабой социальной инфраструктурой, является, на наш взгляд, угрозой развитию экономики Свердловской области. Назрела серьёзная про-

блема развития территорий, и она должна выноситься на федеральный уровень для разработки методов создания комфортной городской среды прежде всего в средних городах, которые являются опорой России.

● **Решение.** Представители бизнеса надеются, что преодолеть эти проблемы можно в ходе реализации национальных проектов.

— Если смотреть на перечень проектов, которые обозначены президентом страны, на первый взгляд кажется, что некоторые из них не имеют отношения к бизнесу. Но это лишь на первый взгляд. Все они непосредственно касаются человека, а человек — это основа любого бизнеса. Более того, и в здравоохранении, и в науке, и в формировании комфортной среды это непосредственный поле, где участвует реальный бизнес, — подчеркнул Михаил Черепанов.

Для решения вышеперечисленных вопросов, а также

взаимодействия бизнеса и государства в реализации нацпроектов на годовое собрание в качестве спикера приглашён замминистра промышленности РФ Сергей Осмаклов. В первую очередь от замминистра ожидается услышать, как будет выглядеть система участия бизнеса в решении национальных программ.

— Мы видим необходимость в создании определённой системы координат в Свердловской области, с помощью которой мы могли бы прописать задачи региональной экономики в выполнении нацпроектов, уйдя от общих слов, — отметил первый вице-президент СОСПП. — Поэтому 25 трлн рублей, которые выделяются на реализацию нацпроектов, — шанс для нашего бизнеса получить этот рынок и выполнить конкретные задачи для людей, имея дополнительную возможность развития.

ФОТОФАКТ



Возобновлены работы на площадке ЖК «Кольцовский дворик». Скандално известный долгострой должен быть достроен в ближайшие два года. Четвёртый дом должен быть введён в эксплуатацию не позднее 30 июня 2020 года, а первый и второй дома — до 30 июня 2021 года. Строительство ЖК «Кольцовский дворик» началось в 2013 году, первую очередь жилькомплекса планировали сдать в 2016 году. Дольщики, которые не дожидались ни квартир, ни компенсаций, неоднократно выходили на митинги и даже жаловались Президенту РФ. Договоры долевого строительства в жилкомплесе заключили 414 граждан. Строительством занималась компания «Диарт-Урал». На заседаниях координационной комиссии по защите прав дольщиков было принято решение поручить доведение объекта САИЖК. Из 414 дольщиков 93 уже обменяли свои квартиры в недостроенных домах на помещения в готовом жилфонде по улице Рошинской. Остальные будут ждать завершения строительства своих домов.

Общество с ограниченной ответственностью «Оздоровительно-спортивный комплекс «Парк Победы» (ООО «ОСК «Парк Победы») информирует о проведении с гражданами и общественными организациями (объединениями) общественных обсуждений по проекту «Проект благоустройства лесного (земельного участка) с кадастровым номером 66:41:0000000:95188 в границах Шувакишского лесопарка», включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Проводится с целью предоставления услуг по рекреации жителей города.

Основные характеристики объекта: проектом предусматривается благоустройство лесного участка. Вид и месторасположение намечаемой деятельности: Рекреация. Екатеринбург, земельный участок с кадастровым номером 66:41:0000000:95188 в границах Шувакишского лесопарка.

Наименование и адрес заказчика: ООО «ОСК «Парк Победы», г. Екатеринбург, 620042, ул. Республиканская, 1а, телефон +7(343)3015055.

Дата и место проведения общественных слушаний: 12.04.2019 в 14:00, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 24а, зал 400. Предполагаемая форма общественных обсуждений: общественные обсуждения в форме общественных слушаний.

Примерные сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду: март-апрель.

Сроки и место доступности материалов ТЗ: ознакомиться с материалами можно в течение 30 дней с даты публикации в рабочие дни с 09:00 до 18:00 по адресу: г. Екатеринбург, 620042, ул. Республиканская, 1а, телефон: +7(343)3015055.

С проектной документацией в электронном виде можно ознакомиться на сайте: www.victory-park.ru.

Форма представления замечаний и предложений: предложение на бумажном носителе по адресу: г. Екатеринбург, 620042, ул. Республиканская, 1а.

Орган, ответственный за проведение общественных обсуждений: администрация города Екатеринбурга в лице Комитета по экологии и природопользованию, телефон: +7(343)3719167.

Ответственные организаторы от проектной организации: Цинделиани Михаил Михайлович, тел.: +7(343)3792249.

«Предприниматели готовы участвовать в любых процессах, если видят их эффективность»

Лариса СОНИНА

В полной версии сегодняшнего номера «Облазгет» публикуется ежегодный доклад Уполномоченного по правам предпринимателей в Свердловской области Елены Артюх.

В интервью нашему изданию она рассказала о своей работе по информированию и обучению предпринимателей, а также предложениях по совершенствованию законодательства и взаимодействию с «Депутатской вертикалью».

— Елена Николаевна, значительную часть вашей деятельности занимает просвещение предпринимателей. Насколько это им необходимо?

— Одной из задач уполномоченного является доведение до предпринимателей информации о формах и способах защи-

ты их прав. Но мы к этой задаче относимся шире и рассказываем предпринимателям о новых требованиях, с которыми они могут столкнуться во время прохождения контрольно-надзорных мероприятий.

— В прошлом году распространённой формой так называемые «открытые классы».

— Мы начали эту работу ещё в 2017 году. Поводом для организации классов изначально стало внедрение контрольно-кассовой техники. В этом формате мы также разъясняли требования таможенного законодательства, вопросы государственного метрологического надзора, работы в федеральной информационной сети «Меркурий» (для представителей предприятий, занимающихся производством и реализацией

продуктов животного происхождения), внедрения и применения электронного листа нетрудоспособности, использования радиовещательных средств на территории РФ.

В 2019 году мы провели уже два класса, в которых участвовало 39 человек. Активно поступают заявки на такое обучение, в частности, по правилам обращения с ТКО и оценке рабочих условий труда.

— В своём докладе вы озвучили ряд предложений по совершенствованию статуса уполномоченного: например, нормативное закрепление права уполномоченных участвовать в административном, арбитражном и уголовном процессах, установление свидетельского иммунитета в судопроизводстве, освобождение региональных

уполномоченных от уплаты госпошлины...

— Больше частью эти поправки предназначены федеральным законодателям и направлены на повышение эффективности правозащитной деятельности уполномоченных. Цель — защитить предпринимателей от незаконного судебного преследования. Поэтому наши предложения направлены на совершенствование процессуального статуса уполномоченного в качестве участника судебных процессов. Если говорить об уголовном преследовании — для обеспечения законной возможности участия уполномоченного в судебной защите. С одной стороны, в законе об уполномоченном у нас такое право зафиксировано, а с другой — с точки зрения процессуальных кодексов оно недружественно не отражено.

— То есть речь идёт о создании механизма участия?

— Да. Его необходимо прописать для того, чтобы каждый раз не приходилось доказывать судье, что я имею право участвовать в процессе на стороне предпринимателя, почему я могу его защищать при наличии его жалобы, которую я считаю обоснованной. Сейчас этого механизма у меня как у государственного правозащитника не хватает. Если говорить про пошлину, я полагаю, что это недоработка законодателя, которая до сих пор не устранена. В Налоговом кодексе есть список государственных органов, которые освобождены от уплаты пошлины в суд. Региональных уполномоченных по правам человека там нет, но в то же время регионального уполномоченного по правам предпринимателей там нет.

— Вы также предлагаете выстроить более тесную связь с «Депутатской вертикалью».

— Достаточно часто системные проблемы, можно решить только корректировкой законодательства: федерального, регионального, а иногда даже и муниципального. «Депутатская вертикаль» — это объединение, в которое входят представители области в Госдуме, Заксобрании, муниципальные депутаты. Наша первая встреча в декабре прошлого года с «вертикалью» была посвящена теме эффективности правового регулирования предпринимательской деятельности в реальном секторе экономики. Предприниматели готовы участвовать в любых процессах, если видят их эффективность.

ПЯТНИЦА (22 марта)

05:00 Доброе утро
09:00 Новости
09:20 Сегодня 22 марта. День начнется (6+)

22:00 Баскетбол. Евролига. Мужчины - «Химки» (Россия) - «Маккаби» (Израиль). Прямая трансляция
23:55 Новости. Екатеринбург (16+)

18:00 6 кадров (16+)
19:00 Главные новости Екатеринбург (16+)
19:30 Сумма мнений (16+)

06:00 Новости
06:10 Драма «МОЙ ЛАСКОВЫЙ И НЕЖНЫЙ ЗВЕРЬ» (12+)

05:45 Марш-бросок (12+)
06:20 АБГГейка
06:45 Комедия «НЕ ИМЕЙ СТО РУК» (12+)

06:00 Новости ТАУ 9 1/2 (16+)
07:00 Погода на «ОТВ»
07:05 Д/ф «Сделано в СССР» (12+)

05:00 Т/с «Лесник» (16+)
06:00 Утро. Самое лучшее (16+)

06:00 Настроение
08:00 Д/ф «Владимир Винокур. Смертельный номер» (6+)

06:00 Новости ТАУ 9 1/2 (16+)
06:10 Парламентское время (16+)

05:00 Т/с «Детективы» (16+)
05:15 Т/с «Детективы» (16+)

06:00 Новости ТАУ 9 1/2 (16+)
13:30 Погода на «ОТВ»
13:35 Парламентское время (16+)

06:30 Новости культуры
06:35 Пешком... Москва топтовская
07:00 Новости культуры

05:00 Известия
05:40 Т/с «Чума» (16+)

08:00 Футбол. ЧЕ-2020. Отборочный турнир. Албания - Турция
10:00 Футбол. ЧЕ-2020. Отборочный турнир. Молдавия - Франция

06:00 Программа о здоровье
06:35 (16+)
06:25 Погода
10:00 Мелодрама «МОЛОДАЯ ЖЕНА» (16+)

ВОСКРЕСЕНЬЕ (24 марта)

05:50 Драма «КУРЬЕР» (12+)
06:00 Новости
06:10 Драма «КУРЬЕР» (12+)

Прямая трансляция
23:55 Неделя УГМК (16+)

05:50 Боевик «ПРИКАЗАНО ВЗЯТЬ ЖИВЫМ» (6+)

08:00 Футбол. ЧЕ-2020. Отборочный турнир. Франция - Франция

06:00 Программа о здоровье
06:35 (16+)
06:25 Погода

05:00 Т/с «Зачарованные» (16+)
07:30 Школа доктора Комаровского (12+)

04:45 Звезды сошлись (16+)
06:20 Центральное телевидение (12+)

07:00 «Последний раз, когда я видел Париж». Художественный фильм (США, 1954) 12+

05:00 Т/с «Счастливы билет» (16+)
05:40 Т/с «Счастливы билет» (16+)

06:00 Программа о здоровье
06:35 (16+)
06:25 Погода

04:35 Т/с «Сваты» (12+)
06:35 Сам себе режиссер
06:55 Смехополюс

06:30 М/ф «Кораблик». «Лиса и заяц»
07:00 Т/с «Сита и Рама» (12+)

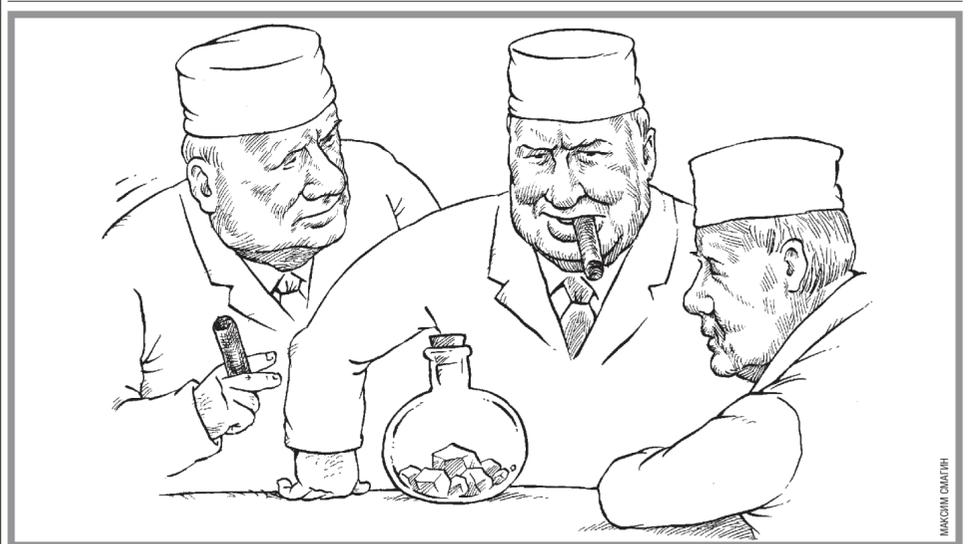
06:30 6 кадров (16+)
07:00 Жилье кварталы (16+)

05:00 Т/с «Счастливы билет» (16+)
05:40 Т/с «Счастливы билет» (16+)

06:00 Программа о здоровье
06:35 (16+)
06:25 Погода

Красная Бурда в «ОГ»? Это смешно

Совместный проект самой тайражной региональной газеты страны и лучшего в мире русскоязычного юмористического журнала



Британские учёные установили, что сегодня – день Пи!..

По случаю международного дня числа Пи (которое, как известно, было придумано английским учёным Уильямом Джозном в 1706 году и отмечается 14 марта) мы подготавливаем отчёт о новых потрясающих открытиях всемирно знаменитых британских учёных!



Артисты с удовольствием тестируют новый автобус. Теперь в автопарке коллектива три машины, но самый старый автобус вскоре будет списан. А новый Scania станет основным транспортом хора

«Ван Гоги»: художники без любви

На российских экранах история отца и сына от режиссёра Сергея Ливнева

Пётр КАБАНОВ

В российском прокате — одна из сильнейших по эмоциональному накалу картин года — «Ван Гоги» Сергея Ливнева. Первая после четвертьвекового перерыва работа режиссёра, в которой рассказывается совсем нетипичная для российского кинематографа история об умирающем отце и его сыне, прекрасно исполненная Алексеем Серебряковым и Даниилом Ольбрыхским.



Сильнейший по уровню игры актёрский дуэт — Серебряков и Ольбрыхский (справа). Алексеем Серебряковым, возможно, сыграл одну из лучших своих ролей в кино

И вот уже к концу картины Марк, который ненавидел своего отца за безразличие к его жизни, за вранье, за оскорбления, будет носить на себе отца, рыдать у его постели, потому что ничего не может изменить. «Ван Гоги» не вызывают к прощению, нет: Сергей Ливнев словно скальпелем препарировал человеческие чувства, показывая, что от любви до ненависти, в общем, реально один шаг. Ливнев вернулся в режиссуру после 25-летнего перерыва с очень личным и откровенным фильмом. Откровенным не по сценам, а по обаянию человеческой природы и чувств, которые словно оголённые провода: за них нужно хвататься двум людям. Да, это больно, но это жизнь.

В юбилейный тур — на новом автобусе

Полина ЭКМАН

В этом году Уральский государственный академический русский народный хор празднует своё 75-летие. На юбилей по решению губернатора Свердловской области Евгения Куйвашева коллектив получил в подарок комфортабельный автобус для регулярных гастролей по городам России и ближнего зарубежья.

За 75-летнюю историю наш знаменитый хор побывал в более чем 50 странах. К примеру, недавно артисты вернулись из Африки, где они представляли традиции уральского региона.

Конечно, мы передвигаемся и на поездах, и самолётах, но для гастролей по России всё же предпочитаем автобус. Для артиста всегда важен комфорт, ведь каждый день — это новый город, новое выступление, — рассказывает художественный руководитель Уральского народного хора Николай Зайцев.

В гастрольный тур в составе Уральского народного хора, как правило, отправляется около сотни человек: 50 хористов, 20 танцоров и 10 музы-

кантов оркестра. Поэтому так важно, чтобы в пути всем было удобно. Помимо участников группы, на гастроль в новом автобусе поедут костюмы, звуковое оборудование и музыкальные инструменты.

Обычно с нами путешествуют домры, баяны, контрабас, ударная установка и флейта, — продолжает Николай Зайцев. — Всё это помещается в багажный отсек, кроме баяна. К этому инструменту в каждом творческом коллективе всегда особое отношение, мы даже в самолёте заказываем для него отдельное пассажирское место. Мы очень благодарны за такой прекрасный подарок, он ещё и пришёлся акkurat к 85-летию Свердловской области, и на нём мы обязательно уже в скором времени исколесим её всю. А в недалёком будущем мы, кстати, отправимся в Крым. Уже на этом автобусе!

В ближайшее время Уральский народный хор ждёт выступлениями в 40 городах России и Белоруссии. Главным пунктом, конечно, будет Москва, где коллектив представит уральский регион на фестивале в Кремле.

Картину в России представили в июне 2018 года на «Кинотавре», где мне её и удалось посмотреть. Для Сергея Ливнева это первая работа с 1994 года. Даже заядлые киномамы Ливнева с режиссурой не ассоциируют уже давно. Сам Сергей с иронией отмечает, что до сих пор ходит с ярлыком «сценарист «Ассы». Действительно, Сергей Ливнев — один из сценаристов культового фильма Сергея Соловьёва. Потом, в начале 90-х, он снял «Кикс» и «Серб и молот», с Серебряковым. Затем уезжал из страны в США, но вернулся, занялся продюсированием. В последнем качестве и был известен до последнего времени.

Поэтому на «Кинотавре» даже профессиональное сообщество не знало, что ожидать от этой картины. Однако Алексеем Серебряковым, одним из самых узнаваемых российских актёров последних лет, крайне избирателен в ролях, и это успокаивало — провала точно не будет.

И в общем, тема отцов и детей пусть и «вечная», но многим показалась избитой. Опять про поколения? Нет. «Ван Гоги» в этом плане — картина почти уникальная. Здесь нет нравоучений о смене по-

колений и разных времён. Перед нами — история отца и сына, которые, кажется, разучились любить, но так ищут это чувство.

Художник Марк Гинзбург (его играет Серебряков) живёт в Израиле. В самом начале мы узнаем, что в голове у него есть иголка — так, по его словам, от него в младенчестве пыталась избавиться мать. Рано или поздно она может сдвинуться, и Марк умрёт в страшных муках. А ему, кажется, это и нужно. К 52 годам семья не нажила друзей, работ. Мать бросила в детстве, но его никому не нужны. Есть только отец — знаменитый дирижёр Виктор Гинзбург (Ольбрыхский), с которым он не ладит.

К своему папе в Ригу Марк прилетит скривив зубами и вдруг увидит, что состояние его ухудшается, и всё переходит в старческую деменцию. Времени остаётся мало, чтобы разобраться в отношении с отцом, простить (или нет) обиды прошлого. С этого момента мы будем наблюдать развязку. Мы знаем, чем точно кончится жизнь одного из ге-

роев, но что будет в этой жизни до?

Мы, зрители, будем смотреть, как отец и сын стали чужими друг другу людьми и как в конце концов пытаются стереть эту границу. Пытаются, но у них уже нет времени — поздно начали. Невроятная по накалу атмосфера поиска реальных чувств, ответов на вопросы, простоты любви и теплоты, которых не хватало, да и никогда не хватало каждому из них.

Один всю жизнь был занят музыкой и целовал своего сына лишь перед сном. Другой — недолголюбленный ни отцом, ни матерью ребёнок, который так и не смог избавиться от этого чувства. Внутри себя он такой же Птицын — так называет его отец. Робкий птенец, не знающий, что делать с этой пустотой. Вот они — Ван Гоги — отец и сын, которые, выходя из жизни, не научились любить. Два художника, глубоко несчастных внутри себя.

«С тобой было так радостно, так хорошо, но так мало», — со слезами на глазах произнесёт Марк своему отцу, который уже не будет его узнавать.

Лазарев едет на Евровидение. Может, лучше Little Big?

Данил ПАЛИВОДА

В Екатеринбурге 28 июня пройдёт уже традиционный музыкальный фестиваль Ural Music Night. Организаторы мероприятия огласили имена хедлайнеров, в числе которых оказались группа Little Big.

Для тех, кто не в теме, Little Big — одна из самых популярных современных российских групп. Несмотря на то, что коллектив был образован всего лишь в 2013 году, сегодня группа собирает целые стадионы. При этом музыканты известны не только в России, но и в Европе: Little Big часто ез-

дит в туры по европейским городам, выступает на крупных музыкальных фестивалях. Ну, а про российские города и говорить не стоит. Вдумайтесь, группа выступит на Ural Music Night на «Екатеринбург Арене», а значит, организаторы ожидают огромный интерес к их выступлению. Do Little Big на нашем футбольном стадионе выступит только «Ленинград».

Популярность группы подтверждает и количество просмотров клипов на YouTube. Клип на песню «Scidib» собрал за пять месяцев... 183 миллиона просмотров! Это настоящая вирусная волна, который охватил далеко не только жи-

тели России. Танец, который музыканты исполняют в клипе, стал настолько популярным, что его движения, к примеру, использовали фигуристы Полина Костоюкова и Дмитрий Ялин на показательных выступлениях на юниорском чемпионате мира.

Параллельно с новостью о том, что Little Big приедет в Екатеринбург, известный российский певец Сергей Лазарев обнародовал композицию «Scream», с которой он будет представлять нашу страну на Евровидении. Для него это станет второй попыткой победить на конкурсе, в 2016 году Лазарев занял третье место.

После прослушивания пес-

ни «Scream» у меня возник некий внутренний диссонанс. С одной стороны, композиция сделана музыкально очень «вкусно», изящно и действительно круто. Над ней работали Филипп Киркоров в соавторстве с греческим композитором Димитрисом Контопулосом, режиссером клипа выступил Константин Черепков. Видно, что над песней работали очень долго. И она нацелена на результат. Собственно, как и сам Лазарев. В композиции много сложных вокальных партий, с которыми на российской эстраде, да ещё и вживую, способны справиться единицы.

