



ЭПИЗОД 001. Герб области вынашивали 29 месяцев
Свердловская область была образована в январе 1934 года, однако более 60 лет никаких символов у неё не было — в СССР гербы и флаги имели только национальные республики. Первый раз вопрос о введении герба региона «всплыл» 25 ноября 1994 года, когда был принят Устав области, статья 14 которого гласила: «Свердловская область может иметь свой герб и флаг». Через два месяца был объявлен конкурс проектов. Работа продолжалась более двух лет. Наконец 11 марта 1997 года закон «О гербе и флаге Свердловской области» приняла Дума, 3 апреля его утвердила Палата Представителей, а 14 апреля — подписал губернатор. 22 апреля после публикации закона в «Областной газете» герб региона официально «родился». Однако был он совсем не таким, каким мы его знаем сейчас...

ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА

Издаётся с 8 марта 1990 года. Выходит 5 раз в неделю.

Вторник, 24 апреля 2012 года

№ 159-161 (6215-6217). Цена в розницу — свободная.

Тепло, горячо, жарко!

Когда горожане получат возможность сократить свои расходы на отопление

Татьяна БУРДАКОВА

Большая часть платежей на оплату жилищно-коммунальных услуг уходит по графе «Отопление». В такой ситуации любой человек пытается как-то уменьшить свои затраты. Однако дело это совсем не такое простое, как кажется на первый взгляд. Судя по результатам опроса, проведённого Фондом «Общественное мнение» в ста населённых пунктах 44-х субъектов РФ, у россиян сложилось совершенно неправильное представление о том, на каких видах коммунальных расходов можно добиться наиболее значительной экономии.

За последние десять лет в нашей стране только расходы на отопление и горячее водоснабжение выросли в десять раз, не говоря уж о платежах за электроэнергию. Российская семья со средним достатком тратит на оплату жилищно-коммунальных услуг пятую часть своего дохода. Из двух тысяч опрошенных 36 процентов ответили, что наибольший финансовый эффект даст сокращение затрат на оплату электричества. И только 26 процентов респондентов уверены, что такой результат даст экономное отношение к теплу. В реальности же ситуация совершенно иная. Электричество составляет всего восемь процентов от общего количества энергии, необходимой для нормальной жизни средней семьи. А на долю отопления приходится 53 процента потребляемой энергии.

— Люди платят больше деньги за одно, а думают, что экономить можно на совершенно другом, — сделал вывод из таких данных московский эксперт в сфере ЖКХ Александр Фадеев.

Екатеринбуржцы, кстати, в этом смысле выгодно отличаются от большинства россиян. Они более объективно оценивают ситуацию. В ходе опроса 85 процентов респондентов, проживающих в столице Среднего Урала, назвали отопление самой дорогой коммунальной услугой.

Ясно, что экономить деньги нужно по самой большой статье расходов, то есть сокращать свои затраты на оплату тепла. Однако в ходе того же опроса выяснилось, что 39 процентов россиян не знают, что можно сделать в этом направлении. Если электричество экономить просто — приобрёл энергосберегающие лампочки, поставил двухтарифный счётчик, и расходы начали сокращаться, то с теплом ситуация гораздо сложнее. На первый взгляд, нужно начинать с установки индивидуальных (поквартирных) приборов учёта. Но специалисты утверждают, что в большинстве случаев это не принесёт ожидаемого эффекта.

— С точки зрения инженерного решения есть два типа домов — с вертикальной и горизонтальной разводкой систем водоснабжения, — пояснил начальник отдела энергосберегающих технологий министерства энергетики и ЖКХ Свердловской области Александр Чистяков.



Рокировка в кабинете. Министров

Александр Мишарин реформировал структуру правительства Свердловской области

Андрей ЯЛОВЕЦ

Указ губернатора «О правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» — логическое продолжение административной реформы, проводимой в регионе.

Этим документом утверждена новая структура региональной исполнительной власти. Напомним, что после ухода в отставку премьер-министра Анатолия Гредина все областные министры, согласно Уставу Свердловской области и федеральному за-

конодательству, выведены «за штат» и перешли в статус исполняющих обязанности. Кто из них займёт министерские посты в реформируемом правительстве, пока неизвестно. Одним из последних наиболее значимых кадровых решений губернатора стало согласование с Законодательным Собранием Свердловской области назначение Владимира Власова на должность областного премьера.

Что касается реорганизации прежней структуры исполнительной власти региона, то она затронет министерство экономики, к которому присоединит мини-

стерство инвестиций и развития. В итоге перемножения «один на один» получится одно министерство — экономики и территориального развития Свердловской области. Аналогичные арифметические действия испытывают на себе министерство строительства и архитектуры, а также министерство транспорта и дорожного хозяйства. В результате реорганизации появятся министерство строительства, развития инфраструктуры и транспорта Свердловской области.

А два министерства вообще утрачивают свой статус и переходят в ранг де-

партаментов. К ним относятся министерство по управлению государственным имуществом (преобразуется в департамент имущественных и земельных отношений Свердловской области), а также министерство торговли, питания и услуг (станет одноименным департаментом).

Кроме того, своим указом глава региона создал областную исполнительную организацию по управлению государственной властью — управление делами губернатора и правительства Свердловской области.

3

В НОМЕРЕ

Ветеранам — бесплатно

В Екатеринбурге ветераны войны смогут бесплатно пройти процедуру техосмотра.

2

«Через пару лет полигон будет не узнать»

Дмитрий Рогозин подтвердил намерение правительства РФ разместить под Нижним Тагилом не только национальную демонстрационную площадку вооружений Сухопутных войск, но и открыть там базу по обучению... иностранных военных специалистов.

3

Бег на месте

Почему действующие механизмы поддержки предприятий не всегда эффективны?

4

Дети должны расти на чистой планете

Фестиваль «Земля — наш общий дом» собирает юные таланты в разных сферах и жанрах искусства. Детей объединяет многое — талант, преданность искусству и радость от ощущения себя как частицы мирового культурного пространства.

5-6

В пожарном порядке

Растёт количество возгораний на Среднем Урале.

17

Правила съёма по-уральски

Старые мошеннические схемы с арендой квартир актуальны и сегодня. Вооружившись советами юристов, журналисты «ОГ» сами попробовали протестировать на честность несколько объявлений на городском портале.

17

«Локомотив-Изумруд» уезжает из элиты

Екатеринбургские волейболисты опять вылетели из суперлиги — в третий раз за последние пять лет.

18

ЭТОТ ДЕНЬ В ИСТОРИИ ОБЛАСТИ



20 лет назад (в 1992 году) на первоуральском «Уралтрубпроме» (ныне — ОАО «Уральский трубный завод») была выпущена первая труба. И была она... прямоугольной.

Завод, решение о строительстве которого было принято Советом министров СССР в 1986 году, изначально был рассчитан на выпуск труб прямоугольного и квадратного сечений, которые требовались для строительной и машиностроительной отраслей страны. Но уже в 1993 году спрос на такие трубы резко упал, и в 1994 году были выпущены первые трубы круглого сечения, которые востребованы нефтегазовой отраслью. В том же году завод был приватизирован и стал открытым акционерным обществом.

Спустя 14 лет после выпуска первой трубы, в сентябре 2006 года, на заводе была изготовлена труба, отмерившая рубеж в один миллион тонн труб, а в мае прошлого года была выпущена двухмиллионная труба. Все три юбилейные трубы сохранены и лежат в одном из цехов предприятия на почетном месте.



Если не позаботимся сами, то кто?..

Родительский день

Сегодня Радоница — время свиданий с ушедшими

Когда-то ты, юный и беспечный, даже представить себе не мог, что значит терять родных, близких, дорогих, любимых людей. Теперь, увы, знаешь. И скучаешь, и тоскуешь по ним, ушедшим навеки. И ждёшь долгу зими, когда сойдёт снег и подсохнут дорожки, чтобы поспешить на свидание с ними. Туда, где воздух пахнет хвоей и укрывающей тихие холми-

ки прелой прошлогодней листвой. А под этой листвой уже зеленеют, пытаясь пробраться поближе к солнцу, побеги новых трав и новых цветов. Благоговейно освобождаешь эти побеги, эти новые слабые пока жизни, и кланяешься, прикасаясь ладонью к холодной земле дорогих могил: «Вот и перезимовали, забывленные. Вот и Радоница пришла. Мир вам...». Но упоко-

ится близкий человек должен в месте тихом, благостном. Всегда ли так бывает? Вот в Верхнем Тагиле открылось новое кладбище, и горожане этим довольны. А на территории некоторых расположены автомойки, шиномонтажки... Как такое может быть?

Уполномочены найти и защитить

В Санкт-Петербурге пройдет съезд детских омбудсменов

Дарья БАЗУЕВА

25-26 апреля в Санкт-Петербурге пройдет V Съезд Уполномоченных по правам ребенка. Правозащитники из 83 регионов России, в том числе детский омбудсмен в Свердловской области Игорь Мороков, обсудят, как защитить воспитанников специальных интернатов, детей в семьях от домашнего насилия, а также рассмотрят отдельно ситуацию с участвующими случаями пропажи детей и организацией их поиска.

Свои съезды детские омбудсмены проводят ежегодно, но на этот раз это будет самая продолжительная и масштабная встреча по количеству участников, в числе спикеров которой — губернатор Санкт-Петербурга, представительницы Русской православной церкви и обще-

ственных фондов. Кроме того, там впервые будут представлены все регионы, поскольку теперь Уполномоченные по правам ребенка есть везде. В прошлом году в это время в пяти субъектах РФ еще шли процедуры их назначения. Участники съезда побывают в лечебных учреждениях интернатного типа, поговорят о перспективе создания центров семьи в церковных приходах. Своим опытом в поиске пропавших детей с уполномоченными поделятся представители волонтерских организаций (в том числе известная в стране «Лиза Алерт»), которые за последний год показали достаточно высокую эффективность своей работы.

Много времени на съезде будет отведено дискуссиям, где правозащитники смогут обменяться мнениями с коллегами из других регионов. В завершение встречи будет принята резолюция и составлены рекомендации для дальнейшей работы. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2011 году читайте на 7-13 страницах номера.

ISSN 2225-1529



9 772251 152000

1 2 1 5 9

16



Общежитие для преподавателей будет приятно отличаться от студенческих. По крайней мере, сегодняшних

Квартирный вопрос впереди «паровоза»

Университет путей сообщения заложил фундамент общежития для своих сотрудников

Владимир АНДРЕЕВ

Морозящий дождь, ознаменовавший начало рабочей недели в Екатеринбурге, оказался хорошим знаком для старта большого дела. Уральский государственный университет путей сообщения затеял строительство общежития для преподавателей и аспирантов. Котлован вырыли неподалёку от учебного корпуса на Колмогорова. И в понедельник в сырой растресканный фундамент руководства вуза бросило памятные «позолоченные» монеты. Скоро на этом месте поднимутся три секции – в пять, семь и девять этажей.

УРГУПС повезло. Его общежитие попало в «Федеральную целевую программу развития транспортной системы в России в 2010–2015 годах». И там, где говорится о ликвидации дефицита мест в общежитиях ведомственных университетов, отдельной строкой прописано здание для уральских преподавателей-железнодорожников.

Квартирный вопрос давно портил жизнь молодому поколению ученых и сотрудников вуза. Почти в каждом из семи нынешних общежитий студенты соседствовали со своими преподавателями и руководителями, многие из которых обзавелись семьями и детьми. У кого нервы послабее, а кошелек потуже – уходили на съемные квартиры в Екатеринбурге. Ректор Александр Галкин считает, что молодым ученым надо создавать достойные усло-

В Екатеринбурге для ветеранов техосмотр проведут бесплатно

Станция «Технический осмотр» на Водительском проезде, 20 проводит благотворительную акцию, посвященную Дню Победы

Андрей ЯРЦЕВ

С 25 апреля по 25 мая фронтвики и труженники тыла, проживающие на территории Свердловской области, могут бесплатно и без очереди пройти процедуру техосмотра принадлежащих им автомобилей.

«Вовсе не обязательно, чтобы ветеран сидел за рулем. Достаточно приехать к нам на своём автомобиле в качестве пассажира или оформить до-

МЕЖДУ ТЕМ

В ближайшее время в Екатеринбурге ожидается закладка еще одного общежития – для Уральского федерального университета. Обветшавшее здание на Малышева, 144 готовится под снос, и на его месте будет возведен корпус на тысячу мест. Есть соответствующая программа развития УрФУ, до конца этого года подготовят площадку и проведут земляные работы. Строительство общежития, если все будет нормально с финансированием, начнется в 2013 году.

вия для жизни, тогда будет отдача и в университетской работе. Заодно преподаватели освободят места в общежитиях для студентов.

Первую очередь (пятиэтажная секция рассчитана на 50 человек) строители сдадут во втором квартале 2013 года. Это восемь однокомнатных и 13 двухкомнатных квартир, общей площадью более 1207 квадратных метров (жилая – почти 585 «квадратов»).

На первом этаже – колысчатая, электроточильная, комната консьержа и бытовые помещения университетского гаража. Планируется двухуровневая подземная парковка на 130 машин. На первых порах руководство вуза выкраивает для строителей собственные внебюджетные средства, а там уж эстафету финансирования должна подхватить федерация.

Мы – разные, но не чужие

В десятый раз в Свердловской области отметили День народов Урала

Тамара ВЕЛИКОВА

На Среднем Урале проживает больше 140 национальностей, действуют больше ста национально-культурных общественных объединений. Мы также можем гордиться тем, что подобный праздник среди регионов УрФО есть только в Свердловской области.

Нынче организаторы торжества в областном Дворце народного творчества дали ему название «Вместе по дороге истории».

Действо началось в фойе большого дворца, где богатырь Илья Муромец и герой башкирского эпоса Уралбатыр встречали-привечали гостей, а те не скупились на хорошие песни и красивые танцы.

«Мы всегда отмечаем этот праздник в самый разгар весны... Свердловская область – поистине уникальный край. Мы живем там, где соединяются цивилизации и культуры, где смыкаются континенты, где Запад подает руку Востоку, где люди живут в мире, дружбе и сотрудничестве, проявляют искреннее уважение друг к другу», – по-

приветствовал гостей, зрителей и артистов губернатор Свердловской области Александр Мишарин.

Участники праздника, в свою очередь, и посвятили свои номера единению, согласию и дружбе. Башкирские, татарские и марийские танцы, русские и удмуртские хоромы, зажигательные песни евреев, цыган и греков, выступления представителей других народов, живущих на Среднем Урале, как в ярком калейдоскопе, сменяли одно другое.

Кстати, еврейские артисты впервые участвовали в этом действе. Как объяснил президент еврейской национальной-культурной автономии Свердловской области Михаил Оштрах, «теперь такой добрый праздник отмечается не в субботу» (для православных иудеев суббота – иных традиций день).

Порадовало, что в этот «день дружбы» и зрители в зале были как-то особенно доброжелательны. Кричали «бис!» не только зажигательному цыганскому ансамблю (цыганские артисты умеют расшевелить любую публику), но и лирическому корейскому танцу де-



Этот танец в переводе с корейского называется «Счастье». Правда, красиво?

вушек «Счастье» в упоминании красивых и ярких костюмах, и темнокожим студентам-гвинейцам из УрФУ. По правде говоря, их народный гвинейский

танец смахивал на те, что сегодня исполняют на дискотеках. Видимо, современным танцам основаны на африканских ритмах...

Пришьют к пуговице пальто...

Дом ремёсел, который планируют построить в Ирбите, будет создаваться на базе местной художественной школы

Валентин ЖИВУЛИН

Глава администрации Ирбита подписал документы, разрешающие разработку проектно-сметной документации на реконструкцию выставочного зала детской художественной школы. Это стало первым реальным шагом по созданию в городе на Нице Дома ремесел.

Идею создать в Ирбите Дом ремесел здевший энтузиаст, директор детской художественной школы Владимир Аникин вынашивал давно. И в самом деле, в городе, имеющем такие славные ремесленные традиции, обязательно должны быть отдельные помещения у каждого вида творчества – росписи по дереву, металлу, стеклу, тка-



Так выглядит «пуговница». Проект «пальто» должен появиться к концу года

ни, плетения из ивы, вышивки по шелку...

Согласно задумке В.Аникина, нынешний выставочный зал должен стать состав-

ной частью будущего Дома. То есть к имеющемуся зданию, в котором сейчас размещается художественная школа, будет сделан пристрой, существен-

но превышающий по размерам основу. «Пальто», которое «пришьют к пуговице», будут украшать такие же кирпичные узоры и декоративные чугунные решетки... После того, как Дом ремесел сдадут под ключ, в нем смогут заниматься не только дети, но и взрослые. Правда, в какое время это случится, пока никто не знает: в местной казне едва нашлись два с половиной миллиона рублей на начальный этап работ, а когда и откуда появятся остальные 180 миллионов, сегодня сказать трудно. Согласно существующему порядку, обращаться за помощью к областной власти муниципалитет может лишь в том случае, если у него готова проектно-сметная документация.

А ты записался в волонтеры?

Тагильская молодежь начинает карьеру с добровольного труда

Галина СОКОЛОВА

В Нижнем Тагиле закончилась эра стихийного волонтерства. Теперь все добровольные дела задокументированы, а их полезные дела задокументированы. У каждого тагильчанина, творческого добро волонтера, появилась книжка волонтера.

Городские власти призвали молодежь помочь Нижнему Тагилу добиться подготовки к юбилею, который будет отмечаться в августе, и подарить малой родине 290 добрых дел. При этом все участники добровольческого марафона вступают в негласное соревно-

вание. Каждому выдается книжка волонтера, в ней будут отмечены все акции, в которых участвовал владелец документа.

На первом же субботнике по наведению чистоты на улице Пархоменко приняли участие 300 человек. Помахав метлами и лопатами, ребята поспешили к координаторам проекта за отметкой. Семиклассники Костя Решетников и Илья Склярченко, но без гордости рассматривающие похвальные записи, сообщили, что это их первый документ в жизни. Они рассказали, что пришли на субботник, потому что погода хорошая и ребят собралось много – настоящая тусовка.

У тинейджеров постарше более веская мотивация. Тем, кто имеет в книжке волонтера больше записей, открыта дорога в отряды мэра. Такие бригады, набранные из подростков, работают на благоустройство города каждый сезон. Зарплата в отрядах мэра по детским меркам очень даже приличная, поэтому попасть в них непросто.

Кроме работы по уборке города от мусора добровольцы примут участие в акции «Чистое окно» – наведут порядок в домах престарелых жителей города к 9 Мая. Ждут волонтеров также в детдомах и реабилитационных центрах, где они не только помогают по хо-

зяйству, но и проводят веселые праздники для малышей.

Вопреки распространенному мнению, что главная черта нынешней молодежи – потребительство, в Нижнем Тагиле никогда не испытывают дефицита в добровольцах. «Если умеешь жить не только для себя, то и сам получаешь от этого удовольствие. Принципиально не взяла книжку волонтера. Работают не для записей – для души», – поделилась студентка горно-металлургического колледжа. А имя не назвала: слава настоящему волонтеру тоже не нужна.

ВМЕСТЕ
www.uralinfoport.ru,
сайт региональных СМИ

В Первоуральске появятся круглые дома

Первоуральские строители решили удивить горожан необычным архитектурным проектом – они возведут круглые дома, пишет газета «Городские вести – Первоуральск». Проектировщики зданий ориентированы на экологичность: металлический каркас, деревянные панели, пропитанные раствором от гниения и горения, вентиляционный слой заполняется базальтовой эковатой. Правда, в итоге дом получается не из дешёвых: порядка 25 тысяч за квадратный метр. Но и полезной площади немало – 70 квадратов при диаметре в 8 метров. Автор проекта Алексей Малеяков и команда строителей в настоящее время трудятся над созданием двух круглых домов – в Шайтанке и Билимбае, готовые здания можно будет посмотреть уже через несколько месяцев.

В Ирбите проходят олимпийские игры для детсадовцев

«Малые олимпийские игры» среди детсадовцев проходят в рамках фестиваля «Самые юные интеллектуалы Ирбита». Завершаются они «Весёлыми стартами». Команды, занявшие два первых места в этих соревнованиях, продолжат борьбу за звание самых сильных и ловких на уровне Восточного управленческого округа, сообщает портал «Ирбит-медиа».

Во время «малых олимпийских игр» малыши состязаются в метании мешочков, набивных мячей, а также в беге на скорость и в прыжках с места. В этом году поставлено два олимпийских рекорда. Руслан Чусовитин из детсада «Звёздочка» прыгнул с места в длину на 165 сантиметров. Это лучший результат за пять лет. Дальше всех бросила набивной мяч – пять метров десять сантиметров – Лиза Мухартова из детсада «Сказка». Это также рекордное расстояние за историю игр в Ирбите.

В Верхней Пышме подняли «Алые паруса»

Состоялось открытие freshmen-минского молодежного досугового центра «Алые паруса». Из городской казны на строительство здания было выделено 6,5 миллионов рублей, сообщает портал «Грифонино».

Дети и педагоги с нетерпением ждали открытия клуба с ноября прошлого года. Благодаря новому помещению у ребят появились спортивный и тренажерный залы с раздевалками и душевыми кабинками. Строители соорудили сцену для выступлений, правда, она оказалась меньше, чем в предыдущем здании. Для каждого кружка оборудовано свое помещение.

Сейчас в «Алых парусах» есть танцевальный класс, вокальная студия, студия рисования, шахматный кружок, секция тхэквондо, тренажерный зал. Педагогический коллектив полностью сохранен.

На Ревуне закончились киносъемки

В минувшую пятницу закончился очередной этап съемок фильма по книге Алексея Иванова «Географ глобус пропил» с Константином Хабенским в главной роли. Съёмочная группа во главе с режиссером Александром Велединским побывала в Свердловской области, а именно в районе порога Ревун реки Исеть неподалеку от Каменска-Уральского, сообщает медиа-группа «Компас».

Сюжет картины незатейлив: молодой биолог Виктор Служкин от безденежья идет работать в обычную школу учителем географии, где выстраивает свои отношения с детьми и другими преподавателями. Учеников географа в фильме играют обычные пермские школьники, однако известно, что в съемках на Ревуне участвовали дублёры: для детей работу посчитали опасной.

Фильм пока имеет лишь черновое название, совпадающее с названием книги. Бюджет ленты – 80 миллионов рублей. На экраны фильм выйдет ориентировочно через год.



Помимо Хабенского в фильме снимаются Елена Лядова, Александр Робак, Анна Уколова, Евгения Брик, Агриппина Стеклова

УЧРЕДИТЕЛИ И ИЗДАТЕЛИ:
Губернатор Свердловской области,
Законодательное Собрание Свердловской области.
Адрес: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, 1

Газета зарегистрирована в Уральском региональном управлении регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ в области печати и массовой информации Комитета Российской Федерации по печати 30.01.1996 г. № Е—0966

Главный редактор: Дмитрий ПОЛЯНИН

Дежурный редактор номера: Андрей ДУНЯШИН
АДРЕС РЕДАКЦИИ: 620004, Екатеринбург, ул. Малышева, 101.

Электронная почта: og@oblgazeta.ru, reklama@oblgazeta.ru
Подписные индексы: 53802, 73813

Подписка для предприятий г. Екатеринбурга через интернет-магазин http://uralpress.ur.ru

При перепечатке материалов ссылка на «ОГ» обязательна.

ТЕЛЕФОНЫ:
Приемная – 355-26-67
Отдел подписки, рекламы и маркетинга – 262-54-87, 262-70-00
Бухгалтерия – 262-54-86
Телефоны отделов отсылаются сверху каждой страницы

Корреспондентский пункт в Н. Тагиле (Горнозаводской округ) – (3435) 43-13-00.

По вопросам доставки газеты звоните: 375-78-67, 262-70-00, 262-54-87

В соответствии с Законом РФ «О средствах массовой информации» редакция имеет право не отвечать на письма и не пересылать их в инстанции. Редакция может публиковать материалы, не разделяя точки зрения автора. За содержание и достоверность рекламных материалов ответственность несет рекламодатель.

Все товары и услуги, рекламируемые в номере, подлежат обязательной сертификации, цена действительна на момент публикации.

Номер отпечатан в ЗАО «Прайм Принт Екатеринбург»: 620027, Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18-Н.

Заказ 1675
Тираж 79001
Сертифицирован
«Национальной тиражной службой»

Сдача номера в печать:
по графику – 20.00,
фактически – 19.30



За чашкой чая, попросту...

Александр Мишарин встретился с пациентами госпиталя ветеранов войн

Маргарита ЛИТВИНЕНКО

По традиции руководители области проводят субботник в психоневрологическом госпитале ветеранов войн. И в этот раз помочь в уборке территории сюда приехали губернатор Александр Мишарин, председатель правительства Владимир Власов и председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина. Впрочем, субботник они начали с беседы с участниками Великой Отечественной войны, локальных конфликтов и тружениками тыла, проходящих лечение. За чаепитием собравшиеся в актовом зале говорили на разные темы, и встреча получилась живой и интересной.

Еще до приезда губернатора среди ветеранов зашла речь о субботниках — они увидели по ТВ сюжет на эту тему: прохожих спрашивали, добровольно ли они ходят на субботники или хотят угождать руководству? В зале собрались люди среднего возраста и те, кому перевалило за 80, поэтому их удивил сам вопрос. Они всегда участвовали и сейчас работают на субботниках по простому житейскому принципу: в своем доме, во дворе, на улице, в родном городе должны быть порядок и чистота. «Неужели наша молодая смена не хочет жить в ухоженных городах и селах?» — волновались ветераны.

Чуть позже я спросила у студентов медицинского колледжа, что их побудило прийти наводить чистоту на территории госпиталя? Они тоже были удивлены моим вопросом: «Мы здесь практикой проходим, многие выпускники потом сюда на работу устраиваются. Традиционно здесь и у себя в колледже всегда порядок наводим, общаемся с ветеранами. А потом, это здорово — потрудиться на свежем воздухе, каши солдатской поесть...»

В стенах госпиталя и беседе Александр Мишарин начал именно об этом лечебном учреждении, сообщив, что в прошлом году на его ремонт выделено 115 миллионов рублей, в этом году планируется освоить более 100 милли-

онов на приобретение современного оборудования. Затем речь пошла о модернизации оборонно-промышленного комплекса Свердловской области, о внедрении новых технологий, о современном танке, выпускаемом в Нижнем Тагиле... Эта тема близка военным ветеранам всех поколений — слушали они с большим вниманием.

Однако интересы собравшихся очень разнообразны, поэтому и вопросы губернатору сыпались один за другим. Коснулись присутствующие темы поднятия престижа человека труда, сказали о том, что бывшее когда-то сильным профессиональное образование теряет свои позиции. Губернатор в ответ рассказал о примере Первоуральска, где умеют растить рабочие кадры, и заметил, что положительный опыт уже перенимают в других городах. Делать это надо быстрее, поскольку областное профтехобразование не успевает за потребностями рынка труда.

Ветеран Александр Шипунов поднял очень важный вопрос о придании статуса ветерана локальных конфликтов военным, участвовавшим в миротворческих миссиях. Губернатор отметил, что область приняла решение о возможности их лечения в госпитале, а теперь будет ставить вопрос о признании их статуса перед правительством страны.

Много вопросов прозвучало от ветеранов, проживающих в глубинке, об организации медицинского обслуживания в небольших городах и поселках. Зашла речь и о реабилитационном центре госпиталя «Снежинка», расположенном недалеко от Первоуральска в экологически чистом месте. Все там есть: и прекрасные условия для лечения, и опытный медицинский персонал, и красивая природа, а вот клуба и спортивной площадки нет.

«Подумаем, как решить этот вопрос», — ответил губернатор. Обещал глава области помощь и в финансировании нетрадиционных методов лечения, таких как гирудотерапия и апитерия, которые специалисты госпиталя проводят успешно, но их нет в медицинских стандартах.



Дмитрий Рогозин опробовал в движении и стрельбе обе модели Т-90

«Здесь всё поняли правильно»

Вице-премьер правительства России заявил, что не зря приехал на Средний Урал

Леонид ПОЗДЕЕВ

Полигон «Старатель» Нижнетагильского института испытаний металлов (НТИИМ) станет не только федеральным центром испытания боеприпасов и национальной демонстрационной площадкой вооружений, но и базой подготовки специалистов по эксплуатации боевой техники российского производства для иностранных государств.

Об этом сообщил в ходе визита на Средний Урал заместитель председателя правительства России Дмитрий Рогозин. Испытательный полигон НТИИМ, где для московских гостей организовали демонстрационные показы военной техники, стал завершающим пунктом двухдневной поездки куратора оборонного комплекса России в Свердловскую область. Здесь московскому гостю показали в действии продукцию Уралвагонзавода — танки Т-90 и Т-90С, машину огневого подкрепления «Терминатор», а также новые разработки Ирбитского мотоциклетного завода и продукцию самого НТИИМ — высокоточную аппаратуру регистрации параметров артиллерийских выстрелов.

Дмитрий Рогозин не стал довольствоваться ролью пассивного наблюдателя и не только не отказал себе в удовольствии покататься с ветерком на 40-сильном трехколесном «Урале» с приводом на оба задних колеса, но и опробовал в движении и стрельбе обе модели Т-90. На базовой модели он проехал по сложной испытательной трассе, а на мо-

КСТАТИ

Новейший российский танк Т-90С, который в прошлом году впервые был показан на выставке вооружения и военной техники в Нижнем Тагиле, в этом году отправился в турне по столицам мира. В марте его смогли увидеть посетители военной выставки «Дефэкспо-Индия» в Нью-Дели, а в апреле — гости международной выставки оружия «ДСА» в столице Малайзии Куала-Лумпуре. Но на этом триумфальном марше уральской бронированной машины по мировым оружейным салонам не закончился — летом Т-90С представит в Париже на престижной выставке «Еврооспори-2012».

Главное отличие Т-90С от базовой модели Т-90 — установка новой башни. Она оснащена автоматизированной системой управления огнем, более точной 125-миллиметровой пушкой, дистанционно управляемым пулеметом калибра 7,62 миллиметра, новой динамической защитой, обеспечивающей противодействие всем видам существующих противотанковых управ-

данным ракет, а также дополнительной защитой от высокоточного оружия, мин и фугасов. За счет установки стабилизированного панорамного прицела командира и многоканального прицела наводчика новая система управления огнем обеспечивает обнаружение, распознавание и уничтожение целей с места и в движении в любое время суток. Автоматическая коробка переключения передач и рулевой привод от штурвала вместо традиционных рычагов существенно улучшили управляемость танка.

На Т-90С установлен дизельный двигатель мощностью 1130 л. с., дополнительная дизель-генераторная установка для питания аппаратуры танка на стоянке, что уменьшает расход топлива и значительно снижает распознаваемость машины в инфракрасном излучении. При этом, как отмечает главный конструктор Уралвагонзавода Андрей Терликов, разработчикам удалось сохранить традиционное преимущество российских танков — малую массу и габариты.

дернизированной Т-90С занял место наводчика и выполнил три прицельных выстрела из башенного орудия, успешно поразив две из трех мишеней. Вице-премьера и сопровождавших его столичных чиновников восхитили огневые возможности танкового подразделения Уралвагонзавода — «Терминатором».

Делась с журналистами впечатлениями, вице-премьер с восторгом отзывался о Т-90, но пошутил, что лично ему «больше бы подошел Т-190», поскольку с его ростом в 190 сантиметров в кресле механика-водителя танка тесновато. Впрочем, новая боевая машина, разработку которой сейчас завершают уральские конструкторы, наверняка будет иметь более просторное отделение для экипажа.

Дмитрий Рогозин выразил уверенность, что перспективный танк на базе новой платформы «Армата» будет готов и поступит на вооружение Рос-

сийской армии уже в 2015 году, но и производимый сейчас Т-90С назвал «хорошей конкурентоспособной техникой», которую «мы, безусловно, будем и далее совершенствовать».

Подтвердил вице-премьер и намерение правительства страны реализовать планы по дальнейшему развитию самого полигона «Старатель». По его словам, «через пару лет полигон будет не узнать», его периметр и общая площадь увеличатся, здесь появятся гостиница, новые лаборатории и тренажеры. На «Старателе» разместятся не только федеральный центр испытания боеприпасов и национальная демонстрационная площадка вооружений сухопутных войск, но и учебная база, где иностранных специалистов будут обучать правилам эксплуатации и обслуживания боевой техники российского производства.

Напомним, что с предложением повысить статус полиго-

Имя премьер-министра правительства России станет известно 8 мая

Кандидатура нового премьер-министра, как ожидается, будет рассмотрена и утверждена Госдумой 8 мая. Об этом заявил вчера журналистам спикер Госдумы Сергей Нарышкин. Напомним, что инаугурация избранного Президента РФ Владимира Путина состоится 7 мая.

«Избранный президент готов сразу после инаугурации внести кандидатуру на пост председателя правительства 7 числа», — сообщил Нарышкин журналистам в понедельник.