Вопрос в другом. Конкур-

Евровидение уже с конца нулевых перестал быть вокальным состязанием. Дима Билан ещё успел заскочить в уходящий поезд настоящего песенного конкурса. Все остальные наши исполнители, к сожалению, на этот поезд опоздали. Сейчас Евровидение — нечто среднее между политическим соревнованием и конкурсом фриксов с элементами шоу. Чтобы победить, достаточно выделяться из толпы (вспоминаем Кончину Вюрст или певицу Netta из Израиля). И Сергей Лазарев, при всём моём к нему уважении, со своим классическим видением популярной музыки в эту концепцию просто может не вписаться.

И если сейчас в России есть исполнители, которые крайне популярны, причём не только в пределах нашей страны, и делают нестандартный контент, который собирает миллионы просмотров, так почему бы не отправить их? В Интернете активно обсуждали идею отправить на Евровидение Сергея Шнурова. На эту роль отчаянно попросили и Little Big. Уверен, для конкурса музыканты бы написали настоящий хит и устроили бы такое шоу, что Европа бы вздрогнула. А мы бы не стали в очередной раз расстраиваться из-за потраченных зря сил, а просто сказали: «Это было круто».

Заявить о себе на всю страну: в столице «посоревнуются» свердловские художники

Полина ЭКМАН

В Москве в Центральном доме художника открылась XIII Всероссийская выставка изобразительного искусства «Россия». На масштабной экспозиции представлены более двух тысяч произведений в таких жанрах, как живопись, графика, скульптура. В этом году на «Россию» было отправлено 60 работ свердловских авторов.

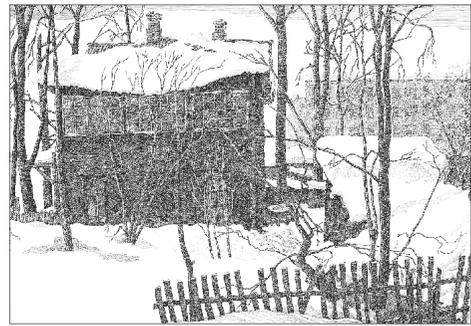
Выставка «Россия» проходит раз в пять лет и является своеобразным итогом деятельности художников страны за этот период. В столице привозят лучшее: работы проходят серьёзный региональный отбор, после чего рассматриваются итоговой комиссией в каждом виде искусства, которая решает, с чем же суждено будет познакомиться столичному зрителю и гостям города. И эти пять лет были довольно удачными для нашей области — в Москву отправили произ-

ведения 50 авторов из Екатеринбурга, ещё 10 — из Нижнего Тагила.

Для художников этот проект — практически уникальная возможность проверить свои силы. Здесь авторы «соревнуются» уже не с покупателями, а с коллегами, которые оценивают работы с разных точек зрения. Важно всё: техника и качество исполнения, тема, размер, реализация задумки.

Это действительно серьёзное испытание для авторов, многие даже не рискуют отправлять свои работы, потому что проще быть хорошим художником в узком кругу, чем заявить о себе на всю страну, — поясняет Сергей Айнутдинов, председатель Свердловского отделения Союза художников России.

Поэтому изначально выставка задумывалась в первую очередь для профессионалов, и большинство свердловчан-участников «России» нынешнего года — это признанные мастера: Александр Вохмен-



«Зима на Уралмаше». 2014-2015. Бумага, тушь, перо

цев, Владимир Лузин, Ольга Орешко и другие. Молодым художникам трудно попасть на подобные экспозиции, однако уральцам это всё же удалось. Хотя, как известно, молодость в изобразительном искусстве — понятие растяжимое — молодым поколением считаются художники 30-40 лет. Так, впервые в «России» при-

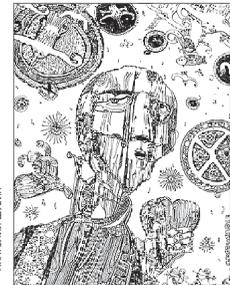
нял участие Александр Ремезов, в Екатеринбурге его имя широко известно. Этот автор работал над полотнами для Музея военной техники «Боевая слава Урала», также его произведения украшают каминный зал в доме Севастьянова. На выставке в Москве можно увидеть картину Ремезова «Утро над Чусовой».



«Штучка». По мотивам романа М. Салтыкова-Щедрина «Современная идиллия». 2016. Оргалит, масло

В нынешней выставке «Россия» участвует сразу несколько авторов в области графики, чему способствовала биеннале «Урал-графо».

Я очень рад, что в столице мы отправили побольше графиков, ведь «Урал-графо» мы создавали в расчёте на популяризацию жанра, а графиков в регионе осталось очень



«Дерево сердце». Из серии «Шигирский идол». 2016. Монотипия

мало. Мы постепенно исправляем эту ситуацию, и у зрителей в Москве будет возможность увидеть первые плоды, — говорит Сергей Айнутдинов.

Несколько молодых ребят — Николай Морзунов, Руслан Фатхисламов и Марина Живило — попали на экспозицию благодаря Дому творчества «Челюскинская», где ху-

дожники работали в технике литографии под руководством опытных мастеров. И напрямую со знаменитой резиденции их произведения отправлены на выставку.

Не могли обойти стороной свердловские авторы раздел «Театр и кино». Здесь представлены работы самого Сергея Айнутдинова — эскизы персонажей к анимационному фильму «Красавица», который ещё готовится к выходу. Сюжет создан по мотивам одноимённого рассказа Чехова.

Выставлены в Москве произведения главного художника Екатеринбургского театра кукол Анастолы Шубина — он представил работы по мотивам романа Салтыкова-Щедрина «Современная идиллия».

Сергей Айнутдинов уверен, что пора намечать вектор развития и на следующие пять лет, а главный акцент должен быть сделан на новых именах в области живописи.

— Екатеринбург и другие города нашего региона

не хватает больших полотен, — подчёркивает Сергей Сагитович. — Раньше при организации крупных выставок с художниками заключались договоры, и они писали работы размером более двух метров для конкретного мероприятия. После выставки произведения распространялись по музеям. Сейчас эта система рухнула, ну как сейчас — она рухнула уже давно. Во-первых, художники стали рисовать преимущественно для себя. Это прекрасно, но я всё же провоцирую мастеров написать хотя бы одну работу не подарочного формата, а исторического или жанрового характера. Себя проверить — способен или нет? Это другой уровень даже не искусства, а ремесла. А в Екатеринбурге существует огромная проблема с выставочными площадками: поэтому пока такие выставки с большими полотнами под силу провести Москве.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «РЕДАКЦИЯ ГАЗЕТЫ "ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА"». ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

УЧРЕДИТЕЛИ: Губернатор Свердловской области, Законодательное собрание Свердловской области. Адрес: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, 1

АДРЕС РЕДАКЦИИ И ИЗДАТЕЛЯ: ГБУ СО «Областная газета». «Областная газета», 620004, Екатеринбург, ул. Малышева, 101, 3-й этаж. ПОДПИСКА (индекс): ● расширенная социальная версия на 12 месяцев (19857) ● расширенная социальная версия на 6 месяцев (19856) ● полная версия на 12 месяцев (73813, 73846) ● полная версия на 6 месяцев (53822, 133110) ● социальная версия на 12 месяцев (62660) для предприятий Екатеринбурга — интернет-магазин: http://uralpress.su.ru Подписное агентство Почты России: https://podписка.pochta.ru

АДРЕСА ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЫ: Общая почта «ОГ» og@oblgazeta.ru Отдел подписки podpiska@oblgazeta.ru Отдел рекламы reklama@oblgazeta.ru Отдел кадров kadrov@oblgazeta.ru Газетные полосы: Регион — region@oblgazeta.ru Общество — society@oblgazeta.ru Звоните — zvonite@oblgazeta.ru Культура — culture@oblgazeta.ru Спорт — sport@oblgazeta.ru Служба новостей news@oblgazeta.ru

ТЕЛЕФОНЫ: Принимая — 355-26-67 Бухгалтерия — 375-81-48 Телефоны отделов указаны вверху каждой страницы Корр. пункт в Нижнем Тагиле (Горнозаводской округ) — (3435) 43-13-00. По вопросам рекламы и объявлений звонить: 262-70-00 По вопросам подписки и распространения звонить: 375-79-90, 375-78-67

В соответствии со статьёй 42 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» редакция имеет право не отвечать на письма и не пересылать их в инстанции. За содержание и достоверность рекламных материалов ответственность несёт рекламодатель. Все товары и услуги, рекламируемые в номере, подлежат обязательной сертификации. Цена действительна на момент публикации. ● — материалы, помеченные этим знаком, публикуются на коммерческой основе

Номер отпечатан в ГУП СО «Монетный шебёночный завод» СП «Берёзовская типография» 623700, Свердловская область, г. Берёзовский, ул. Красных Героев, д. 10. Связь 559

Сдача номера в печать: по графику — 20.00, фактически — 19.30 При перепечатке материалов ссылка на «ОГ» обязательна. Цена свободная. Расширенная социальная версия — 12 238, полная версия — 1 188 Всего — 13 426

Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области в 2018 году с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Свердловской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности*

Уважаемые читатели!

Государственный правозащитный институт для предпринимательства отработал в Свердловской области первую пятилетку.

Более трех тысяч жалоб и обращений рассмотрены. По результатам защиты или восстановления нарушенных прав, там, где это было возможно, сохранены десятки налогоплательщиков и работодателей.

Вместе с деловым сообществом выявлено множество системных препятствий к развитию предпринимательства. Сформулированы конкретные предложения по изменению законодательства и правоприменительной практики всех уровней. Многие из них реализованы.

На просветительских мероприятиях разъяснены вопросы правильного выполнения существующих обязательных требований почти двенадцати тысячам предпринимателей. Здесь мы работали совместно с экспертами и представителями контрольно-надзорных органов.

В крупных муниципалитетах назначены общественные помощники Уполномоченного, открыты общественные приемные для повышения доступности и оперативности реагирования правозащитника.

Организовано взаимодействие с органами публичной власти всех уровней в Свердловской области, с которыми возникла необходимость работать, реализуя законные задачи и полномочия бизнес-омбудсмана.

Спасибо всем, кто конструктивно реагировал на наши обращения, кто поддерживал предпринимателей, преодолевая объективные и субъективные трудности!

Впереди еще много дел, беспорядок приоритет которых определяется национальными целями и стратегическими задачами развития нашей страны и Свердловской области.

Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области за 2018 год отражает основные количественные и качественные результаты нашей правозащитной работы за пятилетку и предложения на перспективу.

Е.Н. Артюх



Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев и Уполномоченный Е.Н. Артюх на встрече с представителями и руководителями субъектов малого и среднего бизнеса (30 августа, г. Екатеринбург, Резиденция Губернатора Свердловской области)

Предельный объем финансирования из областного бюджета составил 17 908,3 тыс. рублей, кассовое исполнение бюджета Аппаратом Уполномоченного — 17 904,7 тыс. рублей (99,98 процента от бюджетных ассигнований), в том числе:

- ФОТ с начислениями — 16 173,4 тыс. рублей, в том числе:
 - 12 679,4 тыс. рублей — заработная плата,
 - 3 494 тыс. рублей — начисления на ФОТ.
- Внешними проверками Счетной палаты Свердловской области, проведенными по итогам годовой бюджетной отчетности Аппарата Уполномоченного за 2014 — 2017 годы, нарушений не выявлено.

Для наиболее эффективного выполнения законных задач Уполномоченный в своей деятельности продолжает активно взаимодействовать с общественным, экспертным и правозащитным сообществом. Такая поддержка бизнес-омбудсмана сообществом является добровольной, общественной работой.

Сформированная в период с 2014 по 2018 годы инфраструктура правозащитной деятельности представлена на рисунке 1.



Рисунок 1. Инфраструктура правозащитной деятельности

1.2. Общественный экспертный совет при Уполномоченном

Общественный экспертный совет при Уполномоченном (далее — Совет, Совет при Уполномоченном) является совещательным, консультативным органом. Главная задача Совета — формирование общественной и экспертной позиции по вопросам, возникающим в деятельности бизнес-омбудсмана, обеспечение его взаимодействия с предпринимательским, экспертным, научным и правозащитным сообществом, общественными объединениями предпринимателей, органами публичной власти в целях более полного учета общественных потребностей и повышения эффективности деятельности.

Совет более чем на половину состоит из руководителей бизнес-объединений, в том числе отраслевых, и представителей экспертного, научного сообществ. С учетом опыта работы Совета в предыдущие годы и специфики рассматриваемых вопросов, был актуализирован его состав. Обновленный состав утвержден приказами Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области от 29.06.2018 № 15 РУП, от 16.08.2018 № 20 РУП.

Проведено три заседания Совета, в ходе которых обсуждались актуальные затруднения в предпринимательской деятельности, исходя из выявленных в ходе работы системных проблем. Информация о деятельности, протоколы заседаний Совета размещены на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — сайт, сайт Уполномоченного) в разделе «Общественный экспертный совет» по ссылке: <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/136>.



Заседание Совета при Уполномоченном (25 января, г. Екатеринбург)

25 января на заседании Совета в расширенном составе прошло обсуждение проекта ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного в 2017 году. Участники поддержали направления и результаты работы Уполномоченного, высказали мнения по наиболее острым проблемам предпринимателей предыдущего года: в сфере регулирования закупок для государственных и муниципальных нужд,

налоговой сфере, в деятельности правоохранительных, следственных органов, контрольно-надзорных органов.



Расширенное заседание Совета при Уполномоченном (25 января, г. Екатеринбург)

Были уточнены предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности для включения в ежегодный доклад, намечены перспективные направления и возможные способы взаимодействия по ним на 2018 год.

На расширенном заседании 21 мая, в рамках ежегодной общественной Уполномоченного тематической недели «Право на бизнес», посвященной профессиональному празднику Дню российского предпринимательства, обсуждались вопросы:

- о предложениях от Свердловской области в Ежегодный доклад Президенту Российской Федерации по итогам деятельности института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 2018 году;
- об апробации проверочных листов, используемых при проведении плановых проверок в отношении объектов общественного питания;



Расширенное заседание Совета при Уполномоченном (21 мая, г. Екатеринбург)

— о назначении общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области по сферам предпринимательской деятельности.

Проблема качества проверочных листов, используемых при проведении плановых проверок объектов общественного питания, оказалась наиболее дискуссионной, поскольку их формат, содержание контрольных вопросов, по мнению предпринимателей и экспертов, не отвечают в полной мере целям реализации риск-ориентированного подхода при проведении проверок. По итогам обсуждения было принято решение создать при Совете временную рабочую группу по выработке предложений по корректировке указанных проверочных листов и направлению предложения федеральному Уполномоченному, а также в органы государственной власти, курирующие реализацию реформы контрольно-надзорной деятельности на федеральном и региональном уровнях.

На заседании Совета 28 августа до участников была доведена информация о результатах деятельности созданных при Уполномоченном и Совете трех рабочих групп по отдельным системным проблемам. Члены Совета одобрили практику такого формата работы как важную и эффективную, способствующую последовательной, системной проработке отраслевых предложений по совершенствованию регулирования отдельных сфер предпринимательской деятельности с участием экспертов и бизнеса.



Заседание Совета при Уполномоченном (28 августа, г. Екатеринбург)

Членами Совета были обсуждены основные положения письма Федеральной налоговой службы от 10.07.2018 № ЕД-4-15/13247 «О профилактике нарушений налогового законодательства, вызвавшего огромный резонанс как в экспертной, так предпринимательской среде в силу неоднозначного характера приведенных в нем признаков (цитата) «... свидетельствующих о возможной непричастности налогоплательщиков к ведению финансово-хозяйственной деятельности». По итогам обсуждения было направлено обращение Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову (далее

— Уполномоченный при Президенте, федеральный бизнес-омбудсмен, Б.Ю. Титов) с предложением об инициации отзыва письма Федеральной налоговой службы от 10.07.2018 № ЕД-4-15/13247 или его существенной переработки в соответствии с положениями налогового законодательства.

Отметим, что в результате общей работы это неоднозначное письмо было отозвано с исполнения Федеральной налоговой службой в ноябре 2018 года (подробнее — в подразделе 2.1.3. настоящего доклада).

1.3. Эксперты pro bono publico. Правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности

В целях содействия Уполномоченному в эффективной защите прав и законных интересов предпринимательства сформирован состав экспертов, работающих на условиях pro bono publico (размещен на сайте в разделе «Наши партнеры» по ссылке <http://uzpp.midural.ru/article/show/id/179>).

Взаимодействие с экспертами строится на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи по анализу обращений субъектов предпринимательской деятельности специалистами в сфере права или оценочной деятельности. Кроме того, соглашениями предусмотрено участие экспертной организации по предложению Уполномоченного или по собственной инициативе в мероприятиях, направленных на правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности, на оказание бесплатной консультативной юридической помощи.

17 января приказом Уполномоченного руководителем Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Свердловской области на 2018 год (на общественных началах) была назначена эксперт Н.П. Брусицына.

22 марта проведено совещание с представителями экспертных организаций — партнеров Уполномоченного, на котором были подведены итоги взаимодействия в 2017 году. Наиболее активные организации отмечены Благодарственным письмом Уполномоченного, определены приоритеты в работе на 2018 год.

Экспертами бизнес-омбудсмана в рамках работы Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проведены просветительские мероприятия для предпринимательства по следующим темам:

- 19 апреля — «Порядок начисления платы за жилищно-коммунальные услуги для собственников и арендаторов нежилых помещений»;
- 26 апреля — «Экспертиза отчетов об оценке стоимости имущества для личного и корпоративного пользования»;
- 22 мая — «Договор: как правильно заключить договор и избежать налоговых и иных бизнес-рисков»;
- 24 мая — «Методы влияния на поведение налогоплательщика и «Изменения в налогообложении коммерческих организаций. Актуальная судебная практика»;
- 25 мая — «Регулирование ценообразования на услуги по предоставлению электроэнергетики, коммунальные услуги, услуги по вывозу мусора»;
- 21 июня — «Как надежно и безопасно прекратить деятельность компании»;
- 13 сентября — «Защита налогоплательщиков от необоснованных претензий налоговых органов: до суда и в суде, правовые способы и приемы, сбор доказательств защиты, ситуационный анализ и рекомендации»;
- 27 сентября — «Актуальные вопросы земельного законодательства»;
- 25 октября — «Корпоративный конфликт: пути разрешения»;
- 08 ноября — «Самостоятельное строительство: актуальные тенденции законодательства и судебной практики»;
- 20 ноября — «Судебная практика рассмотрения налоговых споров»;
- 06 декабря — «Требования пожарной безопасности и как им соответствовать. Всегда ли не права пожарная инспекция? Пожарный аудит»;
- 20 декабря — «Актуальные вопросы и изменения в налоговом законодательстве 2018-2019 годов. Судебная практика 2018 года. Как вести себя в налоговом споре».

Участниками просветительских мероприятий, организованных при участии экспертов Уполномоченного в 2018 году, стали 138 субъектов предпринимательской деятельности.

А всего за пять лет работы правозащитного института мероприятия экспертов в рамках просветительской деятельности посетили и получили консультации 1112 предпринимателей, в том числе в 2014 году — 199 субъектов предпринимательской деятельности; в 2015 году — 366; в 2016 году — 267; в 2017 году — 142.

В 2018 году эксперты в рамках правовой помощи содействовали Уполномоченному в рассмотрении 3 жалоб, подготовив по его поручению письменные заключения:

- по жалобе ИЛ Колосниковой Л.Е., № 651 (эксперт А.С. Малыгин);
 - по жалобе ООО «МонтажСпецСтрой», № 652 (эксперт С.В. Костин);
 - по жалобе ООО «Доминанта», № 731 (эксперт Н.П. Брусицына).
- В предыдущие годы эксперты в рамках правовой помощи также содействовали Уполномоченному в рассмотрении: в 2014 году 6 жалоб, в 2015 году — 4 жалоб, в 2016 — 7 жалоб, в 2017 — 7 жалоб.

Экспертной организацией АО «Центр экономических экспертиз «Налог и финансовое право» в целях обеспечения правовой поддержки в течение прошедшего года направлялись еженедельные бюллетени финансово-правовых новостей. Это содействие оказывается на регулярной основе с 2014 года.

Экспертом А.В. Брызгаловым была подготовлена памятка для субъектов предпринимательской деятельности об изменениях, вводимых Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Им же были подготовлены правовые позиции в отношении письма Федеральной налоговой службы УФНС № ЕД-4-15/13247 от 10.07.2018 и проекта приказа Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области «Об утверждении административных регламентов предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственных услуг в сфере земельных отношений». В этой работе участвовали эксперт А.А. Зарипова.

Эксперты Н.П. Брусицына, А.В. Брызгалов, А.Н. Дубровина являются членами Совета.

Эксперты А.В. Брызгалов, О.П. Сечина, М.С. Чумак принимали активное участие в деятельности рабочей группы при Уполномоченном по вопросу реализации региональных налоговых полномочий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в Свердловской области.

С участием эксперта М.С. Чумак было подготовлено мотивированное предложение Губернатору Свердловской области от 29 ноября 2002 года № 42-ОЗ «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» в части введения с 1 января 2019 года возможности применения в Свердловской области инвестиционного налогового вычета (от 02.11.2018 № 01-13/1564).

Эксперт А.Н. Дубровина активно взаимодействовала с бизнес-омбудсменом при подготовке обзоров и проработке предложения по проблематике выявления, легализации и противодействия незаконному предпринимательству.