«В этой связи по моей инициативе проведена встреча с лидерами парламентских фракций и достигнута договоренность о проведении консультации предложенного кандидата на пост председателя правительства с парламентскими фракциями 7 и 8 числа с тем, чтобы 8-го собралась палата и рассмотрела вопрос об одобрении внесенной кандидатуры на пост председателя правительства», — добавил Нарышкин.

Георгий ОРЛОВ

Глава области попросил помочь погорельцам из Ивделя

Этот вопрос Александр Мишарин взял под личный контроль, сообщает департамент информационной политики губернатора.

Напомним, что в выходные в Ивделе сгорел многоквартирный дом, погибли два человека. Глава региона поручил разобраться в причинах пожара, оказать необходимую помощь погорельцам, помочь родственникам погибших с похоронами.

Вчера по поручению губернатора на место ЧП выехал заместитель директора департамента общественной безопасности правительства Свердловской области Александр Кудрявцев. Ему предстоит оказать помощь муниципальным властям в оценке ущерба, обеспечении пострадавших жильем, определить объем помощи из средств областной казны.

Муниципальные власти предложили погорельцам временно поселиться в одном из общежитий, но жители сгоревшего дома предпочитают жить у родственников.

Кроме того, всем пострадавшим жителям муниципалитет выплатит от пяти до десяти тысяч рублей на восстановление документов и покупку вещей первой необходимости. Власти обещают, что восстановят утраченные документы максимально оперативно, необходимо лишь принести фото.

Андрей ЯРЦЕВ

Рокировка в кабинете. Министров

1

Что касается смены названий, то министерство социальной защиты населения Свердловской области решено переименовать в министерство социальной политики Свердловской области.

Отметим, что структура нового правительства — это своего рода «безлисточная схема», но уже вчера стало известно о первых кадровых назначениях. Так, на должность первого заместителя председателя правительства Свердловской области назначен Павел Королев, ранее возглавлявший аппарат правительства в статусе члена правительства. Заместителями председателя правительства стали Илья Бондарев (бывший министр сельского хозяйства области) и Александр Петров (занимал пост министра промышленности и науки).

Руководителем аппарата правительства и членом правительства назначен заместитель руководителя аппарата правительства Анатолий Шингирей. Управляющим делами губернатора и правительства, членом правительства Свердловской области стала Татьяна Парникова. Ру-

ководителем администрации губернатора и членом правительства назначен Сергей Зырянов.

Как сообщил департамент информационной политики губернатора, новая структура правительства, утвержденная Александром Мишариным, содержит существенные изменения в функциях и полномочиях объединяемых министерств.

Так, министерству экономики и территориального развития передаются функции и полномочия не только объединяемых министерств, но и министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области в части организации и реализации государственной политики в сфере управления, распоряжения и приватизации государственной собственности Свердловской области.

Кроме того, это министерство наделяется функциями и полномочиями по формированию стратегических основ территориального развития в Свердловской области и координации деятельности администраций управленческих округов. В соответствии с указом департаменту имущества и земельных отно-

МНЕНИЕ

Андрей КУЗНЕЦОВ, первый заместитель руководителя администрации губернатора Свердловской области:

— Произошло укрупнение ряда министерств, сокращено их общее количество. Число заместителей председателей правительства сокращено с 10 до 6. При этом каждый заместитель получает более широкие полномочия по управлению и координации деятельности нескольких подразделений правительства сразу, учитывая закрепленные за ними направления. Новая структура более понятна с точки зрения иерархии и распределения ответственности. В прежней структуре заместители являлись одновременно профильными министрами, отвечали не только за стратегические направления, но и за оперативную работу. Теперь в правительстве появляются заместители, которые будут обе-

спечивать взаимодействие подразделений в рамках стратегических проектов развития области. Анализ проведенных изменений показывает, что, как и было объявлено ранее, губернатор перестроил схему работы исполнительной власти, перенес акцент на исполнение функций по реализации проектов развития. Новая структура будет ориентировать членов правительства на конкретные результаты в реализации общеобластных программ, ответственность за которые ранее делилась между руководителями разных министерств, которые все являлись одновременно и заместителями руководителя. Структура правительства перестала быть антикризисной, структурой латания оперативных дыр, она превратилась в более упорядоченную целевую структуру, которая имеет более четко выраженные направления работы.

шений передаются функции и полномочия министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, за исключением тех функций, которые распределены в министерство экономики и территориального развития региона.

Внимательно ознакомившись с текстом указа, можно сделать главный вывод: новая структура правительства станет менее громоздкой. Губернатор создаст понятную систему исполни-

тельной власти, которая позволит обновленному правительству эффективно решать задачи управления и приготовления к предстоящей децентрализации федеральных полномочий. Кроме того, новая структура регионального правительства должна исключить дублирование функций органов исполнительной власти.

(Официальный текст указа читайте на 13-й странице «ОГ»).



Это не первое дерево, которое губернатор посадил на территории госпиталя

СТАНИСЛАВ САВИН

Дорожное полотно разгладят и отмоют

На екатеринбургских улицах начался сезон ремонтных работ

Татьяна БУРДАКОВА

На этой неделе уральские дорожники смогли, наконец, приступить к нормальному ремонту улиц с применением горячего асфальта.

Нынешней весной тема колдобин и грязи на городских магистралях стала в Екатеринбурге одной из самых болезненных: уж слишком грустно выглядели улицы, когда сошёл снег. Ситуация усугубилась тем, что начало апреля выдалось ненастным, и дорожники могли заделывать ямы только по временному варианту — с применением холодного асфальта.

Зима была малоснежной, шипованная резина на колёсах машин портила дороги. Плюс к тому — в марте начались сильные ночные снегопады. За одну ночь порой выпадал слой высотой до пятнадцати-двадцати сантиметров. Днём снег таял, ночью вода замерзала, в итоге появилось много разрывов асфальта. В начале весны на дорогах создавалась тяжёлая ситуация, но аварийный ремонт, проведённый в начале апреля, дал хороший результат. Положение дел в городе кардинально изменилось. Сейчас на дорогах практически нет, — утверждает заместитель председателя городского комитета благоустройства Егор Свалов.

По его словам, дорожники уже начали работать в нормальном режиме — с использованием горячего асфальта. На предстоящий сезон в Екатеринбурге запланирована частичная замена дорожного покрытия на 67 участках, на что потребуется 724 миллиона рублей. Причём в предстоящем сезоне дорожники намерены сделать акцент на усиленном использовании щебёночно-мастичного асфальтобетона, который служит намного дольше, чем обычное дорожное покрытие.

Одновременно мы начали очищать улицы от накопившейся грязи. Должен объяснить, что нынешней весной сильное таяние снега началось в тот момент, когда ливневая канализация ещё оставалась забитой льдом, поэтому вода медленно уходила с улиц и накопилась большое количество грязи. По этой причине сейчас мы проводим масштабную уборку дорог. Сначала чистим обочины вручную, для чего увеличили количество бригад, работающих на улицах. Потом на дороги выходит вакуумная уборочная техника, а в завершение — поливальные машины моют асфальт с применением специального шампуня, — рассказывает Егор Свалов.

Кстати, городская администрация извлекла урок из «пыльных бурь», случившихся нынешней малоснежной зимой. Принято решение приобрести один вакуумный пылесос, способный работать при температуре до минус пятнадцати градусов. Удовольствие это дорогое — около восьми миллионов рублей, но зато будущей зимой появится возможность очищать улицы Екатеринбурга от пыли.

Второй урок, который пришлось выучить мэрии Екатеринбурга, — это последствия прохода танков на параде 9 Мая. В 2011 году ущерб от передвижения тяжелой техники по улицам столицы Среднего Урала достиг ста миллионов рублей. Дабы избежать повторения прошлой ситуации, городская администрация получила более 17 миллионов рублей в качестве субсидии из областного бюджета и закупила на эти деньги 11 комплектов резиновой «обуви» для танков, которая защитит асфальт от повреждения.

Комплекты специальной резины обошлись нам очень дорого, но ремонт асфальта ведь потребует в десятки раз больше, — говорит Егор Свалов.

Кроме того, за предстоящий сезон в Екатеринбурге будет нанесено двести тысяч квадратных метров дорожной разметки. В 2011 году этот показатель составил лишь 115 тысяч квадратных метров. Согласно муниципальному заказу, эту работу выполняет МБУ «Центр организации движения». Разметка дорог ведется по ночам с полным закрытием движения транспорта на размечаемых дорожных участках. В настоящее время четыре мобильных бригады наносят особую краску на дорожное полотно с помощью спецтехники.

С мая к делу подключится еще одна бригада, которая будет размечать улицы с помощью горячего пластика. В первую очередь такая разметка появится на пешеходных переходах и гостевых маршрутах. Для ее качественного нанесения мэрия Екатеринбурга недавно закупила специальную машину, которая готовит, разогревает и наносит жидкий пластик на асфальт. Благодаря использованию этой установки, дорожные службы планируют за сезон 2012 года нанести двадцать тысяч квадратных метров пластиковой разметки. Для сравнения, в 2011 году на дороги Екатеринбурга нанесли всего шесть тысяч квадратных метров пластиковой разметки.



КЕРОНЕМ

Жилому дому тоже нужно утепление

Тепло, горячо, жарко!

1

Поквартирные датчики учёта тепла дадут нужный эффект только в здании с горизонтальной разводкой. В домах с вертикальной разводкой сейчас нет смысла устанавливать поквартирные приборы учёта тепла. Их не удастся сдать в коммерческую эксплуатацию, поэтому это будут бесполезно потраченные деньги. Предполагается, что по новому 190-му Федеральному закону «О теплоснабжении» Минэнерго России скоро примет специальные правила, определяющие порядок учёта потребления тепловой энергии в многоквартирных зданиях с вертикальной разводкой, — сказал Александр Чистяков.

Беда в том, что вертикальная разводка водопроводных сетей сделана в почти во всех домах, построенных до 2003 года. Следовательно, большая часть имеющегося сейчас жилого фонда не пригодна для оснащения поквартирными приборами учёта тепла. — Особенность однотрубной, вертикальной разводки систем водоснабжения в том, что невозможно регулировать подачу тепла в каждой квартире по отдельности. Допустим, на соседних этажах расположены недавно отремонтированная квартира (с

новыми окнами) и квартира, в которой ремонт не делался со дня постройки дома. Если уменьшить подачу тепла в отремонтированную квартиру, то у соседней будет холодно, — уточнил Александр Фадеев.

В этом случае необходимый экономический эффект даст только установка общедомовых приборов учёта. Кстати, по российскому законодательству в нынешнем году такое оборудование должно появиться в каждом многоквартирном доме. По расчётам специалистов, в жилом фонде Свердловской области необходимо установить 312648 общедомовых приборов учёта (воды, электроэнергии, тепла и газа). На сегодняшний день уже смонтированы 211764 таких прибора (более шестидесяти процентов).

По словам вице-президента Национального фонда развития рынка недвижимости и оценочной деятельности Владимира Герасименко, стоимость установки одного комплекта общедомовых приборов учёта порой доходит до трёхсот тысяч рублей (с разработкой специального проекта и наймом специалистов для проведения монтажа).

Наши управляющие компании сейчас начинают проводить энергетиче-



ское обследование жилого фонда. Хотя к этой работе мы приступили только в конце 2011 года, уже есть первые весьма показательные результаты, — сообщила заместитель директора СРО «Ассоциация управляющих и собственников жилых Свердловской области» Татьяна Качесова. — К сожалению, проведённые замеры очень часто показывают, что наши дома теряют наибольший объём тепла не через окна или двери, а через стены. Это объясняется тем, что более полови-

ны жилых зданий на Среднем Урале имеют возраст свыше двадцати лет. Следовательно, нужно решать вопрос об утеплении стен специальными материалами, а это требует капитального ремонта здания и стоит очень дорого. Как видите, без проведения специальных мероприятий по утеплению стен и общедомовой датчик учёта тепла может не дать желательного экономического эффекта.

Возможность свободно открывать счета в иностранных банках у россиян появилась в 2001 году. В 2007 году правительство отменило и необходимость получения санкции налоговиков перед открытием заграничного счета. Счета в зарубежных банках официально открыты приблизительно у 300 тысяч россиян. В действительности, как считают эксперты, владельцев иностранных счетов — около 5 миллионов. Сейчас штрафы за нарушение порядка открытия вкладов в зарубежных банках имеют право выписывать только органы валютного контроля: Центробанк, его отделение и Росфиннадзор. Депутаты предлагают добавить в список еще и налоговиков.

«Уральские авиалинии» получат субсидии на перевозки с Дальнего Востока

Росавиация заключила с ОАО «Авиакомпания «Уральские авиалинии» договор на осуществление дальневосточных льготных перевозок с 1 апреля 2012 года по 31 октября 2012 года. Договоры были заключены с 11 авиакомпаниями.

«В 2012 и в 2013 годах ежегодно на реализацию программы льготных авиaperезо-вок с Дальнего Востока выделяется по 2,5 млрд. рублей. По предварительным оценкам, в 2012 году авиационными перевозками из Центральной части России в Дальневосточный регион по льготной цене смогут воспользоваться около 400 тысяч пассажиров», — сообщает пресс-служба Росавиации.

Решением правительства расширен и перечень категорий граждан, имеющих право на льготу. И если в 2009-2011 годах льгота предоставлялась молодежи до 23 лет и гражданам старше 60 лет, то с 2012 года возрастной порог для женщин снижен до 55 лет.

Производители минералки с нетерпением ждут нового ГОСТа

С 1 июля 2012 года на рынке минеральной воды начнет действовать новый ГОСТ, который, по ожиданиям добросовестных производителей, изменит правила игры в их пользу. Как сообщает агентству РБК, новые стандарты жестко привязывают название минералки к месту ее происхождения. Принятие ГОСТа позволит сократить долю контрафактной воды в три раза, уверены участники рынка.

Предыдущий ГОСТ на минералку был принят в 1988 году. После распада СССР на рынке практически не было никаких правил игры, в результате чего к 2011 году доля фальсификата достигла 30 процентов. В Союзе производителей безалкогольной продукции и минеральной воды рассчитывают, что после вступления в силу новых стандартов она снизится до 10 процентов.

Новый ГОСТ запрещает, в частности, использовать названия географических объектов, если вода не имеет к ним отношения. Кроме того, вводятся ограничения по обработке минеральной воды: после нее напиток не должен менять исходных свойств.

В настоящее время выпуск фальсифицированной продукции в большей степени касается региональных брендов, которые не имеют финансовых ресурсов для защиты своей продукции.

Россиян будут штрафовать за сокрытие иностранных счетов

От четырех до пяти тысяч рублей могут составить для граждан штрафы за утайку информации об открытии счета в иностранном банке. Компании предлагают наказывать более сурово. Для них предусмотрена штрафная «вилка» — от восьмисот тысяч до миллиона рублей, а для их руководителей — от 40 до 50 тысяч рублей.

Как пишет «Российская газета», поправки в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) Госдума может рассмотреть в мае. Первое чтение законопроекта уже прошло. По оценкам экспертов, он может коснуться 4,7 миллиона россиян, которые не афишируют свои вложения за границей.

Возможность свободно открывать счета в иностранных банках у россиян появилась в 2001 году. В 2007 году правительство отменило и необходимость получения санкции налоговиков перед открытием заграничного счета.

Счета в зарубежных банках официально открыты приблизительно у 300 тысяч россиян. В действительности, как считают эксперты, владельцев иностранных счетов — около 5 миллионов. Сейчас штрафы за нарушение порядка открытия вкладов в зарубежных банках имеют право выписывать только органы валютного контроля: Центробанк, его отделение и Росфиннадзор. Депутаты предлагают добавить в список еще и налоговиков.

Центробанк думает, как избавиться от мелочи

Центробанк России в очередной раз обратился к властям по вопросу вывода из обращения мелких монет. Речь идет о копейных и пятикопейных монетах. Об этом сообщил первый зампред ЦБ Георгий Лунтовский на международной конференции, посвященной наличным деньгам.

Представители ЦБ говорят о «парадоксальной ситуации»: «Мы выпускаем монет больше, чем любая другая страна мира, но постоянно сталкиваемся с их дефицитом. Все дело в том, что монеты, особенно мелкие, не возвращаются в кассы. Мелочь потеряла свою покупательную способность из-за роста цен, и люди стали относиться к ней очень пренебрежительно».

По данным социальных исследований, 53 процента респондентов периодически теряют монеты. Также довольно часто их используют не по назначению: отдают играть детям, делают из них ювелирные изделия и даже сдают в металлолом.

Сейчас оборот наличных денег в России составляет 6,9 триллиона рублей, за семь лет он увеличился в четыре раза.

Стоит напомнить, что Георгий Лунтовский в качестве предварительных сроков вывода из обращения мелких денег называл конец 2012 года. Однако пока правительство, Дума и Совет Федерации не торопятся с решением монетарного вопроса.

Подборку подготовил Анатолий ЧЕРНОВ

Бег на месте

Механизмов помощи предприятиям много, но они сложные и неэффективные

Елена АБРАМОВА

Промышленная политика включает в себя поддержку конкурентоспособности отдельных отраслей, стимулирование инвестиций, программы развития малого бизнеса и иные меры, призванные совершенствовать структуру экономики. Какой должна быть государственная промышленная политика и почему действующие механизмы не всегда эффективны? Об этом рассуждали участники IX Международной научно-практической конференции «Устойчивое развитие российских регионов», состоявшейся на прошлой неделе в Екатеринбурге.

Деньги — не проблема

В последние годы на государственном уровне много говорилось о создании новых наукоемких секторов экономики, развитии технологий, позволяющих прорваться на международный рынок, о стимулировании инвестиционной активности не только крупного, но и малого бизнеса.

В настоящее время по рангу инвестиционного потенциала Свердловская область занимает пятое место среди субъектов Федерации. — Инвестиционные кредиты составляют 35 процентов нашего портфеля. В Свердловской области в общей сложности Сбербанк выдал займов на

сумму почти 120 миллиардов рублей для реализации более чем тысячи проектов. Плюс к тому выдано порядка 20 миллиардов рублей на реализацию почти сотни строительных проектов, — сообщил председатель Уральского банка Сбербанка России Владимир Черкашин.

Он отметил, что основными получателями заемных средств являются крупные компании. Вместе с тем темпы роста кредитования малого и среднего бизнеса чрезвычайно высоки. Так, по итогам первого квартала 2012 года рост составил более 200 процентов по отношению к первому кварталу 2011 года.

Процесс важнее результата

Итак, цели заявлены, финансовые ресурсы есть. Почему же особого прорыва в развитии новых технологий так и не наблюдается?

По мнению заместителя генерального директора Межведомственного аналитического центра Юрия Симачёва, отличительные черты российской промышленной политики — эпизодичность и противоречивость.

—Мы поддерживаем то авиаперевозчиков, то автопроизводителей, то инноваторов, но результата нет. Потому что игроки привыкли получать выгоду не от результата, а от процесса поддержки, — иронично заметил эксперт, подчеркнув, что, как только создаются преференции, их получают не са-

мые достойные, а самые голодные.

Что требуется сделать, чтобы получить ресурсы из бюджета? Нарисовать амбициозные планы. Как только они нарисованы, пропадает интерес к независимой экспертизе, а вместе с тем возникает риск, что поставленные задачи не будут достигнуты.

—В органах власти произошёл сдвиг компетенции от технологической к финансовой и экономической, в итоге отсутствует корректная оценка технических и технологических тонкостей проектов, — добавил Юрий Симачёв.

Он напомнил, что в последнее время были созданы новые институты развития, но конкуренция между ними нет. Казалось бы, доступ к ресурсам облегчился, а за поддержкой опять пришли те же самые компании, поскольку все каналы доступа персонализированы. «Нужны иные по качеству институты развития. И следует ориентировать промышленную политику не на внутренний рынок, а на экспорт», — сделал вывод эксперт.

Проце привезти станки

Исполняющий обязанности министра международных отношений и внешнеэкономических связей Свердловской области Александр Харлов сообщил, что в РФ в 2011 году на поддержку экспорта была запланирована весьма большая

сумма, из которой реально было использовано лишь пять процентов средств (98 миллионов долларов США).

—Это означает, что механизмы поддержки слишком сложны для предприятий, и их нужно менять, — заявил Александр Харлов.

По его словам, в Свердловской области в структуре внешнеэкономического оборота экспорт превышает импорт почти в два раза, и от экспортной составляющей зависит потенциал экономического роста региона. Что касается импорта, его доля в прошлом году выросла на восемь процентов.

—Значительное место среди импорта занимает продукция машиностроения. И хотя постоянно ведутся разговоры о привлечении инвестиций, иностранные компании, за исключением «Сименса», предпочитают продавать нам станки, а не открывать на нашей территории станкостроительное производство, — подчеркнул Александр Харлов.

И объяснил, почему. В нашей стране на оформление всевозможных разрешений и согласований у предпринимателя уходит в среднем 420 дней. Разрешительную документацию оформляют более 50 различных структур.

Нужен фундамент

Промышленная политика слаба, потому что для ее осуществления нет фундамента. Так считает депутат Государ-

ственной Думы Александр Петров.

— Соответствующий закон до сих пор не принят, хотя проект был внесён в Государственную Думу более пяти лет назад. Впрочем, логично формировать законодательную базу именно сейчас, после того, как Россия вступает в ВТО, — заявил он.

Отметим, что Свердловская область работает на опережение: здесь состоялась обсуждение регионального законопроекта о промышленной политике.

Зачастую в результате осуществления тех или иных мер поддержки есть выигравшие и проигравшие, поскольку есть приоритеты и антиприоритеты.

—Считаю, что государственные приоритеты в данном случае быть не должно. К примеру, в Дании никто и никогда не заставлял, что государственным приоритетом является развитие пивной отрасли. Но именно эта отрасль даёт более десяти процентов ВВП и налоговых поступлений. Следует с вниманием относиться к любой отрасли и создавать равные условия для любой предпринимательской инициативы, так как могут появиться решения, способные изменить традиционные представления о приоритетах региона, — сказал Александр Петров.

По его мнению, необходим набор программ, которые являются не чем иным, как победой определённых финансово-промышленных групп, а набор инструментов поддержки, ко-

Музыка и дружба на границе Европы и Азии

Фестиваль детского музыкального творчества сегодня объявит победителей

Ирина ВОЛЬХИНА,
Лидия САБАНИНА,
Наталья ПОДКОРЫТОВА

Фестиваль начался в пятницу на набережной Исети. Костюмированное шествие коллективов-участников от киноконцертного театра «Космос» до Театра драмы сопровождалось музыкой духового оркестра, поддерживалось улыбками горожан и озарилось многочисленными фотовспышками — молодожены, оказавшиеся на Плотинке в этот вечер, успевали запечатлеть яркое зрелище для своей семейной истории.

Вместе с городом

С красочного шествия праздник детского творчества открывается в третий раз, с тех пор, как его проведение перенесли с мартовских каникул на конец апреля. По традиции праздничную колонну сопровождал символ «Земли...» — птенец Федотик, но впервые в её авангарде солнечно развеялся специально разработанный оранжево-синий флаг фестиваля. Многие коллективы попали, что называется, с корабля на бал, только-только с дороги, но радостные лица на празднике творчества убеждали, что атмосфера дружбы заряжает энергией и оптимизмом.

— Мы последние годы чаще гастролируем в Европе, давно не приходилось бывать в России. Для нас удивительно, что на постсоветском пространстве сохранился такой удивительный интернациональный проект с хорошей организацией и истинным гостеприимством, — говорит руководитель минского фольклорного ансамбля «Свитанак» Надежда Хомич.

...Погода, поболовав теплом, позволила гостям рассмотреть центр Екатеринбурга в солнечных лучах, а горожанам полюбоваться на золотое шитье и яркую организацию костюмов юных красавиц из Азербайджана и Казахстана, на экзотичные остроколючие головные уборы артистов из киргизского ансамбля «Тоберик». Да и славяне не затерялись — и польский, и белорусский костюмы богаты вышивкой, цветными платками, а минские сядры к тому же принарядились в затейливые головные уборы из соломы. Россию представляли танцоры из Башкирии, щедро украсившие себя лихими шкурами, и ребята из Ханты-Мансийского автономного округа, шагавшие в костюмах народов крайнего Севера. В буйстве красок не затерялись и выглядели не менее ярко черно-белые костю-



Язык музыки понятен в любом уголке Земли

мы маленьких джигитов из Владикавказа, академичные и строгие одежды австрийцев (инструментальный ансамбль «Стелла Брасс») и американцев (хор «Певцы мадригалов» из штата Вирджиния).

Букет на сцене

Российская ромашка и белорусский василек, монгольский лотос и австрийский эдельвейс, американская роза и казахские маки... Пестрый букет, в котором соседствуют экспрессивные краски и нежные полутона, стал главным символом концерта-открытия на сцене Театра драмы. Что сполна отвечает экологической тематике нынешнего праздника. «Земля — наш общий дом», как и всегда, собирает юные таланты в разных сферах и жанрах искусства — инструментальная музыка, фольклорный и современный танец, академические хоры и народная песня.

— Детей объединяет многое — талант, преданность музыке и танцу, творческие амбиции, гордость за право представлять свою страну, радость от ощущения чувствования себя частью мирового культурного пространства, — подчеркивает директор фестиваля, ру-

ководитель Свердловской государственной детской филармонии Людмила Скоырская. — Проблемы экологии найдут отклик в любой точке планеты, ведь все дети должны расти на чистой планете. А мы, взрослые, можем научить их беречь Землю — наш общий дом. Её невозможно сохранить и без взаимоуважения к культуре друг друга, и без реальных дел, направленных на благо природы. Часть сборов от концертов мы решили направить на благоустройство одного из екатеринбургских парков.

Несомненна ценность фестиваля для творческого стимула, ощущаемого детьми, но не менее значим он и для взрослых. Фестиваль стал визитной карточкой Урала.

— Важно, что он держит высокую планку. Здесь можно увидеть замечательные образцы хореографического, вокального, инструментального искусства, — сказал на открытии председатель правительства области Владимир Власов. — Значимы и полученный опыт международного общения, и воспитательная сила искусства. Главные действующие лица — одаренные дети, которые вырастут и будут достойно решать куль-

турные, экономические, научные задачи своих стран. Регулярно встречаясь на границе Европы и Азии, невозможно не убедиться, что все мы разные, но едины в своем желании жить в атмосфере дружбы, любви и творчества...

Оранжевое воскресенье

Один из постоянных городков-спутников фестиваля — Заречный. В третий раз атомная провинция Урала принимала гостей и участников огромного детского праздника.

В воскресенье всех их можно было узнать без труда — каждому гостю при встрече подарили яркий оранжевый шелковый платок. Оранжевый, после появления оригинальных уличных фонарей, стал главным и любимым цветом Заречного. Кто-то повязал его как косынку, кто-то сделал элегантный шейный платок, кто-то пристроил в карман рубашки, выставив язычок пламени.

Американские «Певцы мадригалов», костанайский танцующий «Карнавал» и фольклорный вокально-инструментальный коллектив из Улан-Удэ «Наран» на-

чали знакомство с Заречным с посещения детской художественной школы. Здесь дети разных народов все вместе соорудили символическое дерево мира, оставив на его стволе свои ладошки. После прокатились по уютному и чистому городку, который горожане, следуя советам Маленького принца, уже умыли и привели в порядок.

Концерт на сцене ДК «Ровесник» — калейдоскоп улыбок, костюмов, красок, музыкальных инструментов, эмоций. И ни за что не сказать точно, кому зареченцы аплодировали жарче — своим давним любимцам (ансамблю танца «Радуга», трио скрипачей, эстрадной студии «До-Ми-Дэкс») или маленьким бурятским артистам, поразившим не только игрой на незнакомых нам инструментах, заворожившим необычайной яркостью народных платков и халатов и даже тем, как не по-нашему они кланялись. Хорошо известный любителям хорового пения на Урале американский профессор Дэвид Кастонгуэй (зимой, в частности, он был в жюри фестиваля «Рождество в России») на сей раз сам участвовал в конкурсе со студенческим хором «Певцы мадригалов». Искушен-

ный зареченский слушатель (в городе хоровое искусство очень популярно, есть даже хоровой фестиваль) отлично принял спиритизм, которые звучат здесь все-таки не часто. Сами же американские певцы, открыв рот от восторга и удивления, следили за маленькой, ставшей уже знаменитой, зареченской экибристкой Лерой Шакировой, которая творила невозможное над сценой. Первые опомнившиеся включили камеры на телефонах и фотоаппаратах, чтобы не на словах, а на видео показывать дома, а на океаном, невероятные способности Валерии.

И, конечно же, «Карнавал»! Давние и преданные друзья фестиваля приехали на сей раз большим составом: девичью грациозность дополнила мужская энергия, мощь, разлившаяся по танцам многих народов мира. Финальную точку в концерте поставили артисты именитой и знаменитой зареченской цирковой студии «Арена», которые в одном номере переплели и русский танец, и акробатическую точность, и традиционные трюки.



Может ли Земля быть общим домом?

Йозеф АМАН, профессор, руководитель инструментального ансамбля «Стелла Брасс» (Австрия):

— Это не только фестивальная реальность. Хотя в действительности не всё так радужно, я убежден, самые разные народы, культуры способны объединяться. Мы можем научиться жить в мире, сотрудничать. Фестиваль — прекрасная площадка для такого обучения, музыка — язык, понятный всем. Мы участвуем в различных молодежных проектах, имеем возможность сравнивать и осознавать, насколько ценен ваш фестиваль. Подобных ему — нет.

Файхуна АДЫЕВА, руководитель хореографического коллектива «Росинка» и группы ритмического развития «Капельки» (Россия, Арамилль):

— Я на это очень надеюсь. Пример тому — наш многонациональный город: наш общий, гостеприимный дом. В Арамилли несколько веков мирно соседствуют молдаване, цыгане, русские, татары, башкиры...

Вячеслав КУЛЬМАМЕТЬЕВ, руководитель Капельки мальчиков и юношей Свердловской государственной детской филармонии (Россия, Екатеринбург):

— Замечательно, что мы имеем площадку, где происходит диалог культур. Музыка вмещает в себя множество смыслов, которые невозможно выразить словами. Мы разные, и возможность увидеть, услышать, понять друг друга — очень ценна. Фестиваль — шаг к этому пониманию. Не случайно он уже тридцать лет проходит в нашей стране. Русская душа, русский характер обладают необыкновенными свойствами: открытостью, радушием, умением глубоко чувствовать и сопереживать...

Надежда ХОМИЧ, художественный руководитель народного ансамбля песни и музыки «Свитанак» (Беларусь):

— Так должно быть. Наша Земля — маленький шарик, и для мира на нём очень не хватает фестивалей детского творчества. Таких, какой затеяли вы. Огромная благодарность организаторам за возможность познакомиться в центре России с коллективами из разных стран. За то, что много лет живёт уникальный фестиваль тогда, когда нередко приходится испытывать горечь за фактическое отсутствие поддержки творческим коллективам и отсутствие желания создавать подобные проекты. Когда мы вернёмся домой, нам много что нужно будет рассказать коллегам. В первую очередь — о тех необычных, интересных людях, с которыми мы познакомимся здесь.

Эхтуяра БАТНОСАН, художественный руководитель фольклорного коллектива «Ая-глуу» (Монголия):

— Прекрасное название фестиваля соответствует реальности фестиваля. Под этим лозунгом ребята объединяются, узнают друг друга и другие культуры. С древних времён Монголия и Россия жили в тесном соседстве друг с другом. Мы в третий раз приезжаем на фестиваль, и каждый раз испытываем братские, родственные чувства. Хотелось бы, чтобы количество участников фестиваля увеличилось год от года.

Анастасия БОРОДИНА, руководитель концертного хора Детской школы искусств (Россия, Арамилль):

— Конечно, может. Для этого и существует искусство, музыка. Просто Земле не хватает таких фестивалей.

Дэвид Отис КАСТОНГУЭЙ, профессор Рэдфорского университета США, художественный руководитель вокального ансамбля «Певцы мадригалов»:

— Можно, я скажу через образ?.. Рыба лосось зарождается и у российского побережья, и около берегов Америки, потом она плывёт в океан, где встречается и объединяется. Думаю, потом опять возвращается домой. И мы так же встречаемся, смотрим друг на друга, обмениваемся опытом, находим общее поле для творчества. Я за добрососедство!

Таймураз КОКАЕВ, художественный руководитель ансамбля танца «Маленький джигит» (Северная Осетия-Алания):

— Я за то, что нет плохих национальностей, просто всем надо соблюдать законы. Важно это и в отношении нашего общего дома — Земли. Иногда кажется, все удались в бизнес, но для меня богатство, когда живешь у голубой реки, пьешь чистую воду и дышишь свежим воздухом.