Эксперт Брызгалов Аркадий Викторович за работу в 2018 году по представлению Е.Н. Артюх отмечен дипломом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова.



Вручение диплома Уполномоченного при Президенте А.В. Брызгалову (20 декабря, г. Екатеринбург)

Благодарим всех экспертов и экспертные организации за оказанное содействие правозащитной деятельности Уполномоченного!

Интенсивно изменяющееся законодательство, не всегда достаточный уровень осведомленности предпринимателей о своих правах и обязанностях, подтверждающиеся существенным объемом необоснованных жалоб, сохраняют актуальность развития просветительского направления в деятельности бизнес-омбудсмана.

*22, 24 и 25 мая мероприятия проходили в рамках тематической недели «Право на бизнес», посвященной Дню российского предпринимательства

(Продолжение на 2-й стр.)

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

С информацией о новом регулировании в ходе просветительских мероприятий выступали представители Свердловского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (об использовании электронного листа нетрудоспособности), Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Уральскому федеральному округу (об организации публичного доступа к Wi-Fi сетям и использовании радиоэлектронных устройств).

Продолжена показавшая свою эффективность практика проведения совместных с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти тематических просветительских мероприятий («открытые классы») для оперативного реагирования на возникающие затруднения предпринимателей, вызванные изменением законодательства. Такие просветительские мероприятия позволяют предупреждать нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при реализации мероприятий государственного контроля (надзора).

В ходе «открытых классов» субъектам предпринимательской деятельности даются разъяснения относительно выполнения новых обязательных требований, представители органов власти и бизнес-омбудсмена отвечают на вопросы предпринимателей в режиме персональных консультаций.

В отчетном периоде проводились «открытые классы», организованные совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области, с Уральским таможенным управлением по разъяснению требований таможенного законодательства, с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области, с Уральским межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

В 2018 году всего проведено 36 «открытых классов» с общим количеством участников 1103 человека.

На фотографиях ниже представлены «открытые классы» по вопросу введения обязательной электронной ветеринарной сертификации товаров животного происхождения в системе «Меркурий» по разъяснению порядка применения контрольно-кассовой техники, по разъяснению требований таможенного законодательства, по вопросам федерального государственного метрологического надзора и осуществления контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов:



«Открытые классы»
8 февраля и 28 марта, г. Екатеринбург



«Открытые классы»
13 апреля, г. Ирбит и 25 мая, г. Нижний Тагил



«Открытые классы»
31 мая и 19 июня, г. Екатеринбург



«Открытые классы»
27 июня, г. Красноуральск и 12 июля, г. Екатеринбург

26 декабря совместно с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области было организовано разъяснительное совещание для потребителей обществ Свердловского облпотребсоюза «О новых требованиях в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами», участие в котором приняли 32 человека.

В рамках проекта «Юридические часы», реализуемого Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства (микрофинансовая организация) совместно с Уполномоченным, в ходе 30 мероприятий обучено 1230 человек по актуальным вопросам регулирования предпринимательской деятельности, в частности:

- «Проверка субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- «Первые шаги к гостендеру на миллион»;
- «Практика применения Федерального закона № 159 (о «малой приватизации»)»;
- «Госзакупки: практика»;
- «Оптимизация расходов на персонал: законные способы и практические рекомендации» и другие.

Общее количество участников просветительских мероприятий, организованных в 2018 году, составило 3025 человек.

Общее число участников 324 просветительских мероприятий за пять лет составило 11978 человек.

Мы видим большой потенциал в этом направлении правозащитной деятельности и будем ее продолжать.

Благодарим всех партнеров за содействие в просветительской работе по разъяснению законодательства добросовестным предпринимателям!

1.4. Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях. Общественные приемные

Общественные помощники Уполномоченного — важный элемент в инфраструктуре защиты и поддержки предпринимателей. Деятельность общественных помощников направлена на содействие Уполномоченному в информировании и правовом просвещении предпринимателей, в повышении уровня предпринимательской культуры. Общественные помощники участвуют в осуществлении общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействуют Уполномоченному в организации встреч с предпринимателями и проведении индивидуальных приемов на выезд, участвуют в процедурах оценки регулирующего воздействия, в организации просветительских семинаров для предпринимателей. Информация об общественных помощниках представлена на сайте в разделе «Об общественных помощниках Уполномоченного» (<https://uzpp.midural.ru/article/show/id/199>).

В 2018 году усовершенствована работа общественных помощников, и, помимо территориального принципа назначения, стал применяться отраслевой принцип — по сферам правоотношений.

Главная задача общественных помощников в муниципальных образованиях — содействие обеспечению взаимодействия Уполномоченного с предпринимательским сообществом. Общественные помощники по сферам правоотношений, помимо обеспечения взаимодействия, оказывают экспертное содействие в конкретных отраслях, направленных на предпринимательской деятельности или их регулировании.

Одним из главных условий для назначения общественным помощником Уполномоченного является заслуженное доверие со стороны предпринимательского сообщества и поддержка общественными объединениями предпринимателей.

Эти подходы закреплены приказом Уполномоченного от 23.03.2018 № 9-РУП, утвердившим новую редакцию Положения об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

В 2018 году были согласованы четыре кандидата в общественные помощники Уполномоченного в четырех городских округах: Богданович, Горноуральский, Заречный, Красноуральск. Кандидатуры общественных помощников в городских округах Заречный и Красноуральск были активно поддержаны не только предпринимательским сообществом, но и главами муниципальных образований.

У 14 общественных помощников в 2018 году заканчивался срок полномочий, 12 из них заявили о согласии продолжить работу, двое были освобождены от полномочий. В 2017 году в 13 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее — муниципальные образования, муниципалитеты), действовали 16 общественных помощников. На конец 2018 года работали 18 общественных помощников в 16 муниципалитетах.

Учитывая сохранение в отдельных сферах правоотношений большого объема поступающих жалоб и обращений предпринимателей, наличие в них системных проблем, а также поступившие предложения ведущих бизнес-объединений, были назначены 3 общественных помощника по отраслевому принципу: в сфере строительства — Е.В. Лоскутов, пожарной безопасности — П.Ф. Леталов, здравоохранения — М.А. Агапочкина.

Таким образом, по итогам 2018 года общественную поддержку деятельности Уполномоченного оказывают 21 общественный помощник.

Общественные помощники активно участвуют в наших просветительских мероприятиях, организации консультаций для предпринимателей. В рамках майской тематической недели в Свердловской области «Право на бизнес» общественные помощники выступили организаторами приемов субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных Общественных приемных Уполномоченного:

23 мая — в городе Верхняя Пышма прием был организован общественным помощником Е.О. Вахрушевой и прошел совместно с начальником юридического отдела Аппарата Уполномоченного В.А. Дубровиным; 25 мая — в Новоуральском городском округе организаторами приема выступили общественные помощники М.Н. Грачев и В.А. Кузнецов, прием прошел совместно с советником Уполномоченного Е.О. Сониной и представителем Региональной энергетической комиссии Свердловской области.

Также 25 мая в городе Нижнем Тагиле при активной поддержке общественных помощников в городе Нижний Тагил, Горноуральском и Красноуральском городских округах, состоялась встреча Уполномоченного и предпринимателей, осуществляющих деятельность в данных муниципальных образованиях и близлежащих территориях. Были проведены открытые классы, на которых 40 предпринимателей получили разъяснения по поводу нового порядка применения контрольно-кассовой техники и системе электронной ветеринарной сертификации «Меркурий» от представителей Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области.

14 декабря активными участниками круглого стола «Эффективность правового регулирования предпринимательской деятельности в реальном секторе экономики Свердловской области» в рамках реализуемых проектов Свердловского регионального объединения «Депутатская вертикаль» стали:



14 декабря, г. Нижний Тагил

С.В. Вотинцев³, обозначив проблемы перевозчиков, связанные с реализацией новых требований по обеспечению транспортной безопасности при осуществлении пассажирских перевозок на автобусах; Ю.С. Васильева⁴, рассказал о существующих рисках предпринимателей из-за возможных злоупотреблений со стороны банков в части реализации мер финансового контроля и блокировки «подозрительных» операций по банковским счетам; Е.В. Лоскутов⁵, сформулировал и высказал предложения по повышению качества судебных строительных экспертиз.

Предложения общественных помощников и обозначенные ими проблемы учитываются при планировании выездов Уполномоченного в муниципальные образования Свердловской области. Так, по предложению и при активном участии в организации К.В. Шушаричева² 27 февраля состоялся выезд в Заречный.



27 февраля, г. Заречный

Общественные помощники принимали участие в выездных приемах Уполномоченного в городских округах: Полевской (26 января, 15 июня, С.В. Вотинцев), Горноуральский (06 февраля, Ю.С. Васильева), Заречный (27 февраля, К.В. Шушаричев), Ирбит (13 апреля, Р.А. Палицын), Нижний Тагил (25 мая, С.В. Недопекин), Богданович (01 июня, Т.А. Овчинникова).



Выездные приемы 26 января, г. Полевской и 27 февраля, г. Заречный



²Общественный помощник Уполномоченного в Полевском городском округе

³Общественный помощник Уполномоченного в Горноуральском городском округе

⁴Общественный помощник Уполномоченного в сфере строительства

⁵Общественный помощник Уполномоченного в городском округе Заречный



Выездные приемы 13 апреля, г. Ирбит и 25 мая, г. Нижний Тагил

Для повышения уровня правовых знаний общественных помощников, обмена опытом и совершенствования взаимодействия с Аппаратом Уполномоченного проводится обучение общественных помощников. 26 февраля был проведен семинар-совещание, участие в котором приняли 10 общественных помощников из 9 муниципальных образований Свердловской области.

На семинаре-совещании были подведены итоги работы в 2017 году и обсужден план совместных мероприятий и направлений работы на 2018 год, представлены новые общественные помощники. Наиболее активным коллегам вручены благодарственные письма за консультативное участие в муниципальных образованиях и поддержку мероприятий, организованных Уполномоченным (В.А. Воронов, А.В. Горбунов, М.И. Грачев, В.А. Кузнецов, Т.В. Прохорова, О.В. Скрябиной, Т.С. Шелякину).



Общественные помощники Уполномоченного
(26 февраля, г. Екатеринбург)

Силами общественных помощников была подготовлена информация, послужившая основой для предложений по совершенствованию федерального законодательства:

- о введении бессрочного действия преимущественного права выкупа субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемых ими объектов недвижимости и находящихся в государственной и муниципальной собственности (Е.О. Вахрушева);

- о необходимости реализации единого подхода к порядку исчисления размера страховых взносов, подлежащих к уплате индивидуальными предпринимателями, применяющими специальные налоговые режимы (Р.А. Палицын);

- об оптимизации процедуры обязательных медицинских осмотров для сотрудников, занятых в отдельных сферах предпринимательской деятельности (Т.А. Овчинникова).

Указанная информация учтена при подготовке предложений от Свердловской области в ежегодный доклад Президенту Российской Федерации по итогам деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в 2017 году. Предложения вошли в указанный Доклад.

Общественные помощники, осуществляющие экспертное содействие Уполномоченному в отдельных сферах правоотношений, готовят заключения и мнения по отдельным системным проблемам, обозначенным в обращениях и жалобах предпринимателей. Так, М.А. Агапочкина подготовила экспертное заключение по вопросу оформления личных медицинских книжек по результатам прохождения медицинских осмотров и возможности внесения указанных данных в личные медицинские книжки частными медицинскими организациями (от 24.10.2018 № 1293).

Входя в состав совещательных органов при главах муниципальных образований, общественные помощники Уполномоченного содействуют совершенствованию регуляторной среды предпринимательской деятельности в соответствующих муниципальных образованиях.

Общественные помощники содействовали анкетированию предпринимателей об условиях ведения предпринимательской деятельности в Свердловской области.

Силами общественных помощников (А.В. Горбунов, В.А. Воронов, С.В. Недопекин, В.А. Кузнецов, М.Н. Грачев, Е.О. Вахрушева) поддерживается работа общественных приемных Уполномоченного в городах Каменск-Уральский, Нижний Тагил, Новоуральский городской округ, городской округ Верхняя Пышма.

В 2018 году десять общественных помощников Уполномоченного были проконсультированы 281 субъект предпринимательской деятельности.

Основной задачей общественных приемных, кроме консультационной деятельности, является обеспечение информирования предпринимателей о проводимых Уполномоченным мероприятиях, прием поступающих обращений и жалоб и передача их Уполномоченному. Кроме того, созданные площадки стали местом для проведения круглых столов, семинаров, направленных на правовое просвещение предпринимателей и иных мероприятий по вопросам защиты прав и интересов предпринимателей. Общественными помощниками в Новоуральском городском округе было проведено два семинара, на которых были разъяснены права предпринимателей при проведении проверок, в том числе предприниматели были проинформированы о возможности обращения к Уполномоченному об участии в проводимой в отношении них выездной проверке. Помимо этого, общественными помощниками Кузнецовым В.А. и Грачевым М.И. были подготовлены информационные буклеты по указанной теме для предпринимателей Новоуральского городского округа.

В целях обеспечения оперативного рассмотрения обращений и жалоб предпринимателей, ведения просветительской деятельности в городе Екатеринбурге на базе офиса Уполномоченного с февраля 2015 года организована работа Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Свердловской области Бориса Юрьевича Титова (далее — Общественная приемная Б.Ю. Титова, подробнее — на сайте <http://uzpp.midural.ru/article/show/id/181>).

Приемная действует на общественных началах под руководством Уполномоченного. Обеспечение деятельности осуществляется Аппаратом Уполномоченного. Приказом Уполномоченного № 1РУП от 17.01.2018 для обеспечения координации работы Общественной приемной Б.Ю. Титова на общественных началах руководителем была назначена эксперт Уполномоченного Н.П. Брусицына, которая содействовала проведению экспертными организациями Уполномоченного 13 просветительских мероприятий, указанных в подразделе 1.3. настоящего доклада.



Просветительское мероприятие
«Актуальные вопросы землепользования»,
модератор Н.П. Брусицына (27 сентября, г. Екатеринбург)

(Продолжение на 3-й стр.)

(Продолжение. Начало на 1–2-й стр.)

Продолжена практика проведения в Общественной приемной Б.Ю. Титова совместных приемов Уполномоченного или служащих Аппарата Уполномоченного и руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области и органов прокуратуры Свердловской области.

Формируя график совместных приемов, Уполномоченный учитывает наличие жалоб в той или иной сфере. График размещается на сайте Уполномоченного в подразделе «Общественная приемная Уполномоченного при Президенте России» раздела «Об Уполномоченном» <http://uzpp.midural.ru/article/show/id/181>.

В отчетный период организованы и проведены 11 совместных приемов, на которых принято 46 субъектов предпринимательской деятельности. Данная практика получит свое развитие ввиду очевидной востребованности.

В отчетный период проведены совместные приемы Уполномоченного и:



Совместный прием 11 октября, г. Екатеринбург

Управления Роспотребнадзора по Свердловской области 20 сентября, Уральским таможенным управлением 13 декабря.



Совместные приемы 20 сентября, 13 декабря, г. Екатеринбург



Совместные приемы 22 февраля и 15 ноября, г. Екатеринбург

Управления Росздравнадзора по Свердловской области 22 февраля, Прокуратуры Свердловской области 24 мая и 15 ноября,



Совместные приемы 14 июня, 26 июля, г. Екатеринбург



Совместные приемы 14 июня, 26 июля, г. Екатеринбург

Управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области 14 июня, Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области 26 июля, Главного управления МЧС России по Свердловской области 09 августа, Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области 11 октября,



Совместный прием 9 августа, г. Екатеринбург



Совместный прием 11 октября, г. Екатеринбург

Управления Роспотребнадзора по Свердловской области 20 сентября, Уральским таможенным управлением 13 декабря.



Совместные приемы 20 сентября, 13 декабря, г. Екатеринбург



Совместные приемы 20 сентября, 13 декабря, г. Екатеринбург

Благодарим общественных помощников Уполномоченного, Н.П. Брусицкую, органы публичной власти и их должностных лиц, экспертов за сотрудничество в интересах предпринимателей Свердловской области!

Всего за четыре года⁶ организовано проведение 39 совместных приемов⁷, правую консультацию в ходе которых получили 130 предпринимателей.

1.5. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, региональными уполномоченными и участие в межрегиональном и международном сотрудничестве

Свердловский правозащитный институт реализует свои законные задачи в постоянном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат федерального Уполномоченного), а также с региональными уполномоченными и их аппаратами. Одним из наиболее значимых для неограниченного круга предпринимателей направлений взаимодействия с Уполномоченным при Президенте является работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства.

Здесь взаимодействие происходит путем направления предложений в ежегодный доклад Б.Ю. Титова Президенту Российской Федерации (далее – Доклад Президенту) и предложений, сформулированных путем обобщения информации из жалоб и иных обращений предпринимателей.

В рамках работы над предложениями от Свердловской области в Доклад Президенту в адрес Е.Н. Артюх поступило более 25 предложений от представителей предпринимательского сообщества нашей области, крупнейших бизнес-объединений, общественных помощников и экспертов Уполномоченного. На основе этих обращений и с учетом нашей работы в 2017 году по системным вопросам, которые требуют корректировки федерального законодательства или правоприменительной практики на федеральном уровне, были сформулированы 29 предложений от Свердловской области и направлены для включения в Доклад Президенту (от 27.03.2018 № 01-15/448). С их полным перечнем можно ознакомиться на сайте в подразделе «Предложения Уполномоченного» в разделе «Документы» <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/192>.

В Доклад, представленный Президенту Российской Федерации в мае 2018 года, вошли 14 из обозначенных от Свердловской области предпринимательских затруднений и предложений по их разрешению, основными из которых являются следующие:

1. Во всех сферах правоотношений отмечена проблема слишком частых, не всегда последовательных и системных изменений в федеральном законодательстве, что не позволяет предпринимателям планировать свою деятельность, своевременно обеспечить исполнение новых обязательных требований. Небходим мораторий на частоту изменений в регулировании предпринимательской деятельности. Особенно проблема касается сферы государственных и муниципальных закупок, налогового регулирования, строительства, сферы жилищно-коммунального хозяйства, регулирование в сфере торговли;
2. Большие затраты и организационные издержки предпринимателей на многочисленные новые требования относительно обязательного внедрения цифровых технологий контроля за розничной торговлей различных категорий товаров (ЕГАИС, онлайн-кассы, электронная сертификация «Меркурий», маркировка товаров и так далее). Введение подобных требований без предварительного анализа готовности инфраструктуры, необходимой для их реализации и «не штрафного» переходного периода не позволяет достигать обозначенных целей регулирования;
3. Проблемы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд:

- несвоевременность оплаты, особенно в рамках муниципальных закупок;
- большой процент участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства фактически аффилированных компаниями с государственным участием;
- сложность участия малых инновационных предприятий из-за существующего большого объема требований к конкурсной документации и значительного объема обеспечения;
- 4. Неконкурентоспособность добросовестных предпринимателей по отношению к теневому бизнесу в связи с тем, что «любые меры по ужесточению регулирования той или иной отрасли вводятся в отрыве от мер по созданию благоприятной бизнес-среды, как правило, оказывают влияние исключительно на игроков, действующих в правовом поле»⁸.
- 5. Проблемы в сфере исполнительного производства:

- несвоевременное исполнение вступивших в законную силу судебных решений по хозяйственным спорам из-за низкой интенсивности работы службы судебных приставов и ее территориальных подразделений;
- нарушение со стороны судебных приставов принципа соразмерности объема требований взыскателя и применения обеспечительных мер в исполнительном производстве;
- 6. Неэффективность реформы контрольно-надзорной деятельности:

- большое количество неактуальных, дублирующих, устаревших требований, которые «технически» перенесены в чек-листы;

⁶ Практика совместных приемов реализуется с 2015 года.
⁷ Один проведен 24 марта 2017 года с Уполномоченным при Президенте Б.Ю. Титовым.
⁸ Из Доклада федерального Уполномоченного http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2018.html

– неприменение со стороны контрольно-надзорных органов предупреждения в качестве меры административного взыскания в отношении субъектов малого предпринимательства за впервые совершенное грубое административное правонарушение в большом количестве подлежащих применению случаев;

7. Затруднения предпринимателей из-за качества налогового регулирования:

- проблема исчисления страховых взносов с индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения;
- риски блокировки счетов предпринимателей в связи с некорректно переданными сведениями об уплаченных страховых взносах от Пенсионного Фонда Российской Федерации в налоговые органы;
- затруднения при применении онлайн-касс: имеющиеся технические сбои, отсутствие ответственности в отношении производителя касс в части сроков составления актов на вышедшие из строя фискальные накопители, сложности применения новых касс в объектах нестационарной торговли и при выездной торговле (услугах);
- 8. Проблемы в сфере розничной продажи алкогольной продукции:

- большие затруднения при применении ЕГАИС в сельских территориях из-за низкого качества работы Интернета;
- существенные издержки малых предприятий из-за отсутствия дифференцированного подхода к уплате лицензионного сбора на розничную продажу алкогольной продукции;
- 9. Отсутствие технической, финансовой, организационной возможности у перевозчиков по выполнению требования оснащения тахографами транспортных средств, эксплуатируемых при городских и пригородных перевозках на регулярных маршрутах.

Работа по совершенствованию правового регулирования предпринимательской деятельности и правоприменения, по конкретным системным проблемам продолжилась и в отчетном году.