Вугар БАХЫШОВ, советник министерства культуры и туризма Республики Азербайджан:

— Пока существуют такие фестивали, как «Земля — наш общий дом», я уверен, жизнь на планете может быть прекрасной... Межкультурный обмен важен, пусть каждый увезет частичку добра и дружбы с этого праздника детства. Скоро в Баку состоится финал «Евровидения-2012», мы готовимся достойно принять этот интернациональный проект. Буду болеть за российских «Бурановских бабушек»! А всем одаренным детям, встретившимся на Урале, желаю в будущем стать участниками и победителями взрослых международных конкурсов.

Ирина ВОЛЬХИНА,
Лидия САБАНИНА



Гостеприимные птенцы Федотики (танцоры ансамбля «Улыбка») вручают хлеб-соль гостям



На сцену нужно выходить красивой

Музыка и дружба на границе Европы и Азии

5

Концерт — это всегда здорово, всегда зрелищно. Но не только этим ценен и значим фестиваль. Любимый А «Земля — наш общий дом» — тем более. Главное для молодого поколения Земли — общение за кулисами, между выступлениями, бесконечные фотографиями, обмен адресами в Интернете и телефонами. Детям не надо много времени, чтобы познакомиться, подружиться, войти в контакт. После финальных аплодисментов, сняв национальные костюмы и упаковав народные инструменты, гости и хозяйка стали одной разноязыкой улыбающейся командой. Пока ждали американцев, которые о чем-то долго беседовали с зареченскими хористами, танцующая половина проекта организовала большой круг, где по очереди показывали движения и все вместе их повторяли. Воссоединившись с «Певцами мадригалов», выпустили ярко-оранжевые шары в синее зареченское небо, расцветив его...

Автобусы, прощание, слезы расставания. Но мир стал таким маленьким и мобильным, что уже вечером можно было выйти в Сеть и договорить то, что не успели сказать при встрече.

Арамилские звёздочки

В Арамиле фестиваль «вспыхнул» в воскресенье. Его здесь знают и всем городом любают с 2008 года. Зала на четыре сотни мест всем желающим увидеть «Землю...» детскими глазами не хватило ни разу. Так что он-лайн-трансляция из зала в фойе Дворца культуры (где в третий раз базируется арамилская часть фестиваля) стала решением проблемы.

Само собой, решением относительным. «Экранный» аналог живого, умилительного, вдохновенного действия — альтернатива по определению проигрышная. Но и она востребована.

На сцене в это время дети из трёх стран (совсем крохи, подростки, юношество) творили свою реальность. Взрослые в зале эту реальность оценили, номер за номером восклицая: «Молодцы!», «Хорошо!», «Браво!», «Ещё!»...

Австрийцы (инструментальный ансамбль «Стелла Брасс») подкупили знанием русской музыкальной традиции. Трубы и тромбоны, лихо наигрывающие под стрекот барабана народную «Коробушку» и «Катюшу» Блантера, неожиданно «подсветившую» великой бурлацкой «Эй, ухнем...», спровоцировали овацию. Но и попури из австрийских мелодий вызвало неподдельное любопытство. Яркое, игривое, задорное выступление фольклорного коллектива «Свитанак» из Беларуси — обновление старого знакомства. Нет, ансамбль с романтическим именем (свитанак — сакральное время между ночью и утром) на Урале никогда не был. Но когда вообще многонациональный Арамил в последний раз слышал представителей музыкальной культуры белорусского Полесья? «Свитанак» обновил родственные связи.

Хозяйка в долгу не осталась. Взрывные «ЮГ-style» — девочки из Школы современного танца. Темпераментный шоу-балет «Домино». Яркий хореографический коллектив «Априори»... С неподдельным интересом гости оценивали таланты арамилцев. Пристально наблюдали за сценическим мастерством соседней из ближнего и дальнего зарубежья хозяйка. Болеи за своих. Горячо поддерживали — всех. Сцена сближает, и результат не задержался: финальную песню пели все вместе, многие — не зная слов, но чувствуя рядом друзья.



Энергетика их танца чувствуется даже на снимке



Завсегдатаи фестиваля «Стелла Брасс»

— Если встречаются и начинают дружить наши дети, значит, взрослым нужно думать о том, как сохранить эту дружбу. Счастье, энергетика, задор, которые подарили нам юные артисты, давайте вынесем за пределы этого зала. Пусть добро и радость царят не только на сцене, — предложил глава Арамилского городского округа Александр Прохоренко.

Танец — в радость

Второй раз в рамках фестиваля прошел конкурс хореографических коллективов. Интерес к нему оказался значительным: большой зал ДК Железнодорожников был практически полон. Интернациональное жюри, куда входили представители Литвы, Польши, России, возглавил народный артист России, главный балетмейстер Центрального пограничного ансамбля ФСБ России Геннадий Минх. И если им приходилось смотреть на выступления юных танцовщиков оценивая, часто критически, чтобы выбрать лучших из лучших, то зрители пришли с единственной целью — получить удовольствие.

Высокую планку задал башкирский «Аяз», удивив не только настоящим чак-чаком и расплывшим полотенцами, но и тем, что танцевали ребята под живой аккомпанемент курая и баяна. А это совсем другой танец, нежели исполненный под пусть даже очень хорошую, но фонограмму. Обычно горячие башкирские джигиты нынче были не столь темпераментны, большие пели и говорили, не жели сходились в танцевальной схватке.

Польские и литовские

танцы, родившиеся на другой земле — в спокойной и размеренной Европе, абсолютно не похожи на шаманские пляски киргизских пастухов или воинственные охотничьи танцы казахов-кочевников. С древнейших времен и до наших дней в Европе танцуют на праздниках или просто в свободные вечера, непринужденно веселясь, ничего никому своим танцем не доказывая. Зрительские глаза и ухо ласкает красивая мелодия, красочные костюмы, как у кукол из далекого детства, и незамысловатые размеренные движения пар.

Кавказский танец привезли дебютанты фестиваля — башкирский ансамбль «Айсел» и завсегдатаи «Земли...» северосетинский «Маленький джигит». Яркости и огня без того страстному кавказскому танцу добавили стилизованные национальные костюмы азербайджанских танцовщиц — золотые, травянисто-зеленые, с красочными прострелами. Но кавказский танец — все-таки мужской: молодые бакинцы разогрели публику отточенными движениями, стремительностью, эмоциями... И к выходу «Маленького джигита» — а это особая песня — зал уже не надо было призывать к танцу: «Ваши аплодисменты». Публика заходила в овацию при первых звуках музыки, при первом появлении действительно очень маленьких, но настоящих джигитов. Натянутые, как струны, вобравшие в себя всю горячую энергию всего кавказского народа, бросающие огненные взгляды в народ, эти маленькие дети гор зрелища зрительный зал. Их танец не поддается описанию, поскольку невозможно облечь в слово слитые воедино ритм,



Традиции творчества передаются от старших к младшим

страсть, огонь, виртуозность, легкость, демонстрирующая ловкость, храбрость, мужественность, воинственность. Осмелось предположить, что состязаться в заразительности с горским танцем может разве что зажигательная русская пляска с её рюками, прыжками, разножками и прочими заводящими публику элементами. Да ещё и стремительный молдавский танец, который привез на фестиваль ансамбль из ХМАО. А вот русскому танцу как-то не повезло... На фоне танцев других народов он выглядел очень блекло. Единственный, кто его показал во всей красе, — ансамбль танца «Улыбка», который в конкурсе не участвовал, но на открытии фестиваля радовал озорным русским переплясом.

Интернациональная сцена

Светлый голос «Земли...» зазвучал в академических стенах. Зазвучал многоголосно, светло, свежо. Большой зал Свердловской филармонии принимал конкурсантов в номинации «Хоровые и инструментальные коллективы».

Каждый коллектив ста-



Фестиваль в цифрах и фактах

За свою 30-летнюю историю фестиваль «Земля — наш общий дом» (проводится раз в два года) стал заметным культурным проектом не только Среднего Урала и России, но и коснулся 40 стран мира. 20 тысяч юных артистов стали участниками музыкального форума. Это не считая более чем тысячи певцов, танцоров и музыкантов из пяти коллективов Свердловской государственной детской филармонии, бесценного организатора и участника фестиваля.

Первый областной фестиваль прошел в 1982 году под названием «Широка страна моя родная». В 1988 году он стал всероссийским, в 1990-м — международным и получил новое имя «Земля — наш общий дом». В 1994 году включен в перечень официальных мероприятий Всемирного десятилетия развития ЮНЕСКО.

Самый статусный финал фестиваля состоялся в 1992 году, когда он завершился гала-концертом в Москве в Государственном концертном зале «Россия».

Самым широким по географии стал XII фестиваль в 2008 году, на который собрались гости из 20 стран мира. Гала-концерт фестиваля впервые транслировался посредством Интернета в режиме «он-лайн».

Самое большое число выступлений в рамках фестиваля отмечено в 2006 году — 16 концертов, на которых побывали 13 тысяч зрителей Екатеринбург, Асбеста, Невьянска, Режа, Редтинского, Шали, Каменска-Уральского, Заречного.

Самый постоянный зарубежный гость фестиваля — австрийский инструментальный ансамбль «Стелла Брасс», который впервые приехал в 1992 году.

Самый запомнившийся проект фестиваля — в 1998 году: в финале реализован российско-австрийско-голландский мюзикл Герольда Амана «Теория тепловой энергии».

Самый маленький коллектив-участник — четыре юные балерины из Японии, участвовавшие в фестивале 1996 года.

Самый большой коллектив — 110 певцов и музыкантов оркестра Министерства образования Сирии (2010 год). Кстати, это были и самые хлопотные гости — мало того, что делегация огромная, так среди её участников оказались и дети главы этого государства.

Самые дальние гости — ансамбль латиноамериканских танцев из Пуэрто-Рико (2010).

Самый запомнившийся организаторам курьёз — случай с итальянским ударно-духовым ансамблем из города Ферентино. День их отъезда пришелся на 1 апреля — веселые музыканты начали с утра в гостинице прятать паспорта друг друга. Вволю нагулявшись, отправились в аэропорт, где выяснилось, что без паспорта оказался руководитель делегации Тонино Сиаммаруони, паспорт которого никто и не трогал. Тонино сам его забыл. «Самолет в этот день улетел без Тони», — вспоминает Людмила Скосырская.

Самое большое изменение произошло в 2010 году, когда в фестивале появилась конкурсная программа. Два года назад Гран-при фестиваля получил ансамбль танца «Карнавал» из Казахстана. Последние пять фестивалей казахские артисты были его участниками. Кто будет победителем в этом году, станет известно сегодня вечером на заключительном гала-концерте.

Самый частый сувенир, который уезжают гости — пенет Федотик, считающийся символом фестиваля с 1990 года. Нарядясь к встрече гостей, он нередко переводился в национальные костюмы стран-участниц фестиваля. В этом году керамические пенетки раскрашивали сами дети.

Подготовила Лидия САБАНИНА



Гостей приветствует Джаз-хор детской филармонии

хора Свердловской государственной детской филармонии. Вечная «Храни любовь» в исполнении образцового хора «Ровесник» из Заречного — светлый гимн любви и надежде. Вечно юная песня «Полетели» у Джаз-хора — наслаждение чистой и прозрачностью.

Насколько приятно было наблюдать на сцене уральцев, настолько же интересно было следить за выступлениями гостей. Буряты (Улан-Удэ) представили и инструментальный ансамбль «Аяглуу», и солиста-вокалиста. Все — выходы образцового ансамбля «Наран» — «Солнышко». Солнышки привезли хур — струнный музыкальный инструмент, напоминающий скрипку. Хуристы в два произведения уместили долгие размышления, простор степи, красоту зари, бег табунов. Солнышки-певцы в красочных национальных костюмах переместили зрителей в яркую самобытную культуру. Так же, как и монгольский фольклорный ансамбль «Аяглуу», уже в третий раз посетивший «Землю...». «Гордость монгольского народа» — серебряные переливы инструментов, ни на что не похожий вокал — привезли на Урал ребята из Улан-Батора.

Кстати, конкурс преподавателей слушателям немало сюрпризов. Негласная традиция исполнять национальные произведения хозяев в этом году стала правилом хорошего тона. Монголы порадовали знаменитой мультипликационной песенкой «Антошка». Да так порадовали, что показало, будто «Союзмультфильм» в своё время к записи привлёк именно монгольский коллектив. А «Певцы мадригалов» из Рэдфордского университета (США) кроме мадригалов неожиданно («в подарок организаторам фестиваля») лихо зазвучали русскую народную «Веники», занятно звучащую с акцентом «Вэники, да вэники...».

Лучших назовут сегодня. Решение интернационального жюри огласят на церемонии закрытия фестиваля. Хотя в том, что касается фестиваля «Земля — наш общий дом», совершенно очевидно: дипломы и призы — вторичны. Главное — каждый раз возникающее ощущение родства, единения, осознание единых целей. Все мы хотим просто жить, радоваться, растить детей на чистой планете.

Братья-Федотики, но не близнецы...



АЛЕКСЕЙ КУМИЛОВ

(Продолжение. Начало на 7-й стр.).

незаконной оборот наркотиков (4,5%). В целом официальная статистика показывает, что снижение преступности несовершеннолетних в Свердловской области коррелирует с общим снижением преступности несовершеннолетних в Российской Федерации.

Появились обнадёживающие признаки снижения общего уровня преступлений, совершенных против несовершеннолетних: если в период 2009-2010 годов количество тяжестей преступлений было практически стабильно (2008 год – 6080; 2009 год – 5987; 2010 год – 6052), то за 11 месяцев 2011 года – 4375 преступлений.

Поскольку защитой прав ребёнка против преступных посягательств занимается правоохранительные органы, а обращения в адрес Уполномоченного по правам ребёнка с заявлениями о преступных посягательствах, связанных с угрозой для жизни или нанесения тяжкого вреда здоровью ребёнка, в 2011 году не поступало, так же как и жалоб на бездействие и непропорционарные действия правоохранительных органов при подаче заявлений о преступлениях, совершенных против несовершеннолетних, то деятельность Уполномоченного по правам ребёнка и сотрудников Аппарата была сосредоточена только на тех случаях, которые имели резонансный характер для Свердловской области и широко освещались в региональных СМИ. При этом рассматривались не сами обстоятельства преступления, а события, предшествующие преступлению, и действия государственных органов системы профилактики правонарушений.

Одним из таких резонансных преступлений было убийство 16-летней жительницы города Среднеуральска, совершенное 16 октября 2011 года. В ходе проверочных мероприятий было установлено, что в ноябре 2009 года несовершеннолетняя Г., обучающаяся в общеобразовательной школе №31 города Среднеуральска, была поставлена на профилактический учёт в Верхнепышминском ТКДН¹ и в ПДН² по Верхнепышминскому и Среднеуральскому городским округам в связи с длительным неопещением ею образовательного учреждения.

В отношении законного представителя ребёнка, матери Г., за период с ноября 2009 по октября 2011 года ТКДН составлено шесть постановлений об административном наказании по ст. 5.35 КоАП РФ – за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетнего ребёнка. В рамках профилактической операции «Подготовка» при участии указанных выше органов системы профилактики семья проверялась по месту жительства три раза за два года.

По итогам проверок, с учётом ранее собранной информации, органам системы профилактики были известны факты бесконтрольности поведения несовершеннолетней со стороны матери, а поэтому при рассмотрении административных материалов в отношении данной семьи неоднократно ставился вопрос о необходимости работы психолога с девочкой и её родителями, а также с другими родственниками и родственниками и сотрудниками администрации поселения. В связи с конфликтностью отношений с матерью несовершеннолетняя Г. периодически проживала у бабушки. При таких обстоятельствах, безусловно, существовала явная необходимость в проведении инициативы со стороны ТКДН и иных органов системы профилактики для привлечения психолога к системной работе с этой семьей.

Анализ информации, полученной при рассмотрении порядка ведения профилактического учёта, показал, что территориальный отдел системы профилактики не осуществлял контроль за соблюдением правил поведения и своевременного посещения несовершеннолетней – о фактах её регулярного общения с взрослыми, об увеличении курения и спиртных напитков, о ночных прогулках вместе с другой несовершеннолетней Ц., 1994 г.р., также воспитывающейся в неблагополучной семье и тоже состоящей на учёте в органах системы профилактики. Вместе с тем, в ТКДН в нарушение требований ст.12 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и ст.13 Закона Свердловской области от 28.11.2001 г. № 48-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области», регулирующих вопросы проведения профилактических мероприятий с несовершеннолетними и их семьями на предмет решения существующей проблемы, программа социальной реабилитации несовершеннолетней Г. и её семьи проверочным представлена не была. При этом председателем ТКДН высказывалось мнение об отсутствии оснований признавать несовершеннолетнего Г. – «находящийся в социально-опасном положении», однако собранная в ходе инспекторской проверки информация свидетельствовала об обратном.

Так, в соответствии с вышеуказанным федеральным и областным законодательством и постановлением Правительства Свердловской области № 206-П от 26.03.2004 г., регламентирующим систему персонализированного учёта семей и детей, находящихся в социально-опасном положении, предусмотрено перечню оснований для включения несовершеннолетнего и его семьи в указанную категорию населения. Применительно к данной семье, указанные в нормативных документах обстоятельства вопреки мнению сотрудников ТКДН указывали на нахождение несовершеннолетней Г. в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (законных представителей), неисполнение своих обязанностей по содержанию несовершеннолетнего ребёнка, а также систематическое непосещение школы. Несмотря на имеющуюся информацию о ночных «прогулках» Г., органами системы профилактики не рассматривался вопрос о привлечении родителей к административной ответственности, предусмотренной Законом Свердловской области № 73-ОЗ от 16.07.2009 г. «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, находящихся в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (законных представителей)». Кроме того, хотя несовершеннолетняя состояла на учёте в органах системы профилактики несовершеннолетних в течение длительного периода времени, образовательным учреждением (МОУ СОШ №31) мер к решению вопроса по привлечению Г. к учебному процессу в виде перевода на домашнее обучение были приняты только в сентябре 2011 года. В территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав не было направлено ни одного представления из школы.

Таким образом, запоздалое решение проблемы с обучением несовершеннолетней Г., повлекшее запущенность в выработку навыков систематической учёбы, отсутствие контроля со стороны близких, ненадлежащая организация профилактической работы с несовершеннолетней из неблагополучных семей, совершающими правонарушения и ведущими асоциальный образ жизни, со стороны подразделений по делам несовершеннолетних, образовательного учреждения и территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ограничившая профилактическую работу лишь беседами и рассмотрением материалов об административных правонарушениях), неприятие мер по разобщению неблагополучных «благотворительных» групп подростков, отсутствие факта и условий, которые способствовали совершенно в отношении несовершеннолетней Г. особо тяжкого преступления – убийства в ночное время³.

Рассматривалась в 2011 году Уполномоченным по правам ребёнка обстоятельства и несколько других схожих случаев гибели подростков в ночное время: 18 сентября в Екатеринбург – 14-летней девочки, 8 октября в г. Каневар – 16-летней в секторе Ю Ижметюринского городского округа – 15-летней в связи с серией не связанных друг с другом убийств, но имеющихся схожие предпосылки. Уполномоченным по правам ребёнка было сделано соответствующее заявление для общности и должностных лиц Свердловской области.

Завление
Уполномоченного по правам ребёнка Свердловской области Морозова И.Р. от 12 октября 2011 года в связи с рядом убийств девушек школьного возраста

Свердловскую область потрясли ряд убийств молодых девушек в возрасте 14-16 лет. Четыре трагедии, несмотря на разную географию, объединяют очень похожие условия и факторы, способствовавшие совершению преступлений.

Молодая девушка школьного возраста распивает спиртные напитки в компании знакомых и посторонних людей. Возраст субкультуры разнится от ровесников до взрослых. Все это происходит поздно вечером или ночью. Сама девушка проживает в неблагополучной или неполной семье, имея проблемы в общении с родителями или вовсе проживая отдельно от семьи с другим человеком, в связи с чем контроль за её жизнью со стороны родителей формален или вовсе отсутствует.

При этом – две девушки уже состояли на учёте в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и в отделах по делам несовершеннолетних РВДД, а одну из жертв ранее планировали поставить на учёте в комиссии учителя ее школы.

Таким образом, основными факторами, приведшими к трагедиям, являлось не только отсутствие контроля за жизнью подростков со стороны их родителей, но и бездействие территориальных органов системы профилактики. Их формальная деятельность – «для галочки» – создала предпосылку того, что в Свердловской области в течение длительного периода времени существовала и в силу серьезных причин существовала необходимость недоработку государственных органов по работе с неблагополучными семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Данная проблема проблема системный характер.

В этой связи Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области будет детально проанализированы все обстоятельства, предшествующие данным преступлениям, а сделанные выводы будут направлены в адрес ответственных руководителей Свердловской области.

Два из приведенных случаев гибели несовершеннолетних также очевидно подтверждают другой вопиющий факт – требования Закона Свердловской области от 16.07.2009 г. №73-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, находящихся в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей». В данных случаях, как и в аналогичных, инспекторы не смогли себе без внимания позволить ночные «гуляния» с распитием спиртных напитков в компании ровесников и взрослых.

Другой вопиющий случай бездействия сотрудников государственных органов, в этот раз – правоохранительных, зафиксирован при рассмотрении обстоятельств, предшествовавших убийству 16 июля 2011 года 2-месячного ребёнка в пос. Монаетный Березовского городского округа.

По результатам самостоятельной проверки обстоятельств данного трагического происшествия, проведенной сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, также рассмотренных мероприятий со стороны органов системы профилактики в отношении семьи С-вых, имевшей несовершеннолетних детей и состоящей на учёте по причине асоциального образа жизни, было установлено следующее:

- 1. 15 июня 2011 г., около 17 часов 30 минут, фельдшер выездной бригады Монетного отделения скорой медицинской помощи Ш-3а З.И. совместно с сотрудником полиции Я.О А.С., в связи с состоявшимся вызовом по постоянному плану ребёнка, посетили адрес в пос. Монаетный, д. кв. 7. В указанном месте в состоянии алкогольного опьянения находился 2-летний ребёнок. Фельдшер Ш-3а и врач Я.О А.С. в течение 19 часов 10 минут дважды обращалась путём телефонного звонка в дежурную часть отделения внутренних дел пос. Монаетный для принятия мер, но получала ответ, согласно которому направленная ею информация передана инспектору ПДН 3-вой И.П., а выехать в адрес не представляется возможным ввиду отсутствия транспорта и сотрудников. В результате ряда обстоятельств, в том числе бездействия ответственных сотрудников органов внутренних дел, в ночное время 16.06.2011 г. Р-вой погиб совершенно здоровый подросток, принадлежавший к семье ребёнка – подростка М-И.
- По итогам собственной проверки Уполномоченным по правам ребёнка, руководствуясь Главами 3, 4 Областного закона «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Свердловской области» от 15.07.2010 г. № 57-ОЗ, а также пунктами 3.2.1., 3.2.3. раздела 3 Соглашения между Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Свердловской области о взаимодействии, направил в адрес Следственного управления обращение с информацией Аппарата Уполномоченного об обстоятельствах расследуемого события, просьбой о проведении проверки выявленных фактов при проведении предварительного расследования по уголовному делу в отношении Р-вой Е.Н., а также дана правовая оценка бездействию сотрудников ОВД Березовского городского округа.

В настоящее время в отношении деятельности сотрудников правоохранительных органов пос. Монаетный проводится служебная проверка, организованная ГУ МВД РФ по Свердловской области по представлению Следственного управления СК РФ по Свердловской области, которое согласилось с доводами Уполномоченного по правам ребёнка о бездействии сотрудников.

Таким образом, факты, приведенные при самостоятельных расследованиях вышеупомянутых, а также ряда других происшествий, рассмотрением предпосылку возникновения которых приходилось заниматься в 2011 году Уполномоченному по правам ребёнка, показали, что зачастую трагической гибели несовершеннолетних и малолетних детей предшествует халатность сотрудников государственных органов. Практика показывает, что в настоящее время в случае гибели ребёнка или получения им тяжёлых травм несут ответственность только преступники, а должностные лица органов профилактики, совершившие бездействие создадо предпосылки для свершения преступления, уходят даже от дисциплинарной ответственности.

Предложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области:
1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Свердловской области в случаях гибели несовершеннолетнего, семья которого состоит на учёте в органах системы профилактики правонарушений, в обязательном порядке рассматривать причины и условия, предшествующие трагическому происшествию, на предмет оценки действий или бездействия должностных лиц указанных органов.
2. ГУ МВД РФ по Свердловской области активизировать работу по соблюдению требований Закона Свердловской области от 16.07.2009 г. №73-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, находящихся в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

О суицидах несовершеннолетних

Существование проблемы суицидов среди несовершеннолетних обществу и не подлежит оспариванию, однако отсутствие в Российской Федерации информации и данных о суицидах и попытке суицида и завершённых суицидах граждан не позволяет дать чёткой количественной и качественной оценки данной проблемы, поскольку эти сведения разрознены и содержатся в отчётах различных государственных ведомств и служб, регистрирующих у себя различные виды суицидов (Роспотребнадзор, органы здравоохранения, правоохранительных органов и пр.) и не дают объективную картину в этой проблеме.

Почему это необходимо? К сожалению, сейчас в обществе укоренилось мнение, что в нашей стране данная проблема имеет «апокалиптический масштаб», поскольку в публикациях отчетливо прослеживается тенденция к регулярному утверждению, что Российская Федерация «ве последние годы движется в сторону лидеров»⁴. Изучение предпосылку данного мнения показало, что люди, говорящие и пишущие на эту тему, как правило, ссылаются на Доклад Всемирной организации здравоохранения, опубликованный в 2000 году, в котором приводятся данные по количеству самоубийств, совершённых в Российской Федерации в 1998 году. При этом многие авторы без тени сомнения переводят ситуацию середины 90-х годов XX века на настоящее, т.е. второе десятилетие XXI века.

При рассмотрении проблемы суицидов необходимо в первую очередь понять – насколько и как взрослые могут повлиять на её уменьшение, что нужно сделать, чтобы ликвидировать все основные причины решения ребёнком

своих жизненных проблем и невагод таким способом. Как известно, среди причин и факторов, которые влияют на ребёнка, выделяются следующие: несчастная любовь, межличностные конфликты в среде сверстников, жестокое обращение и насилие в семье, недостаток или отсутствие психологической и иной помощи со стороны окружающих и т.д. В формировании личности ребёнка в настоящее время играет ещё и такой негативный аспект: возможности успешно реализовать себя в обществе социального неравенства стало меньше, а стереотип обязательной «красивой жизни» со всеми её благами и атрибутами, успешностью и обеспеченностью навязывается кинофильмами, публикациями в СМИ и рекламой подросткам (собственно – как и всей российской молодежи в целом) все наноизлиев. Именно поэтому необходимость получения точной и полной информации о самоубийствах и об их причинах назрела, поскольку без учёта этой социальной проблемы Концепция государственной-семейной политики в Российской Федерации будет неполной.

В то же время, несмотря на ограниченность данных, различные источники позволяют увидеть общие тенденции. Например, согласно анализу статистики, осуществлённому главным психотерапевтом Свердловской области М.Г. Перельем, – в 2011 году в Свердловской области наблюдается снижение количества самоубийств, в т.ч. и среди детей, вопреки заявлениям ряда СМИ об «эпидемии» и «всплесках» суицидов. Отмечает 6-процентное снижение количества заявлений при попытке суицида и региональное Управление Роспотребнадзора. Общий показатель суицидов в Свердловской области в последние годы снижается, что подтверждается статистикой, демонстрирующей относительную умеренность и стабильность: в период 2007-2011 годов этот показатель колеблется в интервале от 1-2 самоубийства на 100 тысяч несовершеннолетних жителей области.

Таким образом, можно отметить, что проблема подростковых суицидов не является для Свердловской области критичной: суициды есть, но их уровень относится по градации Всемирной организации здравоохранения к «низким». При этом необходимо понимать, что даже одно самоубийство ребёнка является чрезвычайным происшествием, а поэтому здесь необходимы и системная профилактическая работа, и высокий уровень ответственности взрослых.

На практике Уполномоченному по правам ребёнка пришлось расследовать в 2011 году причины двух случаев самоубийств подростков, которые можно было бы предотвратить, если бы взрослые были более ответственны, а их действия были профессиональными.

В первом из расследованных сотрудниками Аппарата Уполномоченного случаев суицида воспитанника одного из детских домов Свердловской области, играв в одну из отечественных «забавных» игр – «стреляющая собственная голова», в формировании личности ребёнка в настоящее время играет ещё и такой негативный аспект: возможности успешно реализовать себя в обществе социального неравенства стало меньше, а стереотип обязательной «красивой жизни» со всеми её благами и атрибутами, успешностью и обеспеченностью навязывается кинофильмами, публикациями в СМИ и рекламой подросткам (собственно – как и всей российской молодежи в целом) все наноизлиев. Именно поэтому необходимость получения точной и полной информации о самоубийствах и об их причинах назрела, поскольку без учёта этой социальной проблемы Концепция государственной-семейной политики в Российской Федерации будет неполной.

В ходе расследования были установлены следующие факты, непосредственно предшествующие самоубийству 15-летнего М.:

- 1. Управлением образования города Каменска-Уральского был заключен 1 июля 2011 года контракт с собственником летнего оздоровительного лагеря «Красная горка», ООО «Проект Актив Тур», с целью оказания лагерем на период летних каникул услуг по организации отдыха и оздоровления детей в возрасте от 14 до 18 лет, которые нуждаются в социальной поддержке, в том числе состоящих на учёте в ПДН Синарского ОВД. При этом данный контракт не учитывал возможности отдыха в детском лагере ранее суицида несовершеннолетних граждан, которые являются особой категорией детей, хотя и состоящих на учёте в ПДН, но требующих определённых условий пребывания и специального педагогического сопровождения.
- 2. В рамках реализации условий заключённого контракта в лагере «Красная горка» был организован спортивно-трудовой отряд, в состав которого вошли 24 несовершеннолетних лица, имеющие судимости за совершение преступления в несовершеннолетнем возрасте, в том числе состоящих на учёте в ПДН Синарского ОВД. При этом данный отряд, за отрядом закреплены воспитатели Е.А. Л.В. и инструктор М.кин А., не имеющие навыков работы с такой сложной категорией несовершеннолетних, к тому же ночным местом их пребывания являлись помещения, расположенные в отдалении от корпуса подростков.
- 4. Прибывшие в лагерь подростки с первого дня грубо нарушали порядок пребывания, в т.ч., распивая спиртное, и в связи с этим девять (!) из них вскоре были выдворены из лагеря.

Позднее по запросу Уполномоченного по правам ребёнка Следственным управлением СК РФ по Свердловской области была предоставлена информация, что в ночь происшествия М. употреблял спиртные напитки и, находясь в неадекватном состоянии, из-за ссоры со своей близкой знакомой совершил самоубийство.

При расследовании обстоятельств, предшествующих направлению несовершеннолетнего М. в загородный детский лагерь, а именно – проведено социально-реабилитационных мероприятий с осужденным подростком, было установлено:

- 1. Несовершеннолетний М. осужден Красногорским районным судом г. Каменска-Уральский 24.02.2011 года за совершение преступления, предусмотренного ст.161 ч.2 п.а, «а» УК РФ (раб.), и ему было назначено наказание в виде двух лет лишения свободы условно (с применением ст.73 УК РФ).
- 2. М. проживал совместно с матерью и отцом, семья которых длительное время состояла на профилактическом учёте в ТКДН Синарского района г. Каменска-Уральского, при этом мать подростка неоднократно привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию сына (ст.ст.20.22, 20.23 КоАП РФ), а также неоднократно привлекалась к административной ответственности за нарушение правил содержания в семье несовершеннолетних граждан, которые являются особой категорией детей, хотя и состоящих на учёте в ПДН, но требующих определённых условий пребывания и специального педагогического сопровождения.
- 3. В ходе изучения учётно-профилактического дела в отношении М., сотрудниками Аппарата Уполномоченного было установлено наличие утверждённой на заседании Синарской ТКДН программы социальной реабилитации его семьи, которая предусматривала на 2011 год 13 (!) мероприятий с отражением сроков исполнения и ответственных. Однако в графе программы – информация о выполнении – какие-либо записи отсутствовали, что свидетельствовало о неисполнении мероприятий в адрес семьи М. и сотрудников ТКДН своих должностных обязанностей.

Таким образом, изучение обстоятельств, предшествовавших трагическому происшествию, однозначно свидетельствует о том, что:

- Почему с несовершеннолетним М. и его семьей в течение 2011 года не велась системная социально-реабилитационная работа?
- Почему в отношении семьи «Красная горка», где одновременно находилось около 300 детей в возрасте от 6 до 14 лет, среди которых основная часть относилась к малолетним, поселили 24 подростка старшего возраста, имевших непогашенные судимости, в том числе относящихся к категории тяжких?
- Была ли социально-педагогическая целесообразность в концентрации в одном лагере и одном отряде такого количества судимых трудных подростков?
- Хот ли осуществляться контроль за бытом подростков в ночное время, если после отбоя с ними в корпусе никто не был оставлен?
- Почему ненадлежащим образом исполнялся приговор суда, который объявлял осужденному М. находиться под контролем и надзором должностных лиц Межрайонной уголовно-исполнительной инспекции № 5 ГУФСИН России по Свердловской области и ПДН Синарского ОВД?