Так, Б.Ю. Титову были направлены еще 5 обращений по системным проблемам предпринимательства:

- 1) с предложениями по совершенствованию проверочных листов, применяемых при проведении плановых проверок Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в сфере общественного питания;
- 2) о необходимости уточнения очередного законопроекта в сфере применения контрольно-кассовой техники, чтобы исключить риски широкого толкования понятия «расчет», а также сохранения возможности не применять ее при реализации печатной продукции в киосках, при продаже водителем или кондуктором в салоне транспортного средства проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте;
- 3) о принятии мер к отзыву письма Федеральной налоговой службы от 10.07.2018 № ЕД-4-15/13247 о «профилактике» нарушений налогового законодательства, но фактически создающего существенные риски нарушения конституционных прав налогоплательщиков и расширения сферы налогового контроля;
- 4) о внесении изменений в федеральное законодательство, направленных на обеспечение индивидуальным предпринимателям, находящимся в местах лишения свободы и не прекратившим своего статуса, но фактически не осуществляющим предпринимательскую деятельность, возможности не уплачивать в данный период страховые взносы;
- 5) по вопросам организации и работы системы автоматического весогабаритного контроля транспортных средств с предложениями уточнить на федеральном уровне обязательные требования к автоматическим пунктам весогабаритного контроля и закрепить единый подход к определению размера штрафа независимо от способов фиксации нарушений весогабаритных параметров транспортных средств. Ранее федеральному бизнес-омбудсмену также направлялся специальный доклад Уполномоченного «О некоторых проблемах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с осуществлением в Свердловской области автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения» (от 01.10.2018 № 01-15/1399).

По трем из обозначенных выше вопросам (пункты 2–4) позиция Уполномоченного была поддержана Б.Ю. Титовым и предложения были направлены в соответствующие органы государственной власти. В результате была сохранена возможность при соблюдении требований по ассортиментному перечню не применять новую контрольно-кассовую технику при продаже печатной продукции в нестационарных торговых объектах, а также появились разъяснительные письма Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы, конкретизирующие понятие «расчет» в случаях применения контрольно-кассовой техники.

В ноябре 2018 года резонансное письмо Федеральной налоговой службы от 10.07.2018 № ЕД-4-15/13247, вызвавшее крайне негативную реакцию со стороны делового и адвокатского сообществ, было отозвано. Работа по совершенствованию подходов к формированию проверочных листов, чтобы они в полной мере отвечали задачам реализации риск-ориентированного подхода, продолжается, и данный вопрос регулярно становится предметом обсуждения на различных площадках с участием федерального Уполномоченного и региональных бизнес-омбудсменов.

Также поддержаны предложения Уполномоченного относительно необходимости уточнения порядка уплаты страховых взносов индивидуальными предпринимателями, находящимися в местах лишения свободы. Вопросы по организации работы системы автоматического весогабаритного контроля транспортных средств прорабатываются в рамках специально созданной в декабре 2017 года рабочей группы при федеральном Уполномоченном (руководитель рабочей группы – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области П.М. Солодкий).

Во взаимодействии федерального и регионального уполномоченных осуществлялась защита прав и законных интересов отдельных хозяйствующих субъектов в ходе рассмотрения жалоб.

В адрес Уполномоченного из Аппарата федерального бизнес-омбудсмена в 2018 году было передано для рассмотрения 7 обращений (ООО «Рубин» № 644, ООО «Промотформат» № 647, Максимовой А.Н. № 42-06, ООО «Феникс» № 717, ООО «Форза» № 728, Кондратьева М.С. (ООО «ЕПЦ-НТ») № 84-06, Сулеймановой Д.К. (КФХ Крекова С.Ю.) № 86-06). Работа по всем обращениям в 2018 году завершена. Федеральный Уполномоченный уведомлен о результатах рассмотрения.

А за период с 2014 по 2018 год федеральным бизнес-омбудсменом были переданы для рассмотрения Уполномоченным 43 обращения.

Продолжилась практика участия в мероприятиях (в том числе в их организации), обеспечивающих координацию деятельности нашего правозащитного института для обмена лучшим опытом.

19–21 апреля в ходе XI Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая была организована Б.Ю. Титовым в рамках IV Ялтинского международного экономического форума (г. Ялта), Е.Н. Артюх приняла участие в нескольких мероприятиях конференции и форума, в том числе в выездном заседании межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

В ходе заседания рабочей группы были озвучены:

- вопросы прекращения незаконного уголовного преследования в отношении предпринимателей по экономическим составам;
- проблематика размещения нестационарных торговых объектов;
- проблематика землепользования (в том числе незаконное изменение видов разрешенного использования);



IV Ялтинский международный экономический форум (19 апреля, г. Ялта)

– качество и доступность госуслуг в электронном виде;

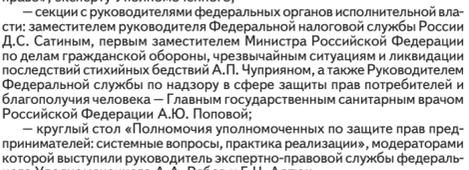
– обзор практики и проблем в контрольно-надзорной деятельности;

– о контроле обоснованности тарифов на энергоснабжение.

Уполномоченный Е.Н. Артюх была награждена грамотой федерального бизнес-омбудсмена за значительный вклад в развитие практики досудебного урегулирования конфликтов.

20–21 ноября в Москве состоялась XII Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, в которой по приглашению федерального бизнес-омбудсмена приняла участие Е.Н. Артюх. Цикл мероприятий конференции прошел в Администрации Президента Российской Федерации. В ходе конференции состоялись:

- заседание Экспертного совета Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, на котором обсудили законопроект «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (о расширении полномочий прокурора в досудебные судопроизводства), а также вопросы правоприменительной практики применения статьи 210 Уголовного кодекса Российской Федерации по делам о совершении преступлений в предпринимательской сфере, а также иной экономической деятельности;
- награждение экспертов уполномоченных по защите прав предпринимателей по оказанию безвозмездной экспертной правовой помощи (pro bono publico) памятным знаком «За содействие институту Уполномоченных по защите прав предпринимателей». По представлению Артюх Е.Н. благодарственное письмо было вручено А.В. Брызгалину, генеральному директору АО «Центр экономических экспертиз «Налоги и финансовое право», эксперту Уполномоченного;
- секция с руководителями федеральных органов исполнительной власти: заместителем руководителя Федеральной налоговой службы России Д.С. Сатинным, первым заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий А.П. Чуприяном, а также Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой;
- круглый стол «Полномочия уполномоченных по защите прав предпринимателей: системные вопросы, практика реализации», модераторами которой выступили руководитель экспертно-правовой службы федерального Уполномоченного А.А. Рабов и Е.Н. Артюх.



Модераторы круглого стола «Полномочия уполномоченных по защите прав предпринимателей: системные вопросы, практика реализации» в рамках XII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей Е.Н. Артюх и руководитель экспертно-правовой службы федерального Уполномоченного А.А. Рабов (20 ноября, г. Москва)

В течение года Уполномоченный, служащие Аппарата Уполномоченного по приглашению Главы Программного Офиса Совета Европы в Российской Федерации Петра Зиха участвовали в 6 семинарах проекта «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» – ПРЕКОП II (16 мая, г. Казань; 08–09 октября, г. Владивосток; 08–09 ноября, г. Питиогорск).

Проект ПРЕКОП II является продолжением проекта «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» – ПРЕКОП РФ. Проект уделяет пристальное внимание возможным инструментам противодействия коррупции на муниципальном уровне в силу того, что именно там малые и средние предприятия сталкиваются с наибольшим числом различных административных барьеров и коррупционных проявлений.

В 2018 году активно развивалось межрегиональное сотрудничество уполномоченных, обмен лучшим правозащитным практиками в рамках различных публичных мероприятий.

16 мая Е.Н. Артюх по приглашению Министерства юстиции Российской Федерации выступила в ходе сессии «Государство и бизнес: партнерство или противостояние?» VIII Петербургского Международного Юридического Форума (г. Санкт-Петербург).



Участники семинаров проекта ПРЕКОП II (08 ноября, г. Питиогорск)

Проект ПРЕКОП II является продолжением проекта «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик» – ПРЕКОП РФ. Проект уделяет пристальное внимание возможным инструментам противодействия коррупции на муниципальном уровне в силу того, что именно там малые и средние предприятия сталкиваются с наибольшим числом различных административных барьеров и коррупционных проявлений.

16 мая Е.Н. Артюх по приглашению Министерства юстиции Российской Федерации выступила в ходе сессии «Государство и бизнес: партнерство или противостояние?» VIII Петербургского Международного Юридического Форума (г. Санкт-Петербург).



Дискуссионная сессия «Государство и бизнес: партнерство или противостояние?» VIII Петербургского Международного Юридического Форума (16 мая, г. Санкт-Петербург)

(Продолжение на 4-й стр.)

(Продолжение. Начало на 1—3-й стр.)

07 июня по приглашению заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе А.П. Моисеева Е.Н. Артох участвовала в VIII Шадринском инвестиционном форуме «Малые города России 2018» (г. Шадринск).
21–22 июня по приглашению бизнес-омбудсмена в Республике Саха (Якутия) А.В. Соколовой участвовала в мероприятиях, организованных в рамках Межрегионального совещания уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации с участием Б.Ю. Титова (г. Якутск).



Межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации с участием федерального уполномоченного Б.Ю. Титова (21 июня г. Якутск)

19–20 октября Уполномоченный стал участником IV Всероссийской Ежегодной Бизнес-конференции «Переговоры & Медиация 2018» и выступил с докладом «Опыт применения Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области примирительных процедур при работе с жалобами» на дискуссионной площадке «Переговоры с представителями проверяющих госструктур и изменения в законодательстве для предпринимателей» (г. Челябинск).



IV Всероссийская Ежегодная Бизнес-конференция «Переговоры & Медиация 2018» (19 октября, г. Челябинск)

05 декабря по приглашению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курганской области А.В. Чуева Уполномоченный Е.Н. Артох и Руководитель Аппарата Уполномоченного И.В. Головина приняли участие в Едином дне отчетности контрольно-надзорных органов Курганской области и совещании с федеральными уполномоченными Б.Ю. Титовым (г. Курган).



Единый день отчетности контрольно-надзорных органов Курганской области с участием федерального уполномоченного Б.Ю. Титова (05 декабря, г. Курган)

10–11 декабря по приглашению Высшей школы экономики Е.Н. Артох участвовала в международной научно-практической конференции «Приоритетные направления развития антикоррупционной политики в России и в мире» и в конференции «Реформа КНД: новый госконтроль на практике», где выступила с информацией о нашем опыте работе по совершенствованию проверочных листов (г. Москва).



Международная научно-практическая конференция «Приоритетные направления развития антикоррупционной политики в России и в мире» (10 декабря, г. Москва)

Свердловская область традиционно является площадкой для развития регионального сотрудничества в сфере обмена лучшим правовым опытом.

30 марта 17 бизнес-омбудсменов и сотрудников их аппаратов из Свердловской, Тюменской, Челябинской, Курганской, Новосибирской, Омской, Кемеровской, Магаданской, Амурской областей, Приморского, Забайкальского, Хабаровского, Алтайского и Камчатского краев, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Республик Хакасия и Тыва участвовали в совещании при Генеральном прокуроре Российской Федерации по вопросам защиты прав инвесторов в Дальневосточном, Сибирском и Уральском федеральных округах.



Уполномоченные, прибывшие на совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации (30 марта, г. Екатеринбург)

В этот день также состоялось заседание Совета по экономической политике при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, на котором были приглашены коллеги из Дальневосточного и Сибирского федеральных округов. Обсуждались вопросы формирования экономически обоснованной кадастровой стоимости недвижимого имущества, обменялись опытом работы по этому направлению.

Являясь соорганизатором X Международного форума «Юридическая неделя на Урале» (далее — Форум), Уполномоченный 2–3 октября провел четыре заседания для решения предпринимательских проблем мероприятия. Все они состоялись при поддержке партнеров — Арбитражного суда Свердловской области, Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области, Министерства инвестиций и развития Свердловской области, Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей.

В мероприятиях участвовали 22 гостя из 12 регионов: уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и сотрудники Аппаратов уполномоченных из Пермского и Ставропольского краев, Ненецкого автономного округа, Курганской, Тюменской, Челябинской, Новосибирской, Орловской, Томской, Саратовской, Оренбургской областей, Республики Татарстан.



Открытие X Международного форума «Юридическая неделя на Урале» (01 октября, г. Екатеринбург)

Центральным событием Форума стала дискуссия 2 октября «Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в сфере предпринимательской деятельности как фактор влияния на экономику страны». Почетным гостем мероприятия по приглашению Е.Н. Артох стал один из 19-ти судей Конституционного Суда Российской Федерации — Гадис Абдуллаев Гаджиев. Модерировали дискуссию Уполномоченный Е.Н. Артох и Председатель Арбитражного суда Свердловской области С.А. Цветкова.



Участники мероприятий Уполномоченного в рамках X Международного форума «Юридическая неделя на Урале» (02 октября, г. Екатеринбург)

Г.А. Гаджиев выступил с докладом «О правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации в сфере предпринимательской деятельности как факторе влияния на экономику страны».



Дискуссия «Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в сфере предпринимательской деятельности как фактор влияния на экономику страны» (02 октября, г. Екатеринбург)

«В год 25-летия Конституции Российской Федерации и 100-летия первой Конституции полезно вспомнить о роли Конституции в развитии правовой среды для предпринимательства», — начал свое выступление судья, которое далее было подкреплено большим количеством примеров из судебной-конституционной практики. «Требуется ли Конституция учитывать в процессе правового регулирования какие-то особые ситуации, являющиеся исключением из правил? Должна ли государство быть не только правовым, но и милостивым, справедливым?» — задал вопрос Гадис Абдуллаев, рассказывая о случае присуждения штрафа в 300 тыс. рублей микропредприятию, последствием банкротства. В деле этого предприятия Конституционный Суд Российской Федерации, по сути, решал проблему поиска баланса между частными и публичными интересами, справедливости в правоприменении.

Дискуссию «Вопросы реализации отдельных полномочий бизнес-омбудсменами» вели руководитель экспертно-правовой службы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, к.ю.н. А.А. Рябов и Е.Н. Артох.



Дискуссия «Вопросы реализации отдельных полномочий бизнес-омбудсменами» (02 октября, г. Екатеринбург)

Участники делились опытом наиболее эффективной реализации полномочий и обсуждали возможные варианты работы в неоднозначно урегулированных сферах правозащитной деятельности.

Целью экспертного обсуждения 3 октября «Реализации полномочий регионов в налоговой политике как стимул для инвестирования» стало выявление наиболее эффективных налоговых льгот для развития экономики, стимулирующих инвестиционную деятельность в субъектах Российской Федерации.



Экспертное обсуждение «Реализации полномочий регионов в налоговой политике как стимул для инвестирования» (03 октября, г. Екатеринбург)

В дискуссии участвовали уполномоченные из регионов России, модераторами были бизнес-омбудсмен Е.Н. Артох и Министр инвестиций и развития Свердловской области В.В. Казакова.

Гостям Свердловской области также была предоставлена возможность участия в открытом заседании постоянно действующей рабочей группы по обеспечению перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники, созданной при Управлении Федеральной налоговой службы по Свердловской области (приказ от 26 апреля 2017 г. № 02-08/155). Участники были проинформированы о взаимодействии Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области (далее — Управление ФНС России по Свердловской области), Уполномоченного, бизнес-сообщества, предпринимателей при переходе на новый порядок применения контрольно-кассовой техники с целью мониторинга затруднений и их разрешения.



Открытое заседание постоянно действующей рабочей группы по обеспечению перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники (03 октября, г. Екатеринбург)

А всего почти 300 человек приняли участие в организованных Уполномоченным мероприятиях Форума. Подробнее о них и с рекомендациями по результатам дискуссий можно ознакомиться на сайте <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/20>.

Реализуя одну из задач бизнес-омбудсмена по защите прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности:

28 февраля Уполномоченный по приглашению руководителя отдела по развитию торгового обмена Посольства Италии приветствовал участников Международного Российско-Итальянского форума «На границе Европы и Азии. Формирование инновационного будущего»;

05 марта встречался с генеральным консулом Германии в Екатеринбурге Штефаном Кайлем, в ходе которой бизнес-омбудсмен и консул обсудили возможные направления правоохранительного взаимодействия;

03 июля по приглашению Генерального консула США в Екатеринбурге Пола М. Картера Уполномоченный участвовал в приеме Генерального консульства США в Екатеринбурге в честь 242 годовщины независимости США.

1.6. Обеспечение координации деятельности Уполномоченного с органами государственной власти, прокуратуры и местного самоуправления

Для решения правозащитных задач Уполномоченный осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочным представителем Президента Российской Федерации и инвестиционным уполномоченным в Уральском федеральном округе, иными лицами на территории Свердловской области.

1.6.1. Взаимодействие с инвестиционным уполномоченным

Распоряжением Президента Российской Федерации от 03 августа 2011 года № 535-рп «Об инвестиционных уполномоченных в федеральных округах» на инвестиционного уполномоченного в федеральном округе (далее — инвестиционный уполномоченный, инвестиционный уполномоченный) возложены полномочия по оказанию содействия хозяйствующим субъектам в реализации частных инвестиционных проектов, прежде всего в сфере взаимодействия инвесторов с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В конце 2017 года в целях обеспечения координации и повышения эффективности деятельности по формированию благоприятного инвестиционного климата в Уральском федеральном округе был создан Совет по инвестиционной деятельности и предпринимательству при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (далее — Совет по инвестиционной деятельности). Совет по инвестиционной деятельности является постоянно действующим консультативно-совещательным органом, содействующим реализации государственной инвестиционной политики и государственной политике в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Уральского федерального округа. Артох Е.Н. вошла в состав Совета.

Под руководством инвестиционного уполномоченного А.П. Моисеева на заседаниях в 2018 году обсуждались вопросы:

— необходимости совершенствования процедур оценки регулирующего воздействия и участия представителей бизнес-сообщества в подготовке и обсуждении проектов нормативных правовых актов, касающихся условий ведения предпринимательской деятельности;

— реализации национальных проектов в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы в Уральском федеральном округе;

— совершенствования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, усиления их взаимодействия с институтами развития бизнеса.

30 марта заседание Совета по экономической политике при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе прошло в расширенном составе. К участию, по предложению Е.Н. Артох, были приглашены уполномоченные по защите прав предпринимателей в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, предприниматели и эксперты. Обсуждался вопрос формирования в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Уральского федерального округа, экономически обоснованной кадастровой стоимости недвижимого имущества.

Качество кадастровой оценки — традиционно острая тема, поскольку напрямую влияет на издержки и возможные риски предпринимателей, на инвестиционный интерес.



Участники заседания Совета по экономической политике при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе (30 марта, г. Екатеринбург)

В прошедшем году актуальности вопросу добавили существенные изменения на федеральном уровне подходов к проведению кадастровой оценки и предстоящей в большинстве субъектов Российской Федерации

новой массовой кадастровой оценки объектов недвижимости (исключая земельные участки).

Уполномоченный в выступлении отметил важность качества и достоверности исходных данных при проведении кадастровой оценки, необходимость законодательного закрепления механизма, обеспечивающего преобладание ее результатов и учета пересмотра кадастровой стоимости, соблюдения единого подхода к определению налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей для объектов, в отношении которых налог на недвижимость исчисляется исходя из их кадастровой стоимости. Предложения были поддержаны и нашли отражение в протоколе (протокол от 30.03.2018 № 4).

Также осуществлялось взаимодействие с инвестиционным уполномоченным и Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе в рамках реализуемой реформы контрольно-надзорной деятельности и выработки предложений по совершенствованию взаимодействия предпринимательства и контрольно-надзорных органов. Вопросы влияния контрольно-надзорной деятельности обсуждались.

7 июня в городе Шадринске в ходе выездного совещания по развитию инвестиционной деятельности и предпринимательству в Уральском федеральном округе Уполномоченный выступил с докладом «О влиянии контрольно-надзорной деятельности на состояние инвестиционного климата в регионах».

В рамках форума заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе А.П. Моисеев провел выездное совещание по развитию инвестиционной деятельности и предпринимательству в Уральском федеральном округе. Уполномоченный участвовал в обсуждении вопросов административного давления на бизнес, привлеклась А.П. Моисеевым к экспертной оценке ситуации, о которой рассказывали предприниматели на совещании;



VIII Шадринский инвестиционный форум «Малые города России 2018» (07 июня, г. Шадринск)

24 октября на региональной коллегии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе в Свердловской области, Уполномоченный на этой коллегии выступил с докладом «О роли экспертного сообщества в реализации реформы контрольно-надзорной деятельности». О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области в сфере реформы контрольно-надзорной деятельности.

В ответ на запросы в Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе направлялась информация:

— о выявленных нарушениях со стороны контрольно-надзорных органов (по материалам жалоб и иных обращений); об участии Уполномоченного в выездных проверках, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; об участии Уполномоченного в мероприятиях реформы контрольно-надзорной деятельности (от 06.09.2018 № 01-13/1258);

— относительно организации процедур оценки регулирующего воздействия в Свердловской области и предложения по совершенствованию данных процедур (от 13.12.2018 № 01-13/1743).

Одной из задач взаимодействия Уполномоченного и инвестиционного уполномоченного является содействие разрешению конфликтных ситуаций между субъектами предпринимательской деятельности и органов публичной власти, профилактика возникновения проблем в будущем через систематизацию предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в деловой сфере.

В течение года реализовывалась практика проведения совместных приемов и рабочих встреч с инвестиционным уполномоченным по конкретным жалобам предпринимателей на действия (бездействие) органов публичной власти и их должностных лиц. Инвестиционный уполномоченный А.П. Моисеев участвовал в рассмотрении отдельных жалоб предпринимателей в сфере: размещения на территории торговых объектов; несогласованного изменения вида разрешенного использования земельных участков, препятствующего дальнейшему размещению опасных производственных объектов; межевания территорий и реализации планов ее застройки без учета интересов предпринимателей, являющихся собственниками объектов недвижимости, расположенных на данных земельных участках.

В соответствии с запросом от 21 января 2015 года № А54-298 о ежеквартальном направлении информации о работе бизнес-омбудсмена с системными проблемами Уполномоченным на протяжении всего периода работы обеспечено ежеквартальное направление соответствующей информации.

В 2018 году Уполномоченным направлялась информация о 16 таких проблемах (информация о системных проблемах, работа над которыми продолжается, размещена в подразделе «Предложения Уполномоченного» раздела «Документы» на сайте <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/197>), затрагивающих права и законные интересы значительного числа предпринимателей и требующих корректировки законодательства или правоприменительной практики в сферах: налогообложения, организации всестороннего контроля транспортных средств, размещения нестандартных торговых объектов, применения санитарно-эпидемиологических норм и правил, государственных и муниципальных закупок, взаимодействия с контрольно-надзорными органами, качества проверочных листов, применяемых при плановых проверках предпринимателей, и других сферах.

Благодарим Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе за конструктивное рабочее взаимодействие!

1.6.2. Взаимодействие с органами прокуратуры

В 2018 году продолжилось взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры на территории Свердловской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Сотрудничество осуществлялось, в частности, в ходе рассмотрения жалоб; участия в работе Общественного совета при прокуратуре Свердловской области по защите субъектов малого и среднего бизнеса (далее — Общественный совет при прокуратуре области); участия в рабочих совещаниях по защите прав субъектов предпринимательской деятельности; осуществлении совместных приемов предпринимателей (в том числе выездных).

Письма от 27.04.2015 № 468-Р/П, от 27.07.2015 № 883-Р/П, от 25.01.2016 № 01-13/61, от 25.07.2016 № 01-13/1242, от 24.10.2016 № 01-13/1783, от 25.01.2017 № 01-13/87, от 25.04.2017 № 01-13/593, от 24.07.2017 № 01-13/1095, от 26.10.2017 № 01-13/1609, от 26.01.2018 № 01-13/90, от 17.04.2018 № 01-13/552, от 25.07.2018 № 01-13/1056, от 02.11.2018 № 01-13/1567

(Продолжение на 5-й стр.)

(Продолжение. Начало на 1—4 стр.)

По 19 жалобам, из числа полученных Уполномоченным в 2018 году, осуществлялось взаимодействие с органами прокуратуры в пределах их компетенции. Во всех случаях прокуратурой установлены нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, приняты меры пророкурсного реагирования.

Уполномоченным было переадресовано 13 жалоб и иных обращений в прокуратуру Свердловской области по подведомственности.

В результате взаимодействия с бизнес-омбудсменом органами прокуратуры Свердловской области:

- внесено 14 представлений, 4 требования,
- отменено 4 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, объявлено 4 предупреждения,
- возбуждено 1 административное производство, отозвано 1 искоевое заявление прокурора,
- направлено 2 письма о неукоснительном соблюдении требований федерального законодательства,
- подготовлен 1 материал на возбуждение уголовного дела по статье 169 Уголовного кодекса Российской Федерации,
- направлена 1 информация о принятии дополнительных мер.

Уполномоченным было подано обращение заместителем Генерального прокурора Российской Федерации по делу индивидуального предпринимателя Химичева Е.Ю. (жалоба № 633) об оценке качества государственного обвинения в связи с приговором Кировского районного суда г. Екатеринбурга.

Уполномоченный участвует в координационных советах и рабочих совещаниях органов прокуратуры.

28 февраля Уполномоченный выступил с докладом «О ходе и результатах исполнения плана мероприятий прокуратуры Свердловской области по защите прав предпринимателей, а также при реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на государственном совещании руководителей правоохранительных органов г. Екатеринбурга в прокуратуре города Екатеринбурга.

2 марта представители прокуратуры участвовали во встрече Уполномоченного с субъектами предпринимательской деятельности Новолининского городского округа.



<http://ombudsmanbiz.ru/2018/03/boris-titov-pobeshhal-vmeste-s-generalno-prokuratoroj-rf-dobitsja-snizhenija-tarifov-na-uslugi-estestvennyh-monopolij/#/>.

Также прозвучали выступления Министра Российской Федерации М.А. Абызова, первого заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.М. Осипова, прокурора Сахалинской области Н.А. Рябова, прокурора Омской области А.П. Спиридонова, прокурора Челябинской области А.Ф. Кондратьева, Дальневосточного транспортного прокурора А.Н. Хатунцева, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае П.А. Нестерова.

С более подробной информацией о заседании можно ознакомиться на сайте прокуратуры Свердловской области (<http://prokurat-so.ru/ekaterinburge-sostoyalos-soveshanie-pri>).

23 мая состоялось совместное выездное заседание Уполномоченного и прокурора города Краснотуринска.



Прием субъектов предпринимательской деятельности Северо-уральского управленческого округа (23 мая, г. Краснотуринск)

24 мая и 15 ноября состоялись совместные приемы субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным и заместителем прокурора Свердловской области.

19 июня с участием Уполномоченного состоялось совещание по вопросам защиты прав предпринимателей, организованное прокуратурой Орджоникидзевского района г. Екатеринбурга.



Совещание прокуратуры Орджоникидзевского района по вопросам защиты прав предпринимателей (19 июня, г. Екатеринбург)

25 июня прошло заседание Общественного совета при прокуратуре области «Об исполнении законодательства, обеспечивающего защиту прав инвесторов (субъектов предпринимательской деятельности)», на котором Е.Н. Артюх выступила с докладом.



Заседание Общественного совета при прокуратуре Свердловской области (25 июня, г. Екатеринбург)

27 июня состоялся совместный прием субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным и Красносуфским межрайонным прокурором.



Встреча с предпринимателями Западного управленческого округа (27 июня, г. Красносуфимск)

21 августа по инициативе Уполномоченного прошла рабочая встреча в прокуратуре Свердловской области по вопросу взаимодействия территориальных подразделений Федеральной налоговой службы, Федеральной службы судебных приставов, Пенсионного фонда при списании налоговой задолженности в 2018 году («налоговая амнистия»). Необходимость взрочки и налаживания межведомственного взаимодействия были обозначены значительным количеством жалоб на несвоевременное исполнение положений Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

29 октября бизнес-омбудсмен выступил на расширенном заседании коллегии прокуратуры Свердловской области «О результатах проверки исполнения законодательства в сфере защиты прав субъектов инвестиционной деятельности».



Расширенное заседание коллегии прокуратуры Свердловской области (29 октября, г. Екатеринбург)

06 ноября по инициативе Уполномоченного состоялось совместное

прием руководителя ООО «Майор Том» (жалоба № 755), Екатеринбургской таможенной и представителей Уральской транспортной прокуратуры.



Рабочее совещание по жалобе (06 ноября, г. Екатеринбург)

В ходе приема заявителю жалобы были разъяснены отдельные правила декларирования товаров, назначен дополнительный личный прием в таможенные органы в претензии предпринимателя к таможенным органам были исчерпаны.

23 ноября по ранее направленному предложению (от 26.07.2018 № 01-13/1123) Уполномоченный выступил в ходе заседания Общественного совета при прокуратуре области «Незаконная предпринимательская деятельность. Проблемы выявления и пресечения нарушений, выработка методики эффективного противодействия «теневому» бизнесу. Обсуждение проблематики отсутствия эффективного противодействия незаконному предпринимательству (выявление, разъяснение и легализация, когда возможно, и пресечение) было предложено Уполномоченным в связи с многочисленными обращениями отдельных субъектов предпринимательской деятельности и деловыми объединениями из самых разных сфер предпринимательства — салоны красоты, перевозки пассажирские и грузовые, автосервис, нестационарная торговля и другие.

14 декабря по приглашению Уполномоченного представители областной прокуратуры приняли активное участие в дискуссии в ходе круглого стола «Эффективность правового регулирования предпринимательской деятельности в реальном секторе экономики» в рамках проектов Свердловского регионального Общества «Депутатская вертикаль», высказав позицию, поддержанную большинством участников обсуждения в части противодействия незаконной предпринимательской деятельности и снижению контрольно-надзорной нагрузки на предпринимателей, связанной с проверками из-за обращений граждан (<https://uzpp.midural.ru/news/show/id/90/>).

Благодарим органы прокуратуры за содействие правозащитной деятельности!

1.6.3. Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области

Признавая необходимость повышения результативности деятельности государства по обеспечению защиты прав и интересов предпринимателей, в целях укрепления законности и правопорядка, проведения согласованного информирования и содействия распространению лучших правоприменительных практик за пять лет уже 10 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области заключили соглашения о сотрудничестве с Уполномоченным (<https://uzpp.midural.ru/article/show/id/137/>).

Так, 25 января в ходе расширенного заседания Совета Е.Н. Артюх и С.В. Михеева, руководитель Уральского межрегионального территориального управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (далее — УМТУ Росстандарта) подписали соглашение о взаимодействии.

Сотрудничество с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области не ограничивалось только органами, заключившими соглашения. Взаимодействие по разрешению системных затруднений бизнеса, совершенствованию действующих нормативных правовых актов с целью снижения административных барьеров и улучшения ведения условий предпринимательской деятельности, инвестиционной привлекательности региона осуществлялось по направлениям:

- участие в совещательных и координационных советах; публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики;
- рассмотрение жалоб и иных обращений хозяйствующих субъектов о нарушениях их прав и законных интересов, в том числе в ходе совместных приемов предпринимателей, проведения рабочих совещаний;
- проведение совместных просветительских мероприятий для предпринимателей (подробно мероприятия освещаются на сайте в разделе «Новости», например, http://uzpp.midural.ru/news/show/id/857/news_category/main).

Учитывая реализуемую реформу контрольно-надзорной деятельности, в отчетный период Уполномоченный и представители Аппарата Уполномоченного приняли участие в 21 публичном обсуждении результатов правоприменительной практики (далее — публичные обсуждения) 9 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а именно: Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области (далее — Управление Россельхознадзора по Свердловской области), Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области (далее — Управление Роспотребнадзора по Свердловской области), Уральского межрегионального управления государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее — Уральское МУГАДН), Управления ФНС России по Свердловской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Свердловской области (далее — Росздравнадзор по Свердловской области), Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (далее — Свердловское УФАС России), Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области (далее — ГУ МЧС России по Свердловской области), Государственной инспекции труда в Свердловской области, Межрегионального управления Росалкогольрегулирования по Уральскому федеральному округу (далее — МРУ Росалкогольрегулирования по УрФО).

Считаем, что публичные обсуждения и подготовка докладов по ним являются значимой диалоговой формой выявления и разрешения спорных ситуаций, возникающих в ходе проверочных мероприятий. Это важно для совершенствования правоприменительной практики и подготовки предложений по изменению действующего законодательства в случае необходимости. При этом следует отметить, что эффективность данных процедур в равной степени зависит как от активности предпринимателей, так и от готовности к обратной связи самих контрольно-надзорных органов. Из эффективных практик публичных обсуждений отметим мероприятия Уральского таможенного управления, Уральского МУГАДН и Управления ФНС России по Свердловской области, Свердловского УФАС России.

В целях обеспечения учета интересов предпринимательского сообщества, межведомственной координации при принятии решений в сфере предпринимательской деятельности, Уполномоченный продолжал участвовать в работе совещательных и координационных советов указанных органов, приглашался для рассмотрения вопросов по компетенции.

За 2018 год Уполномоченный или его представители приняли участие в 20 заседаниях, участвуя в выработке предложений по улучшению условий осуществления предпринимательской деятельности. Бизнес-омбудсмен предлагал вопросы в планы работы советов и комиссий, участвовал в обсуждении и выступал по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Динамично меняющееся законодательство, задачи по повышению правовой грамотности хозяйствующих субъектов, по содействию их добросовестности, сохранению актуальности сотрудничества Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по просветительскому направлению в формате «открытые классы» (подробнее — в подразделе 1.3. настоящего доклада).

Продолжилось взаимодействие в этом направлении с Управлением ФНС России по Свердловской области по внедрению нового порядка применения контрольно-кассовой техники. Начаты «открытые классы» с Уралским таможенным управлением по разъяснению требований таможенного законодательства, Управлением Россельхознадзора по Свердловской области — по вопросу введения обязательной электронной ветеринарной сертификации товаров животного происхождения в системе «Меркурий», с УМТУ Росстандарта — за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов.

Для информирования предпринимателей в ходе просветительских мероприятий приглашался Свердловское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по вопросу использования электронного листа нетрудоспособности и Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Уральскому федеральному округу (далее — Управление Роскомнадзора по УрФО) по вопросам организации публичного доступа к Wi-Fi сетям и использовании радиоэлектронных устройств.

«Открытые классы» востребованы субъектами предпринимательской деятельности, так как позволяют в режиме персональной консультации получить ответ на вопрос, обменяться опытом с коллегами. Всего за прошедший год было организовано и проведено 36 «открытых классов» с общим количеством участников 1103 человека.

Популярны у предпринимателей совместные приемы Уполномоченного с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти на базе Общественной приемной Б.Ю. Титова в г. Екатеринбург.



Встреча Уполномоченного с субъектами предпринимательской деятельности Новолининского городского округа (02 марта, г. Новая Ляля)

30 марта в Екатеринбурге состоялось совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации по вопросам защиты прав инвесторов в Дальневосточном, Сибирском и Уральском федеральных округах.

В совещании приняли участие Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.А. Чайка, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе И.Р. Холманских, Министр Российской Федерации М.А. Абызов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов, Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев, Уполномоченный Е.Н. Артюх, руководители ряда федеральных органов исполнительной власти, представители организаций и общественных объединений по защите прав предпринимателей, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, начальники подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов, приравненные к ним транспортные прокуроры, председатель «ОПОРА РОССИИ» А.С. Калинин. В работе участвовали 16 бизнес-омбудсменов из Приморского, Забайкальского, Хабаровского, Алтайского и Камчатского краев, Тюменской, Челябинской, Курганской, Новосибирской, Омской, Кемеровской, Магаданской, Амурской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Республика Хакасия и Тыва.



Участники совещания при Генеральном прокуроре Российской Федерации по вопросам защиты прав инвесторов в Дальневосточном, Сибирском и Уральском федеральных округах (30 марта, г. Екатеринбург)

Со вступительным словом перед участниками совещания выступил Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.А. Чайка. Участники совещания обсудили результаты работы по ликвидации административных барьеров и обеспечению средствами прокурорского надзора прав и законных интересов инвесторов. При этом органы прокуратуры под инвесторами понимают всех легальных субъектов предпринимательской деятельности.

С основным докладом выступил первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации А.В. Букман на тему: «О результатах надзорной деятельности за соблюдением прав инвесторов».



Совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации по вопросам защиты прав инвесторов в Дальневосточном, Сибирском и Уральском федеральных округах (30 марта, г. Екатеринбург)

Федеральный бизнес-омбудсмен Б.Ю. Титов отметил успехи в совместной работе уполномоченных и прокуроров по принятию мер к погашению задолженности по исполненным государственным и муниципальным контрактам на сумму более чем на 100 млрд рублей (подробнее:

Ряд вопросов были разрешены прямо в ходе приемов, по другим — приняты обращения соответствующими руководителями. Всего в 2018 году состоялось 11 совместных приемов для 46 человек (информация о приемах в подразделе 1.4. настоящего доклада).

Только несколько фактов.

Традиционно востребованы совместные приемы с Управлением ФССП по Свердловской области. В ходе приема 14 июня были приняты 9 человек, представляющих субъекты предпринимательской деятельности из городов Екатеринбург, Кушвы и Нижнего Тагила. Обсуждались вопросы, связанные с возмещением задолженности и исполнительского сбора с юридических лиц; взаимодействием службы судебных приставов и налоговых органов в части налоговой амнистии. Некоторые из предпринимателей пришли на прием повторно — после аналогичной встречи с руководством Управления ФССП по Свердловской области в сентябре 2017 года бездействие судебных приставов не прекратилось. Были и новые жалобы: так, у одного индивидуального предпринимателя, прекратившего деятельность в 2013 году, с ноября 2017 года продолжали быть уведомления удерживать из пеней задолженность по взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации.

09 августа на совместном приеме с заместителем начальника Управления надзорной деятельности и профилактической работы — начальником отдела государственного пожарного надзора и профилактической работы ГУ МЧС России по Свердловской области С.В. Шевелевым, наряду с другими предпринимателями, обратился председатель Совета Свердловского областного профсоюза В.И. Волынский.

Основная проблематика, обозначенная в ходе приема, касалась необходимости дифференцировать обязательные требования в сфере пожарной безопасности для различных объектов. Например, к небольшим низкорентабельным магазинам системы потребкооперации в отдаленных сельских территориях, которые выполняют скорее социальную функцию, не должны применяться избыточные требования. А при принятии решений о применении мер административной ответственности необходимо учитывать статью 4.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) (о предупреждении), устанавливая разумный и исполнимый срок для устранения выявленных замечаний. Е.Н. Артюх предложила организовать единый консультационный день для потребительских обществ области, расположенных в 34 муниципалитетах, в ходе которого заинтересованные лица могли бы получить разъяснения по выполнению необходимых и достаточных требований противопожарной безопасности применительно к сельским магазинам от сотрудников территориальных подразделений ГУ МЧС России по Свердловской области. Предложение было поддержано.

Обсуждалась и сохраняющаяся неопределенность в нормативном закреплении критериев для отнесения того или иного строения к объекту с массовым пребыванием людей для целей проведения в отношении них законных и обоснованных внеплановых проверок, а также для понимания добросовестными собственниками таких объектов обязательных требований в сфере противопожарной безопасности. Здесь Уполномоченный и заинтересованные предприниматели ожидали письменных разъяснений от ГУ МЧС России по Свердловской области. Без официальной позиции уполномоченного ведомства и в отсутствие публичного реестра объектов с массовым пребыванием людей затруднительно реализовать свои права и законные интересы не только собственникам и предпринимателям, осуществляющим в них деятельность, но и посетителям таких объектов. Позднее полученные разъяснения ясности в этот вопрос не внесли. Работа будет продолжена.

В целях оперативного урегулирования правовых споров Уполномоченным реализовывалась практика проведения рабочих совещаний по системным жалобам и иным обращениям, в том числе для организации межведомственного взаимодействия. Итоги совещаний в виде заключения в протоколах с рекомендациями по устранению выявленных нарушений.

Так, в связи с активизацией поступающих жалоб на predatory к предпринимателям требований о необходимости лицензии на деятельность в области дезинфектологии, хотя законность такого требования спорна, 23 марта по инициативе Уполномоченного в Управлении Роспотребнадзора по Свердловской области состоялось рабочее совещание. В нем участвовали руководители надзорного органа, предпринимателей, представители Свердловского УФАС России, прокуратуры Свердловской области, Министерства здравоохранения Свердловской области, другие заинтересованные лица.

В ходе обсуждения правоприменительной практики по обозначенной проблеме большинство присутствующих высказало о необходимости контроля (не обязательно лицензионного) за осуществлением деятельности в области дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также о необходимости внесения изменений в действующее законодательство для преодолению правовой неопределенности в рассматриваемом вопросе. Решено, что Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области будет организована рабочая группа с участием Уполномоченного, представителей предпринимательского сообщества с целью выработки предложений о внесении изменений в законодательство (подробнее на сайте http://uzpp.midural.ru/news/show/id/789/news_category/35/).

Подготовленные предложения направлены в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. По нашим сведениям, в настоящее время идет подготовка соответствующих изменений в санитарное законодательство и законодательство об охране здоровья граждан.

Информация об участии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области в рассмотрении отдельных жалоб, применении досудебных механизмов урегулирования конфликтов — в разделе 2 настоящего доклада.

Благодарим руководителей и сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области за сотрудничество!

Общая призывательность Управлению ФНС России по Свердловской области, Уральскому таможенному управлению, Управлению Россельхознадзора по Свердловской области, УМТУ Росстандарта, Управлению Роскомнадзора по УрФО за активное содействие в разъяснении требований законодательства добросовестным предпринимателям!

1.6.4. Взаимодействие с органами Свердловской области и исполнительной власти губернатором Свердловской области

Наиболее значимым для дальнейшего формирования благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Свердловской области, определения перспектив взаимодействия бизнеса и власти, является взаимодействие Уполномоченного с Губернатором Свердловской области.



Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев и Уполномоченный Е.Н. Артюх обсуждают итоги работы за год (27 февраля, г. Екатеринбург)

После завершения подведения итогов правозащитной работы предшествующего года, 27 февраля состоялась встреча Е.Н. Артюх с Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым.

«Сегодня, выполняя задачу Президента России по созданию условий для развития малого и среднего бизнеса, мы ведем активную работу по снижению административных барьеров, реализуем различные механизмы и инструменты поддержки предпринимательской активности. Для повышения эффективности этой работы в программе «Пятилетка развития» предусмотрен комплекс мер», — отметил Е.В. Куйвашев.

Уполномоченный кратко доложил результаты работы в 2017 году и планы на предстоящий период. В качестве одной из конфликтных сфер были отмечены закупки для государственных и муниципальных нужд в связи с возникновением задолженностей по платежам. «Однако после конкретного и жесткого вмешательства губернатора, формирования соответствующей рабочей группы при региональном Минфине к концу 2017 года удалось большую часть острых проблем решить. Мы фиксируем некоторое снижение количества жалоб в этом направлении», — отметила Е.Н. Артюх. Также Губернатор и бизнес-омбудсмен обсудили вопросы взаимодействия предпринимателей с налоговыми контрольно-надзорными органами и другие направления работы.

Выслушав основные итоги работы регионального бизнес-омбудсмена, по результатам встречи главой региона были подготовлены поручения органам власти, которые должны помочь снять обозначенные проблемы (Перечень поручений Губернатора Свердловской области от 07.05.2018 № 13-ЕКпн).