Кроме очевидного бездействия и халатности взрослых, «существующих» в местную социально-реабилитационную работу с подростком, общая проверка деятельности оздоровительного лагеря «Красная горка» показала, что условия содержания подростков в отряде являются неадекватными для организации быта и техники безопасности, нарушения санитарно-эпидемиологических условий проживания несовершеннолетних в данном спортивно-трудовом отряде.

О медицинском обслуживании детей

В ежегодном Послании Президента России Д.А. Медведева Федеральному Собранию РФ 2010 года было особо отмечено, что «одним из приоритетных направлений политики государства должны стать поддержка и развитие медицинской помощи матерям и детям. Подчеркивается необходимость проведения технологической модернизации детских поликлиник и больниц, обеспечения повышения квалификации их сотрудников, особое внимание уделялось диагностике и доступности для детей и подростков качественных лекарственных препаратов и ранней помощи в них опасных заболеваний».

В Свердловской области, в плане сохранения и укрепления здоровья матери и ребёнка, проводится достаточно большое количество мероприятий, направленных на охранение здоровья детей и беременных женщин, а именно: специализированной помощи, в первую очередь, беременным женщинам и детям, качественное выполнение и дальнейшее развитие всех основных направлений приоритетного национального проекта «Здоровье», внедрение семейно-ориентированных технологий в работе с семьями и пр. Однако, несмотря на все предпринимаемые меры по повышению эффективности медицинского обслуживания граждан, проблемы в организации медицинского обслуживания детей ещё остаются.

Анализ обращений граждан, поступивших в 2011 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка, по вопросам нарушения прав детей на получение качественной медицинской помощи, а также результатов расследований трагических происшествий, произошедших с детьми, показал, что наиболее явными являются следующие проблемы, это:

- «человеческий фактор» в учреждениях здравоохранения, т.е. халатность медицинских работников, приводящая к чрезвычайным происшествиям с детьми;
- в отсуствие лицензий у медицинских кабинетов и (или) медицинских специалистов в значительном числе учреждений дошкольного и общего образования;

● «неумение сотрудников образовательных учреждений, в т.ч. иногда и медицинских работников, действовать оперативно и профессионально при чрезвычайных происшествиях с воспитанниками или подопечными.

Одним из первых подобных обращений в адрес Уполномоченного по правам ребёнка была жалоба жительницы Нижнего Тагила на действия администрации и сотрудников роддома № 1, из-за халатности которых новорожденный ребёнок от только получил тяжёлую травму, которая будет иметь для него тяжёлые последствия даже до того, но и на факт того, что администрация медицинского учреждения длительное время скрывала от родителей новорожденного наличие у него телесных повреждений. С целью рассмотрения данной жалобы Уполномоченным по правам ребёнка было проведено собственное расследование, результаты которого были отражены в одном из первых заключений Уполномоченного по правам ребёнка в марте 2011 года.

Кроме данного происшествия в конце 2011 года в средствах массовой информации Свердловской области один из родителей сообщил о гибели своей 4-летней дочери, которая находилась в детском саду, а именно: трехлетнего мальчика – 2 ноября в Нижнем Тагиле; месячного младенца – 20 ноября в Серове; полуторагодовалой девочки – 2 декабря в Екатеринбург. Надо отметить, что медицинские работники сами дали повод для выдвижения против них подобных обвинений, поскольку в первых двух случаях сотрудники скорой помощи длительное время «катали» детей от больницы к больнице из-за отсутствия необходимого медицинского оборудования или условий. В третьем случае вероятной причиной смерти девочки – неправильная постановка диагноза.

По итогам случаев гибели детей были возбуждены уголовные дела, в рамках которых проводятся следственные комплексная экспертиза для установления причины смерти и проверки правильности, своевременности и полноты оказанной им медицинской помощи⁵. В свою очередь, проведенный экспертизой медицинской комиссии, созданной Министерством здравоохранения Свердловской области, анализ медицинской документации позволил им сделать предварительный вывод об отсутствии нарушений в организации медицинской помощи детям, если случаи происшествия имеют сложный характер.

Очевидно, что во многих подобных случаях, в т.ч. и не завершившихся летальными исходами, критическую роль, как правило, сыграли, по одному или комплексу, следующие факторы: несвоевременное обращение за медицинской помощью родителей ребёнка, отказ родителей от госпитализации ребёнка при первом предложении врачей, ошибки родителей при использовании лекарственных средств или ошибки врачей в постановке правильного диагноза.

Учитывая изложенные обстоятельства, а также понимая, что и в будущем наши дети не будут стопроцентно защищены от ошибок и неверных решений родителей или врачей, необходимо принять следующие организационные меры:

- 1) выработать алгоритм действий медицинских работников при отказе родителей от госпитализации ребёнка, состояние которого несёт угрозу для его жизни;
- 2) транспортную детей, состояние которых расценивается как тяжелое, осуществлять исключительно силами специализированных бригад, оснащенных всем необходимым следствием и реанимационным оборудованием;
- 3) осуществлять реанимационные бригады скорой медицинской помощи специалистами с высшим медицинским образованием.

Со второй проблемой, а именно – с отсутствием в образовательных учреждениях Свердловской области лицензированных медицинских кабинетов Уполномоченному по правам ребёнка приходилось неоднократно сталкиваться при проведении проверок учреждений. Приним ээта проблема касается практически всех видов образовательных учреждений – детских садов, школ, загородных летних лагерей.

Таким образом, в настоящее время в Свердловской области существует проблема несоответствия в загородном оздоровительном лагере «Лесная сказка» (Нижнетуринский городской округ, собственник - ГОУ Центр «Юность Урала»), в части организации медицинского обслуживания детей было установлено следующее:

- 1) в учреждении отсутствовала лицензия на медицинскую деятельность, либо (как вариант) договор на оказание медицинских услуг с лечебно-профилактическим учреждением, действующим на период проведения отдыха и оздоровления детей, хотя в Уставе ГОУ Центр «Юность Урала» (п.14) было чётко указано на оказание в лагере медицинских услуг по привлечению медицинской помощи оздоровительно-воспитательным.
- 2) сотрудница, принятая на должность медицинской сестры, не соответствовала требованиям, установленным должностной инструкцией, в которой определено, что медицинская сестра должна иметь II, III или высшую категорию, или медицинский стаж более пяти лет: фактически на должности медицинской сестры работала студентка 5-го курса государственного медицинского университета г. Перми, не имеющая никакого диплома о медицинском образовании;
- 3) медицинские отсуствовали графики круглосуточного дежурства медперсонала, т.е. должностными инструкциями не устанавливались требования к круглосуточному медицинскому обеспечению детей, находящихся на территории лагеря, а сами сотрудники не были ознакомлены под роспись со своей должностной инструкцией.

4) в нарушении требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических и психотропных веществ»⁶ у воспитателя лагеря находились в привокзальных тумбочках лекарственные препараты⁷ для использования детьми, нуждающимся в регулярном их приёме, прывзванных из специальных (коррекционных) школ-интернатов.

Схожие нарушения также были выявлены в детском летнем оздоровительном лагере на базе МУЗ «Детский санаторий № 2 (психоневрологический)», размещенном в пос. Антоновский Пригородного района г. Нижнего Тагила, в котором сотрудниками Аппарата Уполномоченного проводили расследование причин и обстоятельств гибели 9-летнего ребёнка⁸.

Лицензии на осуществление медицинской деятельности или договора на медицинское обслуживание отсут-

ствовали у всех частных детских садов, в которых побывали сотрудники Аппарата Уполномоченного. При этом собственники дошкольных учреждений, как правило, отрицали необходимость их наличия, удовлетворяясь обычным договором с приходимым медицинским работником. В муниципальных детских садах присутствуют проблемы с организацией лицензированного медицинского деятельности – это показали расследования происшествий, случившихся осенью 2011 года с 5-летней Кириллов М. и 4-летней Татьяной М., пребывавших, соответственно, в МБДОУ № 55 и МБДОУ № 551 г. Екатеринбург. Как было установлено, в штатном расписании обоих дошкольных образовательных учреждений медицинского персонала не предусмотрено, а медицинские сестры, работающие в них, состояли в трудовых отношениях, соответственно, с ДГБ № 15 и ДГБ № 16. В свою очередь, взаимоотношения между детскими садами и детскими городскими больницами какими-либо договорными или согласительными актами закреплены не были⁹. Выяснение порядка действий сотрудников дошкольных учреждений показало их неумение действовать оперативно и профессионально при чрезвычайных происшествиях с их воспитанниками, что привело в данных конкретных случаях к образованию гематомы на лице у одного ребёнка и длительным страданиям из-за раздробленных пальцев у другого.

Данные чрезвычайные происшествия очевидно показали, что для соблюдения прав детей на сохранение жизни и здоровья во время их нахождения в образовательных учреждениях необходимо не только наличие в учреждениях медицинского персонала, но и внутренняя инструкция, которая должна регламентировать действия их сотрудников при возникновении несчастных случаев, сопряженных с получением детьми различных травм.

Предложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области:
1. Министерству здравоохранения Свердловской области:
1) выработать алгоритм действий медицинских работников при отказе родителей от госпитализации ребёнка, состояние которого несёт угрозу для его жизни;
2) организовать транспортную детей, состояние которых расценивается как тяжелое, силами специализированных бригад, оснащенных следствием и реанимационным оборудованием;
3) принять меры по укрупнению специализированных бригад скорой медицинской помощи специалистами с высшим медицинским образованием.
2. Министерству общего и профессионального образования Свердловской области совместно с Министерством здравоохранения разработать приказ о сопряженной системе медицинского обеспечения дошкольных образовательных учреждений, с целью дальнейшей возможности заключения договоров на необходимые виды услуг между ДОО и лечебно-профилактическими учреждениями, а также разработать типовую инструкцию по действиям сотрудников для дошкольных образовательных учреждений Свердловской области при возникновении в них несчастных случаев, сопряженных с получением травм детьми.

Об организации детского питания в учреждениях

Следующим важнейшим направлением деятельности, напрямую связанным с охраной жизни и здоровья детей, является организация детского питания в учреждениях круглосутного или временного пребывания.

2011 год стал для Свердловской области в этой сфере особенно проблемным, выделяя её в ряду других субъектов Федерации большим количеством массовых отравлений или заболеваний детей из-за нарушения санитарно-эпидемиологических требований при приготовлении пищи, многие из которых получили оценку не только регионального, но федерального масштаба (табл. 1).

Таблица 1
Происшествия, вызванные массовыми отравлениями или заболеваниями детей из-за нарушений санитарно-эпидемиологического состояния в учреждениях Свердловской области в 2011 году

№ п/п	Дата происшествия	Наименование учреждения, виновная принадлежность, его расположение	Количество пострадавших	Причины массового отравления или заболевания	Принятые меры
1.	17.03.2011	МДОУ № 196, г. Екатеринбург	4 детей	Нарушение правил приготовления пищи	Присоставлена деятельность на 10 дней, предельно в соответствии условия приготовления пищи
2.	04.04.2011	Частный детский сад «Геремок», г. Екатеринбург	3 детей	Нарушение правил приготовления пищи	Закрыт д/с из-за отсутствия разрешительных документов на деятельность
3.	08.04.2011	МДОУ № 15, пос. Лобва	11 детей	Нарушение правил приготовления пищи	Присоставлена деятельность на 10 дней, uvedены в соответствие условия приготовления пищи
4.	22.04.2011	Уральский институт ГПС МЧС РФ, г. Екатеринбург	207 подростков	Нарушение правил приготовления пищи и поставки воды	Укомплектованы начальники продуктовой и медицинской служб
5.	15.06.2011	Летний лагерь при СОШ № 10, г. Рева	40 детей	Нарушения правил хранения молочных продуктов	Возбуждено дела об административном правонарушении, прекращена деятельность лагеря
6.	18.06.2011	Санаторий-профилакторий «Лихтенские горы», г. Нижний Тагил	32 ребёнка 4 взрослых	Нарушения технологии приготовления пищи	Присоставлена деятельность по решению суда, вынесены решения об административном правонарушении
7.	06.10.2011	ГОУ НПО ПУ «Юность», г. В. Пышма	32 ребёнка 1 взрослый	Носительство среди повара состава	Введен повар, возбуждено 6 дел об административном правонарушении, возбуждено уголовное дело
8.	07.10.2011	МДОУ № 39, п. Цементный, Невьянский ГО	79 детей 5 взрослых	Нарушения технологии приготовления пищи	Возбуждено административные дела, уведены заведующая МДОУ и заместитель начальника Управления образования г. Невьянск
9.	20.10.2011	СОШ № 10, г. Нижний Тагил	13 детей 1 взрослый	Нарушения СанПиН на пищеблоке	Вынесены предписания прокурора и Роспотребнадзора с наложением штрафов
10.	31.10.2011	МОУ «Ирбитский политехникум», г. Ирбит	2 детей 14 взрослых	Нарушения СанПиН на пищеблоке	Вынесены предписания прокурора и Роспотребнадзора с наложением штрафов
11.	24.11.2011	Екатеринбургское военное суворовское училище, г. Екатеринбург	7 детей	Нарушение правил приготовления пищи	Вынесено предписание 1026 ЦГСЭН МО РФ
12.	17.12.2011	МОУ № 163 г. Екатеринбург			

(Продолжение. Начало на 7—8 стр.)

освобождены от обязанностей. Вообще, нам нужно строго спрашивать с тех, кто отвечает за порядок в детских садах, и в первую очередь, за питание».

Предложения Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области:
1. Правительству Свердловской области и Управлению ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области рассмотреть вопрос об усилении контроля за качеством поставленной в детские учреждения продуктов питания и наблюдением в них санитарно-эпидемиологических правил при приготовлении пищи, при необходимости инициировать внесение в действующее законодательство поправок, направленных на повышение частоты проведения проверок.
2. Правительству Свердловской области рассмотреть целесообразность и механизмы организации общественного контроля за организацией питания детей в образовательных учреждениях со стороны родительских комитетов в рамках выделенных им полномочий.

Раздел 2.2. О праве детей на защиту чести, достоинства и неприкосновенности личности

Среди различных форм ущемления чести и достоинства личности, а также нарушений неприкосновенности личности, с которыми в 2011 году довелось столкнуться Уполномоченному по правам ребенка в Свердловской области особое место занимает преступление сексуального характера, а также физическое и психологическое насилие над детьми в семье и в детских учреждениях. Все эти преступления и правонарушения чреваты не только риском для жизни ребенка или получением им физических травм, но и не менее важным — получением ребенком психических травм, которые могут в дальнейшем привести к деформации и его морально-нравственных и этических норм в поведении, а стало быть несут в себе затаившую угрозу для всего российского общества: психологи утверждают, что человек, подвергшийся насилию в детстве, повзрослев, с высокой вероятностью сам сможет стать источником угрозы и насилия для окружающих. Именно поэтому любая информация о насилии над ребенком, попавшая в сферу внимания Уполномоченного по правам ребенка, тщательно проверялась, после чего объектом расследования становились обстоятельства и предпосылки, предшествовавшие насилию над ребенком, унижению его чести и достоинства.

О преступлениях сексуального характера

Поскольку сексуальное насилие является одним из самых жестоких и безнравственных форм насилия над людьми, а сексуальное насилие над детьми — наиболее отвратительным, то этой проблеме будет посвящена достаточно большая часть ежегодного доклада. Очевидно, что этот вид преступлений, ранее редко встречающийся на территории современной России, стал интенсивно увеличиваться с понижением морально-нравственных норм, происходящих в 90-х — 2000-х годах. Свободное распространение видеоматериалов порнографического характера на электронных носителях и в Интернете, реклама и телепередачи, несущие откровенный сексуальный подтекст, сняли нравственную табу не только с личности, ведущей аморальный и безудержный образ жизни, но и с, казалось бы, «добродобродочных» граждан, у которых под воздействием алкоголя или наркотиков слетают все «тарзансы».

В этой серьезной проблеме нужно отметить лишь некоторые обнадуживающие тенденции — количество преступлений сексуального характера стало уменьшаться. Так в 2011 году наряду с общим снижением преступности в Свердловской области произошло падение на 11% количества преступлений сексуального характера против несовершеннолетних, которых за 11 месяцев по данным, представленным ГУ МВД РФ по Свердловской области, было совершено 413 (АППП — 464). При этом более значительно снизилось число подобных преступлений, совершенных самими несовершеннолетними: изнасилования — на 37,5% (10, АППП — 16); насильственных действий сексуального характера — на 66,7% (13, АППП — 39). Среди совершенных преступлений, 66 преступлений совершены серийно 14 лицами (АППП — 83 преступления, 18 лиц).

По данным, опубликованным в ежегодном отчете СК РФ по Свердловской области, расследующими преступления, относящимися к «тяжким и особо тяжким»¹⁴, за 11 месяцев 2011 года было возбуждено 54 уголовных дела по фактам изнасилования несовершеннолетних, 66 — по фактам насильственных действий сексуального характера, 28 — по развратным действиям в отношении несовершеннолетних. Поскольку более подробная и точная статистика о преступлениях против половой свободы и неприкосновенности личности несовершеннолетних, совершенных в 2011 году в Свердловской области, прозвучит в официальном отчете правоохранительных органов, то целью данного раздела доклада является выявление общих тенденций и предпосылок, создавших условия для совершения преступления.

Поскольку глубокий детальный анализ преступлений сексуального характера, как выяснилось, не осуществляется в настоящее время ни одним государственным органом (за исключением количественных параметров — «увеличился/уменьшился»), а в Аппарат Уполномоченного не имеет практической возможности проанализировать обстоятельства совершения всех 148 тяжких и особо тяжких преступлений сексуального характера, совершенных против несовершеннолетних в Свердловской области, то в настоящем докладе сделана попытка оценки преступлений, имеющих в регионе наибольший резонанс.

В приведенной ниже таблице (табл. 2) отражены обстоятельства 36-ти преступлений сексуального характера, зарегистрированных в Свердловской области в 2011 году, и о которых сообщалось на сайтах Следственного управления и областной прокуратуры. Данные сведения помогут получить только общее представление об условиях совершения этих преступлений и о половозрелом составе потерпевших и насильников. Кроме того, нужно отметить, что эти преступления обращают на себя внимание, потому что они совершались либо в отношении малолетних детей (14 лет и младше), либо совершены с угрозы убийства или особой чинностию.

Таблица 2
Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, выявленные в Свердловской области в 2011 году

№ п/п	Факт преступления	Возраст		Дата возбуждения уголовного дела
		обвиняемого	потерпевшего	
1.	Серов. Было выявлено, что 34-летний житель города в течение 5 лет совершил насильственные действия сексуального характера по отношению к своей дочери.	34 года	11 лет	Январь 2011
2.	Екатеринбург. Преступление было совершено в общепите по улице Лухинских в ночь с 1 на 2 января 2011 года. Гр-н Н., распивая спиртные напитки на общей кухне, увидел 7-летнюю девочку, пришедшую со своим родителем в гости к семье, проживающей в общепите. Доказавшись, когда родители девочки уснули, он отнес девочку в свою комнату, где совершил насилие.	27 лет	7 лет	Январь 2011
3.	Нижний Тагил. В период с 18 до 22 часов гр-н Н. находился в состоянии алкогольного опьянения, под надуманным предлогом оставил выходящего из трамвая подростка, после чего привел его в заброшенную комнату здания общепита, где, насильственно удерживая подростка, совершил с несовершеннолетним насильственные действия сексуального характера.	30 лет	15 лет	Март 2011
4.	Екатеринбург. 8 марта 2011 года в вечернее время находящийся в состоянии алкогольного опьянения гр-н Н на улице Ильича увидел 14-летнюю девочку. Затанцевал в гаражном массиве, изнасиловал, угрожал убийством.	18 лет	14 лет	Март 2011
5.	Екатеринбург. 15 апреля 2011 года в дневное время неустановленный мужчина, в подъезде дома по ул. Машинистов совершил в отношении несовершеннолетней девочки насильственные действия сексуального характера.	Не уст.	8 лет	Апрель 2011
6.	Верхняя Салда. С октября 2010 по апрель 2011 ученик в своем рабочем кабинете в здании специальной (коррекционной) школы неоднократно совершал развратные действия в отношении несовершеннолетних девочек.	61 год	14 лет, 15 лет	Апрель 2011
7.	Серов. Неизвестный напал днем на 11-летнюю школьницу и, затанцевав в заброшенном доме и угрожая убийством, изнасиловал. (Личность преступника была установлена после задержания в декабре 2011 г.)	34 года	11 лет	Апрель 2011
8.	Березовский. С декабря 2007 по апрель 2011 гр-н N изнасиловал двоих мальчиков. Следствие смогло доказать три эпизода насильственных действий сексуального характера и два эпизода мужеложства. Один из подростков приходился мужчине приёмным сыном.	39 лет	15 лет, 16 лет	Апрель 2011
9.	Кировград. С сентября 2008 по май 2011 гр-н N неоднократно совершал в отношении малолетней падчерницы действия сексуального характера.	33 года	14 лет	Июнь 2011
10.	Заречный. В июне 2011 года полицейский N в своей квартире совершил действия развратного характера в отношении трех несовершеннолетних девочек.	43 года	11 лет, 13 лет, 14 лет	Июнь 2011
11.	Екатеринбург. 24 июня 2011 г. в вечернее время у дома на ул. Волгоградской гр-н N совершил насильственные действия по отношению к подростку.	46 лет	14 лет	Июнь 2011
12.	Рева. В июне 2011 г. родители несовершеннолетней заявили об изнасиловании своей дочери, случившемся 3 года назад. О произошедшем в июле 2008 года потерпевшая сообщила родителям, после чего как приютчик местной гостелы информацию о вынесенном в отношении преступника (юноша П. Перульска) приговора областного суда за аналогичные преступления.	35 лет	12 лет	Июнь 2011
13.	Среднеуральск. 27 и 28 июня 2011 года в квартире одного из домов по улице Парижской коммуны гр-н N совершил насильственные действия сексуального характера и половое сношение со своей родной малолетней дочерью.	54 года	7 лет	Июль 2011
14.	Нижняя Тура. Вечером 15 июня 2011 года к детям, ирошедшим на улицу, подошел гр-н N под предлогом того, что он даст им деньги, завел их в техническую базу, где и совершил поочередно со всеми тремя мальчиками насильственные действия сексуального характера.	44 года	6 лет, 6 лет, 8 лет	Июль 2011
15.	Нижний Тагил. Гр-н N совершил в помещении церкви насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних мальчиков.	33 года	10 лет, 11 лет	Июль 2011
16.	Верхняя Салда. В июле 2011 г. неработающий гр-н N, находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершил по дворю частного дома насильственные действия в отношении подростка.	21 год	12 лет	Август 2011
17.	Екатеринбург. Житель Верх-Исетского района в период с 2009 по 2011 неоднократно совершал насильственные действия в отношении своей малолетней дочери.	25 лет	4 года	Август 2011
18.	Камensk-Уральский. Гр-н N неоднократно совершал преступления в отношении малолетней дочери своей сожительницы в период с 2007 по 2009 годы.	42 года	9 лет	Август 2011
19.	Екатеринбург. Житель Железнодорожного района в июле 2010 года и в июне 2011 года совершил преступление в отношении своей малолетней дочери.	38 лет	11 лет	Август 2011
20.	Екатеринбург. 23 августа 2011 трое жителей села, один из которых — несовершеннолетний, вывели малолетнюю знакомую в коллективный сад, где совершили групповое изнасилование.	21 год, 19 лет, 17 лет	13 лет	Август 2011
21.	Екатеринбург. В июле 2011 года на ул. Довбышской гр-н N совершил преступление в отношении своего малолетнего сына.	38 лет	8 лет	Август 2011
22.	Нытва. В первой половине августа гр-н N, гости в доме своего брата и соседки в летнем доме, совершил насильственные действия сексуального характера в отношении 7-летней девочки, приходившей ему родственницей.	26 лет	7 лет	Август 2011
23.	С декабря 2010 по сентябрь 2011 года гр-н N сожительствовал с 14-летней девочкой (134 УК РФ).	39 лет	14 лет	Сентябрь 2011
24.	Пышминский район. 5 октября 2011 года в селе Печерино гражданин N, находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершил насильственные действия сексуального характера в отношении 7-летней падчерицы.	23 года	7 лет	Октябрь 2011
25.	Асбест. Днем 6 октября недалеко от спортивного комплекса гр-н N, угрожая ножом, затанцевал с девочкой в квартире, где заставил ребенка раздеться, намереваясь совершить изнасилование. Однако, когда на некоторое время вышел из комнаты в общий коридор, девочка выбежала из квартиры.	50 лет	9 лет	Октябрь 2011
26.	Екатеринбург. Днем 7 октября 2011 года около окончания «часов гр-н N изнасиловал 9-летнюю школьницу на ул. Заводской. Через два часа преступник изнасиловал другую 10-летнюю девочку в лифте дома на Вилукова.	Не установлен	9 лет, 10 лет	Октябрь 2011

¹⁴ АППП — аналогичный отчет прошлого года.
¹⁵ С 1 января 2012 года все преступления против несовершеннолетних будет расследовать только Следственный комитет России.

27.	Красноуральск. Трое подростков пригласили «погулять» малолетнего ребенка. Давсе, находясь в доме одного из них, после распития пива и хохотая над ней, совершили против мальчишки преступление сексуального характера.	16 лет, 16 лет, 17 лет	9 лет	Ноябрь 2011
28.	Красноуральск. Допинговый эпизод с участием высшемуянутого 17-летнего насильника (п.27).	17 лет	7 лет, 6 лет	Сентябрь 2011
29.	Кушва. С 7 по 14 ноября 2011 года гр-н N, находясь у себя в квартире, пользуется тем, что приемная мать девочки находится на работе, совершил насильственные действия сексуального характера с применением насилия в отношении 12-летней дочери своей жены.	28 лет	12 лет	Ноябрь 2011
30.	Нижний Тагил. Лейтенант полиции совершил с 2004 по 2009 год насильственные действия сексуального характера в отношении трех несовершеннолетних детей своей полуруги	43 года	10 лет, 10 лет, 12 лет	Ноябрь 2011
31.	Кировград. 18 ноября 2011 года гр-н N, уроженец жомы, совершил насильственные действия в отношении девочки, которая пришла в гости к его сыну.	34 года	14 лет	Ноябрь 2011
32.	Камensk-Уральский. 3 декабря в отделе полиции обратились сотрудники Камenkой ЦРБ в связи с сообщением от местной жительницы о том, что дядя ранее ее бывшей женой совершил насильственные действия сексуального характера в отношении их совместного сына.	38 лет	4 года	Декабрь 2011
33.	Серов. Вечером 9 декабря на ул. Гагарина была попытка совершения преступления сексуального характера в отношении 9-летней девочки. Преступнику помешали случайные прохожие.	Не уст.	9 лет	Декабрь 2011
34.	Волчанск. Вечером 12 декабря гр-н N остановил на улице 11-летнюю девочку и силой затанцевал ее в свою квартиру, где и совершил в отношении потерпевшей развратные действия.	51 год	11 лет	Декабрь 2011
35.	Серов. На территории общеобразовательной школы гр-н N совершил насильственные действия сексуального характера в отношении 9-летней девочки. (Ранее этот преступник развратничал по факту изнасилования, совершенному в апреле 2011 года).	34 года	9 лет	Декабрь 2011
36.	Екатеринбург. 17 декабря житель Белоруссии, временно проживавший с женой в Екатеринбурге, совершил насильственные действия сексуального характера против своей 11-летней племянницы, пришедшей в гости.	41	11 лет	Декабрь 2011

Из данных, приведенных в таблице, можно выявить ряд закономерностей, которые, в свою очередь, позволяют сделать определенные выводы и учитывать их при разработке комплекса мер, направленных на профилактику подобных преступлений:

— очевидно, что значительно долю представляют преступления сексуального характера против малолетних детей совершают члены семьи, т.е. отцы, отчимы или сожители матери, дяди — 38,9% (рис. 4);

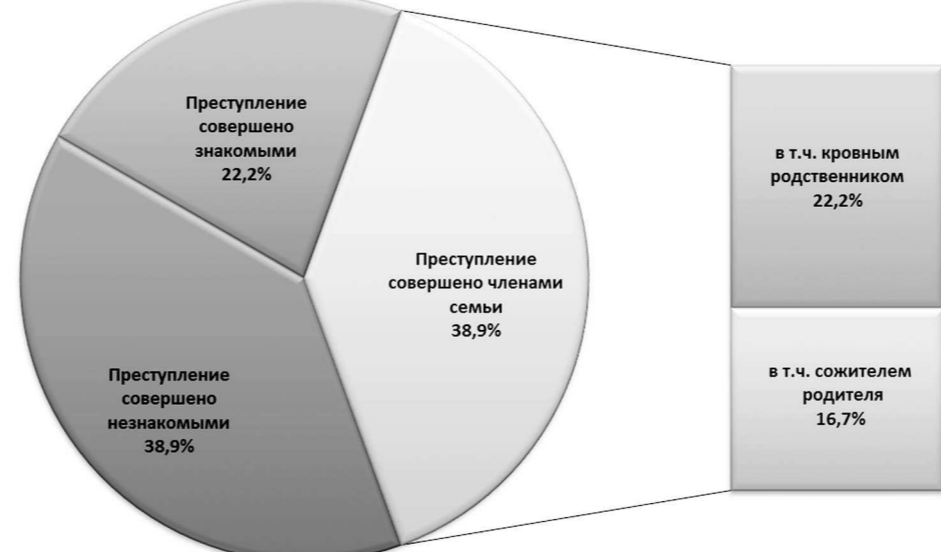


Рис. 4. Структура преступлений в зависимости от типа взаимоотношений преступника и потерпевшего



Рис. 5. Структура преступлений сексуального характера по месту их совершения

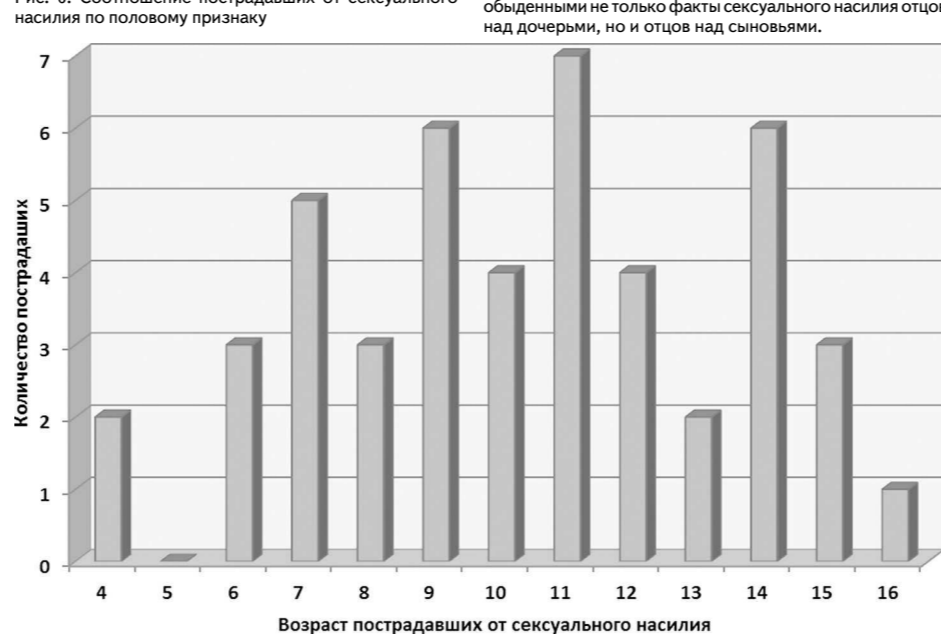


Рис. 6. Соотношение пострадавших от сексуального насилия по половому признаку

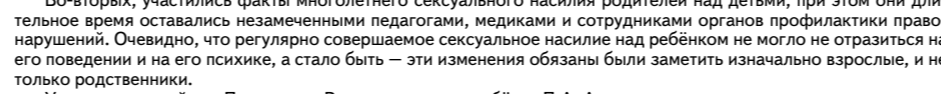


Рис. 7. Возраст пострадавших от сексуального насилия в указанных 36 преступлениях

Во-первых, участвовал факты многолетнего сексуального насилия родителей над детьми, при этом они длительное время оставались незамеченными педагогами, медиками и сотрудниками органов профилактики правонарушений. Очевидно, что регулярно совершаемое сексуальное насилие над ребенком не могло не отразиться на его поведении и на его психике, а стало быть — эти изменения обязаны были заметить изначально взрослые, и не только родственники.