Нужно отметить, что еще по итогам первого года правозащитной деятельности в докладе за 2014 год Уполномоченный отмечал необходимость совершенствования взаимодействия с публичными органами власти для создания оптимальных условий ведения бизнеса. Среди мер, в частности, предлагалось *непосредственное* общение Губернатора Свердловской области с предпринимателями, руководителями предприятий малого и среднего бизнеса.

(Продолжение на 6-й стр.)

(Продолжение. Начало на 1—5-й стр.)

Очень важным стало закрепление Указом Губернатора Свердловской области от 31 октября 2017 года № 546-УГ «О программе «Патриотка развития Свердловской области на 2017-2021 годы»...

В соответствии с проектной инициативой Уполномоченный и Министерство инвестиций и развития Свердловской области ответственные за организацию двух раз в год «Расширенных встреч Губернатора с бизнес-сообществом».

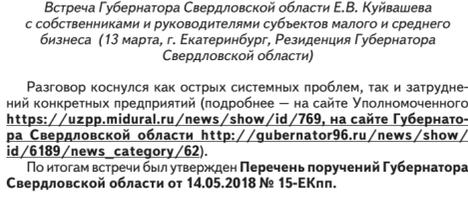
13 марта состоялась встреча Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева с собствениками малого и среднего бизнеса. Е.Н. Артюх выступила организатором и модератором встречи, участие в которой приняли 70 свердловских предпринимателей, рекомендованных ведущими бизнес-объединениями Свердловской области...



Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев и Уполномоченный Е.Н. Артюх в беседе с собствениками и руководителями субъектов малого и среднего бизнеса (13 марта, г. Екатеринбург, Резиденция Губернатора Свердловской области)

Приветствуя участников, глава региона отметил, что «для Среднего Урала развитие малого и среднего бизнеса имеет принципиальное значение», поблагодарил предпринимателей за участие в знакомых, особо важных для Свердловской области проектах...

По итогам встречи был утвержден Перечень поручений Губернатора Свердловской области от 14.05.2018 № 15-ЕКпп. Вторая встреча состоялась 30 августа. Это «под куполом» резиденции Губернатора Свердловской области в зал собрал более 80 участников: предприниматели — руководители и собственики бизнеса, руководители крупнейших бизнес-объединений...



Разговор коснулся как острейших системных проблем, так и затруднений конкретных предприятий. По итогам встречи был утвержден Перечень поручений Губернатора Свердловской области от 24.10.2018 № 29-ЕКпп.



Встреча Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева с собствениками и руководителями субъектов малого и среднего бизнеса (30 августа, г. Екатеринбург, Резиденция Губернатора Свердловской области)

По итогам встречи был утвержден Перечень поручений Губернатора Свердловской области от 24.10.2018 № 29-ЕКпп. Поручения, выданные Е.В. Куйвашевым по итогам проведенных встреч, становятся предметом серьезного внимания и надежд отдельных предпринимателей, крупнейших бизнес-объединений...

Выражаем уверенность, что данный шаг позволит давать достойную публичную оценку и общественное признание тем, кто «НЕ СЛОВОМ, А ДЕЛОМ» вкладывается в социально-экономическое развитие нашей области.

Большинство системных проблем, затрагивающих права и законные интересы предпринимателей, связаны с состоянием регулирования различных сфер предпринимательской деятельности, требуют для своего разрешения принятия нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие. В рамках совершенствования законодательства в этой сфере традиционно важным направлением взаимодействия с Губернатором Свердловской области и исполнительными органами государственной власти Свердловской области является подготовка мотивированных предложений Уполномоченного о принятии нормативных правовых актов или внесении изменений в действующие.

В 2018 году Уполномоченным было подготовлено 5 таких мотивированных предложений в сферах: розничной продажи алкогольной продукции в отдаленных сельских территориях; применение неадаптированной техники в этих территориях; применение новой контрольно-кассовой техники в нестационарных торговых объектах; размещение нестационарных торговых объектов в связи с наличием административных барьеров при рассмотрении заявлений предпринимателей о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов; налогового регулирования о необходимости реализации региональных налоговых полномочий...

Взаимодействие Уполномоченного с Правительством Свердловской области и исполнительными органами государственной власти Свердловской области является необходимым условием для улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности в Свердловской области и для разрешения вопросов конкретного субъекта предпринимательской деятельности. Для получения актуальной информации о наиболее значимых задачах и проектах в сфере социально-экономического развития области Уполномоченный систематически участвует в еженедельных заседаниях и оперативных совещаниях Правительства Свердловской области. Более чем в 3 раза, по сравнению с итогами первого года работы правозащитного института, увеличилось количество совещательных и координационных органов (комиссии, советов, рабочих групп и коллегий), созданных при Губернаторе Свердловской области...

В соответствии с Министерством инвестиций и развития Свердловской области велась проработка вопроса о введении инвестиционного налогового вычета в целях повышения инвестиционной привлекательности региона. По приглашению Министра инвестиций и развития Свердловской области В.В. Казаковой 21 и 28 сентября Уполномоченный выехал в Восточный и Северный управленческие округа для участия в семинарских совещаниях по вопросам улучшения инвестиционного климата и развития конкуренции в муниципальных образованиях управленческих округов. Осуществлялось взаимодействие по вопросам реформирования контрольно-надзорной деятельности с курирующим Заместителем Губернатора Свердловской области и Министерством экономики и территориального развития Свердловской области по обсуждению проектов нормативных правовых актов Свердловской области об отнесении к категории риска при различных видах контроля.

Осуществлялось взаимодействие с государственными органами Свердловской области: Департаментом государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, Счетной палатой Свердловской области, Министерством экономики и территориального развития Свердловской области. С первого года деятельности правозащитного института была основана исключительная значимость процедур оценки регулирующего воздействия для качественного и эффективного правового регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности, необходимость специального порядка учета мнения Уполномоченного (особенно отраслевого), см. стр.132 ежегодного доклада за 2014 год, https://uzpp.midural.ru/article/show/id/134. В лице уполномоченного министерства мы всегда находим готовность внимательного восприятия предложений бизнес-омбудсмена (подробнее — в подразделе 2.2.4. настоящего доклада).

Ключевым вектором взаимодействия Уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Свердловской области будет дальнейшее выстраивание партнерского диалога; снижение уровня конфликтности при взаимодействии бизнеса и власти, внесудебное урегулирование правовых споров с целью повышения инвестиционной привлекательности нашей области; а также содействие улучшению качества регионального правового регулирования предпринимательской деятельности.

Благодарим Губернатора Свердловской области, исполнительные органы государственной власти Свердловской области за сложившиеся рабочий контакт; за проявленное внимание к позициям и предложениям Уполномоченного; за совместную работу по улучшению условий для бизнеса в нашей области!

1.6.5. Взаимодействие с Законодательным Собранием Свердловской области

Продолжалось взаимодействие с Законодательным Собранием Свердловской области по совершенствованию федерального и регионального законодательства, влияющего на условия предпринимательской деятельности в Свердловской области.



Заседание Законодательного Собрания Свердловской области (13 марта, г. Екатеринбург)

Относительно федерального законодательства взаимодействие реализовывалось путем подготовки предложений по его изменению, исходя из полномочий Законодательного Собрания Свердловской области.

рассмотрение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятие которого могло привести к риску создания дополнительных административных барьеров для деятельности аудиторских организаций и существенному росту стоимости аудиторских услуг для предпринимателей (обращение Уполномоченного от 10.01.2018 № 01-13/3); планируемое с июля 2018 года введение обязательного требования об оборудовании транспортных средств, используемых для осуществления пассажирских перевозок...

Относительно рисков изменения регулирования аудиторской деятельности был получен ответ от Председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по бюджету, финансам и налогам В.А. Терешкова (от 26.01.2018 № 95), что предложения Уполномоченного о недопустимости принятия законопроекта № 273179-7 в предложенной редакции и многим корреспондируют с замечаниями, сформулированными по итогам общественного обсуждения данного законопроекта в Общественной палате Российской Федерации и отмечены в подготовленном по итогам обсуждения заключении, которое было направлено на имя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина. Также было отмечено, что при профильном комитете в Государственной Думе (далее — Государственная Дума) создан экспертный совет, и дальнейшая проработка законопроекта будет осуществляться во взаимодействии с аудиторским сообществом. 09.07.2018 Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации было принято решение о переносе сроков рассмотрения законопроекта № 273179-7 без указания конкретной даты (http://sozd.parlament.gov.ru/bill/273179-7).

По проблеме рисков предпринимателей из-за слишком коротких сроков для реализации нового обязательного требования об оборудовании автобусов, осуществляющих междугородние пассажирские перевозки комитета по промышленности, инновационной политике и предпринимательству Законодательного Собрания Свердловской области А.Ф. Абзалова, что комитет поддерживает предложение Уполномоченного о введении налоговых вычетов для компенсации затрат перевозчиков на приобретение тахографов, готов иницировать соответствующее изменение в федеральное законодательство в случае поступления в Законодательное Собрание Свердловской области указанного предложения от Губернатора Свердловской области (от 05.04.2018 № 385).

По результатам рассмотрения Специального доклада Уполномоченного «О некоторых проблемах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с осуществлением в Свердловской области автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения» было сформировано мнение Законодательного Собрания Свердловской области, согласно которому работа на законодательном уровне в направлении разрешения проблем в сфере организации весогабаритного контроля уже ведется (законопроект № 483297-7, инициатор — Правительство Российской Федерации), поэтому «дополнительные законодательные инициативы в этом направлении на данный момент не требуются» (от 19.10.2018 № 1271). Уполномоченным был изучен данный законопроект и направлены предложения по его уточнению и дополнению: федеральному Уполномоченному (от 20.12.2018 № 01-15/1785), депутатам Государственной Думы Российской Федерации Е.С. Москвичеву (от 26.12.2018 № 01-13/1814) и А.В. Бальбердину (от 25.12.2018 № 01-13/1813).

На уровне регионального законодательства в течение года реализовывалось взаимодействие по законопроектам в налоговой сфере и оценке регулирующего воздействия.

В налоговой сфере продолжалась работа по возможности сохранения и после 2018 года действия налоговой льготы в виде освобождения от уплаты налога на движимое имущество и упрощения порядка администрирования данной налоговой льготы. Указанная льгота крайне востребована производственными предприятиями, имеет существенный экономический эффект, снижая себестоимость произведенной на территории Свердловской области продукции, стимулирует приток дополнительных инвестиций. Поэтому все предложения по подходу к ее применению прорабатывались Уполномоченным во взаимодействии с Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей. Важность сохранения данной меры поддержки отмечалась и на состоявшейся 13 марта встрече Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева с собствениками и руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области. В июле Законодательным Собранием Свердловской области в первом чтении был рассмотрен проект Закона Свердловской области «Об внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», учитывая данные предложения Уполномоченного и предпринимателей. А в августе были приняты изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, которые с 01 января 2019 года исключили движимое имущество из налогооблагаемой базы для расчета налога на имущество организаций.

Новым поводом для взаимодействия стало предоставление регионам право в целях стимулирования инвестиционной активности вводить инвестиционный налоговый вычет.

Такая мера поддержки отмечалась предпринимателями как крайне важная, позволяющая им модернизировать свое производство и одновременно, в силу механизма ее применения, стимулирующая к максимальному формированию легальной прибыли. Работа по определению возможных подходов к применению инвестиционного налогового вычета в Свердловской области началась с июня 2018 года и реализовывалась во взаимодействии с крупнейшими региональными бизнес-объединениями и Министерством инвестиций и развития Свердловской области. Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области принимали активное участие в обсуждении предложений по реализации возможности применения инвестиционного налогового вычета в нашем регионе.

02 июля депутат О.М. Корчагин принял участие в обсуждении данной темы в рамках совместного заседания рабочей группы при Уполномоченном по вопросу реализации региональных налоговых полномочий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в Свердловской области и экспертной группы Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей по вопросам налогообложения; 03 октября депутаты М.В. Зубарев, А.В. Коркин, О.М. Корчагин, П.В. Мясников выступили с мнением по данному вопросу на экспертном обсуждении «Реализация полномочий регионов в налоговой политике как стимул для инвестирования», состоявшемся на площадке Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей.



Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области М.В. Зубарев, П.В. Мясников, О.М. Корчагин на экспертном обсуждении «Реализация полномочий регионов в налоговой политике как стимул для инвестирования» (03 октября, конференц-зал СОСП, г. Екатеринбург)

В ноябре Правительством Свердловской области в порядке законодательной инициативы был внесен на рассмотрение проект закона Свердловской области № ПЗ-2148 «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций». Уполномоченным было направлено в Законодательное Собрание Свердловской области мнение по данному законопроекту о его поддержке, о необходимости расширения списка субъектов предпринимательской деятельности, которые могут воспользоваться данной льготой, определения периода ее применения минимум 3 года (письмо от 27.11.2018 № 01-13/1666). По итогам обсуждения данного законопроекта 29 ноября на заседании комитета Законодательного Собрания Свердловской области по бюджету, финансам и налогам было принято решение вернуться к обсуждению предложений Уполномоченного и промышленников по подходу к применению инвестиционного налогового вычета в Свердловской области в начале 2019 года. Представитель Уполномоченного участвовал 06 декабря в согласительном совещании в комитете по промышленности, инновационной политике и предпринимательству Законодательного Собрания Сверд-

ловской области по обсуждению проекта Закона Свердловской области № ПЗ-2147 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», подготовленного Министерством экономики и территориального развития Свердловской области. Дискуссия была достаточно острой с учетом мнения отдельных экспертов, представитель бизнес-омбудсмена содействовал «балансировке» позиций.

Уполномоченный регулярно приглашает депутатов Законодательного Собрания Свердловской области к участию в организуемых мероприятиях, в том числе в муниципалитетах области, на которых обсуждаются системные проблемы, влияющие на условия ведения предпринимательской деятельности и требующие совершенствования действующего законодательства.



Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области А.В. Коркин, П.В. Мясников и К.А. Некрасов (в первом ряду) на встрече Уполномоченного с предпринимателями Восточного управленческого округа (13 апреля, г. Ирбит)

14 декабря обсуждение системных проблем предпринимательства состоялось в ходе круглого стола «Эффективность правового регулирования предпринимательской деятельности в реальном секторе экономики Свердловской области» в Нижнем Тагиле. Обсуждение прошло в рамках проектов Свердловского регионального объединения «Депутатская вертикаль». Инициаторами и модераторами дискуссии выступили Уполномоченный и ответственный секретарь Свердловского регионального объединения «Депутатская вертикаль» О.А. Герасимов. Во встрече с предпринимателями участвовали депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Бальбердин, депутат Законодательного Собрания Свердловской области А.В. Коркин, председатель Нижнетагильской городской Думы А.А. Пырин, председатели и депутаты представительных органов ряда муниципальных образований Свердловской области. Всего было более 30 участников. Депутатами было высказано мнение по озвученным предпринимателями проблемам и предложениям, в том числе о необходимости создания специальных рабочих групп в рамках Свердловского регионального объединения «Депутатская вертикаль» и в Законодательном Собрании Свердловской области. Предприниматели отметили высокое значение диалога с законодателями в таком формате, который дает возможность обозначить свои затруднения в реализации обязательных требований и услышать мнение непосредственно от законодателей о возможных путях их разрешения.

Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области Владимир Андреевич Терешков и Олег Михайлович Корчагин входят в состав Общественного экспертного совета при Уполномоченном. Учитывая высокий интерес и поддержку правозащитной деятельности, Е.Н. Артюх предложила депутату Александру Викторовичу Коркину также войти в состав Совета и сегодня он активно участвует в его работе.

Уполномоченный и его представители, в свою очередь, принимали участие в заседаниях: Законодательного Собрания Свердловской области, комитета по промышленности, инновационной политике и предпринимательству, комитета по социальной политике, комитета по бюджету, финансам и налогам, а также временной согласительной комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по вопросам, связанным с рассмотрением, в том числе в форме публичных слушаний, проекта Закона Свердловской области об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

18 декабря в трех чтениях Законодательным Собранием Свердловской области был рассмотрен и одобрен Закон Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области». Звание будет присваиваться за особые заслуги и выдающиеся достижения в:

- повышении инвестиционной привлекательности нашего региона,
- развитии государственно-частного партнерства,
- развитии кооперации субъектов малого и среднего предпринимательства,
- обеспечении высокого качества производимых предпринимателями товаров, выполнении работ и оказываемых услуг.

Принятие указанного закона является результатом совместной работы, направленной на повышение престижа предпринимательства в нашей области, его популяризации и признания важнейшей роли бизнеса в развитии экономики нашего региона, предлагаемых Уполномоченным с 2015 года.

Благодарим Людмилу Валентиновну Бабушкину, всех депутатов Законодательного Собрания Свердловской области за патриотическое, улучшающее условия осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за сотрудничество с Уполномоченным!

1.6.6. Взаимодействие с органами местного самоуправления

На муниципальном уровне происходит значительный объем взаимодействия предпринимательства с органами публичной власти и их должностными лицами при осуществлении деятельности. Развитие правозащитных контактов Уполномоченного с предпринимателями в муниципальных образованиях, повышение их информирования, правовой осведомленности о способах и средствах защиты прав и законных интересов, невозможности без эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований.

К 42 муниципальным образованиям, заключившим соглашения о сотрудничестве с Уполномоченным в предыдущие годы, 02 марта присоединился Новолялинский городской округ. 21 мая Уполномоченным было заключено и активно реализуется соглашение с Администрацией города Екатеринбурга о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия.

Таким образом, для улучшения условий осуществления предпринимательской деятельности, развития интеграционных связей местного самоуправления и предпринимательского сообщества Уполномоченным заключены 44 соглашения с муниципальными и образовательными (список на сайте https://uzpp.midural.ru/article/show/id/183).

Одно из направлений сотрудничества — взаимодействие с муниципальными образованиями для обеспечения информационного поддержки предпринимателей. Например, для публичного размещения на сайтах администраций муниципальных образований направляемая различная информация:

- о возможности привлечения Уполномоченного к участию в выездных проверках, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;
- о предложениях, вошедших в Ежегодный доклад Президенту Российской Федерации в 2018 году по итогам деятельности института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, врученный Б.Ю. Титовым 23 мая 2018 года В.В. Путину; подготовленные Уполномоченным и его партнерами памятки, в том числе о важных для бизнеса изменениях законодательства.

При активной поддержке глав муниципальных образований и управляющих администрациями управленческих округов, органов исполнительной власти всех уровней, органов прокуратуры, при содействии крупнейших бизнес-объединений, общественных помощников, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области Уполномоченный сохраняет высокую динамику выездной работы в муниципалитетах.



13 апреля, г. Ирбит (Продолжение на 7-й стр.)

(Продолжение. Начало на 1—6-й стр.)



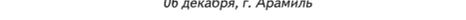
30 мая, г. Первоуральск



27 июля, г. Красноуфимск



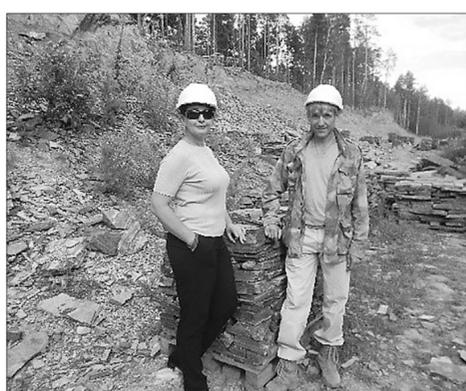
01 июня, г. Богданович



06 декабря, г. Арамль

В отчетном периоде было 35 выездов Уполномоченного и его представителей в 22 муниципалитета, которые собрали почти 750 заинтересованных участников.

Программы выездов строятся так, чтобы посещение муниципального образования было максимально эффективным: встречи для разъяснения актуальных вопросов регулирования предпринимательской деятельности, проведение личных приемов, рассмотрение конкретных жалоб, тематические просветительские мероприятия («открытые классы») и участие в работе муниципальных совещательных координационных советов по развитию предпринимательства и инвестиций.



Август, выезды в Сысертский городской округ (встреча с предпринимателями и выезд на предприятие, чьи права были восстановлены Уполномоченным)

Подробная информация о каждом выезде в муниципальные образования размещается на сайте Уполномоченного (например, https://uzpp.midural.ru/news/show/id/859/news_category/main). В рамках соглашений о взаимодействии с муниципалитетами на их сайтах размещаются демонстрационные во время встреч презентации Е.Н. Артюх для дальнейшего использования предпринимателями.

В ходе выездов продолжена практика проведения личных приемов Уполномоченным субъектов предпринимательской деятельности в 2018 году состоялось 14 таких приемов, в ходе которых 82 человека получили консультацию бизнес-омбудсмена.

Наибольшее количество вопросов, задаваемых в ходе приемов, касаются сфер:

- земельно-имущественных отношений (размещение нестационарных торговых объектов, споры о праве использования земельного участка, об аренде муниципального имущества и размере арендной платы);
- взаимодействия с контрольно-надзорными органами, особенно об обоснованности проведения внеплановых проверок;
- затруднений в выполнении требований законодательства по использованию ЕГАИС, онлайн-касс и других, требующих бесперебойной работы сети Интернет и значительных финансовых затрат;
- закупки для муниципальных нужд; причем о несвоевременной оплате исполненных контрактов говорят уже не так часто, как о некорректных, зачастую неисполненных технических заданиях или заданиях, составленных, по мнению предпринимателей, под конкретного поставщика.

Отдельные проблемы и вопросы предпринимателей разрешались на месте, особенно в тех случаях, когда на приемах присутствовали руководители органов местного самоуправления или прокуроры городов и районов.