Уполномоченный при Президенте России по правам ребенка П.А. Астахов в одном из своих интервью заметил: «У нас много случаев, когда дети погибают по вине взрослых. И виноваты здесь не только те, кто совершает преступление, но и те взрослые, которые находились рядом и были равнодушны к тому, что рядом страдает ребенок». Действительно, только безудержно и безразлично взрослых можно объяснить то, что в случаях, когда над детьми измывались годами (в таблице случаи № 1, 8, 9, 17, 18 и 30), этого не замечали или не хотели замечать учителя и воспитатели, ежедневно контактировавшие с детьми, или медики, проводившие медосмотры, т.е. специалисты, имеющие специальное знание, позволяющее профессионально обратить внимание на изменившееся поведение детей, многие из которых не достигли пубертатного возраста¹⁶.

Как не смогли заметить родители и учителя 12-летней ревинской девочки, подвергнутой на улице жестокому изнасилованию и запуганной насильником угрозой убийства ее родителей (случай № 12), никаких изменений в ее поведении и психологическом состоянии? Именно это безразличие или невинность взрослых привели к тому, что ранее судимый преступник еще почти три года занимался насилием на улицах городов Свердловской области.

Еще одной проблемой, выявленной Уполномоченным по правам ребенка в результате расследования обстоятельств и предпосылок совершения преступлений сексуального характера с несовершеннолетними, — это слабая работа, халатность некоторых сотрудников органов системы профилактики правонарушений. Преступление в Красноуральске, где трое подростков совершили насильственные действия по отношению к 9-летней девочке (см. п.27 таблицы), показало, что все насильники, да и сам потерпевший, состояли на учете в ТКДН и ПДН, но какой-либо серьезной профилактической работы с ними и с их родителями не проводилось, вся работа сводилась к эпизодическому составлению различных «бумаг», что в итоге создало предпосылки для совершения преступления¹⁷.

Другим аспектом, выявленным во время расследования, оказалась отсутствие в Свердловской области единых программ по психологической адаптации детей, пострадавших от сексуального насилия. Так, при рассмотрении обстоятельств, предшествовавших преступлению, совершенному в 2011 году в Талице, где двое подростков надругались над 6-летней ребенком¹⁸, выяснилось, что представители территориальной комиссии по делам несовершеннолетних ведут работу только с малолетними правонарушителями, а о потерпевшем мальчике все забыли. В итоге, разбираться с этой проблемой, Уполномоченный по правам ребенка не увидел каких-либо четких и вынужденных программ по психологической адаптации детей, пострадавших от сексуального насилия, ни в региональных центрах помощи семьи и детям, ни в комиссиях по делам несовершеннолетних.

И все совсем вопиющий случай с екатеринбургским серийным педофилом Толстовским — 10 детей за полтора года, в т.ч. несколько детей-сирот из расположенного рядом детского дома. Как сотрудник детского дома не смогли заметить у детей последний этап сексуального насилия? Что это — их непрофессионализм, равнодушие или коррупция?

Безусловно, борьба с педофилией стала весьма активной как правоохранительными органами, так и рядовыми гражданами, которые сами стали проявлять злость и инициативу. Уместилось и наказание педофилов: так же Толстовский получил 12,5 лет, насильник ревинской девочки — 17 лет¹⁹, что, возможно, отчасти стало «любителями» детей от такого «звращения», но в первую очередь стране необходимо применение системных воспитательных мер.

¹⁶ Пубертатный возраст — возраст полного созревания ребенка.
¹⁷ Подробно о расследовании данного дела и рекомендациях в Заключении Уполномоченного по правам ребенка № 027 от 30.11.2011 г.
¹⁸ Подробно о расследовании данного дела и рекомендациях в Заключении Уполномоченного по правам ребенка № 024 от 01.11.2011 г.
¹⁹ По данному уголовному делу привлечены за коррупцию только два сотрудника полиции, не регистрировавшие за взыски заявления родителей детей, пострадавших от сексуального насилия.
²⁰ Для сравнения: в Докладе МЖД РФ «О ситуации с правами человека в ряде государств мира» от 28.12.2011 г. приводится пример из практики Финляндии, где четверо мужчин, совершивших изнасилование 14-летней девочки, получили приговор — от 40 дней до 6 месяцев условно плюс штраф от 500 до 3000 евро.

Очевидно, что высокий уровень сексуального насилия напрямую связан с духовно-нравственным состоянием общества. Пропанганда свободы и беспорядочности сексуальных отношений, нетрадиционных связей и педофилии, активно ведущаясь в России уже второе десятилетие в отдельных средствах массовой информации, делает то, что всегда было неприменяемым в нашем обществе, стало естественным и допустимым. Очевидно, что в российском обществе сейчас существует дефицит не столько социальных, экономических и политических, сколько нравственных ориентиров, ценностей и образцов поведения. Для решения этой жизненно важной проблемы необходимы решительные действия, в том числе и законодательные²¹, например, аналогичные предпринимаемым в г. Санкт-Петербурге, Законодательное Собрание которого приняло в первом чтении законопроект о штрафах за пропаганду гомосексуализма и педофилии.

Кроме того, для проведения профилактики сексуальных преступлений необходимо проведение профессионального анализа этой категории преступлений, чтобы на его основе выработать механизмы и приемы, позволяющие не только оперативно выявлять каждый факт сексуального насилия над ребенком, но и предупреждать их.

Предложения Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области:
1. ГУ МВД РФ по Свердловской области рассмотреть возможность ведения системного анализа преступлений сексуального характера, совершаемых на территории Свердловской области, для последующей организационной, профилактической и вывешиваемой мерой профилактики органами профилактики правонарушений.
2. Законодательному Собранию Свердловской области рассмотреть целесообразность принятия областного закона, предусматривающего введение санкций за пропаганду гомосексуализма и педофилии на территории Свердловской области.
3. Правительству Свердловской области разработать и внедрить региональные программы по профилактике жестокого обращения с детьми и восстановлению психики ребят, подвергшихся сексуальному насилию.

О конфликтах и насилии над детьми

За 11 месяцев 2011 года органами внутренних дел было зарегистрировано уменьшение преступлений, связанных с насилием над несовершеннолетними: причинение тяжкого вреда здоровью — на 10% (27, АППП — 30); нанесение побоев — на 18,3% (179, АППП — 219); изнасилование — на 11,7% (65, АППП — 73); причинение среднего тяжести вреда здоровью — на 14,3% (30, АППП — 35). Безусловно, эта динамика, да и другая — уменьшение фактов совершения ст. 156 УК РФ (2008 г. — 266, 2009 г. — 249, 2010 г. — 241, 11 мес. 2011 г. — 231), несут в себе положительный заряд, однако, эти цифры не всегда могут раскрыть полную картину насилия над детьми, т.к. из нее неизвестно, по каким параметрам происходит данное снижение, где уменьшается уровень насилия — дома, на улице или в учреждениях?

Кроме того, для проведения профилактики сексуальных преступлений необходимо проведение профессионального анализа этой категории преступлений, чтобы на его основе выработать механизмы и приемы, позволяющие не только оперативно выявлять каждый факт сексуального насилия над ребенком, но и предупреждать их.

14 декабря в Аппарат Уполномоченного обратился житель г. Екатеринбург гр-н С. с заявлением о жестоком отношении его бывшей супруги к их общим детям: в совместном браке у них родились три девочки (11 лет, 7 лет, 3 года). После развода отец и мать детей были определены в разные города. Мать переехала в Камышлов, проживающей в т. Камышлов. Вследствие того, что у отца работа была связана с частыми командировками, то по договоренности девочки последний год проживали с матерью. Осенью 2010 года отношения между матерью и дочерьми обострились: в ноябре старшая дочь попала в больницу после жестокого избития матерью (в отношении последней возбуждено уголовное дело), следом дочь сделала попытку суицида (девочка вышла на дорогу и пыталась лечь под проезжающий автомобиль). После данных инцидентов отец девочек забрал их к себе.

После подключения сотрудников Аппарата Уполномоченного к решению данной проблемы в ТКДН г. Камышлова была запрошена полная информация о семье, на основании которой гр-н С. были даны юридическая консультация и рекомендации по дальнейшим действиям. Для разрешения конфликта были задействованы сотрудники Камышловской ТКДН и органов опеки и попечительства, в результате действий которых 24 декабря 2011 года между родителями было заключено соглашение о временном проживании детей с матерью на период до решения вопроса переезда детей к отцу. Со слов гр-н С., девочки вновь проживают у матери, обстановку нормализовалась, поскольку мать изменила свое отношение к детям. Девочки регулярно общаются с отцом и бабушкой и встречаются лично. Судьба данной семьи поставлена на контроль в Аппарат Уполномоченного и в ТКДН г. Камышлова.

20 декабря 2011 г. в Аппарат Уполномоченного обратился гр-н Г. и сообщил, что в семье К-вой (г. Екатеринбург) проживает годовалая девочка, которая приходит к его внучке. Мать ребенка употребляет наркотики, воспитанием дочери не занимается, а адрес ее местонахождения не известен, но 17 декабря мать девочки, находясь в состоянии наркотического опьянения, пришла в квартиру К-вой, где избивала ее и саро дочь. Аппарат Уполномоченного принял это дело к производству информации о данной семье в ТКДН Железнодорожного района г. Екатеринбург; проведена беседа со специалистами Центра социальной помощи семьи и детям с указанием о сотрудничестве семьи и принятии действенных мер в судьбе ребенка. В настоящий момент специалистами вышеуказанных государственных служб рассматривается вопрос о решении судьбы девочки, вплоть до лишения матери родительских прав и установления опекуны над ребенком. Данный вопрос поставлен на контроль в Аппарате Уполномоченного.

Безусловно, малое количество таких звонков вовсе не говорит о том, что насилие в российских семьях не бывает. Конфликты между взрослыми и детьми наверняка существуют не в одной семье, но менталитет наших граждан не позволяет их выносить за пределы самой семьи. С другой стороны, опыт работы «горячих телефонов» показал, что о полном равнодушии наших граждан к детям из неблагополучных семей также говорить нельзя, т.к. на эти телефоны неоднократно поступали сообщения о детях из семьи, родители в которых вели асоциальный образ жизни²².

В отличие от проблем насилия над детьми в семье, основным источником сексуального насилия над детьми в учреждениях для детей являются родители, которые не всегда способны справиться с проблемами и разбираться в различных конфликтных ситуациях, возникающих как между самими детьми, так и между детьми и педагогами или родителями и педагогами. Несколько примеров:

1. Весной 2011 года к Уполномоченному по правам ребенка обратился гражданин Р., проживающий в Сыр-сертском городском округе, с просьбой помочь в разрешении затянувшегося конфликта у детей с воспитателем в государственном образовательном учреждении «Свердловский кадетский корпус имени капитана 1 ранга И.В. Баньных». Для выяснения причин и обстоятельств данного конфликта специалисты Аппарата выезжали в данное учреждение. Анализ собранной информации, включавший и изучение контингента обучающихся, показал, что большая часть кадетов — это дети из неполных семей, т.е., как правило, со сложным характером, требующие при работе с ними высокую педагогическую квалификацию и соответствующий опыт. При этом их воспитатель имел только среднее специальное образование по специальности «камерный женской верхней одежды». Этим и была обусловлена одна из причин конфликта — неумение взрослого находить подход к каждому из отдельных учащихся и ко всем вместе. Главными же причинами являлись: неприятие директором должных мер по укомплектованию учреждения профессиональными педагогическими кадрами, а также действительных педагогических мер для погашения данного конфликта.

2. Одним из наиболее показательных случаев неумения взрослых находить точки разрешения конфликтных ситуаций, возникающих между детьми в семье, является ситуация в семье из учреждения для детей в Тагилском городском округе. В Аппарат Уполномоченного обратился гражданин Б., которая в своем обращении указала на то, что ее внук более 5-ти лет (!!!) находится в конфликте со своим одноклассником, постоянно подвергается нападкам и насилию с их стороны. Администрацией школы, с согласия законных представителей и в соответствии с заключением ВКЭЖ о болезни ребенка (диагноз — «черепно-мозговая травма»), было принято решение о его переводе на индивидуальное обучение. Ребенок не шил на период обучения как дома, так и посещая школу в школе в сопровождении родителей. В результате конфликта с одноклассником не возникло проблем с обучением по правам ребенка пришлось столкнуться в 2011 году неоднократно и разбираться в различных конфликтных ситуациях, возникающих как между самими детьми, так и между детьми и педагогами или родителями и педагогами. Несколько примеров:

1. Весной 2011 года к Уполномоченному по правам ребенка обратился гражданин Р., проживающий в Сыр-сертском городском округе, с просьбой помочь в разрешении затянувшегося конфликта у детей с воспитателем в государственном образовательном учреждении «Свердловский кадетский корпус имени капитана 1 ранга И.В. Баньных». Для выяснения причин и обстоятельств данного конфликта специалисты Аппарата выезжали в данное учреждение. Анализ собранной информации, включавший и изучение контингента обучающихся, показал, что большая часть кадетов — это дети из неполных семей, т.е., как правило, со сложным характером, требующие при работе с ними высокую педагогическую квалификацию и соответствующий опыт. При этом их воспитатель имел только среднее специальное образование по специальности «камерный женской верхней одежды». Этим и была обусловлена одна из причин конфликта — неумение взрослого находить подход к каждому из отдельных учащихся и ко всем вместе. Главными же причинами являлись: неприятие директором должных мер по укомплектованию учреждения профессиональными педагогическими кадрами, а также действительных педагогических мер для погашения данного конфликта.

2. Одним из наиболее показательных случаев неумения взрослых находить точки разрешения конфликтных ситуаций, возникающих между детьми в семье, является ситуация в семье из учреждения для детей в Тагилском городском округе. В Аппарат Уполномоченного обратился гражданин Б., которая в своем обращении указала на то, что ее внук более 5-ти лет (!!!) находится в конфликте со своим одноклассником, постоянно подвергается нападкам и насилию с их стороны. Администрацией школы, с согласия законных представителей и в соответствии с заключением ВКЭЖ о болезни ребенка (диагноз — «черепно-мозговая травма»), было принято решение о его переводе на индивидуальное обучение. Ребенок не шил на период обучения как дома, так и посещая школу в школе в сопровождении родителей. В результате конфликта с одноклассником не возникло проблем с обучением по правам ребенка пришлось столкнуться в 2011 году неоднократно и разбираться в различных конфликтных ситуациях, возникающих как между самими детьми, так и между детьми и педагогами или родителями и педагогами. Несколько примеров:

1. Весной 2011 года к Уполномоченному по правам ребенка обратился гражданин Р., проживающий в Сыр-сертском городском округе, с просьбой помочь в разрешении затянувшегося конфликта у детей с воспитателем в государственном образовательном учреждении «Свердловский кадетский корпус имени капитана 1 ранга И.В. Баньных». Для выяснения причин и обстоятельств данного конфликта специалисты Аппарата выезжали в данное учреждение. Анализ собранной информации, включавший и изучение контингента обучающихся, показал, что большая часть кадетов — это дети из неполных семей, т.е., как правило, со сложным характером, требующие при работе с ними высокую педагогическую квалификацию и соответствующий опыт. При этом их воспитатель имел только среднее специальное образование по специальности «камерный женской верхней одежды». Этим и была обусловлена одна из причин конфликта — неумение взрослого находить подход к каждому из отдельных учащихся и ко всем вместе. Главными же причинами являлись: неприятие директором должных мер по укомплектованию учреждения профессиональными педагогическими кадрами, а также действительных педагогических мер для погашения данного конфликта.

2. Одним из наиболее показательных случаев неумения взрослых находить точки разрешения конфликтных ситуаций, возникающих между детьми в семье, является ситуация в семье из учреждения для детей в Тагилском городском округе. В Аппарат Уполномоченного обратился гражданин Б., которая в своем обращении указала на то, что ее внук более 5-ти лет (!!!) находится в конфликте со своим одноклассником, постоянно подвергается нападкам и насилию с их стороны. Администрацией школы, с согласия законных представителей и в соответствии с заключением ВКЭЖ о болезни ребенка (диагноз — «черепно-мозговая травма»), было принято решение о его переводе на индивидуальное обучение. Ребенок не шил на период обучения как дома, так и посещая школу в школе в сопровождении родителей. В результате конфликта с одноклассником не возникло проблем с обучением по правам ребенка пришлось столкнуться в 2011 году неоднократно и разбираться в различных конфликтных ситуациях, возникающих как между самими детьми, так и между детьми и педагогами или родителями и педагогами. Несколько примеров:

1. Весной 2011 года к Уполномоченному по правам ребенка обратился гражданин Р., проживающий в Сыр-сертском городском округе, с просьбой помочь в разрешении затянувшегося конфликта у детей с воспитателем в государственном образовательном учреждении «Свердловский кадетский корпус имени капитана 1 ранга И.В. Баньных». Для выяснения причин и обстоятельств данного конфликта специалисты Аппарата выезжали в данное учреждение. Анализ собранной информации, включавший и изучение контингента обучающихся, показал, что большая часть кадетов — это дети из неполных семей, т.е., как правило, со сложным характером, требующие при работе с ними высокую педагогическую квалификацию и соответствующий опыт. При этом их воспитатель имел только среднее специальное образование по специальности «камерный женской верхней одежды». Этим и была обусловлена одна из причин конфликта — неумение взрослого находить подход к каждому из отдельных учащихся и ко всем вместе. Глав

Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается публикация его полного текста в «Областной газете» (статья 61 Устава Свердловской области)

ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА

www.oblgazeta.ru

Вторник, 24 апреля 2012 г.

(Продолжение. Начало на 7—9-й стр.).

С мая 2011 года Уполномоченный по правам ребёнка обращался в адрес Правительства Свердловской области с инициативой о разработке нормативного правового акта об утверждении «Единого порядка проведения проверок лиц, занимающихся педагогической, трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних на предмет наличия (либо отсутствия) судимости и фактов привлечения их к уголовной ответственности за совершение выше обозначенных преступлений». Однако в июне из Министерства общего и профессионального образования Свердловской области был получен ответ, согласно которому озвученное Уполномоченным по правам ребёнка предложение поддержки у них не нашло.

Раздел 2.3. О праве детей на жизнь и воспитание в семье

Одним из приоритетных направлений деятельности при осуществлении Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области своих полномочий является защита прав детей на жизнь и воспитание в семье. В свою очередь, это направление работы по категории «Дети» имеет две задачи:

- первая — это реализация прав и законных интересов на жизнь и воспитание в семье детей, проживающих с родителями, но фактически оставших без их попечения в силу социального поведения взрослых;
- вторая — это реализация прав детей, родители которых развелись и конфликтуют друг с другом, нарушая законные интересы детей на общение с родителями и другими близкими родственниками.

Очевидно, что первый блок работы наиболее сложный, потому что в каждом случае стоит проблема выбора: оставить ребёнка в семье с родителями, или забрать ребёнка, или изъять на время ребёнка из семьи, ликвидировав угрозу для жизни и здоровья ребёнка и два родителя, ведь нередко одумавшись и возвратившись к нормальному образу жизни. Очень непростая дилемма, поскольку для ребёнка даже пыточные и маломесярные родители всегда лучше, чем добродетельные и внимательные воспитатели из социального приюта. И здесь много зависит от опыта и профессионализма сотрудников органов опеки и попечительства, поскольку именно им приходится принимать решение в подобных ситуациях.

Справедливо можно утверждать, что органы опеки и попечительства регулярно и часто несправедливо подвергаются нападкам со стороны как общественности, так и средств массовой информации. В российской прессе нередко транслируются «дешуррадиационные» истории о том, как «бедущие ювенальщики», т.е. сотрудники органов опеки и попечительства, «вызывают детей из семьи за бедность родителей». При этом те, кто поднимает этот шум, как правило, не пытаются увидеть и понять то, что изымают у родителей дети до этого нормально не питались, что они находились в ужасном санитарно-эпидемиологическом состоянии, несутся сразбеишшоую угрозу для их здоровья, и пр., что изыятие детей из семей является или наркомой — это являлось спасением их жизни.

Пришлось столкнуться с подобной ситуацией и Уполномоченному по правам ребёнка, когда 20 апреля 2011 года из авторитетной общественной организации «Екатеринбургский городской родительский комитет» пришло эмоциональное письменное обращение с требованием о принятии мер для возвращения «незаконно изъятых» детей из екатеринбургских семей Кор-ных и Кир-вых, в которых говорилось следующее: *«В обоих случаях органы опеки рассордились изъять ребёнка из семьи, посчитав, что его жизни и здоровью есть угроза. Мы считаем, что самое грубое нарушение — права ребёнка — это когда его разлучают с родителями, т.к. совершенно никак нечувствует ребёнок только в окружении своих родных».*

Для рассматривания и уточнения данной информации Уполномоченным по правам ребёнка были направлены в Чкаловский район г. Екатеринбург сотрудники Аппарата, которые после проведения собственного расследования, выяснили, что только своевременные и грамотные действия, предпринятые сотрудниками органов опеки и попечительства в Чкаловском районе г. Екатеринбурга, позволили вернуть ребёнка в семью, сохранить жизнь и обеспечить им нормальное будущее. В обоих случаях сотрудники органов опеки, ТКДН и ПДН предприняли все возможные действия и помощь для возвращения матерей, ведущих асоциальный образ жизни, в нормальную жизнь, но, к сожалению, все усилия были тщетны, а угроза для жизни детей из-за недооценки и болезней была вполне реальной. Так что, изыятие детей оставалось единственным возможным выходом, тем более что в одном из случаев мать сама отказывалась от них.

Другой типичной ситуацией пришлось столкнуться Уполномоченному по правам ребёнка, произошед в конце 2011 года. 21 декабря в Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка на телефон «Горячей линии» поступило сообщение гражданки Р., проживающей в Орджоникидзевском районе г. Екатеринбурга, следующего содержания: *«... в соседней квартире проживает семья, состоящая из 2-х человек — мать и малолетний ребёнок (мальчик в возрасте 8 лет, обучающийся в общеобразовательном учреждении). В течение продолжительного времени мать ребёнка практически ежедневно распивает спиртное, в доме отсутствует пища (мальчик питается только в школе), лексика в разговоре примитивна. В квартире очень холодно, ребёнок серьёзно болен, при этом мать учреждения здравоохранения не обращается. В ноябре текущего года в квартире произошёл пожар, в связи с чем многие бытовые предметы из числа мебели, одежды уничтожены, отключено электричество. Ранее, в 2010 году, соседки информировали о неблагополучном состоянии территориальных органов опеки и попечительства, однако мер по жизнеустройству ребёнка принято не было».*

В этот же день сотрудники Аппарата сообщили о ребёнке, находящемся в социально опасном положении, в Территориальную комиссию Орджоникидзевского района г. Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также в отдел опеки и попечительства УЦСН по Орджоникидзевскому району. В ходе проверки информации сотрудниками органов системы профилактики установлено, что сведения, сообщённые по телефону «Горячей линии» полностью подтвердились. Таким образом, признано, что малолетний ребёнок действительно находится в социально опасном положении, угрожающем его жизни и здоровью (у него были обнаружены температура и пульс в пределах нормы). В связи с этим 23 декабря ребёнок был изъят из семьи и помещён в социально-образовательный центр, а состояние его матери составлено протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ («Неспособление родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»).

Как известно, у этой истории может быть хороший конец: к специалистам отдела опеки и попечительства обратился биологический отец ребёнка, который по их совету приступил к сбору документов для установления отцовства, а в перспективе планирует забрать ребёнка по жизнеустройству этого мальчика в настоящее время находится на контроле специалистов Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка.

В то же время, необходимо отметить, что не всегда сотрудники органов опеки и попечительства, а также территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и полиции, действовали в 2011 году оперативно и адекватно ситуации, сложившейся с ребёнком. Очевидно, что в описанных случаях им оказалось гораздо проще изъять ребёнка из семьи, ведущей асоциальный образ жизни, и оформить его в государственное учреждение, чем в дальнейшем установить средства реабилитации ребёнка.

Второй блок — это работа с расщепившимися семьями. К сожалению, многие родители не понимают тот факт, что даже если они развелись со своим супругом, то это не означает, что для их детей отец или мать перестали быть теми, кто дети по-прежнему имеют право на общение с обоими родителями. В свою очередь, и родители никто не освобождены от обязанности в воспитании своего ребёнка.

В 2011 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступили 22 жалобы по вопросу ограничения общения ребёнка с одним из родителей и 20 обращений с проблемами по отлучению места жительства ребёнка. В связи с тем, что эти вопросы, как правило, входят в компетенцию суда, то обращавшимся давались юридические консультации, а с ними personally лично на приём в Аппарат Уполномоченного обещал психолог, помогающий найти всевозможные варианты решения семейных проблем, фактически выполняя функции медиатора.

Об устройстве детей в семьи

В рамках исполнения действующего законодательства, регулирующего защиту прав детей, оставших без попечения родителей, Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области в 2011 году неоднократно проводил проверки и расследования по поступившим в его адрес фактам из обращения граждан по вопросам жизнеустройства детей государственными органами и, при необходимости, принимал меры по восстановлению нарушенных прав детей.

Н необходимо отметить, что деятельность государственных органов по устройству детей-сирот и детей, оставших без попечения родителей в семьи, т.е. по усыновлению (удочерению), передачу детей опеки и попечительства отца или в приёмную семью осуществляется в Свердловской области достаточно активно, что подтверждают официальные статистические данные Министерства социальной защиты населения Свердловской области за 2011 год: снижение доли численности детей-сирот и детей, оставших без попечения родителей, более чем на 2,5%; рост числа детей, переданных на воспитание из государственных учреждений под опеку и в приёмные семьи и пр. Действительно, число детей, переданных в приёмные семьи, в 2011 году выросло в 1,7 раза по сравнению с 2010 годом. Это является статистическим подтверждением последних лет, поскольку практика показывает, что даже самое срочное по достатку проживание в семье всегда лучше самого комфортного казенного учреждения.

Однако, специфика деятельности Уполномоченного по правам ребёнка такова, что ему больше приходится сталкиваться не с грамотной профессиональной деятельностью сотрудников государственных органов, а, наоборот, — с фактами нарушения их обязанностей. Кроме того, в 2011 году в его адрес неоднократно поступило обращение жительницы г. Богданович В-вовой А.А., с жалобой на бездействие органов опеки и попечительства городского округа. В жалобе говорилось, что с зачатием ребёнка его полтора года проживает её десятилетняя внучка (2001 г.р.), которую она содержит на свою небольшую пенсию, т.к. родители девочки переехали фактически сами самоустранились от воспитания и содержания ребёнка, что зачателюница неоднократно обращалась в соответствующие госорганы для установления временной опеки над внучкой, но никто ничего не предпринимал. Для выяснения обстоятельств по данному вопросу г. Богданович выезжали сотрудники Аппарата Уполномоченного, которые установили следующее:

Действительно 10-летняя Дарья С. в течение полугода лет проживала у своей бабушки, отказываясь возвращаться в семью из-за образа жизни, ведущего родителями. Бабушка девочку действительно обращалась с просьбой об установлении временной опеки над ребёнком, но должностные лица ТКДН, ПДН и органов опеки и попечительства «не видели оснований для инициирования иска в интересах несовершеннолетней» о лишении её родителей родительских прав, при этом не проводили никакой юридической работы с родителями этой девочки фактически не исполняя обязанности по её воспитанию и содержанию, т.е. органы системы профилактики Богдановичского городского округа бездействовали, не решая вопросы жизнеустройства малолетнего ребёнка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации.

На основании материалов, полученных сотрудниками Аппарата Уполномоченного в результате проверки, в целях защиты законных прав и законных интересов несовершеннолетней Дарьи С., а также недопущения проявления в Свердловской области подобных нарушений, Уполномоченным по правам ребёнка было рекомендовано Первому заместителю председателя Правительства Свердловской области — министру социальной защиты населения Свердловской области, председателю Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Власову В.А. рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц Территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа Богданович, органа опеки и попечительства городского округа Богданович к дисциплинарной ответственности. Кроме того, прокурору Свердловской области было предложено организовать проведение дополнительной проверки по факту несоблюдения законодательства органами системы профилактики городского округа Богданович».

Кроме вопроса, касающегося содействия в устройстве детей, оставших без попечения родителей, Уполномоченному по правам ребёнка пришлось столкнуться с двумя делами, в которых матери и дети оказались раздельными различном гражданском, преемствующим их совместному проживанию.

24 августа 2011 года в Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области обратился жительница Серова, гражданка Российской Федерации Б-ва И.А. с просьбой об оказании содействия в возмездном решении вопроса в получении гражданства Российской Федерации двумя её малолетними детьми, выехавшими из Республики Кыргызстан в Россию в связи с массовыми беспорядками в этой стране весной 2010 года. Согласно доводам заявителя, сотрудниками подразделения Федеральной миграционной службы в г. Серове ей отказано даже в приеме документов по причине отсутствия у неё, как у законного представителя несовершеннолетних детей, в установленном порядке оформленного гражданства Российской Федерации, позволяющего воссоединиться с семьей.

По результатам рассмотрения данного обращения, изучения и анализа положений Федерального закона от 31 мая 2011 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области было направлено обращение в отдел УОМС России по г. Серову. В результате этих действий в первой декаде сентября все необходимые документы от Б-вой И.А. были приняты, а уже в ноябре 2011 году двумя её несовершеннолетними детям в упорядоченном порядке оформлено гражданство Российской Федерации, позволяющее воссоединиться с семьей.

Другой случай, ставший уже типичным для России — это разлушение российских женщин, вышедших замуж за иностранных граждан, со своими детьми. В сентябре 2011 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка обратился гражданин Египта Г-во А.Э. с просьбой об оказании содействия её подруге Екатерине Павловой, бывшей жительнице Свердловской области, у которой его муж-египтянин забрал и извозил авт в ней её первого ребёнка, дочку Ануны, рожденную в г. Серове, а потому имеющую гражданство Российской Федерации. Для оказания помощи гражданине Египта Г-во А.Э. Уполномоченным по правам ребёнка было принято решение об оказании содействия в получении гражданства Российской Федерации. Однако ввиду того, что решение этой проблемы более активно подпочинилось российское консульство в Хургаде (Египет). К сожалению, сложность общественно-политической ситуации в Египте и действия египетских правоохранительных органов не позволяют решить эту проблему быстро. На конец 2011 года ситуация не изменилась: по-прежнему мать была разлучена с дочерью, которую скрывают в неизвестном месте. Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области будет давать этот вопрос на контроль до окончания его разрешения.

Особой категорией социальных групп, нуждающихся в проживании в семье, являются ВИЧ-инфицированные дети. У этой категории детей, как правило, особая судьба — от них отказываются матери сразу после рождения, и устроить их в семью особенно трудно. Причины здесь две: первая — люди опасаются сами заразиться от ВИЧ-инфицированных малышей; вторая — таким детям требуется особый уход, т.е. необходимо регулярно принимать необходимые и часто дорогостоящие лекарства и тщательно оберегать ребёнка от различных инфекций и заболеваний. На начало 2011 года в Свердловской области насчитывалось 76 ВИЧ-инфицированных детей-отказан. Нужно отметить, что активная агитационно-пропагандистская работа Свердловского областного центра по профилактике и борьбе со СПИДом и органов опеки и попечительства начинает преомлять эту ситуацию — жители России начинают усыновлять и брать под опеку таких детей: в 2011 году было взято под опеку двое детей, а усыновлено (удочерено) — 13, но для полного решения данной проблемы необходимо применение более системного подхода.

Как уже говорилось выше, институт приёмной семьи в Свердловской области активно развивается. Так, по данным Министерства социальной защиты населения Свердловской области, по числу детей, находящихся в государственных учреждениях по-прежнему ещё очень велико — около 4,5 тысяч человек. Кардинально решить эту проблему можно только одним путем — проведением масштабной агитационно-пропагандистской кампании на телевидении для привлечения в воспитательный процесс все большего числа жителей Свердловской области с одновременным созданием более благоприятных условий для приёмных родителей. Проблема развития института приёмной семьи в большой степени заключается в том, что многие наши граждане ассоциируют приёмную семью с опусканием семьи или усыновлением ребёнка, т.е. отождествляют профессиональную воспитательскую деятельность, которая фактически осуществляется в приёмных семьях, с установлением практикиских родственных связей между детьми и взрослыми при оформлении опекуна и усыновления. Люди должны понимать, что приёмный родитель — это профессиональный воспитатель, который за свою работу, осуществляемую в своём доме, получает заработную плату и все социальные гарантии, положенные работникам государственных и муниципальных учреждений. При этом приёмный родитель может не уходить со своего основного места работы, осуществляя воспитательную и прочую деятельность по уходу за ребёнком фактически по совместительству.

Развитие института приёмной семьи для государства несет в себе не только важнейшую социальную составляющую по воспитанию и содержанию детей, но, и что тоже важно, — экономическую. Экономические расчёты показывают, что в 2011 году стоимость содержания 1 ребёнка в стационарных учреждениях с учётом всех затрат составила:

- в доме ребёнка — 679 тыс. рублей в год (более 56 тыс. рублей в месяц);
- в детском доме — 468 тыс. рублей (39 тыс. рублей);
- в семье-интернате — 484 тыс. рублей (более 40 тыс. рублей);

в детском доме-интернате — 308 тыс. рублей (более 25 тыс. рублей).

Очевидно, что те расходы, которые несет бюджет на содержание ребёнка в приёмной семье в разы меньше, чем на содержание в стационарном учреждении. Так, в соответствии с Законом Свердловской области от 10.12.2005г. № 116-ФЗ «О размере оплаты труда родителей и льгот, предоставляемых приёмным семьям в Свердловской области» размер выплат установлен с 01.01.2010 г. в следующих размерах: 3300 рублей оплаты приёму родителю; 4950 рублей при принятии на воспитание ребёнка одним приёмным родителем; размер оплаты труда увеличивается на 50 % за каждого ребёнка, начиная со второго, находящегося на воспитании, и на 70% за каждого ребёнка-инвалида.

Таким образом, напрашивается естественный шаг — для повышения мотивации жителей Свердловской области к созданию приёмных семей и снижению общих расходов бюджета на содержание детей в стационарных учреждениях необходимо увеличить размер выплаты за воспитание ребёнка приёмным родителем, а также расширить перечень льгот, предоставляемых приёмным родителям.

Предложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области Правительству Свердловской области:
1. Рассмотреть в 2012 году возможность увеличения оплаты труда приёмных родителей и расширения перечня льгот, предоставляемых приёмной семье;
2. Провести агитационно-пропагандистскую кампанию на региональных телеканалах для дальнейшего развития в Свердловской области института приёмной семьи.

Раздел 2.4. О жилищных правах и интересах детей

Одним из важнейших направлений работы жилищных органов является «жилищная» над головами» — это естественная физиологическая потребность человека, а при реализации именно этой права ребёнок как никогда зависит от взрослых членов его семьи. Именно жилищные права и интересы ребёнка имеют наиболее иероничный характер, когда результаты нарушений прав и законных интересов ребёнка могут проявиться спустя много лет.

Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в 2011 году и анализ обращений в его адрес по данной проблеме показывают, что её можно условно разбить на два направления: первое — это реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставших без попечения родителей; второе — это права детей, проживающих в семьях, чьи интересы в проживании в нормальных жилых помещениях зачастую выявляют не удовлетворены, либо их права на жилье ущемляются родственниками.

О жилье детей-сирот и детей, оставших без попечения родителей

Тема предоставления жилья детям-сиротам, выпускаемым из государственных учреждений, достаточно злободневна и требует к себе особого внимания со стороны государственных органов. В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставших без попечения родителей» этой категории, не имеющие закреплённого жилья, после выхода с полного государственного обеспечения или замещающей семьи должны в очереди обеспечиваться жилищной площадью не ниже установленных социальных норм. Предусмотренным данным федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставших без попечения родителей, являются расходомными обязательствами перед Российской Федерацией.

Согласно действующей редакции части 10 ст. 26 Закона Свердловской области №28-03 от 05.10.1995 г. «О защите прав ребёнка» дети-сироты и дети, оставшие без попечения родителей, помещённые в детские организации, в кровостанции, опекуны (попечители), сохраняют права на жилую площадь, на которой они проживали ранее. При отсутствии такого права они обеспечиваются жилищем помещением в соответствии с федеральным и областным законодательством о жилищно-коммунальном хозяйстве.

Расширять проблему обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставших без попечения родителей: с одной стороны — нужно отменить её многолетнюю и непростую историю; с другой — можно констатировать её глубокое понимание Правительством Свердловской области, реальный план действий областного Министерства строительства и архитектуры по решению этой проблемы и, что немаловажно, его реализацию Фондом поддержки индивидуального жилищного строительства, что позволит Свердловской области к 2016 году выйти на текущий жилищный уровень обеспеченности жильём областного населения. Но это в перспективе, — а пока государственным органам нужно решать проблемы, которые регулярно выявляются сейчас.

В 2011 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка неоднократно обращались совершеннолетние граждане, которые в свое время вышли из государственных учреждений со статусом «ребёнка-сироты или ребёнка, оставшего без попечения родителей», но так и не смогли встать в очередь на получение жилья в силу различных причин, чаще — отсутствия каких-либо необходимых документов.

В качестве примера можно привести обращение одного из граждан Свердловской области И.Р. Морозова, получившего в ходе проводимого им в сентябре 2011 года личного приёма, от 20-летнего жилищника Свердловской области О-на А.В. с просьбой об оказании ему помощи в получении свидетельства о смерти его матери, а также с вопросом о предоставлении ему, как «ребёнку-сироте», благоустроенного жилого помещения в г. Красноуральске.

После изучения всех обстоятельств дела, для решения вопроса о получении и закреплении за О-ным А.В. благоустроенного жилого помещения Уполномоченный по правам ребёнка выдал направление соответствующей организации на реализацию государственных гарантий и получения права на дополнительные меры жилищной поддержки в виде государственного обеспечения жильём, 18 октября 2011 года в администрации Красноуральского городского округа был получен ответ от, что О-нин А.В. поставлен на учёт граждан, относящихся к категории «ребёнок-сирота» и не имеющих закреплённого жилого помещения, и, следовательно, нуждающийся в предоставлении жилья. На момент составления письма номер очереди заявителя был 24-м. Помощью ислонженного, Глава проинформировал Уполномоченного о том, что в текущем году в г. Красноуральске ведётся строительство двух квартирного жилого дома, 25 квартир которого предполагается реализовать на обеспечение граждан данной категории жилищными помещениями.

Кроме того, в Аппарате Уполномоченного учли, что требования Федерального закона от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставших без попечения родителей», под реализацию которых подпадает заявитель, продолжающий процесс оформления в УРГПУ, — это вопрос о получении свидетельства о смерти матери являлся для него принципиально важным, поскольку это дает возможность вести юридическую, учётно-кадровую и т.п., а также по принятию проживания в квартире родственных, ведущих асоциальный образ жизни и постепенно приводящих жильца в непригодное для проживания состояние или обремененное долгами за ЖКХ. Конкретные примеры:

Анастасия - 18 лет, содержится в период несовершеннолетия в детском доме г. Ленской, после лишения её родителей родительских прав, имела часть жилого помещения на праве собственности, после выпуска переехала в другой город, проблема проживания, т.к. за период её пребывания в государственном учреждении дом был полностью разрушен.

- 1) была лишена собственности на часть жилища; жилища;
- 2) дети имели в собственности закреплённое за жильца, которое пришло в непригодное для проживания состояние;
- 3) дети стали жертвами мошенников.

За год в Аппарате Уполномоченного накопилось достаточно количество примеров, говорящих о наличии закреплённого за детьми-сиротами жилья, которое фактически непригодно к использованию для проживания граждан. В качестве примера можно привести обращение одной из жительниц Кавказского детского дома родственников, ведущих асоциальный образ жизни и постепенно приводящих жильца в непригодное для проживания состояние или обремененное долгами за ЖКХ. Конкретные примеры:

Анастасия - 18 лет, содержится в период несовершеннолетия в детском доме г. Ленской, после лишения её родителей родительских прав, имела часть жилого помещения на праве собственности, после выпуска переехала в другой город, проблема проживания, т.к. за период её пребывания в государственном учреждении дом был полностью разрушен.

Никита - 18 лет, выпускного того же учреждения, имея часть благоустроенной квартиры на праве собственности, вернувшись в свое жилье, столкнулся с проблемой огромного долга по оплате коммунальных услуг, которые накопила его мать, лишавшая родительских прав, мало того, жильё, закреплённое за ребёнком, перестало соответствовать всем санитарно-эпидемиологическим нормам, т.е. в нём невозможно жить без риска для здоровья.

Для решения данной проблемы был выдан в адрес инспекционных проверок государственных учреждений жилищно-коммунального хозяйства Аппарата Уполномоченного. Так при проверке Кавказского детского дома выяснилось, что в большинстве жилых дел воспитанников отсутствовала какая-либо информация о состоянии закреплённых за ними жилых помещений. По большому числу жильца, принадлежащего воспитанникам, акты обследования помещений просто отсутствовали, а у тех, которые имелись, данные последнего обследования имели чрезвычайную давность, т.е. 2007 год. Изучение самих актов показало, что только в некоторых из них отражено состояние помещений, остальных — нет. Кроме того, в Кавказском детском доме далеко не единична — проблема своевременной постановки на жилищный учёт тех детей, у которых жильё уже пришло в ветхое и аварийное состояние, а также поддержания жилых площадей в приемлемом состоянии, имеет системный характер и требует для своего решения энергичных действий от органов опеки и попечительства. Именно органы опеки и попечительства обязаны провести полную и тщательную ревизию жилья, закреплённого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися на государственном попечении. Именно они должны принять меры по постановке ребёнка-сироты на жилищный учёт, если его жильё пришло в полную негодность.

Очевидно, что эта проблема имеет для Свердловской области социально-экономический характер, поскольку её своевременное устранение позволит решить следующие задачи:

- 1) при надлежном надзоре за жильём, принадлежащим детям-сиротам, скрыть очередь детей, нуждающихся по выпуску из учреждения, в получении своего жилья;
- 2) при своевременном выявлении жилья, непригодного для жизни, и постановки ребёнка-сироты в жилищную очередь, избавить его от бездомной участи и длительного ожидания;
- 3) получить реальную картину потребности в жильё для определения необходимых затрат по областной программе обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставших без попечения родителей.

Кроме того, анализ жилищных дел воспитанников государственных учреждений показал, что ставятся на жилищный учёт не все дети, оставшиеся в учреждениях государственного жилищного фонда. Так, в соответствии с ним договором о нарушении прав несовершеннолетних, поскольку существует Решение Областного суда от 29 августа 2011 года, в котором указано: *«Признать часть 2 статьи 2 Закона Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 3-03 «Об учёте граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования в части со слов «по достижении ими возраста четырнадцати лет» не действующий с даты вступления решения суда в законную силу».* Соответственно все дети, получившие статус «детей-сироты» и не поставленные на жилищный учёт, оставшиеся в учреждениях государственного жилищного фонда, имеют право встать на жилищный учёт, как нуждающиеся в обеспечении жильём помещением, независимо от их возраста.

Другой не менее важной проблемой для детей-сирот и детей, оставших без попечения родителей, является сохранение ими своего жилья.

Как показывает анализ следственной и судебной практики, как на территории Российской Федерации в целом, так и в Свердловской области, дети-сироты и дети, оставшие без попечения родителей, после выпуска из государственных учреждений зачастую оказываются в крайне неблагоприятной ситуации, а именно: лишившись в результате действий жертв мошеннических действий лиц, которые путем обмана либо злоупотреблением доверия забирают у них жилье. Эта категория детей, в большинстве своем, сложно адаптируется в самостоятельной жизни без опекуна и часто становится жертвой обмана.

И здесь выпускники учреждений нуждаются в поддержке государства, которое может им помочь простым, но действенным способом — установить запрет на отчуждение жилого помещения, полученное ребёнком-сиротой в соответствии с действующим законодательством. Кроме того, в Свердловской области, как и во многих других регионах страны, опыт Москвы и некоторых других регионов страны с предоставлением жилья детям-сиротам на подобных условиях даёт положительные результаты. И хотя на предложения Уполномоченного по правам ребёнка по внесению в действующее законодательство Свердловской области поправок аналогичных московским было дано отрицательное заключение Министерства строительства и архитектуры Свердловской области, данный вопрос требует тщательного изучения и поиска варианта решения, укладывающегося в рамки действующего законодательства.

О жилье детей, проживающих в семьях

В 2011 году практически каждые четвертое обращение в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области касалось жилищных проблем семьи и детей, большая доля из которых была вызвана ветхим состоянием жилья, в котором проживают семьи с несовершеннолетними детьми. Поскольку во многих случаях жильё было приватизировано, а ответственность за его содержание несёт собственник жилья, то сотрудникам Аппарата Уполномоченного были вынуждены ограничиваться консультированием обратившихся граждан о существовании в Свердловской области различных целевых программ и ипотечного кредитования для молодых семей. Но в некоторых случаях, когда при решении вопроса выяснялось, что в аварийном состоянии жилья виноваты местные власти, Уполномоченный по правам ребёнка оказывал прямую помощь обратившимся семьям. Типичным примером подобной деятельности с положительным результатом являлась помощь семье Б-ной Елены Геннадьевны, проживающей в многоквартирном доме в Кировском районе г. Екатеринбурга, которая, несмотря на вмешательство в неё положительное решение суда, почти три года не могла добиться от местной администрации проведения ремонта жилых помещений».

Другим направлением деятельности в сфере защиты жилищных интересов детей была работа по обращениям граждан, связанных с продажей жилых помещений, в которых проживают или прописаны несовершеннолетние дети. Как правило, большинство проблем, изложенных заявителями, имевших транзитный характер, т.е. были вызваны различными нарушениями жилищно-коммунального хозяйства, либо нарушениями жилищных прав в судебном порядке, либо при посредничестве профессионального медиатора. Таким образом, в большинстве обозначенных проблем Уполномоченным по правам ребёнка жилищных проблем присутствовало конкретная человеческая беда, не вызванная неправомерными действиями или бездействием каких-либо государственных и муниципальных органов или служб, а поэтому действия сотрудников Аппарата Уполномоченного в этих вопросах ограничивались только юридическими консультациями, а в отдельных случаях — направлением для получения более высокопрофессиональной консультации в г.Ильдин адвокатов Свердловской области.

Предложения Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области:
1. Органам опеки и попечительства Свердловской области активизировать работу с законными представителями несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставших без попечения родителей, по контролю за сохранностью жилья и, при необходимости, своевременно выходить в суд в вопрос об признании ребёнка-сироты и детей, оставших без попечения родителей, собственниками помещений в жилом доме;
2. Законодательному Собранию Свердловской области рассмотреть вопрос о дополнении Закона Свердловской области № 28-03 от 5 октября 1995 г. «О защите прав ребёнка» нормой, устанавливающей запрет на отчуждение жилого помещения, полученное ребёнком-сиротой в соответствии с действующим законодательством, в пятилетний период с даты заключения договора социального найма.

Раздел 2.5. О праве детей на образование

Одним из важнейших прав российских детей является право на образование — дошкольное, общее, начальное профессиональное и пр. Именно реализация этого права во многом определяет не только судьбу ребёнка, в т.ч. степень его подготовленности к будущей взрослой жизни, но и на его повседневную жизнь, поскольку общение со сверстниками, профессиональный педагогический надзор, получение качественных образовательных услуг напрямую влияют на физическое, психическое, умственное и морально-нравственное развитие ребёнка.

О дошкольном образовании

Первой и очень важной ступенью образования является дошкольное образование детей. Дошкольное образование в России не является обязательным. Однако важность такого показателя как охват детей дошкольным образованием обусловлена необходимостью обеспечить детям равные стартовые условия для обучения в школе.

В Свердловской области посещают дошкольные образовательные учреждения 185,3 тыс. детей. К сожалению, охват детей дошкольным образованием пока ещё явно недостаточен. В целях решения проблемы нехватки мест детям в дошкольных образовательных учреждениях Свердловской области Правительством Свердловской области принято решение об оказании финансовой помощи органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области в развитии сети муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Правительством Свердловской области принята областная государственная целевая программа по развитию сети дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области на 2010-2014 годы, в рамках которой за два года уже создано 23 тысячи новых мест.

Несмотря на высокие темпы создания новых детских садов, очевидно, что эту проблему больше решить лишь усилиями государства и муниципалитетов не удастся, необходима поддержка российского бизнеса-сообщества. В частности, ускорить процесс ликвидации дефицита мест в детских дошкольных учреждениях может создание сети частных детских садов, в том числе мини-садов. И таких садов появляется с каждым годом все больше. Это тенденцию необходимо приветствовать, поддерживать и, мало того, уже назрела необходимость рассмотрения возможности государственной поддержки в части компенсации расходов владельцев дошкольных образовательных учреждений на осуществление образовательной деятельности.

В то же время, развивая систему частных детских дошкольных учреждений, нельзя забывать о главных врагах детей — о правах на жизнь и здоровье и о праве на неприкосновенность личности.

В практике работы Уполномоченного по правам ребёнка в 2011 году произошло расследование двух происшествий, произошедших с малолетними детьми в 2011 году в частных детских садах г. Екатеринбургa «Улыбка» и «Теремок». Анализ ситуации показал, что кроме слухов грубого или халатности работников этих учреждений, приведших к конкретным ЧП (в первом учреждении двухлетнего ребёнка избили, во втором — обварили кипятком), оба учреждения действовали в нарушение действующего законодательства, которое мыто привести в кратком изложении: трагедия детей и их родных началась с учётом специфики возраста ребёнка (п.2.18 договора); по результатам ознакомления с деятельностью этих детских садов в них были выявлены практически одинаковые нарушения, а именно:

- 1) в учреждениях отсутствовали специальные разрешения (лицензии) на образовательную деятельность, хотя данный вид деятельности подлежит лицензированию в порядке, установленном «Положением о лицензировании образовательной деятельности» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.03.2011 г. № 174;
- 2) помещения обих учреждений контролирующими органами не проверялись, их допуск перед началом деятельности учреждений ни Роспотребнадзор, ни Госнадзором не оформлялись, в результате — в помещениях отсутствовали пожарная сигнализация, запасной пожарный выход, санузел не приспособлен для малолетних детей и др.;"
- 3) отсутствовали в детских садах и лицензия на медицинскую деятельность, а также, несмотря на ежедневное пребывание детей в учреждении до 10 часов и более, медицинский пункт, обеспечивающий наличие которого предусмотрено совместными постановлениями Министерства здравоохранения Свердловской области и Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 09.02.2010 №№ 80-н, 27-н. (со слов руководителя учреждений детские сады посещаются педиатрами из ближайших детских больницы, однако, договоров ни с больницами, ни с врачами они представить не смогли);
- 4) питание детей организовывалось без соблюдения установленных санитарно-эпидемиологических требований.

5) присутствовали и другие грубые нарушения — отсутствие педагогического образования или личных медицинских книжек у сотрудников учреждений.

Необходимо отметить, что в обоих случаях владельцы частных детских садов утверждали, что их детские сады не являются образовательными учреждениями, а следовательно, не занимают образовательной деятельностью, т.е. только «обеспечивают досуг детей». При этом, в договоре возмездного оказания услуг, заключаемое с родителями, включены следующие пункты, например: «исполнитель обязуется оказывать услуги по уходу и присмотру за детьми, в частности, осуществлять педагогическую деятельность с учётом специфики возраста ребёнка (п.2.18 договора); «педагогическая деятельность определять задачи с учётом индивидуальных особенностей ребёнка» (п.2.1.10), «обеспечить методическое сопровождение развивающих занятий» (п.2.1.10).

Помимо этого, в типовом договоре указано, что собственник детского сада обязан «обеспечивать охрану жизни и здоровья ребёнка, обеспечивать условия для укрепления нравственного и психологического здоровья, эмоционального благополучия детей, стимулировать творческую активность ребёнка и желание ребёнка развиваться, программу занятий по развитию музыкальных, творческих, коммуникативных способностей ребёнка, познавательных процессов — мышления, памяти, внимания, воображения, а также физического развития». Очевидно, что в подобных «детских садах» нарушаются права малолетних детей не только на безопасность жизнедеятельности, но и на полноценное воспитание. Проблема заключается в том, что родители в силу определённых обстоятельств вынуждены отдавать ребёнка в частное дошкольное учреждение, как альтернативу муниципальному. Однако частные мини-сады зачастую являются следствием следующих причин: они существуют прежде всего пристрасть за ребёнком, что означает, что ребёнка только кормят, выводят на свежий воздух, осуществляют гигиенические процедуры, фактически — процесс воспитания в ребёнке элементарных правил поведения, самообслуживания, интереса к труду и творчеству, к познанию мира, в частных учреждениях не организован.

В то же время, учитывая, что маленький человек находится в коммерческом садике почти весь день (до 10 часов и более), в этом возрасте у ребёнка происходит осознание своего «я», формируется чувство собственного достоинства, прививается нравственный кодекс, происходит процесс адаптации к процессу воспитания ребёнка приобретает особую значимость, что должно иметь приоритетный характер и быть обязательным для всех дошкольных учреждений, независимо от формы собственности.

Решение обозначенного вопроса возможно только путём законодательного закрепления и регулирования деятельности коммерческих учреждений этого типа. Для них должны быть установлены четкие правила и требования. Скорейшая ликвидация очереди в детские сады не должна решаться за счёт повышения риска получения травм или пищевых отравлений, а то и более серьёзных последствий для жизни и здоровья малолетних детей в таких мини-садах.

Об общем образовании

2011 год показал две проблемы, напрямую связанные с реализацией ребёнком право на получение образования.

(Продолжение. Начало на 7–10-й стр.)

кратно увеличено финансирование из бюджета расходов на развитие физической культуры и спорта, строятся новые физкультурно-оздоровительные комплексы, в спортивных школах занимается почти 90 тысяч детей, а в спортивных секциях по месту жительства около 50 тысяч, и т. д.

В поле зрения Уполномоченного по правам ребенка в этой сфере в 2011 году попала только одна проблема, но очень важная — это состояние тренерско-педагогического состава в детских спортивных школах и секциях. К сожалению, низкая оплата труда детских тренеров и преподавателей в 90-е и 2000-е годы, слабое материально-техническое обеспечение детского спорта привели к тому, что тренерско-педагогическая работа стала для многих непреступной, многие ветераны-педагоги ушли, а поэтому требовалась бы качественному составу тренерского корпуса со стороны руководителей спорта несколько снизилась. Именно это обстоятельство стало предпосылкой коллективной жалобы родителей юных хоккеистов хоккейной команды ДЮСШ «Спутник», которые были возмущены низким качеством работы и неадекватным поведением одного из детских тренеров школы. По результатам проверки, проведенной сотрудниками Аппарата Уполномоченного, все факты, изложенные родителями, подтвердились — и частое нахождение тренера в нетрезвом состоянии, и цензурная форма и т. д. Подобное поведение тренера вызвало неблагоприятный психологический климат в коллективе подростков 1994 года рождения. В результате везло только Уполномоченному по правам ребенка руководителю спорта в г. Нижний Тагил ДЮСШ приняли соответствующие меры, которые помогли восстановить нормальные условия для занятия детским спортом.

Данный конфликт оказался не последним, позже сотрудникам Аппарата Уполномоченного пришлось разбираться еще в одном противостнии родителей — тренер, но уже в одной из дворовых команд Екатеринбург, очевидно, что решение обозначенной проблемы возможно только при условии повышения качества тренерско-педагогического состава в детском спорте и физической культуре. И это очень важно, поскольку для того, чтобы привить ребенку любовь к спорту и к спортивному образу жизни, и наоборот — отвратить его от улицы или многолюдных скверов перед компьютером, иной раз необходимы очень большие усилия (иногда родители это знают). Ведь многие улицы взрослых могут быть примером из-за поведения бездомного или трувого тренера. А повышение качества тренерско-педагогического состава возможно только двумя параллельными путями: достойной оплатой труда и благоприятными условиями для творческой работы.

Раздел 2.7. О праве детей на социальную поддержку

Вопросы социальной поддержки малоимущим семьям с несовершеннолетними детьми и отдельными категориями детей достаточно четко регламентированы действующими законодательством и областными государственными целевыми программами, а поэтому эта деятельность не нуждается в каких-либо отдельных комментариях, разве что — пожелания об увеличении размеров социальных пособий на детей и материальной помощи семьям, за исключением случаев возникновения, возникшей в последние годы.

В сентябре 2011 в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась молодая мама, родившая в том году тройню. Содержание обращения несло в себе достаточно справедливый упрек государству, которое в рамках своей конституционной функции призывает жителей Свердловской области и областными государственными целевыми программами, а поэтому эта деятельность не нуждается в каких-либо отдельных комментариях, разве что — пожелания об увеличении размеров социальных пособий на детей и материальной помощи семьям, за исключением случаев возникновения, возникшей в последние годы.

В сентябре 2011 в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась молодая мама, родившая в том году тройню. Содержание обращения несло в себе достаточно справедливый упрек государству, которое в рамках своей конституционной функции призывает жителей Свердловской области и областными государственными целевыми программами, а поэтому эта деятельность не нуждается в каких-либо отдельных комментариях, разве что — пожелания об увеличении размеров социальных пособий на детей и материальной помощи семьям, за исключением случаев возникновения, возникшей в последние годы.

В сентябре 2011 в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась молодая мама, родившая в том году тройню. Содержание обращения несло в себе достаточно справедливый упрек государству, которое в рамках своей конституционной функции призывает жителей Свердловской области и областными государственными целевыми программами, а поэтому эта деятельность не нуждается в каких-либо отдельных комментариях, разве что — пожелания об увеличении размеров социальных пособий на детей и материальной помощи семьям, за исключением случаев возникновения, возникшей в последние годы.

В сентябре 2011 в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась молодая мама, родившая в том году тройню. Содержание обращения несло в себе достаточно справедливый упрек государству, которое в рамках своей конституционной функции призывает жителей Свердловской области и областными государственными целевыми программами, а поэтому эта деятельность не нуждается в каких-либо отдельных комментариях, разве что — пожелания об увеличении размеров социальных пособий на детей и материальной помощи семьям, за исключением случаев возникновения, возникшей в последние годы.

В сентябре 2011 в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась молодая мама, родившая в том году тройню. Содержание обращения несло в себе достаточно справедливый упрек государству, которое в рамках своей конституционной функции призывает жителей Свердловской области и областными государственными целевыми программами, а поэтому эта деятельность не нуждается в каких-либо отдельных комментариях, разве что — пожелания об увеличении размеров социальных пособий на детей и материальной помощи семьям, за исключением случаев возникновения, возникшей в последние годы.

Раздел 2.8. О праве несовершеннолетних на труд

Трудовая занятость, как важный элемент социализации детей и подростков, решает задачи не только по самообеспечению молодых граждан России, но и по формированию адекватной гражданственности, профилактике асоциальных явлений.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации несовершеннолетний имеет в этом виде жизнедеятельности следующие права:

- в 14 лет — право без согласия родителей осуществлять права автора результатов своей интеллектуальной деятельности; право самостоятельно совершать некоторые сделки, а также нести ответственность по заключенным сделкам (ст.26 ГК РФ); право быть принятым на работу в соответствии с условиями трудового договора (ст.63 ТК РФ); право работать не более 24 часов в неделю (ст.92 ТК РФ); право на поощрение за труд (ст.191 ТК РФ); право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день в удобное для ребенка время (ст.267 ТК РФ);
- в 15 лет — право быть принятым на работу для выполнения легкого труда в случаях получения общего образования либо продолжения освоения основной общеобразовательной программы по иной, чем очная, форма обучения (ст.63 ТК РФ);
- в 16 лет — право работать не более 36 часов в неделю (ст.92 ТК РФ); право на признание членом кооператива.

В практической деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области с нарушением трудовых прав ребенка, в частности в г. Екатеринбург, обратились родители несовершеннолетнего жителя К-нов В.Ю., 1995 г.р., с просьбой оказать содействие в решении вопроса о защите его прав и законных интересов, в связи с грубым нарушением индивидуальных предпринимателем Денисовой Р.Т. трудового законодательства, выражающимся в ее отказе в выплате ему вознаграждения за выполненную работу.

В ходе проверки по данному обращению К-нов В.Ю. сообщил, что 29 мая текущего года индивидуальный предприниматель Денисова Р.Т., заводило знание о его несовершеннолетнем возрасте, приняла заявителя на работу в качестве продавца товаров в магазине «Спутник» в г. Екатеринбург, без какого-либо официального оформления трудовых отношений. В период до 6 июня 2011 года, то есть в течение 9 суток, К-нов В.Ю. в круглосуточном режиме исполнял обязанности реализатора, после чего был выдворен Денисовой Р.Т. без оплаты за проработанное время.

Принимая во внимание, что качественная проверка изложенных заявителем доводов напрямую влияет на реализацию конституционных прав несовершеннолетнего, включая право на труд и на получение вознаграждения, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области обратился к прокурору Кировского района г. Екатеринбурга с требованием о необходимости проведения тщательных проверочных мероприятий и принятия мер реагирования.

В результате проведенной прокуратурой проверки были выявлены многочисленные нарушения федерального законодательства о труде. В отношении Денисовой Р.Т. возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.27 КоАП РФ. Кроме того ИП Денисовой Р.Т. внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства о труде, а несовершеннолетнему К-нов В.Ю. было выплачено вознаграждение за выполненную работу.

Раздел 2.9. О праве детей на свободное выражение своих взглядов, свободу вероисповедания и участие в общественных объединениях

В ряду основополагающих прав ребенка право на свободное выражение своих взглядов, свободу вероисповедания и участие в общественных объединениях занимает особое место, поскольку имеет весьма деликатный характер. Данное право предоставляется детям, п. 1 статьи 12 Конвенции о правах ребенка, которая предусматривает: «Государства участвуют в осуществлении ребенком своего собственного взгляда, право свободно высказать эти взгляды во всем возрасте, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка».

Данное положение Конвенции не устанавливает возраст ребенка, способного сформулировать и выразить собственные взгляды, поскольку у каждого ребенка эта способность развивается сугубо индивидуально и зависит от множества факторов, влияющих на его духовную и интеллектуальную зрелость и уровень дееспособности. У одного ребенка данная способность способна проявиться уже в 5 года, а другой — и в 12 лет может быть достаточно инфантильным.

Действующим законодательством Российской Федерации устанавливаются для своих юных граждан несколько возрастных рубежей, определяющих диапазон его прав:

- в 8 лет — ребенок приобретает право быть членом в участником детского общественного объединения (ст. 19 Закона «Об общественных объединениях»);
- в 10 лет — право давать согласие на осуществление своего имени и фамилии; на восстановление родителя в родительских правах; на свое усмотрение или передачу в приемную семью;
- в 14 лет — право давать согласие на изменение своего гражданства (ст.9 Закона «О гражданстве РФ»); право отмены усыновления (ст.142 СК РФ); право требовать установления отцовства в отношении своего ребенка в судебном порядке (ст.62 СК РФ); право без согласия родителей распоряжаться заработком (стипендией) и иными доходами; право без согласия родителей осуществлять права автора результатов своей интеллектуальной деятельности; право самостоятельно обращаться в суд для защиты своих прав (ст.56 СК РФ); право на объединение в профсоюз (ст.21 ТК РФ); право и обязанность иметь паспорт (Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о паспорте гражданина РФ»);
- в 15 лет — соглашаться или не соглашаться на медицинское вмешательство (ст.24 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан).

Статистика 2011 года свидетельствует, что жители Свердловской области в адрес Уполномоченного по правам ребенка свидетельствуют, что заявлений в его адрес с жалобами на нарушения прав детей на свободное выражение своих взглядов, на свободу вероисповедания и участие в общественных объединениях не поступало. Однако надо полагать, что это не значит, что подобных нарушений в Свердловской области совсем нет. Реальность заключается в том, что пока в России достаточно сильны патерналистские настроения, а поэтому взрослые часто недооценивают уровень дееспособности своего ребенка, синхронизированность к его способности формулировать свои собственные взгляды и в его пользу пытаются принести свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы.

В свою очередь и российские дети до определенного возраста привычно уступают родителям при столкновении взглядов, а позже — в период последнего переходного возраста — конфликтуют с родителями. В последних случаях, опять же, сказываются традиции нашего народа — «не выносить сор из семьи». Косвенно о внутрисемейных конфликтах могут служить лишь статистические показатели уходов детей из семьи.

Касаюсь вопроса о праве детей на свободное выражение взглядов, необходимо отметить негативную тенденцию, которая в последнее время стала у нас проявляться — манипулирование детьми взрослыми, т.е. использование несовершеннолетних в своих корыстных или политических целях.

Одним из таких наиболее резонансных случаев было привлечение детей в конфликт, происшедший в марте 2011 года в Екатеринбурге вокруг строительства жилого дома. Те события показывали, что в конфликт между жилищными домами №6, №8, №10 и №12 на улице Амундсена и представителями строительной компании-застройщика «Транзит-Строй» были привлечены дети, которые в силу своего возраста и выражения «собственных взглядов» перекрывали вместе с взрослыми движение автотранспорта и техники строителей.

Очевидно, что в том конфликте должен был разбираться суд, который и установил бы «правых» и «виноватых», но втягивание в него малолетних детей несло огромный риск для их жизни и здоровья, а поэтому правоохранительные органы в подобных случаях обязаны оперативно пресекать такие «волеизъявления» малолетних детей, привлекая взрослых подстрекателей к ответственности.