Благодарим Главу городского округа Заречный А.В. Захарцева и Главу Сысертского городского округа Д.А. Нисковских за личное участие в приемах и высокую включенность в разрешение возникающих проблем.

Организационная поддержка администрациями управленческих округов Свердловской области таких выездов позволяет максимально широко информировать заинтересованных лиц соответствующих муниципалитетов, входящих в состав округа, и повысить эффективность проведения встреч бизнес-омбудсмена с хозяйствующими субъектами.

В прошедшем году впервые состоялся совместный выезд в муниципалитеты двух региональных уполномоченных — бизнес-омбудсмена и Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области И.Р. Морозова, посвященный 70-летию Всеобщей декларации прав человека и 25-летию Конституции Российской Федерации.

Пилотной территорией для апробации проекта совместных выездов стал Западный управленческий округ. 27 июня в г. Красноуфимске были проведены совещание о состоянии защиты прав Уполномоченным Администрацией Западного управленческого округа А.А. Язкова (совместно с И.Р. Морозовым), позднее — встреча с предпринимателями Западного управленческого округа, а также два открытых класса по внедрению новых онлайн-касс и ФГИС «Меркурий». Стоялся прием предпринимателей.



27 июля, г. Красноуфимск

После работы по своим программам и проведенных приемов омбудсмены подвели результаты дня на общем совещании. Несмотря на различные правовозрастные задачи, уже сегодня выявились вопросы, которые нужно решать, объединив усилия бизнес-омбудсмена и Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области. Например, предпринимательство может быть более активно вовлечено в организацию летнего отдыха детей; в муниципально-частное партнерство, в концессию в сфере образования и организации досуга детей; содействовать легшему трудоустройству подростков. Будем развивать совместную практику и далее.

Итого за пять лет организовано 123 выезда в 40 муниципальных образований области, на которых во встречах с Уполномоченным приняла участие около 4500 человек, на личном приеме были проконсультированы почти 200 предпринимателей. Наибольшее количество выездных мероприятий в муниципалитетах и участвующих в них предпринимателей объяснимы приходом на первые годы деятельности бизнес-омбудсмена. Однако интерес предпринимательства к встречам с Уполномоченным не снижается и обсуждаемые вопросы становятся все более специальными, что определяет и состав участников.



23 мая, г. Красноуфимск

Благодарим управляющих администрациями Восточного, Северного и Западного управленческих округов Н.А. Клевца, Е.Ю. Прейна и В.А. Вольфа за оказание содействия в проведении встреч с предпринимателями на территории округов.

Важное направление взаимодействия Уполномоченного с главами муниципальных образований — это проведение переговоров, рабочих совещаний для оперативного внесудебного разрешения жалоб субъектов предпринимательской деятельности. Такой способ урегулирования конфликтов способствует сохранению репутации (особенно при угрозе проигрыша дела в суде публичным органом); экономии ресурсов обеих сторон (временных, финансовых, организационных, кадровых); укрепляет готовность к дальнейшему сотрудничеству. Кроме того, предотвращает нецелевое расходование бюджетных средств на судебные расходы.

В ходе проведения выездных рабочих совещаний с участием Уполномоченного, его представителей рассматривались жалобы субъектов предпринимательской деятельности совместно с главами городских округов, представителями контрольно-надзорных органов в Полевском, Красноуфимске, Екатеринбурге, Первоуральске, Ачите, Белоярском и других. Так, например, в г. Полевском был рассмотрен вопрос о создании на территории городского округа равных конкурентных условий для пассажирских перевозчиков. В адрес Уполномоченного поступила жалоба индивидуального предпринимателя о действующих относительно возможного вынужденного ограничения с 01 января 2018 года доступа транспортных средств заявителя, осуществляющих рейсы по маршруту № 122/66, по заезду на территорию муниципального автовокзала, нарушающих законодательство о защите конкуренции.



26 января, Полевской городской округ

В организованном Уполномоченным совещании участвовали Глава Полевского городского округа К.С. Поспелов, руководитель МУП ПАТП Полевского городского округа, заинтересованные перевозчики, представители Свердловского УДАС Россиис.

В результате достигнутых договоренностей нарушения антимонопольного законодательства не было допущено, перевозка пассажиров по межмуниципальным и муниципальным маршрутам не прекращалась.

Еще пример внесудебного урегулирования назревавшего массового конфликта. В конце ноября этого года к Уполномоченному поступили жалобы предпринимателей из Первоуральска на необоснованность требований о демонтаже их пяти законно размещенных по схеме нестационарных торговых объектов. Жаловались также на одностороннее расторжение муниципалитетом договоров аренды земельных участков под этими объектами, на принятие решения о включении их в схему размещения на 2019 год. В начале декабря бизнес-омбудсменом было инициировано рабочее совещание с главой Первоуральска с участием заместителя прокурора города. Были подробно обсуждены существующие и планируемые подходы к регулированию этой сферы на федеральном и региональном уровнях. Обсудили возможные нормативные и индивидуальные решения на примере поступивших жалоб. По результатам встречи администрация Первоуральска сочла возможным сохранить спорные объекты, учтя правовую позицию Верховного Суда по аналогичным делам и утвержденную Минпромторгом России Стратегию развития торговли на период до 2020 года. Торговая деятельность предпринимателей сейчас сохранена, администрация города не втянута в судебные споры. Надеемся, что в отношении и других почти 170 объектов нестационарной торговли в Первоуральске будут приняты взвешенные решения.

В прошедшем году по приглашению глав муниципальных образований Уполномоченный участвовал в 6 заседаниях координационных советов по развитию предпринимательства (инвестиционных советах).



06 февраля, г. Нижний Тагил



16 февраля, г. Красноуфимск

Наряду с информированием о правовозрастной деятельности, Уполномоченный ориентировал участников в вопросах принятой государственной политики в предпринимательской сфере и выбора мер государственной поддержки, действующих в регионе.



Меры господдержки предпринимательства в Свердловской области

Финансовые:		
✓ Министерство инвестиций и развития Свердловской области http://imr.midural.ru/	✓ Свердловской областной фонд поддержки предпринимательства https://sofp.ru/	✓ Инвестиционный портал Свердловской области http://invest.midural.ru/
✓ Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области https://mexco.midural.ru/	✓ Фонд технологического развития промышленности Свердловской области http://frppo.ru/	✓ «Мой бизнес» — портал малого и среднего бизнеса Свердловской области http://66misp.ru/
✓ Министерство промышленности и науки Свердловской области http://mnp.midural.ru/	✓ и другие...	



Рисунок 2. Некоторые слайды из презентации Уполномоченного при сопровождении выступлений перед предпринимательским сообществом

При активном участии глав городских округов Заречный, Красноуфимск в 2018 году подобраны кандидатуры общественных помощников Уполномоченного.

Пятилетний опыт правовозрастной работы показывает, что эффективное сотрудничество с главами муниципальных образований реально изменяет характер взаимодействия власти и бизнеса, улучшает деловой климат. Лучшие практики сотрудничества получают дальнейшее развитие.

Благодарим глав муниципальных образований за содействие в устранении затруднений в предпринимательской деятельности!

1.7. Реализация задач Уполномоченного по содействию и развитию общественных правовых защитных институтов, взаимодействие с предпринимательским сообществом

В целях содействия развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, для взаимодействия с предпринимательским сообществом, Уполномоченный осуществлял правовозрастную деятельность в партнерстве с крупнейшими универсальными и отраслевыми деловыми объединениями области.

Уполномоченным заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с 12 такими партнерами (https://uzpp.midural.ru/uploads/Соглашения_НКО.pdf), в том числе в 2018 году было заключено соглашение с Некоммерческим партнерством работодателей «Уральский Союз лесопромышленников».

Совместно велась работа по выдвижению и назначению общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях, а также общественных помощников, осуществляющих экспертное содействие бизнес-омбудсмену в отдельных сферах правоотношений.

Деловые объединения содействуют в подготовке мероприятий в муниципалитетах, участвуют в них, информируют заинтересованных членов своих организаций о встречах и просветительских семинарах Уполномоченного, о возможности получить правовую консультацию на выездном приеме.

Более двух третей состава Совета при Уполномоченном составляют руководители и представители бизнес-объединений. Консолидированное мнение предпринимательского сообщества по наиболее острым вопросам, руководители деловых сообществ в ходе заседаний совета дают предложения и оценивают деятельность бизнес-омбудсмена по основным направлениям работы.



Торжественное заседание правления Союза малого и среднего бизнеса города Екатеринбурга (24 мая, г. Екатеринбург) и заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном (21 мая, г. Екатеринбург)

Придавая большое значение этому сотрудничеству для целей формирования благоприятных экономических, правовых и иных условий развития предпринимательства, Уполномоченный еще в июле 2015 года присоединился к Меморандуму о политике продвижения малого и среднего бизнеса крупнейших деловых объединений в Свердловской области. Участники Меморандума продолжают регулярно координировать свои планы в целях эффективной выработки согласованной позиции по важнейшим вопросам социального и экономического развития области, мер по защите законных прав и интересов предпринимателей в отношениях с органами государственной власти; качества проведения совместных мероприятий.

Предметом сотрудничества являлась и выработка предложений по системным проблемам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



Пресс-завтрак (30 января, г. Екатеринбург) и Встреча с Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым (13 марта, г. Екатеринбург)



Пресс-завтрак (30 января, г. Екатеринбург) и Встреча с Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым (13 марта, г. Екатеринбург)

С июня 2018 года совместно со Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей проводилась работа по выработке предложений для введения в нашей области такой меры государственной поддержки для стимулирования инвесторов, модернизации производства, создания высокопроизводительных рабочих мест как инвестиционный налоговый вычет.

Для системной проработки предложений специально была создана рабочая группа при Уполномоченном по вопросу реализации региональных налоговых полномочий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в Свердловской области, которой руководит исполнительный вице-президент Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей И.М. Швищева. В состав рабочей группы вошли также представители крупнейших бизнес-объединений области: Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уральского торгового-промышленной палаты, Свердловского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (более подробная информация о результатах работы в подразделе 2.1.3. настоящего доклада).

Подготовка предложений по совершенствованию налогового регулирования и эффективной реализации мер налогового стимулирования предпринимательства на региональном уровне в формате названной рабочей группы будет продолжена.

Продолжилось взаимодействие со Свердловским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по поиску решений для снижения издержек предпринимателей из-за применения расхода объема потребляемой тепловой энергии в нежилых помещениях, исходя из норматива потребления. Проблема обострилась в связи с изменениями в федеральном законодательстве в 2017 году и до сих пор так и не получила разрешения. При активном участии вице-председателя Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Д.Н. Ханина были подготовлены предложения по уточнению федерального законодательства в Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации в 2018 году.

Также представители регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ» оказывали содействие Уполномоченному в выработке предложений по системному предупреждению и эффективному противодействию незаконному предпринимательству.

С Уральского торгового-промышленной палатой традиционно осуществлялось сотрудничество по выработке предложений о совершенствовании регулирования в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, а также формированию экономически обоснованной кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Предложения по минимизации предпринимательских рисков от деятельности в отдельных и сельских территориях прорабатывались во взаимодействии со Свердловским областным союзом потребителей обществ. Пока так и не решен в нашей области вопрос по утверждению перечня территорий, где из-за отсутствия доступа к сети Интернет может не применяться ЕГАИС. Совместно с Облпотребсоюзом прорабатывался алгоритм действий добросовестных пайщиков в связи с новым порядком обращения твердых коммунальных отходов.

Особую остроту в Свердловской области в 2018 году приобрели проблемы организации автоматического весогабаритного контроля транспортных средств. Для их анализа и выработки предложений по их решению при Уполномоченном была создана соответствующая рабочая группа. Возглавил ее руководитель филиала Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Уральскому федеральному округу А.М. Салаутин. При активном участии грузоперевозчиков — членов Ассоциации разрабатывались предложения по обеспечению защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов предпринимателей, связанных с некорректной работой автоматических пунктов весогабаритного контроля в Свердловской области.

Результатом совместной работы стал Специальный доклад Уполномоченного «О некоторых проблемах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с осуществлением в Свердловской области автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения» (размещен на сайте в разделе Доклады Уполномоченного / Специальные доклады по ссылке: <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/135>).

Продолжилось взаимодействие при мониторинге продолжающегося внедрения новой контрольно-кассовой техники. Мы вместе участвуем в постоянно действующей рабочей группе по вопросам перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники, созданной при Управлении ФНС России по Свердловской области, систематизируем и формируем предложения по корректировке регулирования.

(Продолжение на 8-й стр.)

(Продолжение. Начало на 1—14-й стр.)

Основными причинами несоблюдения рабочих мест называют: низкий платежеспособный спрос — «кризис», «неплата», снижение объемов выполняемых работ; вынужденную оптимизацию. Одновременно предприниматели указывают на повышение налоговой нагрузки, высокие социальные платежи и расходы, связанные с новыми обязательными требованиями. Отдельные респонденты отмечают, что квалифицированные сокращенные сотрудники часто уходят «в тень» или уезжают в наиболее экономически благоприятные регионы. Предприниматели в своих анкетах отмечают, что причинами сокращения рабочих мест также стали: «засилье» торговых федеральных сетей; блокировка счетов банками («прикрываясь 115-ФЗ, а поставщики и покупатели теряются»); возбуждение уголовных дел; долгие судебные процессы с органами власти. «Уралбизнесконсалтинг», ссылаясь на данные налоговой службы, считает, что в Свердловской области общая численность работников малых и средних предприятий снизилась за год на 9 процентов (http://ekb.dk.ru/news/mertvy-e-dushi-i-sokraschenie-shtata-sverdlovskaya-oblast-teryat-maly-i-sredniy-biznes-237116121?utm_source=mail&utm_medium=letter&utm_campaign=rassylka_every_day_ekb).

5) На вопрос «Стало ли Вам легче вести бизнес в последний год?» положительный ответ дали 8 процентов или 38 единиц опрошенных (трое указали в качестве причины «упрощение сдачи отчетности», один — уменьшение количества проверок).

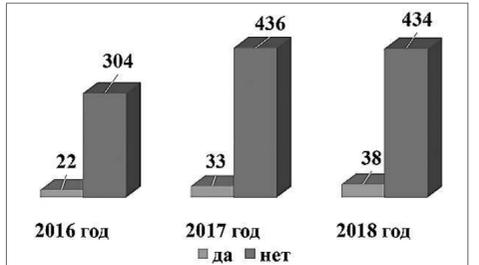


Рисунок 14. Ответы опрошенных, стало ли легче осуществлять бизнес в 2016-2018 годах (ед.)

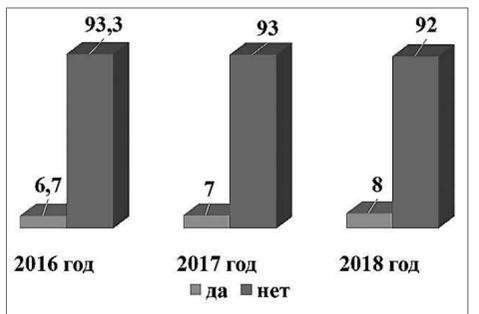


Рисунок 15. Ответы опрошенных, стало ли легче осуществлять бизнес в 2016-2018 годах (%)

92 процента опрошенных дали отрицательный ответ. Основные трудности ведения бизнеса приводим последовательно от частоты упоминания: — «расходы увеличиваются, а доходы уменьшаются» при снижении платежеспособного спроса, увеличение издержек на бизнес — рост налоговой нагрузки и тарифов, введение ККТ, ЕГАИС, повышение МРОТ, рост цен на сырье и расходные материалы; — постоянное изменение законодательства, влекущее расходы на выполнение вводимых требований при недостаточности оборотных средств и при нехватке правовых знаний. Потребность предпринимателей в просветительских мероприятиях отметили 31 процент опрошенных²³. Отметим, что наибольшую потребность респонденты испытывают в знаниях по актуальному законодательству, особенно в сфере налогообложения; — рост недобросовестной конкуренции, «теневой» бизнес, демпинг цен; — давление контрольно-надзорных органов: увеличение количества внеплановых проверок; — «засилье» торговых сетей; — непонимание со стороны власти, административные барьеры; — усложнение взаимодействия с банками (блокировка счетов, доступности кассовых операций, отсутствие или сложность получения документов и долгов кредитов).

6) В качестве перспективы своему бизнесу 55 процентов опрошенных видят его сохранение, 35,3 процента — развитие, на 9,7 процента планируют его закрытие, что в два (!) раза больше, чем в 2017 году.

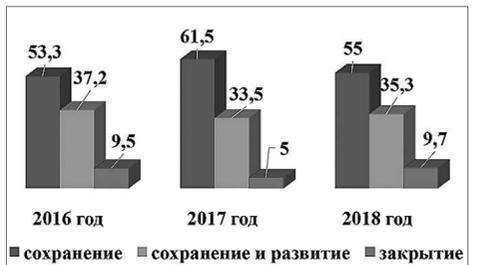


Рисунок 16. Оценка перспектив бизнеса опрошенными в 2016-2018 годах (%)

7) Увеличилось количество хозяйствующих субъектов, указавших на полное отсутствие плановых и внеплановых проверок в 2018 году — 27,7 процента опрошенных.

²³ Вопрос о заинтересованности в просветительских мероприятиях введен в анкету с начала 2017 года в целях выявления наиболее востребованных предпринимателями тем

Остальные участники опроса 72,3 процента в 170 анкетах сообщили о проведении отношений предприятий плановых проверок в 138 анкетах — о внеплановых проверках. 53 предприятия указали, что в течение года подвергались проверкам контрольно-надзорных органов суммарно 302 раза.

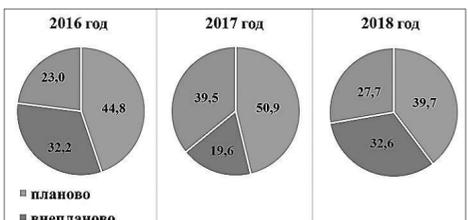


Рисунок 17. Контрольно-надзорная деятельность в отношении опрошенных предпринимателей в 2016-2018 годах (%)

В 84 анкетах указано, что итогом проверочных мероприятий стало предписание, в 86 — штраф, о предупреждении сообщают лишь 59 респондентов.

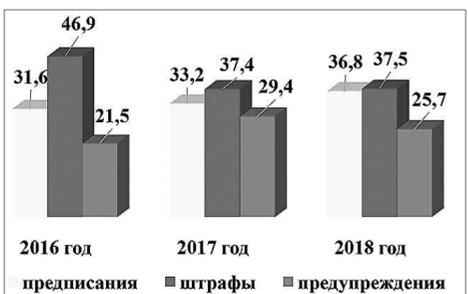


Рисунок 18. Итоги проверочных мероприятий для опрошенных хозяйствующих субъектов (%)

8) Количество разрешительных или согласовательных процедур оценивают сократившимися 5,3 процента респондентов, неизменными считают 71,4 процента опрошенных, 23,3 процента — оценивают возросшими.

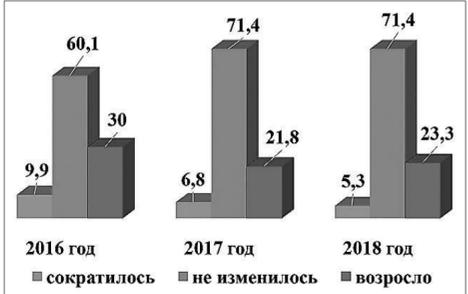


Рисунок 19. Оценка опрошенными количества разрешительных и согласовательных процедур в 2016-2018 годах (%)

9) Из опрошенных 19 процентов (больше, чем когда бы то ни было) сообщают, что пользоваться различными формами государственной поддержки, 81 процент опрошенных предпринимателей никогда не пользовались государственной поддержкой.



Рисунок 20. Использование респондентами различных мер государственной поддержки в 2016-2018 годах (%)

Наряду с привычными указаниями на такие меры господдержки, как — субсидии, гранты, льготные кредиты, микрозаймы, гарантии и поручительства Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства; субсидии и несвязанную поддержку Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области; — выпуск или льготную аренду муниципального имущества, в том числе в бизнес-инкубаторе; — бесплатное обучение и консультации; предприниматели стали дополнительно отмечать: — налоговые каникулы. — обращения в суды, прокуратуру, Администрацию города Екатеринбурга, Законодательное Собрание Свердловской области; — правовая защита Уполномоченным.

10) Возможность участия в государственных и муниципальных закупках предприниматели в числе мер государственной поддержки не называют, но число участвующих в закупках респондентов растет. Часто участвуют в закупках только 10 процентов из числа опрошенных компаний; 18,2 процента — редко, а 71,8 процента — вообще не используют такой возможности.

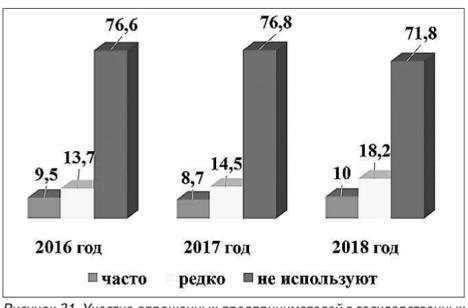


Рисунок 21. Участие опрошенных предпринимателей в государственных и муниципальных закупках в 2016-2018 годах (%)

Причины отказа от участия приводим ниже от частоты упоминаний: — «конкурсные процедуры проводятся под конкретными поставщиками», не доверяю, «не хочу участвовать в скрытых коррупционных схемах», демпинговые цены, недобросовестная конкуренция, малогарантированные заказы, непропорциональные требования; — не та сфера деятельности; не имеем требуемых объемов; — не умеем, сложно; — есть мнение, что денег не дождетесь; «я не Рокфеллер, чтобы беспроцентно кредитовать государство»; — необходимость обеспечения контракта 30 процентами стоимости; очень дорого для малого бизнеса — «даже чтобы на площадке тендер отследить, надо круглую сумму выложить, а площадок много, не говоря об электронных ключах, обеспечении».