Другим тревожащим примером манипулирования взрослых является участие несовершеннолетних в несанкционированной акции, состоявшейся на площади Труда в Екатеринбурге 10 декабря 2011 года. По окончании акции сотрудниками полиции были задержаны три несовершеннолетних, у одного из которых были во время личного досмотра нож, заточенная арматура и пр. При дополнительной проверке было установлено, что несовершеннолетний целенаправленно находился в месте проведения акции и в случае нарушения общественного порядка, намеревался использовать эти опасные предметы.

Российская и мировая история не раз показывала примеры, когда взрослые использовали в своих политических и иных целях детей, подвергая тем самым их жизни и здоровью угрозе. Именно поэтому Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области обратился в канун тех событий к жителям и сотрудникам правоохранительных органов со следующим обращением:

Заявление
Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Морозова И.Р.
от 09.12.2011 г. в связи с готовящимися 10 декабря массовыми акциями

В субботу, 10 декабря 2011 года, в Екатеринбурге планируется проведение больших массовых мероприятий, связанных с недавними, важными для страны и области, политическими событиями.

В связи с этим хочу отметить, что в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и российским законодательством дети, обладая комплексом гражданских прав, могут свободно выражать свое мнение, в том числе принимать участие в шествиях, митингах и собраниях. Данное право также включает свободу «искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода, если только это не вредит другим людям, не нарушает государственную безопасность и общественный порядок».

Но не исключено, что достаточно большое число молодых людей примет участие в указанных массовых мероприятиях. В этой связи хотел бы обратить внимание организаторов акции на необходимость обеспечения безопасности участвующих в них детей и сделать так, чтобы ни одному ребенку не был нанесен физический или моральный вред.

В свою очередь и родители должны понимать, что присутствие детей на подобных массовых акциях — это всегда большой риск, а поэтому прошу обратиться на это внимание и принять взвешенное решение, в том числе посоветоваться с вашим ребенком при его желании принять участие в этих мероприятиях.

Кроме того, мне бы хотелось особо отметить также в адрес сотрудников правоохранительных органов, призванных обеспечивать законность и правопорядок при осуществлении своих прямых должностных обязанностей строго следовать букве закона, не допуская даже малейших нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних. Дети, в силу возраста и неокрепшего сознания, требуют особого отношения, о чем прямо свидетельствуют нормы как административного, так и уголовно-процессуального законодательства.

Я надеюсь, что предстоящие выходные дни пройдут спокойно, не нанесв вреда ни одному ребенку, а это зависит от нас — взрослых.

Глава 3. О содействии восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка

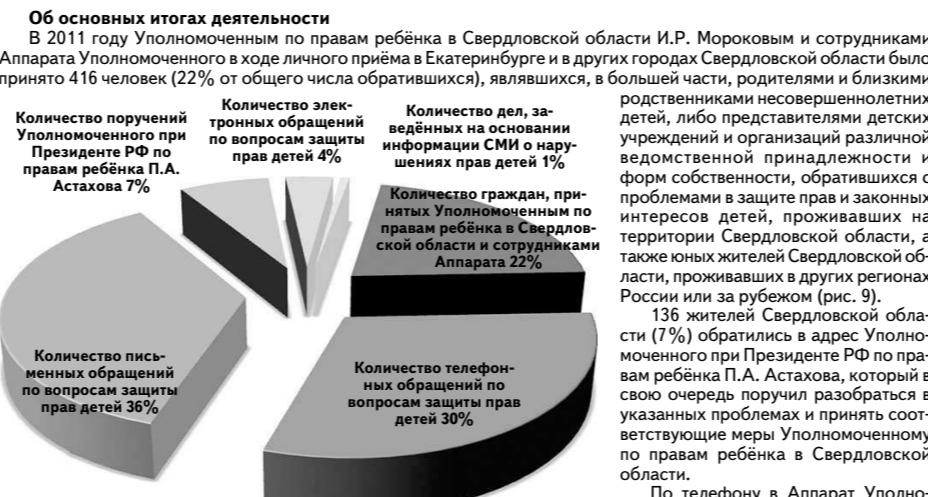


Рис. 9. Структура получения Уполномоченным по правам ребенка информации о нарушениях прав и законных интересов детей

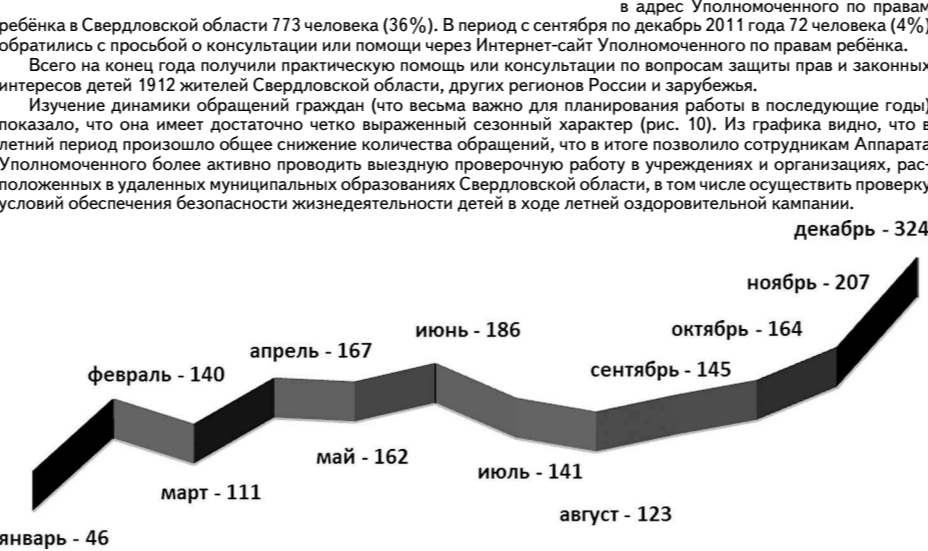


Рис. 10. Структура получения Уполномоченным по правам ребенка информации о нарушениях прав и законных интересов детей

Принимая во внимание, что качественная проверка изложенных заявителем доводов напрямую влияет на реализацию конституционных прав несовершеннолетнего, включая право на труд и на получение вознаграждения, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области обратился к прокурору Кировского района г. Екатеринбурга с требованием о необходимости проведения тщательных проверочных мероприятий и принятия мер реагирования.

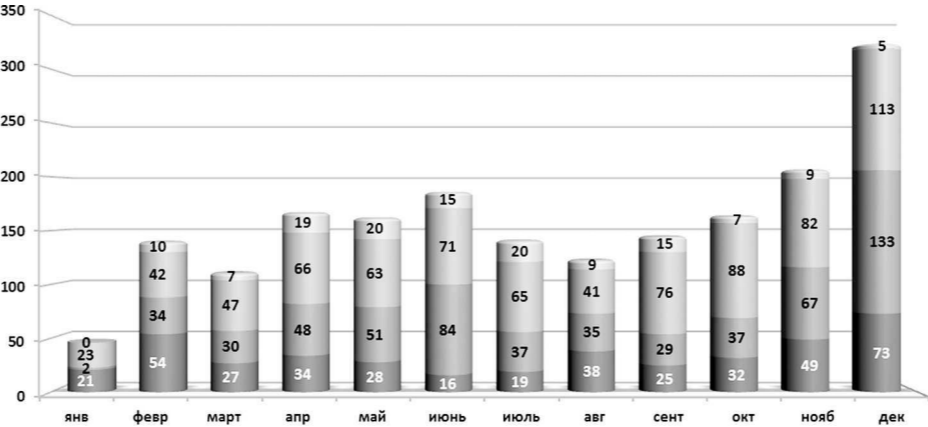


Рис. 11. Динамика обращений граждан и организаций в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2011 году

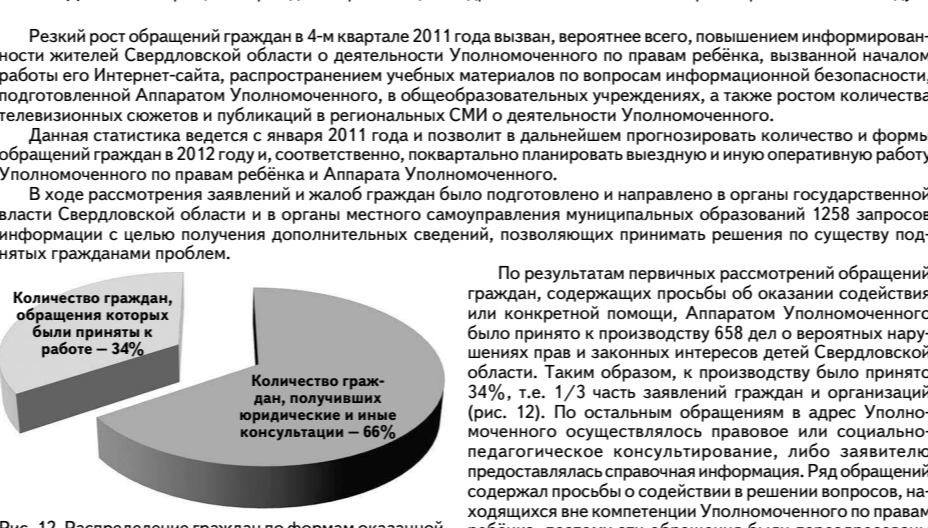


Рис. 12. Распределение граждан по формам оказанной помощи



Рис. 13. Количество дел, принятых Уполномоченным к работе, и общее количество обращений и жалоб граждан в 2011 году

В структуре обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка преобладали социальные темы (34% от всего объема обращений), следующими по количеству являлись имущественные и семейные (соответственно, 27% и 25%) проблемы (рис. 14).

Более детальный анализ обращений показал, что вопросы имущественного характера в абсолютном большинстве вызваны проблемами жилищного характера: получения жилья детьми-сиротами, являющимися выпускниками интернатных учреждений; права собственности несовершеннолетних на жилье, проживания семьи с малолетними детьми в аварийном жилье и т. п.

В структуре обращений семейного характера (рис. 15) преобладали проблемы, связанные с воспитанием и содержанием детей, осуществлением опеки (46%), а также обращения одного из разведенных родителей о содействии в организации его общения с ребенком, живущим с другим из родителей, и определении места жительства ребенка при разводе родителей (соответственно 15% и 13%). Большой объем обращений (13%) был вызван уклонением одного из родителей ребенка от выплаты алиментов.

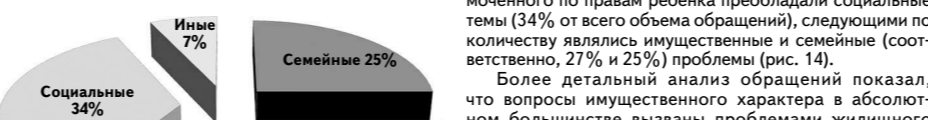


Рис. 14. Структура тематики обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Свердловской области в 2011 году

В структурах обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка преобладали социальные темы (34% от всего объема обращений), следующими по количеству являлись имущественные и семейные (соответственно, 27% и 25%) проблемы (рис. 14).

Более детальный анализ обращений показал, что вопросы имущественного характера в абсолютном большинстве вызваны проблемами жилищного характера: получения жилья детьми-сиротами, являющимися выпускниками интернатных учреждений; права собственности несовершеннолетних на жилье, проживания семьи с малолетними детьми в аварийном жилье и т. п.

В структуре обращений семейного характера (рис. 15) преобладали проблемы, связанные с воспитанием и содержанием детей, осуществлением опеки (46%), а также обращения одного из разведенных родителей о содействии в организации его общения с ребенком, живущим с другим из родителей, и определении места жительства ребенка при разводе родителей (соответственно 15% и 13%). Большой объем обращений (13%) был вызван уклонением одного из родителей ребенка от выплаты алиментов.

В обращениях социального характера (рис. 16) наиболее многочисленными стали обращения и жалобы по вопросам защиты прав детей на получение образования (36%) и получения путевок в детские сады (26%). Большой объем обращений по вопросам получения образования, пришедших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2-м квартале 2011 года, было вызвано решением Управления образования Администрации

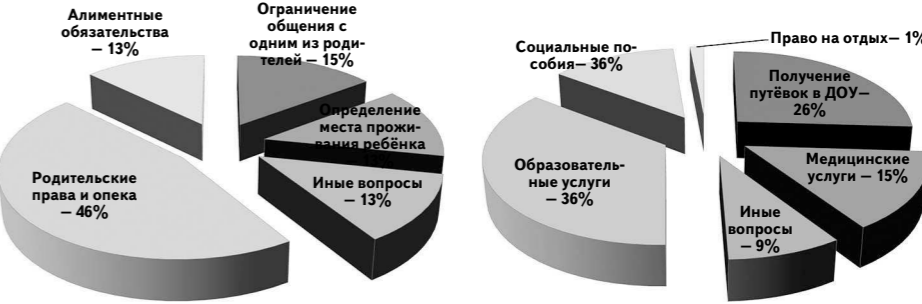


Рис. 15. Структура обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка, связанных с защитой социальных прав

Из приведенных данных видно, что по мере расширения сферы деятельности Уполномоченного по правам ребенка и роста информационного освещения его работы количество обращений граждан растет.

Основной итог работы Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по обращениям граждан и организаций в 2011 года — было выявлено 285 случаев нарушения прав и законных интересов детей, требовших оперативного вмешательства государственных и правоохранительных органов Свердловской области.

Об оперативной и профилактической работе

По наиболее резонансным происшествиям, случившимся в 2011 году в Свердловской области и вызвавшим либо массовые отравления детей, либо их гибель и получение травм, а также фактам физического насилия над детьми в учреждениях, были подготовлены официальные заключения Уполномоченного по правам ребенка, содержащие изложение установленных фактов, выводы о причинах и предпосылках, приведших к нарушениям или трагическим событиям, и предложения для государственных и муниципальных органов власти о мерах, направленных на восстановление нарушенных прав и законных интересов детей.

По итогам проверки детских оздоровительных учреждений было подготовлено специальное заключение Уполномоченного по правам ребенка (№20 от 30.09.2011 г.), обобщающее результаты всех выездных проверок, которое было направлено в адрес председателя Правительства Свердловской области, председателя межведомственной оздоровительной комиссии и министерства образования и профессионального образования.

Кроме того, в результате реагирования надзорных органов и собственников учреждений на рекомендации, изложенные в заключениях Уполномоченного, ряд должностных лиц указанных оздоровительных лагерей привлечен к административной или дисциплинарной ответственности, а в адрес руководителей государственных органов, отвечающих за соблюдение государственной гарантии защиты прав и законных интересов детей, направлены представления Прокуратуры Свердловской области.

Также после вмешательства Уполномоченного по правам ребенка, исполнительными органами государственной власти Свердловской области были осуществлены следующие действия:

- Министерством финансов Свердловской области по поручению председателя Правительства Свердловской области организована проверка правового использования денежных средств, выделенных из бюджета Свердловской области на организацию отдыха детей в МУЗ «Детский санаторий №2 (психоневрологический)»;
- Министерством образования и профессионального образования Свердловской области издан приказ от 03.08.2011 №413-н «Об усилении контроля за условиями безопасности детей в летних оздоровительных лагерях»;
- Поскольку Уполномоченный по правам ребенка в своей деятельности не только оперативно реагировал на факты нарушения прав детей, но и занимался профилактической деятельностью, то в отечественном периоде им и сотрудниками Аппарата Уполномоченного системно проводилась выездная работа, связанная с посещениями и проверкой деятельности учреждений различной ведомственной принадлежности и форм собственности, работающих с детьми, а также семей с несовершеннолетними детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

Всего в 2011 году было посещено и проверено 152 учреждения систем образования, социальной защиты населения, здравоохранения и федеральной службы исполнения наказаний (рис. 17). Основными мерами профилактики в летний период и начале сентября, поскольку основными задачами являлись получение информации об организации быта и досуга детей в летний период и подготовка учреждений к началу нового учебного года.

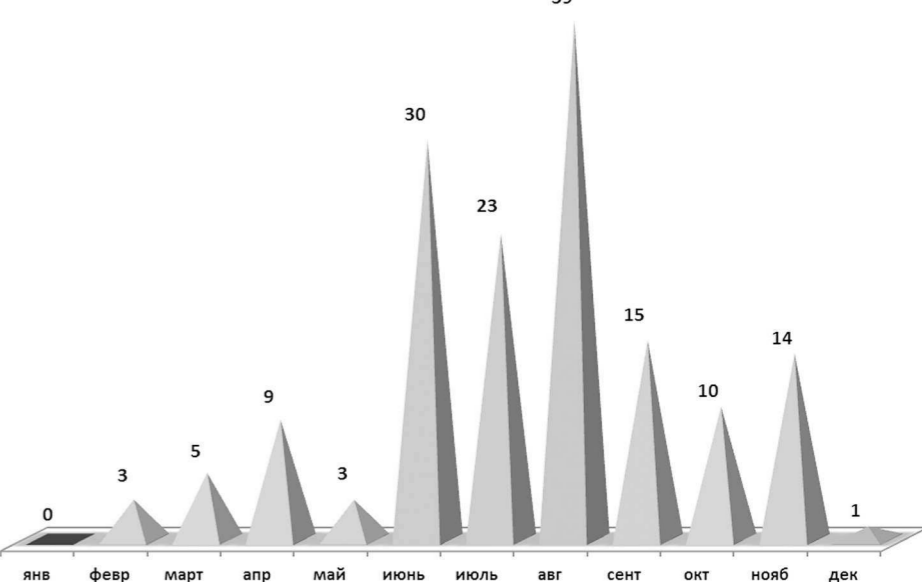


Рис. 17. Количество учреждений и организаций, в которых были проведены проверки организации безопасности детей Аппаратом Уполномоченного

С целью ознакомления с проблемами защиты прав детей в территориях Свердловской области было проведено 12 выездных совещаний с территориальными органами профилактики правонарушений и безнадзорности в городах: Нижний Тагил, Богданович, Березовский, Красноуральск, Серов, Ивдель, Нижние Серги, Тавда, Туринск, Заречный, Камensk-Уральский и в Белогорском районе.

В ходе поездок Уполномоченным по правам ребенка проводилась межведомственная совещания, встречи с представителями органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организующих выездные приемы граждан. При этом приоритетной задачей являлась защита прав и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

О заключениях Уполномоченного по правам ребенка

Одним из важнейших механизмов воздействия Уполномоченного на ситуацию, нарушающие права и законные интересы детей в Свердловской области, является подготовка им заключений, содержащих предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав. В соответствии с п.2 ст. 10 Областного закона от 15.07.2010 г. № 57-03 Уполномоченный по правам ребенка «подготавливает и направляет органам государственной власти Свердловской области, иным государственным органам Свердловской области, органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организациям независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, их должностным лицам, в действиях, бездействии или решениях которых он усматривает нарушение прав и законных интересов ребенка, свое заключение, содержащее предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав ребенка».

Всего в 2011 году было подготовлено 29 официальных заключений Уполномоченного по правам ребенка по нарушениям прав и законных интересов детей, из них:

- 6 заключений — в летних оздоровительных лагерях;
- 7 заключений — в общеобразовательных учреждениях;
- 3 заключения — в учреждениях здравоохранения;
- 5 заключений — в дошкольных образовательных учреждениях;
- 1 заключение — в учреждении социальной защиты;
- 7 заключений — в учреждениях культуры.

К числу иных организаций (рис. 18), по которым были подготовлены заключения Уполномоченного по фактам нарушения прав и законных интересов детей относятся: ДЮСШ «Спутник» (г. Нижний Тагил), Рефтинский профессиональный колледж Уральского государственного университета, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органы опеки и попечительства.

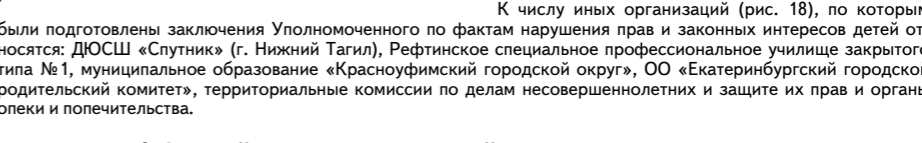


Рис. 18. Структура происшествий, по которым были подготовлены заключения Уполномоченного по правам ребенка

Глава 4. О содействии развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности и о защите детей от негативных факторов

Согласно Российскому законодательству информация о безопасности детей — это состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с принятием информации, в том числе распространяемой в сети Интернет, вреда их здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию⁹.

К информации, запрещенной для распространения среди детей, относятся информация:

- 1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;
- 2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;
- 4) отрицающая семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;
- 5) оправдывающая противоправное поведение;
- 6) содержащая нецензурную брань;
- 7) содержащая информацию порнографического характера.

К информации, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, относятся информация:

- 1) представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия;
- 2) вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме насильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий;
- 3) представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной;
- 4) содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

Проблема обеспечения информационной безопасности детей с каждым годом становится все актуальнее. Этому способствует увеличивающаяся доступность сети Интернет: растет число семей, заключивших договор с провайдером, набирает скорость информатизация школ и других учебных заведений, появляются все больше Интернет-кафе. В связи с этим, количество несовершеннолетних, имеющих возможность свободного и неконтролируемого доступа в Интернет, с каждым годом увеличивается. По результатам социологических исследований¹⁰:

- больше половины пользователей сети в возрасте до 14 лет просматривают сайты с нежелательным содержанием;
- 39% детей посещают порносайты;
- 19% наблюдают сцены насилия;
- 18% увлекаются азартными играми;
- наркотическими веществами и алкоголем интересуются 14% детей;
- экстремистские и националистические ресурсы посещают 11% несовершеннолетних пользователей.

В силу своей структуры и огромного массива информации общий контроль Интернета и пользователей на данный день невозможен. Таким образом, основная нагрузка по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних в Интернете приходится на семью и школу. Самым оптимальным способом профилактики проблем, связанных с Интернетом, является контроль за детьми и обучение безопасному использованию Интернета. Контроль можно подразделить на два типа:

- 1) технический (используя сервисы программного обеспечения: блокировка IP и DNS имени, отслеживания некорректной лексики и тематик, блокировка прокси-серверов сайтов, или, как крайний вариант, — жесткая фильтрация, которая позволяет заходить только на разрешенные сайты);
- 2) человеческий (в первую, и основную, очередь родительский, во вторую, и не менее важную, контроль со стороны ответственных лиц, в частности, администрации школ).

⁹ Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

¹⁰ http://www.gazeta.ru/news/lenta/2011/08/31/n_1989541.shtml

(Продолжение. Начало на 7—11 стр.)

Очевидно, что использовать необходимо оба типа сообщения, дополняя один другим, однако, как показала общероссийская практика, не во всех образовательных учреждениях достаточно ответственно к вопросу информационной безопасности. Именно поэтому Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахов поручил в 2011 году региональным уполномоченным при посещении образовательных учреждений осуществлять проверку наличия «интернет-фильтров», ограничивающих доступ детей к нежелательным сайтам. Для реализации этого поручения в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области была разработана соответствующая инструкция, позволяющая им профессионально разбираться в данном вопросе и выявлять проблемы в информационной безопасности, которая была направлена в образовательные учреждения.

В тоже время вопросы информационной безопасности требуют принятия системных мер, в том числе на региональном уровне.

Предложения Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Правительству Свердловской области:
1) активизировать на базе общеобразовательных и дошкольных учреждений работу с родителями по вопросам Интернет-безопасности несовершеннолетних;
2) ввести в общеобразовательных учреждениях в рамках программ ОБЖ уроки медиабезопасности;
3) развивать службы по мониторингу Интернет-ресурсов и социальных сетей, на предмет нахождения там информации, способной принести вред ребенку.

О защите детей от негативных факторов

Современные нравы — погоня за прибылью, за известностью, за сенсационными — стали вполне обыденными в российском обществе и редко когда осуждаются публично. Можно было бы с ними иногда мириться, но только не тогда, когда к этим процессам привлекают детей, калеча их души и деформируя нравственность. Один из подобных случаев произошел в Свердловской области, когда ряд молодых тележурналистов буквально атаковал школьников в г. Заречном, выпытывая перед телекамерой у пострадавших детей и их одноклассников подробности развратных действий майора полиции с подростками.

Молодые журналисты были неадекватны, что эти дети ещё только начинают жить, а жить им придется в этом же городе, где после скандальных телевизионных подробностей на подростков будут показывать пальцами, что их «сенсации» могут отравиться на локальной душе всю жизнь.

Именно эти обстоятельства понудили Уполномоченного по правам ребенка выступить с соответствующими призывами к выпускающим редакторам и продюсерам СМИ.

Заявление Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Морокова И.Р. от 12.11.2011 г. в связи реакцией журналистов по делу бывшего майора полиции г. Заречный Ланских

10 и 11 ноября 2011 года на ряде федеральных и региональных телеканалов прошли сюжеты о преступлении против несовершеннолетних, совершенном бывшим начальником отделения охраны общественного порядка ОВД города Заречный майором полиции Ланских.

Провисение, безусловно, отвратительное, возмущительное и резонансное, требующее детального расследования и сурового наказания при подтверждении выявленных фактов. Однако в погоне за разоблачением и эксклюзивом тележурналисты совсем не задумываются о последствиях своих «острых» репортажей, о дальнейшей судьбе потерпевших и других детей, переходя допустимые грани морали и нравственности.

Со всей ответственностью хочу напомнить журналистам и руководителям средств массовой информации, что свобода слова и печати не должна приводить к травмированию детских душ, провоцировать усиление психических и моральных переживаний детей. Предлагаю выпускающим редакторам и продюсерам СМИ примерять эту ситуацию лично к себе: если с вашим ребенком случится беда, а беззастенчивые личности будут у него и его одноклассников цинично выпытывать пикантные подробности и детали произошедшего, то какова будет ваша реакция?

В этой связи мило бы направляло обращение в адрес продюсера Свердловской области с просьбой разобраться, каким образом конфиденциальная информация о пострадавших была получена журналистами, а также дать правовую оценку этой ситуации.

О работе Интернет-сайта Уполномоченного по правам ребенка

В конце сентября приступил к работе Интернет-сайт Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Игоря Морокова, задачей которого является не только информирование жителей Свердловской области о своей правозащитной деятельности и ее результатах, консультирование по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, но и ведение агитационно-пропагандистской и просветительской работы, направленной на духовное и нравственное развитие детей.

Помимо основных разделов, представляющих информацию об Уполномоченном по правам ребенка и сотрудниках Аппарата, транслирующая новостные ленты информационных агентств по событиям с участием Уполномоченного, собственных репозитов, на сайте размещена и другая информация.

Раздел «Законодательство» содержит законы, касающиеся вопросов защиты прав и интересов детей. Фото- и видеогалереи представляют наглядную информацию о текущей деятельности и визитах Уполномоченного по правам ребенка в учреждения и организации Свердловской области.

Посетители сайта имеют возможность прокомментировать любую новостную статью, принять участие в голосованиях, а также задать вопросы как Уполномоченному по правам ребенка, так и специалистам Аппарата по социальным и правовым вопросам, обратиться к психологу.

В связи с высокой заинтересованностью общественности результатом деятельности государственных служб на сайте Уполномоченного организован раздел «Дела и факты», в котором для посетителей доводится информация о событиях, вызвавших наибольший общественный резонанс в Свердловской области, о действиях, предпринятых Уполномоченным по правам ребенка, и результаты, доступные для ознакомления посетителями.

Поскольку при создании сайта Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области одной из главных задач являлось придание ему максимальной информативности и полезности, то было принято решение о реализации на страницах сайта ряда информационных проектов, которые были бы интересны родителям, воспитывающим малолетних детей, а толчком для этого послужила информация, направленная в адрес Уполномоченного одним из молодых родителей, который обнаружил в кроватке своего младенца металлические иглы, выпавшие из складной подвесной игрушки — так родился проект «Осторожно, игрушки!».

Информационные проекты, реализуемые на сайте Уполномоченного по правам ребенка:

- «Осторожно, игрушки!»
Информация этого раздела рекомендует родителям быть бдительными и проверять игрушки, которые они покупают своим детям. Поскольку некачественные материалы, плохо собранные игрушки могут нанести вред здоровью ребенка.
«Подари ребенку сказку»
Данный проект должен помочь родителям определиться с выбором литературы для чтения своему ребенку. Изобилие сказок классических и современных, народных и авторских затрудняют этот выбор, а во время как сказки являются одним из факторов формирующего сознание.
На сайте присутствует и контактная информация с указанием телефонов Аппарата Уполномоченного, адреса и порядок приема посетителей.

Телефон оперативного сектора Аппарата Уполномоченного является также и телефоном «горячей линии» по фактам насилия над детьми, распространения детской порнографии и других действий, нарушающих права детей. Во внеочередные часы телефоны «горячей линии» работают в режиме автоответчика и могут записать обращения позвонивших граждан.

Статистика посещений Интернет-сайта Уполномоченного по правам ребенка показывает, что число посещений постепенно «набирает обороты» — за три месяца (октябрь-декабрь 2011 года) на сайт зашло 1735 человек, причем посетители были не только из числа жителей Свердловской области и других регионов России (всего по России — 92%), но и из многих зарубежных стран, в т.ч. стран-участников СНГ, а также из многих стран Западной Европы, Египта, Японии, США и др. Количество просмотров сайта составило 9616. Среди посетителей более 65% составляли женщины (рис. 19).

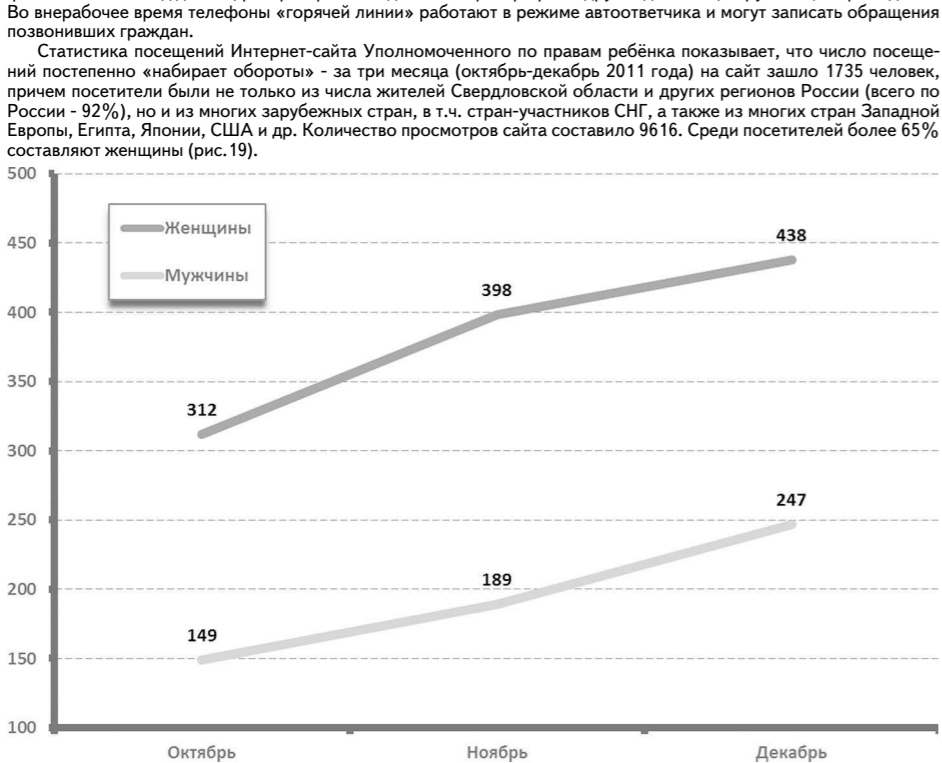


Рис. 19. Динамика роста посетителей сайта Уполномоченного

Анализ статистики посещений сайта показывает, что пока он представляет наибольший интерес для женщин в возрасте от 25 до 34 лет (рис. 20), т.е. именно тех, на кого легла основная нагрузка по воспитанию детей дошкольного и младшего школьного возраста. Данное обстоятельство будет учитываться в редакционной политике сайта Уполномоченного по правам ребенка путем размещения в нем полезной и интересной информации для молодых родителей.