11) Ответы на вопрос «Какие меры поддержки, действия властей необходимы Вашему бизнесу для сохранения и развития?» приводим максимально подробно по частоте упоминаний: — стабильность и четкость законодательства, соблюдение его всеми (в том числе, контроль за сетями), не вводить новых требований «хотя бы 10 лет», не обременять новыми требованиями и контролировать выполнение государственных и муниципальных служащими своих обязательств, не злоупотреблять полномочиями, практиковать ответственность чиновников за противоправные действия (бездействие) в отношении бизнеса, особенно УФНС; — снижение ставок по налогам и сборам, стабильность налогов, льготирование отдельных категорий субъектов МСП; введение специальных налоговых режимов для малых предприятий сельских населенных пунктов; расширение видов деятельности для патента; — финансовая поддержка, в том числе на модернизацию, экспортерам, для научных разработок, на «цифровое» развитие, доступные и долгие кредиты по низким ставкам; — не мешать; — сокращение проверочных мероприятий (налоговых органов, прокуратуры, Управления Роспотребнадзора, таможенных органов), защита от следственных органов; продление моратория на проверки; непредвзятый характер проверок; — обеспечение роста экономики; — упрощение отчетности; — пресечение незаконных действий контрагентов, «теневиков», закрыть нелегальные интернет-магазины; — муниципальной власти идти «навстречу», искать компромисс; — снижение тарифов, в том числе в ЖКХ и снижении цен на ГСМ; — снижение кадастровой стоимости, справедливая кадастровая оценка; — правовая помощь и консультации, обучение, информирование; — доступность земельных участков и аренды муниципального имущества; — совершенствование законодательства о закупках; содействие рынку сбыта продукции, обеспечению заказами; — сохранение ЕНВД.

Ожидания среднего бизнеса, если судить по основным результатам пятого исследования среднего бизнеса, которое провели «Деловой квартал» и Райффайзенбанк²⁴ (http://ekb.dk.ru/news/u-biznesa-net-very-uralskie-predprinimateli-privyikli-k-bolotu-stagnatsii-237113846), по мнению респондентов, следующие (максимальный балл — 265): налоговые льготы — 108, помощь по новым рынкам — 105, работающий, обязательный допуск к рынкам госкорпораций и госзаказам — 80, госгарантии — 45, госкредиты — 38, земельные участки под ключ — 28. 12) В 2018 году в анкету впервые включен вопрос «Актуальна ли, на Ваш взгляд, проблема легализации предпринимательства?». 386 предпринимателей ответили на вопрос, из них 75,6 процента считают, что проблема актуальна, 24,4 процента — так не считают. При этом, 341 опрошенный заполнили таблицу о наиболее действенных, с их точки зрения, мерах для легализации бизнеса, согласно предложенного рейтинга:

№ п/п (место в рейтинге)	Возможная мера	Рейтинг значимости (от значения)
1 (1)	Снижение ставок социальных страховых платежей	3 475
2	Заявительный порядок размещения НТО	842
3	Внедрение торгового сбора	743
4	Снижение ставок налога на имущество	2 203
5	Увеличение штрафных санкций за незаконное предпринимательство	1 842
6 (2)	Снижение объема отчетности	2 803
7	Снижение кадастровой стоимости земли	2 229
8 (3)	Снижение размера неналоговых платежей и сборов	2 537
9	Снижение ключевой ставки ЦБ РФ	1 953
10	Снижение тарифов естественных монополий	2 105
11 (5)	Упрощение регулирования для реальной возможности соблюдать обязательные требования	2 340
12 (4)	Введение спец. статуса ИП без права найма (с упрощенной регистрацией и снятием с учета ч./з МФЦ); отсутствие отчетности; стоимость патента на год — не более 10 тыс. рублей	2 402
13	Возвратная ссуда до 1 млн рублей на начало бизнеса	2 232
14	Освобождение от ответственности за переход в «легальное поле»	2 205

²⁴ Параметры для анкетирования представителей среднего бизнеса разработаны «Деловым кварталом» совместно с Министерством экономики Свердловской области в 2014 г. В 2014-2018 гг. специализации Уральского филиала Райффайзенбанка провели добровольное анкетирование своих клиентов — руководителей и собственников средних предприятий — по заданной выборке. Конечной целью мониторинга является разработка в 2018—2019 гг. нормативных правовых актов (проекты региональных законов, постановлений правительства Свердловской области, иные документы), затрагивающих интересы среднего бизнеса в регионе. Отчет будет направлен в правительство области, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей, а также отраслевым союзам.

Некоторые из опрошенных предложили свои варианты ответов: — не могу ответить — не нахожусь «в тени», — более ясно и стабильное правовое регулирование, не менять «правил игры» хотя бы 5 лет, — унификация режимов налогообложения для всех субъектов предпринимательской деятельности, — снижение давления контрольно-надзорных органов.

13) Из опрошенных 85 предпринимателей ответили на вопрос анкеты «Как Вы оцениваете влияние коррупционных проявлений на осуществление предпринимательской деятельности?»²⁵. Высокими коррупционными проявлениями считают 22,3 процента опрошенных. Многие из положительных ответивших предпринимателей осуществляют деятельность в сфере строительства. 35,3 процента — оценивают их: средними; 42,4 процента ответивших не сталкивались с указанными проявлениями.

По итогам совместного исследования проекта «Опоры России» «Бизнес-Успех» и Zaim.com с сравнением уровня коррупции в 2018 году столкнулись свыше 33 процентов российских предпринимателей из сегмента малого и среднего бизнеса, как пишет «Известия» (https://iz.ru/829188/dmitrii-grinkevich-tatiana-gladysheva/v-chem-sila-brat-u-tretii-biznesmenov-v-2018-godu-vymogali-vziatki).

Подводя итог нашему анкетированию, отметим, что на запрос Уполномоченного о «бизнес-миграции» был получен ответ Управления ФНС России по Свердловской области от 03.12.2018 № 06-10/43274, согласно которому:

год	Согласно сведений в ЕГРЮЛ изменения местонахождения:		Согласно сведений в ЕГРИП об изменении места жительства ИП (без анализа места осуществления деятельности ИП):	
	в Свердловской области (+)	из Свердловской области (-)	в Свердловской области (+)	из Свердловской области (-)
2014	967	1367	данных нет	данных нет
2015	1448	1178	290	395
2016	263	276	445	847
2017	140	219	536	778
9 месяцев 2018	36	133	359	667

Как видно из представленных сведений, и индивидуальных предпринимателей, и организаций выезжает из области существенно больше, чем въезжает. Полагаем, развернутый анализ причин «бизнес-миграции» уполномоченными органами был бы полезен для понимания «болевых» точек для бизнеса.

Крупнейшее бизнес-объединение Свердловской области союз промышленников и предпринимателей (далее — СОСПП) также систематически анализирует условия и факторы, влияющие на экономическую деятельность промышленников и предпринимателей в нашей области, анкетирова руководителей предприятий (подробнее — на сайте http://sospp.ru/analitika/).

Отдельные результаты представлены для включения в настоящий доклад.

Динамика негативных факторов, влияющих на экономическое положение и инвестиционную деятельность предприятий в 2012-2018 годах

№ п/п (место в рейтинге 2018 года)	Факторы	Доля от числа опрошенных, %						
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1 (2)	ограниченный спрос (спбт) / отсутствие платежеспособного спроса	-	-	-	-	45,8	20,0	35,6
2 (3)	неэффективность мер поддержки бизнеса со стороны государства	21	-	-	46	37	35,9	30,7
3	высокие проценты по кредитам / сокращение возможности по кредитованию	-	43	44,4	42	19,2	23,7	18,8
4	тарифы естественных монополий	56	41	44,1	29	16,7	34,6	22,8
5 (1)	административные барьеры и «забюрократизированность» процедур	56	41	44,1	29	13,3	23,1	37,6
6	высокая налоговая нагрузка / внедрение новых налогов и сборов	-	43	44,4	42	4,2	11,5	12,9
7	недостаточность и высокая стоимость квалифицированных кадров	24	35	38,0	16	0,8	14,1	18,8
8	неразвитость инженерной и социальной инфраструктуры	24	35	38,0	16	-	8,3	13,9

СОСПП отмечает проблему взаимодействия бизнеса и власти на муниципальном уровне. Низкая эффективность «кооперации» между руководством муниципалитетов и местным предпринимательским сообществом, особенно со средним и малым бизнесом, создает риски для устойчивого развития территорий. Сторонами взаимодействия признается необходимость совместных усилий. Муниципальная власть признает, что бизнес воспринимается муниципальной властью как стратегически важный ресурс. Крупный бизнес финансирует отдельные проекты развития территории, но средний и малый бизнес не менее важен для стратегии территории, так как создает новые рабочие места, улучшает социальную инфраструктуру муниципалитета.

Наиболее ожидаемым действием от Правительства Свердловской области промышленниками и предпринимателями-членами СОСПП традиционно называется привлечение средств федерального бюджета в экономику Свердловской области. Второе и третье место по популярности заняли новые направления работы Правительства — реализация программы социально-экономического развития Свердловской области «Пятилетка развития» и предоставление налоговых каникул и льгот в части полномочий региона. Четвертое и пятое места поровну делят «создание госаппарата» и «развитие системы госуслуг в электронном виде, включая МФЦ для бизнеса».

По данным «Коммерсанта», Правительство Российской Федерации обновляет действующие госпрограммы, выписывая в них мероприятия нацпроектов (https://www.kommersant.ru/doc/3849680?from=main_8), реализация которых фактически стартует с этого года.

Бизнес ожидает, что коррекция госпрограмм на федеральном уровне и на уровне Свердловской области будет учитывать его предложения и оценки, тем более, что они созвучны с целями и задачами «майского указа» Президента Российской Федерации.

²⁵ вводился по предложению Комиссии по координации работ по противодействию коррупции в Свердловской области от 27 марта 2018 года протокол от 26.04.2018 № 1

3.2. Системные проблемы и избыточные административные барьеры, выявленные Уполномоченным в различных сферах бизнеса. Предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

№ п/п	Проблематика	Необходимые решения и принятые Уполномоченным меры	Предложения по дальнейшему решению проблемы
Сфера транспорта и регулярных пассажирских перевозок			
1.	Некорректная работа автоматических пунктов весового и габаритного контроля (далее — весогабаритного контроля) транспортных средств на региональных дорогах Свердловской области приводит к рискам несоблюдения применения административной ответственности в отношении грузоперевозчиков за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства. Согласно сведениям, которые приводятся предпринимателями, в отношении одних и тех же транспортных средств за один рейс, проходящих взвешивание на нескольких АПВБК без изменения веса груза, могут поступать разные данные измерений. Также из-за отсутствия информационного табло с результатами взвешивания непосредственно после прохождения весогабаритного контроля и площадки для устранения перегибу, у водителей нет возможности принять меры для устранения нарушения путем перегрузки перевозимого груза в другое ТС (далее — ТС) или получения специального	1. Закрепить на уровне федерального нормативного правового акта: 1.1. Единые требования к оборудованию, информирующему водителя ТС о нарушениях весогабаритных параметров, выявляемых на АПВБК; 1.2. Требования об оборудовании АПВБК специальными площадками для обеспечения возможности устранения выявленных весогабаритных нарушений. 2. Внести изменения в статью 12.21.1 КоАП РФ в одном из перечисленных ниже вариантов: 2.1. В части снижения размера административного штрафа для собственников (владельцев) ТС и обеспечения его соразмерности для всех субъектов административной ответственности, поименованных в данной статье; 2.2. В части введения нормы о неприменении административного наказания за незначительное превышение установленных допустимых весогабаритных параметров ТС: — по массе ТС — при превышении до 5 процентов; — по осевым нагрузкам ТС — при превышении до 10 процентов; — по габаритам ТС — при превышении до 10 см.	Законодательному Собранию Свердловской области рассмотреть возможность подготовки обращения в Государственную Думу Российской Федерации (далее — Государственная Дума): о поддержке законопроекта № 483297-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств», в части установления на уровне федерального нормативного правового акта единых требований к оборудованию, информирующему водителей ТС о нарушениях, выявляемых на АПВБК, и дополнения законопроекта положением, что Порядок осуществления весового

разрешения на движение ТС при перевозке недельного груза. В случае фиксации на АПВБК нарушения весогабаритных параметров перевозчики узнают об этом, только получив постановление о привлечении к административной ответственности на основании статьи 12.21.1 КоАП РФ, при этом минимальный размер штрафа при таком способе фиксации для собственника (владельца) транспортного средства составляет 150 тыс. рублей. Не отрицая необходимости проведения весогабаритного контроля и применения АПВБК, перевозчики отмечают, что режим их работы в Свердловской области не отвечает целям контроля — обеспечением сохранности автомобильных дорог.	2. Запретить УМТУ Росстандарта о поверке систем дорожного и габаритного контроля «СВК — 2 РВС», установленных на 155 км/а/д г. Екатеринбург — г. Нижний Тагил — г. Серов и 346 км/а/д г. Екатеринбург — г. Нижний Тагил — г. Серов» соответственно (от 13.06.2018 № 04-05/691/855); В ответе УМТУ Росстандарта указано, что результатом проведенной внеплановой проверки в отношении ГКУ СО «Управление автодорог» (собственник средств измерений), были выявлены нарушения части 1,2 статьи 9, части 1,4 статьи 13 Федерального закона от 26 июня 2008 года № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (вх. № 836 от 11.07.2018). Уполномоченному Министерству выданы предписания. При этом согласно информации, предоставленной Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области, на основании полученных с АПВБК данных в период с ноября 2017 года по сентябрь 2018 года было вынесено 1935 постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.21.1 КоАП РФ, на сумму 495 600 тыс. рублей. Постановления выносились в период, когда АПВБК работали с нарушениями, выявленными в результате проведенной внеплановой проверки; 3. Подготовлены и направлены предложения Министру транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области по урегулированию проблемы (от 06.07.2018 № 01-13/978; от 01.08.2018 № 01-13/1090); 4. Проблемы грузоперевозчиков при организации работы АПВБК, установленной на автомобильных дорогах регионального значения, были озвучены предпринимателями на встрече Губернатора Свердловской области с собственниками и руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области 30.08.2018; 5. Подготовлен Специальный доклад Уполномоченного «О некоторых проблемах субъектов предпринимательской деятельности, связанных с	Депутатам Государственной Думы, избранным от Свердловской области, рассмотреть возможность инициирования изменений в статью 12.21.1 КоАП РФ в одном из перечисленных ниже вариантов: 1) в части снижения размера административного штрафа для собственников (владельцев) ТС и обеспечения его соразмерности для всех субъектов административной ответственности, поименованных в данной статье; 2.2) или в части введения нормы о неприменении административного наказания за незначительное превышение установленных допустимых весогабаритных параметров ТС: — по массе ТС — при превышении до 5 процентов; — по осевым нагрузкам ТС — при превышении до 10 процентов;
--	---	--

(Продолжение на 16-й стр.)

(Продолжение. Начало на 1—15-й стр.).

Table with 3 columns: Item number, Description of the issue, and the corresponding legislative act or decision. Item 1 discusses road safety and traffic regulations. Item 2 discusses traffic violations and fines. Item 3 discusses tax regulations and administrative procedures.

Table with 3 columns: Item number, Description of the issue, and the corresponding legislative act or decision. Item 4 discusses economic conditions for individual entrepreneurs. Item 5 discusses investment activities and tax incentives. Item 6 discusses state-owned enterprises and infrastructure.

(Продолжение на 17-й стр.).

(Продолжение. Начало на 1—16-й стр.).

Table with 3 columns: Regulatory sphere, Content, and Reference. Includes sections on 'торговая деятельность' and 'санитарно-эпидемиологическое законодательство'.

Table with 3 columns: Regulatory sphere, Content, and Reference. Includes sections on 'жилищно-коммунальное хозяйство' and 'государственных и муниципальных закупок'.

(Окончание на 18-й стр.).

(Окончание. Начало на 1—17-й стр.)

Table with 3 columns: Regulatory sphere, Administrative law, and Administrative procedure. It contains detailed text regarding legal measures, administrative actions, and regulatory frameworks in the region.

Table with 3 columns: Regulatory sphere, Administrative law, and Administrative procedure. It contains detailed text regarding legal measures, administrative actions, and regulatory frameworks in the region, including specific provisions on business regulation and administrative justice.

Ключевые предложения по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности в Свердловской области основаны на рассмотрении жалоб и иных обращениях; на проблемах, обозначенных в ходе встреч с предпринимателями в муниципалитетах; на ситуациях, разбираемых во время публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорных органов; на сведениях, полученных от общественных помощников Уполномоченного и из других источников в 2018 году.

В Федеральном законе от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»: 1. Часть 3 статьи 10 дополнить пунктом 6 следующего содержания: «6) с письменного согласия участвовать в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности;»

В Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: 1. Часть 1 статьи 40 после слов «уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации» дополнить словами «, уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.»

в определенной сфере деятельности. В силу части 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ она не требует согласования с органами прокуратуры; законодательно установленные методик и критериев отбора поднадзорных субъектов, потенциально подпадающих под проведение проверки, нет. При этом в уведомлении о проведении проверки приводятся реквизиты документов, выступающих основанием для ее проведения, ознакомиться с содержанием которых путем обращения к общедоступным ресурсам оказывается, зачастую, невозможно.

Надеемся, что предложения об изменении правового регулирования или правоприменительной практики в предпринимательской сфере, сформулированные нами различным органам публичной власти, будут приемлемы для дальнейшей совместной их реализации. Уверена, что реализация обозначенных предложений поможет бизнесу быть более устойчивым, эффективным, развивающимся и инвестирующим. Все это будет способствовать занятию Свердловской области лидирующих позиций в рейтинге социально-экономического положения регионов России.

«Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны рассматривать заключения Уполномоченного в субъекте Российской Федерации на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, и направлять информацию о результатах их рассмотрения уполномоченному в субъекте Российской Федерации в срок, не превышающий тридцати дней с момента получения заключения.»

В Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: В статье 53.1: 1. Часть 2 после слов «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации;»

1. 19.02.2018 проблема отсутствия должного межведомственного взаимодействия по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности в сфере регулярных пассажирских перевозок была обозначена Уполномоченным на заседании координационной комиссии по содействию развития конкуренции в Свердловской области;

ПРЕДЛОЖЕНИЯ по повышению эффективности деятельности института уполномоченных

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и их должностные лица, получившие заключение уполномоченного в субъекте Российской Федерации с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов субъектов предпринимательской деятельности либо обращение привлеченных лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной или административной ответственности, обязаны их рассмотреть и направить уполномоченному в субъекте Российской Федерации информацию о принятых мерах в течение месяца со дня получения заключения или обращения.

В Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: 1. Часть 2 статьи 49 дополнить абзацем следующего содержания: «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника, при наличии письменного согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и поступившей в его адрес жалобы лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.»

2. Проблема включена в Доклад Президенту по результатам деятельности института уполномоченных за 2017 год (предложения от Свердловской области направлены от 27.03.2018 № 01-15/448);

Правозащитным институтом Свердловской области предлагаются следующие изменения в законодательство в целях повышения эффективности деятельности института уполномоченных.

3. Часть 6 статьи 10 изложить в следующей редакции: «6. По окончании календарного года уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности (ежегодный доклад).»

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: 1. Часть 25.5.1 изложить в следующей редакции: «Статья 25.5.1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника, при наличии письменного согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и поступившей в его адрес жалобы лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.»

3. 30.08.2018 вопрос о рисках предпринимателей из-за роста теневое сектора предпринимательской деятельности обозначался предпринимателями на встрече Губернатора Свердловской области с собственниками и руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области;

В Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Часть 2 статьи 49 дополнить абзацем следующего содержания: «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника, при наличии письменного согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и поступившей в его адрес жалобы заинтересованного лица по определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъекте в Российской Федерации.»

Ежегодный доклад одновременно направляется высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации и в конституционный (уставный) орган субъекта Российской Федерации (при наличии). Законные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации информируют уполномоченного в субъекте Российской Федерации о результатах рассмотрения предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности и о принятых в рамках своей компетенции решениях в отношении указанных предложений.

2. Проблема включена в Доклад Президенту по результатам деятельности института уполномоченных за 2017 год (предложения от Свердловской области направлены от 27.03.2018 № 01-15/448);

3. Учитьвать при проработке мер государственной поддержки малого бизнеса предложения федерального Уполномоченного по «легализации теневое бизнеса» (<http://roststrategy.ru/>), ориентированные на создание условий, стимулирующих предпринимателей к реализации собственной предпринимательской деятельности: — введение моратория на все виды проверок в отношении малого бизнеса, исключая только ситуации прямой угрозы жизни и здоровью (сейчас он продлен только в отношении некоторых плановых проверок); — ограничение оперативной деятельности правоохранительных органов прокурорским надзором; — реформа института «самозанятых» граждан; — компенсация затрат на исполнение новых обязательных требований (ККТ, платежи в системе «Платон», обязательная маркировка отдельных видов товаров, тахографы и т.д.) к предпринимательской деятельности за счет гибкой политики в отношении налоговых вычетов; — обеспечение доступа к финансированию; — освобождение перешедших в легальное поле бизнесменов от ответственности по экономическим составом КоАП РФ и статьям 171 (незаконное предпринимательство) и 159 (мошенничество) УК РФ; — после реализации указанных выше мер — усиление ответственности за незаконную предпринимательскую деятельность.