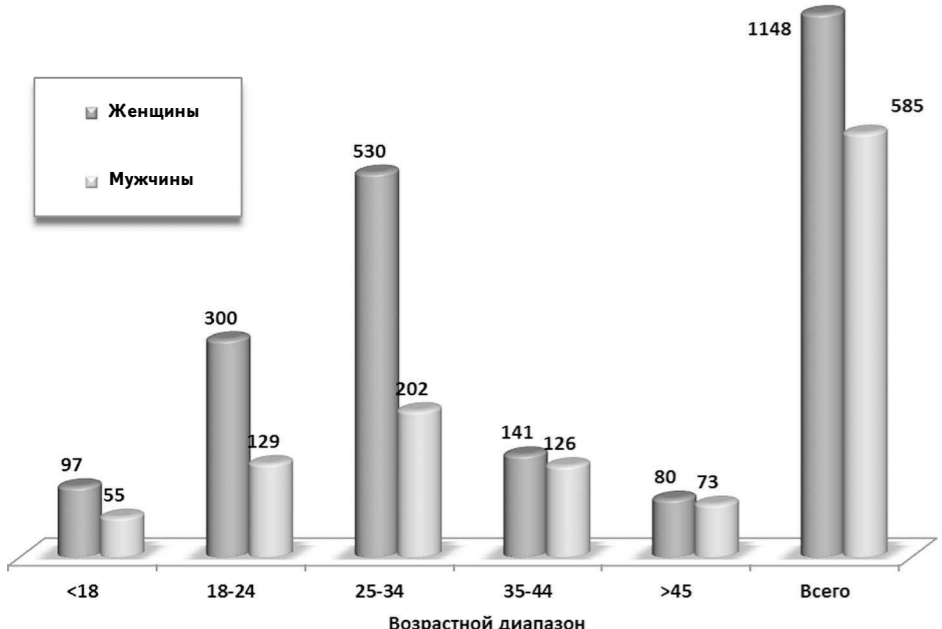


Рис. 20. Распределение посетителей сайта по возрасту

В то же время обращает на себя внимание относительно малое посещение сайта несовершеннолетними — всего 152 посетителя, т.е. 8,7%.
Безусловно, у этого есть объективные причины: малая известность сайта; содержание, не привлекающее малолетних детей и подростков; отсутствие развлекательных элементов и др.
Данные обстоятельства будут учтены в 2012 году при дальнейшем развитии сайта, за счёт включения в него ряда проектов, интересных всем возрастным категориям жителей Свердловской области, а также специалистам различных служб и ведомств.

Глава 5. О внесении предложений по совершенствованию законодательства о правах и законных интересах ребёнка

В соответствии с Законом Свердловской области №57-03 от 15.07.2010 г. «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» Уполномоченный наделен правом законодательной инициативы, то есть правом вносить проекты законов в Законодательное Собрание Свердловской области. Однако в 2011 году им

готовились предложения по внесению изменений в законодательные акты Свердловской области, которые направлялись Губернатору Свердловской области или в Правительство Свердловской области как субъектам права законодательной инициативы.

Так, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области обратился к Первому заместителю председателя Правительства Свердловской области — министру социальной защиты населения Свердловской области Власову В.А. с предложением о разработке изменений в соответствующие нормативные правовые акты Свердловской области, в которых были бы предусмотрено сохранение мер социальной поддержки многодетным семьям в период получения членом данной семьи общего или начального профессионального образования. Данный закон необходим, потому что многодетными семьями в Свердловской области являются семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет. При этом на получение общего образования необходим период продолжительностью 11 лет, т.е. в момент достижения совершеннолетия гражданином продолжает обучение в учреждениях общего образования, а статус многодетной семьи по действующему областному законодательству прекращается и получается, что семья теряет статус многодетной, при этом ребенок, достигший восемнадцатилетнего возраста, остается на иждивении родителей, как и его несовершеннолетние братья или сестры, что может привести к ущемлению прав и законных интересов последних.

Кроме того, в анализ судебной практики на территории Российской Федерации, в целом, и в Свердловской области, в частности, показал, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, после выпуска юридически становятся потерпевшими от мошенничества с жильем. Учитывая, что данную проблему можно решить путем запрета (как ограничительной меры) на отчуждение жилого помещения, полученного ребенком-сиротой в соответствии с действующим законодательством, в пятилетний период с даты заключения договора социального найма. В данной ситуации внести изменения необходимо в Жилищный кодекс, поэтому Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области обратился в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Астахова П.А. Кроме того, по данному вопросу в Государственную Думу Федерального Собрания РФ внесен законопроект, предусматривающий соответствие изменения по ограничению прав детей-сирот на распоряжение жилым помещением.

Кроме того, в течение всего 2011 года Уполномоченный по правам ребенка регулярно принимал участие в заседаниях Комитета по социальной политике Общественной Думы Законодательного Собрания Свердловской области, обсуждая законопроекты социальной направленности.

Глава 6. Об участии в межведомственном, межрегиональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка

Первый год работы Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области был посвящен, в большей мере, организации межведомственного сотрудничества с государственными органами, задачами которого является реализация и защита отдельных прав детей. Это, в первую очередь: правоохранительные органы — органы полиции, прокуратура, следственные органы, органы системы исполнения наказаний; исполнительные и иные органы государственной власти — территориальные комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, органы систем образования, здравоохранения и социальной защиты; органы местного самоуправления.

Для повышения эффективности межведомственного взаимодействия Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области были заключены в 2011 году соглашения о сотрудничестве со следующими организациями:

- Следственным управлением СК РФ по Свердловской области;
Уральским следственным управлением на транспорте СК РФ;
Министерством здравоохранения Свердловской области;
Министерством социальной защиты населения Свердловской области;
Общественной палатой Свердловской области.

Находится в стадии согласования соглашения с Главным управлением МВД РФ по Свердловской области и Прокуратурой Свердловской области на 2012 год.

К сожалению, не сочло нужным заключить подобное соглашение с Уполномоченным по правам ребенка Министерством образования Свердловской области, ответив, что это взаимодействие можно осуществлять в рамках тех полномочий, которые установлены Областным законом «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области».

Надлежащее взаимодействие Уполномоченного и с руководством Управлений округов Свердловской области, в 2-х из которых были проведены курсы повышения квалификации сотрудников органов профилактики правонарушений.

О межрегиональном сотрудничестве
В плане межрегионального сотрудничества Уполномоченный по правам ребенка активно участвует как в деятельности Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка субъектов УрФО, образованной при содействии и поддержке Ассоциацией Уполномоченных по правам ребенка в РФ в Уральском регионе, так и межрегиональном взаимодействии при патронаже Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахова. В 2011 году И.Р. Мороков принял участие в 2 съездах уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

15 декабря 2011 года в Екатеринбурге по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Игоря Морокова на базе Уральского государственного педагогического университета состоялась Межрегиональная научно-практическая конференция «Совершенствование механизмов выявления фактов насилия и жестокого обращения с детьми и мер по защите прав несовершеннолетних». Конференция была организована силами Аппарата Уполномоченного по правам ребенка и Института социального образования УрГПУ при поддержке Полномочного представителя Президента РФ в УрФО, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и Ассоциации уполномоченных по правам ребенка субъектов УрФО.

Участники конференции отметили, что, несмотря на особую заботу и помощь, предоставляемую в документарной форме органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, несмотря на усилия Правительства РФ по защите прав и интересов несовершеннолетних, насилие над детьми до сих пор остается чрезвычайно актуальной проблемой во всем мире и в Российской Федерации. Участвуя в работе секции, ученые и практики, профессионально занимающиеся этой проблемой, предложили ряд новых механизмов защиты детей от насилия, а также внесли предложения по совершенствованию уже действующих.

Научно-практическая конференция вызвала большой интерес в среде специалистов государственных органов, ведущих работу по выявлению, профилактике, поддержке, сопровождению, сопровождению, реабилитации детей. Заявки на участие поступили из многих территориальных комиссий по делам несовершеннолетних, а именно от сотрудников этих комиссий зависит качество и оперативность государственной правозащитной деятельности.

В конференции приняли участие уполномоченные по правам ребенка из восьми регионов РФ — Тюменской, Кировской, Челябинской и Оренбургской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского АО-Югры, Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Республики Хакасия, Республики Саха (Якутия), Иркутской области и Свердловской области В.Ю. Задорин. В общей сложности в работе секции конференции участвовало около 400 человек, из них 280 руководителей и специалистов различных государственных органов, общественных и некоммерческих организаций, а также более 100 студентов ведущих екатеринбургских вузов.

О международной деятельности
В рамках международной деятельности Уполномоченный по правам ребенка И.Р. Мороков принял в августе 2011 года участие в Первом российско-американском форуме по защите детства, проходящем в Улан-Уде, а в сентябре принял у себя заместителя генерального секретаря Всемирного фонда детства под патронажем королевы Швеции Анну де Гир и менеджера проектов фонда Б. Холмберг, с которыми поделился мнениями о проблемах и актуальных вопросах защиты прав и законных интересов детей, а также о перспективах развития государственной правозащитной деятельности.

22 декабря 2011 года в Екатеринбурге, в зале заседаний Аппарата Уполномоченного, при содействии Уполномоченного по правам ребенка И.Р. Морокова был организован круглый стол, посвященный проблеме жестокого обращения с российскими детьми в иностранных семьях, взыавших на воспитание детей из России. Отрадно, что инициатива данного мероприятия исходила от региональной общественной организации Свердловской области «Чистый двор — чистый город», в которую обратились жители региона, возмущенные тем фактом, что иностранные граждане, организаторы организации, финансируемой российскими властями, несут лжи, порой — символические наказания. Это явный признак возрастающей социальной активности общества, его неравнодушного отношения к существующим проблемам. Тем более, что проблема насилия и жестокого обращения с детьми, преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, остается одной из наиболее серьезных в современном обществе. Жестокое обращение с ребенком, включающее в себя насилие и пренебрежение его нуждами, как в российской семье, так со стороны приемных родителей, являющихся гражданами других государств, не должно осуществляться без внимания государственных, правоохранительных, судебных органов и широкой общественности всех без исключения стран мира.

Обсудить актуальные вопросы, волнующие общественность, на круглом столе собрались представители общественных организаций Свердловской области, Министерства социальной защиты населения Свердловской области, Следственного управления СК России по Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области и специалисты Аппарата Уполномоченного. Особыми гостями на мероприятии стали генеральный консул Франции в Екатеринбурге Пьер Филлиппи и руководитель общественной организации «Правое ребенка», член Общественной Палаты РФ Б.Л. Альтшулер, общавшийся с участниками мероприятия из Москвы посредством телетекста.

Тревожная статистика случаев жестокого обращения с детьми концентрирует усилия всех служб, которые стоят на защите прав детства на наиболее эффективных механизмах, способных обеспечить противодействие этим негативным явлениям. Круглый стол по проблемам международного усыновления детей из Свердловской области позволил его участникам обсудить имеющиеся вопросы, рассмотреть деятельность органов и организаций, осуществляющих функции по передаче детей из Свердловской области на усыновление иностранным гражданам, обратив пристальное внимание на остроту существующих в этой сфере проблем и выработать ряд предложений для их решения.

Кроме того, участники круглого стола рассмотрели положительную практику подписания межгосударственных договоров о передаче детей с таковыми странами Германии, Франции и Италии, чей опыт работы по международному усыновлению является хорошим примером и предусматривает возможность транслировать его на другие страны мира.

В ходе проведения круглого стола также было поддержано подписание российско-американского соглашения по усыновлению. Этот документ дает новые важные инструменты для обеспечения безопасности усыновленных детей, увеличивает прозрачность деятельности всех сторон в процессе усыновления. При обсуждении фактов проявления жестокого обращения со стороны родителей из США все присутствующие пришли к единодушному мнению: наказание виновных лиц должно быть адекватным и неотвратимым, тем более — в случае гибели ребенка.

Для того чтобы в дальнейшем избежать фактов жестокого обращения с усыновленными детьми из России за рубежом, а также преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе в США, участники круглого стола пришли к общему мнению:

- во-первых, необходимо законодательно закрепить функции по усыновлению российских детей иностранными гражданами только через посредство аккредитованных организаций, получающих соответствующее разрешение от Министерства образования и науки РФ;

во-вторых, обязать семьи, претендующие на усыновление ребенка, проходить специальные курсы кандидатов в приемные родители, включающие языковую подготовку, а также не препятствовать осуществлению социального и психолого-педагогического сопровождения;

в-третьих, создать межгосударственную комиссию по мониторингу фактов гибели детей от внешних причин и координации мер, способствующих созданию безопасной среды для каждого усыновленного ребенка.

В итоге работы все участники сошлись во мнении о том, что накладывают мораторий на усыновление российских детей иностранными семьями нельзя. Для многих детей, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, не попавших в российские семьи, возможность быть принятым иностранными гражданами является иной раз единственным шансом на полноценную жизнь в окружении любящих и заботящихся людей.

Вместе с тем Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области было предложено объединить усилия государственных органов, осуществляющих контроль за условиями жизни и воспитания усыновленных детей из России, с усилиями общественных организаций, других институтов гражданского общества, представителей средств массовой информации, интернет-сообщества, неравнодушных граждан по созданию атмосферы нетерпимости ко всем формам проявления жестокости и насилия в отношении детей, в том числе постоянно проживающих на территории иностранных государств.

Глава 7. О взаимодействии Уполномоченного по правам ребёнка с общественностью Свердловской области

Одной из важнейших задач 2011 года — первого года работы Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области — являлась задача организации его взаимодействия с общественностью Свердловской области, с теми людьми и организациями, которые на общественных началах или профессионально занимаются вопросами семьи и детства, т.е. аккумуляции вокруг Уполномоченного тех, кто хотел бы поделиться своим опытом и знаниями для повышения эффективности его правозащитной деятельности в решении конкретных проблем детей. И для этого ему дано соответствующее полномочие. Так, статья 18 Закона Свердловской области от 15.07.2010 г. № 57-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» устанавливает создание при Уполномоченном по правам ребенка Экспертного совета, состоящего из лиц, имеющих необходимые познания в сфере защиты прав и законных интересов ребенка, для оказания ему необходимой консультативной помощи.

В ходе работы в 2011 году Уполномоченный по правам ребенка и сотрудники Аппарата Уполномоченного, действующего в соответствии с Законом, с большим количеством родителей, опекунов и работников детских профессиональной проработки, а поэтому необходимость в создании экспертного совета подтвердилась на практике. Во исполнение требований областного закона Уполномоченным по правам ребенка было разработано и утверждено в феврале 2011 года Положение об Экспертном совете. Согласно ему в состав Экспертного совета должны войти эксперты и консультанты из числа руководителей и специалистов ведущих научно-исследовательских и образовательных учреждений Свердловской области, традиционно проводящих исследования в сферах воспитания и соблюдения прав несовершеннолетних и иных лиц, имеющие необходимые профессиональные знания.

К основным задачам Экспертного совета относятся следующие:

- а) комплексная экспертная оценка проблем защиты прав и законных интересов детей, которые наиболее остро обозначились в Свердловской области и в целом по Российской Федерации;

б) информационно-методическое и экспертно-аналитическое сопровождение реализации основной деятельности Уполномоченного по правам ребенка и Аппарата Уполномоченного;

в) подготовку информационных материалов в виде докладов и программы действий Уполномоченного по правам ребенка в сфере защиты прав и законных интересов детей;

г) разработку индикаторов уровня правовой защищенности детей в Свердловской области и критериев оценки эффективности государственной системы мер и действий по формированию правовой грамотности населения Свердловской области в сфере защиты прав и законных интересов ребенка;

д) содействие в организации взаимных контактов и координации деятельности научно-исследовательских и образовательных учреждений и общественных организаций Свердловской области, работающих над решением проблем в сфере защиты прав и поддержки семьи и детства;

е) экспертно-аналитическое сопровождение регулирования правозащитных процессов в сфере защиты детства в Свердловской области.

ж) разработку предложений и рекомендаций по повышению эффективности реализации в Свердловской области государственной политики Российской Федерации в сфере защиты прав и законных интересов детей.

С другой стороны, практика работы 2011 года показала, что Уполномоченный должен учитывать все аспекты решаемых им вопросов, а поэтому должен руководствоваться не только мнением профессионалов — членов Экспертного совета. Именно поэтому для более разностороннего подхода к решению проблем детства Уполномоченным по правам ребенка принято решение о создании Общественного совета, положение о котором было утверждено в сентябре 2011 года.

Войти в состав Общественного совета будет предложено руководителям региональных общественных организаций Свердловской области, работающих в сфере защиты прав и поддержки семьи и детства. Общественный совет, по сути, будет альтернативной площадкой, на которой общественники смогут высказывать свое мнение, иной раз отличное от мнения профессионалов, которые, используя научные подходы в решении проблем, иной раз отходят от «земли».

Именно комбинирование предложений и мнений членов Экспертного и Общественного советов позволит достигнуть максимального эффекта в решении актуальных проблем защиты детства.

Поскольку задачей Уполномоченного по правам ребенка является создание реально действующих советов, с привлечением людей работающих, а не коллекционирующих докладов, итоговое решение о комплектовании составов Экспертного и Общественного советов перенесено на 1-й квартал 2012 года. Прошедшая в декабре в УрГПУ Межрегиональная научно-практическая конференция «Совершенствование механизмов выявления фактов насилия и жестокого обращения с детьми и мер по защите прав несовершеннолетних» выявила немало интересных и квалифицированных лиц, которые могут войти в состав того или иного совета.

Глава 8. О работе Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области в 2011 году

Общие сведения об Аппарате
Статьей 17 Закона Свердловской области от 15.07.2010 г. № 57-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области устанавливается создание Аппарата Уполномоченного, с приданием ему статуса государственного органа Свердловской области и правами юридического лица. Данное обстоятельство обусловило достаточно длительный период формирования Аппарата Уполномоченного:

- 20 декабря 2010 года Уполномоченный по правам ребенка был утвержден Положением об Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, а также был принят на должность по срочному служебному контракту руководитель Аппарата Уполномоченного, как лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени юридического лица;

21 декабря 2011 года Уполномоченным по правам ребенка была утверждена структура штатов Аппарата Уполномоченного (рис. 21);

Структура штатов Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области

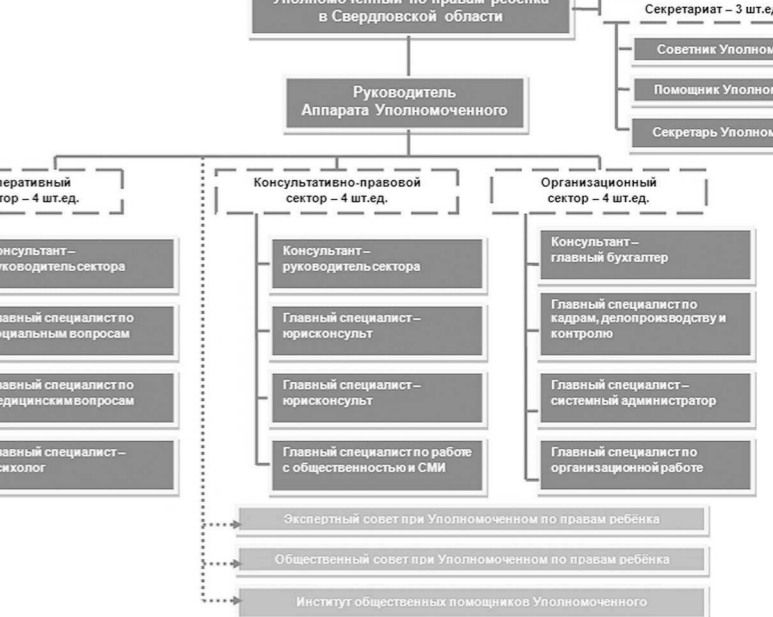


Рис. 21. Структура штатов Аппарата Уполномоченного в 2011 году

30 декабря 2010 года Аппарат Уполномоченного официально зарегистрирован в Инспекции федеральной налоговой службы России по Кировскому району г. Екатеринбург как юридическое лицо; в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области 30 декабря 2010 года за основным государственным регистрационным номером 1106670035647, о чём выдано свидетельство о регистрации серии 66 № 006621288;

в феврале-марте 2011 года проведены обязательные регистрационные мероприятия: Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области зарегистрирован в качестве страхователя в Управлении Пенсионного фонда РФ по Кировскому району г. Екатеринбург, с присвоением регистрационного номера 075-030-112248, а также страхователем по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и зарегистрирован в филиале № 10 ЦРО Фонда социального страхования РФ, регистрационный номер 6610032399;

1 марта 2011 года, после выхода Указа Губернатора Свердловской области от 28.02.2011 г. № 125-УГ «О внесении изменений в Реестр должностей государственной гражданской службы Свердловской области», в штат Аппарата Уполномоченного были по срочному контракту приняты первые сотрудники в количестве 6 штатных единиц (до марта 2011 несколько будущих сотрудников Аппарата работали на волонтерских началах);

в марте 2011 года открыто финансирование деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Аппарата Уполномоченного и Экспертного совета по вопросам прав и законных интересов ребенка; бюджетные ассигнования в сумме 16 900,0 тысяч рублей были предусмотрены в Законе Свердловской области от 25 марта 2011 года № 12-03 «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областной бюджет на 2011 год»;

в мае 2011 года в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в Аппарате Уполномоченного создана Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области;

1 июля 2011 года после создания Комиссии Аппарата Уполномоченного по проведению конкурсов и проведения и вне конкурса на замещение должностей государственной гражданской службы штат Аппарата Уполномоченного был укомплектован полностью (15 шт. должностей государственной гражданской службы);

в августе 2011 года после проведения ремонтно-строительных работ Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области и сотрудники Аппарата Уполномоченного разместились в помещениях постоянной дислокации в административном здании по адресу: 620095, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д.101, оф. 143;

в период с апреля по октябрь 2011 года сотрудниками Аппарата Уполномоченного были проведены основные мероприятия по размещению заказов путём проведения электронных торгов в форме открытых аукционов и размещения заказов без проведения торгов на приобретение мебели, компьютерной и организационной техники, также были закуплены программные продукты и необходимый инвентарь, для оборудования рабочих мест;

с сентября 2011 года начал действовать официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области — www.oblgazeta.ru;

в декабре 2011 года Аппарат Уполномоченного планирует завершить подготовку к полному переходу на электронный документооборот.

Поскольку Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области является государственным органом нового типа, относящимся к иным государственным органам, и являясь юридическим лицом, то организация его деятельности требовала разработки и утверждения большого пакета нормативных актов, регламентирующих различные виды его деятельности и взаимодействия сотрудников Аппарата.

Об организации основной деятельности
С целью обеспечения исполнения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области были разработаны и утверждены следующие основные нормативные документы, регламентирующие работу Аппарата Уполномоченного по правам ребенка:

- а) Положение об Аппарате Уполномоченного по правам ребенка;

- б) административный регламент Аппарата Уполномоченного;
- в) служебный распорядок Аппарата Уполномоченного;
- г) положение о порядке материального стимулирования профессиональной деятельности государственных гражданских служащих Свердловской области, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области в Аппарате Уполномоченного;
- д) инструкция по работе с документами в Аппарате Уполномоченного;
- е) инструкция по организации эффективного внутреннего взаимодействия между подразделениями и сотрудниками Аппарата Уполномоченного были разработаны и утверждены следующие нормативные акты:

- а) положение о консультативно-правовом секторе Аппарата Уполномоченного;

- б) положение об оперативном секторе Аппарата Уполномоченного;
- в) служебные регламенты сотрудников Аппарата Уполномоченного;
- г) инструкция по порядку регистрации сообщений, поступивших на телефоны «горячей линии» Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, и ведения персонального картотеки;
- д) инструкция по использованию в работе сотрудниками Аппарата Уполномоченного программы «Skype» (определен порядок и правила использования данной программы, а также ограничения, обусловленные спецификой деятельности государственных гражданских служащих).

Об административно-хозяйственной и кадровой деятельности
Для осуществления процедур размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг для нужд Аппарата Уполномоченного была создана Комиссия по размещению заказов, действующая на основании Положения в Единой комиссии по размещению заказов.

Для унификации и упорядочения хозяйственной деятельности были разработаны и утверждены стандарты порядка подготовки, заключения и исполнения хозяйственных договоров в Аппарате Уполномоченного.

Для обеспечения требований безопасности и охраны труда работников Аппарата Уполномоченного была разработана и утверждена инструкция по охране труда техника безопасности, назначен ответственный сотрудник.

С целью реализации государственных гарантий лицам, проходящим государственную гражданскую службу в Свердловской области, в Аппарате Уполномоченного была создана Комиссия по жилищным вопросам.

С целью проведения конкурсов на замещение вакантных должностей и конкурсов на кадровый резерв в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, а также для проведения квалификационных экзаменов были разработаны методика проведения конкурсов и экзаменов и программа их проведения.

Была создана Комиссия по проведению конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области. В июне 2011 года был проведен конкурс и полностью укомплектован кадровый

(Окончание. Начало на 7—12-й стр.).

В структуре информационной базы Аппарата Уполномоченного размещаются и регулярно дополняются следующие информационные массивы:

- базы данных учреждений и организаций Свердловской области, работающих с детьми, различной ведомственной принадлежности и форм собственности, формирующиеся по результатам их проверок и обследований;
- база данных семей, имевших проблемы в вопросах соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних детей;
- база данных переписки с гражданами;
- база данных новостей региональных СМИ, касающихся происшествий с детьми и фактов нарушения прав ребёнка;
- нормативно-правовая база и др.

● Учёт нарушений прав и законных интересов детей ведётся по шести основным каналам получения информации:

- 1) по результатам личного приёма граждан Уполномоченным по правам ребёнка и сотрудниками Аппарата;
- 2) по обращениям в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка и Губернатора Свердловской области;
- 3) по письменным заявлениям и жалобам, поступившим с корреспонденцией Почты России;
- 4) по телефонным обращениям, в т.ч. по «Горячему телефону»;
- 5) по поступлениям заявлений и жалоб на официальную электронную почту, а также вопросами на сайтах Уполномоченного по правам ребёнка и eka-mama.ru;
- 6) по информации, полученной из материалов средств массовой информации.

Учёт обращений граждан, количества заведенных и завершённых дел, обработка общей статистической информации ведётся ежемесячно и ежеквартально в соответствии с тематикой обращений, сезонного и территориального факторов, что позволяет повышать эффективность планирования деятельности и оперативность реагирования Уполномоченного по правам ребёнка и сотрудниками Аппарата на происшествия с детьми.

Глава 9. О планах работы Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области на 2012 год

При подготовке планов работы Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области и Аппарата Уполномоченного в 2012 году будут учтены те полномочия и вопросы, которые не удалось реализовать по причинам объективного характера в 2011 году.

О нереализованных полномочиях в 2011 году

Перечень полномочий Уполномоченного по правам ребёнка, предусмотренных Областным законом от 15.07.2010 г. № 57-ОЗ, реализация которых в текущем году не состоялась:

- Пункт 3 части 1 ст.10, часть 3 ст.14 — представление специальных докладов в Законодательное Собрание Свердловской области;
- Пункт 4 части 1 ст.10 — обращение в порядке, установленном законом Свердловской области, в Уставный Суд Свердловской области с запросом о соответствии Уставу Свердловской области нарушающих права и законные интересы ребёнка законов Свердловской области, иных нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов, принятых органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
- Часть 2 ст.12 — право опубликования в «Областной газете» сообщений о результатах рассмотрения жалобы гражданина;
- Пункт 3 части 3 ст.12 — право обратиться в Законодательное Собрание Свердловской области с предложением о проведении проверки информации о нарушении законов Свердловской области;
- Пункт 4 части 3 ст.12 — право обратиться в международные правозащитные организации.

Очевидно, что часть нереализованных полномочий обусловлена отсутствием в 2011 году каких-либо подтверждённых фактов, требующих направления обращений Уполномоченного по правам ребёнка в Уставной суд или в Законодательное Собрание Свердловской области. Другие права, например — предоставление специальных докладов не реализовывались из-за недостатка статистической и прочей информации, позволяющей делать

обоснованные выводы по какой-либо проблеме. Безусловно, накопление опыта работы и информации позволит реализовать многие из указанных полномочий в 2012 году.

Об институте общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка

Большая территория, занимаемая Свердловской областью, удаленность отдельных муниципальных образований и поселений Свердловской области затрудняют оперативное реагирование Уполномоченного по правам ребёнка на конкретные факты нарушения прав и законных интересов детей. У этой удаленности имеется и другая сторона — немногие из жителей дальних и сельских поселений имеют Интернет или возможность позвонить в Аппарат Уполномоченного с просьбой о помощи или о консультации по волнующим их проблемам.

Именно поэтому Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области принял решение о формировании в 2012 году сети помощников, работающих на общественных началах. Количество таких помощников и их территориальное распределение будут соответствовать количеству избирательных округов Свердловской области за исключением г. Екатеринбурга, т.е. 18 человек. При этом Уполномоченным по правам ребёнка будут направлены предложения депутатам Законодательного Собрания Свердловской области о делегировании их кандидатурами из числа помощников депутатов, работающих на своих территориях, для работы помощниками Уполномоченного по правам ребёнка на общественных началах. Реализация такого решения не только позволит приблизить внештатных сотрудников Уполномоченного по правам ребёнка, наделённых определенными полномочиями, к жителям Свердловской области, но и укрепить взаимодействие Уполномоченного с депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

Об основных направлениях деятельности в 2012 году

Очевидно, что ключевым направлением деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области будет, как и в 2011 году, государственная защита прав детей на безопасность жизнедеятельности и неприкосновенность личности, поскольку массовые отравления детей, физическое и сексуальное насилие над ними остаются наиболее актуальными проблемами. Поскольку в большинстве происшествий с детьми виноваты взрослые, которые в силу халатности или инертности своего мышления не предотвратили преступления, т.е. регулярно проявлялся «человеческий фактор», то в 2012 году Уполномоченный по правам ребёнка намерен усилить свои действия как в направлении профилактики различных правонарушений в организации жизнедеятельности юных жителей Свердловской области, так и свое влияние для обеспечения неотвратимости наказания должностных лиц государственных и муниципальных служб и учреждений, виновных в гибели детей или в получении ими различных травм.

Отдельной задачей Уполномоченного и сотрудников его Аппарата будет работа по поиску пропавших детей и выявления причин, провоцирующих или вызывающих эти пропажи.

Важнейшим и одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в 2012 году будет работа по укреплению информационной безопасности.

Заключение

Настоящий доклад является первым в истории Свердловской области документом, посвященным деятельности за отчетный год Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области. При его подготовке учитывался многолетний опыт издания аналогичных документов Уполномоченным по правам человека в Свердловской области Т.Г. Мерзляковой, а также доклады уполномоченных по правам ребёнка других субъектов Федерации, которые несколько раньше приступили к своей деятельности. Все доклады разные — и по форме, и по структуре, и, естественно, по содержанию. Но они и могли быть схожими — могут ли быть одинаковыми доклады Уполномоченного, в распоряжении которого имеется только два помощника (как это еще до сих пор встречается в некоторых субъектах РФ), или Уполномоченного, в распоряжении которого государственный орган с пятьюдесятью сотрудниками различных специальностей — Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка? Безусловно, возможности разные, а это значит, что и итоговые результаты от деятельности Уполномоченного будут разные, поскольку работа, подержанная такими кадровыми ресурсами, позволит не только системно выявлять негативные тенденции и бороться с ними, но и вести профилактическую работу.

области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» с изменениями, внесенными указами Губернатора Свердловской области от 19 марта 2010 года № 203-УГ, от 19 апреля 2010 года № 312-УГ, от 18 мая 2010 года № 449-УГ, от 7 сентября 2010 года № 795-УГ, от 2 ноября 2010 года № 960-УГ, от 2 ноября 2010 года № 961-УГ, от 9 ноября 2010 года № 1065-УГ, от 13 января 2011 года № 9-УГ, от 31 января 2011 года № 57-УГ, от 9 марта 2011 года № 160-УГ, от 11 марта 2011 года № 617-УГ, от 31 марта 2011 года № 261-УГ, от 13 апреля 2011 года № 319-УГ, от 30 мая 2011 года № 467-УГ и от 21 июля 2011 года № 691-УГ, следующие изменения:

- пункты 1—5, 7, 1—21 и 26 признать утратившими силу;
- Приложение «Структура исполнительных органов государственной власти Свердловской области» к указу Губернатора Свердловской области от 21 декабря 2009 года № 1134-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» с изменениями, внесенными указами Губернатора Свердловской области от 19 марта 2010 года № 203-УГ, от 19 апреля 2010 года № 312-УГ, от 18 мая 2010 года № 449-УГ, от 7 сентября 2010 года № 795-УГ, от 2 ноября 2010 года № 960-УГ, от 2 ноября 2010 года № 961-УГ, от 9 ноября 2010 года № 1065-УГ, от 13 января 2011 года № 9-УГ, от 31 января 2011 года № 167-УГ, от 31 марта 2011 года № 261-УГ, от 13 апреля 2011 года № 317-УГ, от 30 мая 2011 года № 467-УГ и от 21 июля 2011 года № 691-УГ, признать утратившими силу;
- Настоящий указ вступает в силу со дня его официального опубликования;
- Настоящий указ опубликовать в «Областной газете».

Губернатор
Свердловской области

г. Екатеринбург
23 апреля 2012 года
№ 250-УГ

УТВЕРЖДЕН

указом Губернатора Свердловской области от 23.04.2012 г. № 250-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области»

А.С. Мишарин.

Состав Правительства Свердловской области

1. Председатель Правительства Свердловской области.
2. Первые заместители Председателя Правительства Свердловской области.
3. Заместители Председателя Правительства Свердловской области.
4. Заместитель Председателя Правительства Свердловской области — Постоянный представитель Губернатора Свердловской области при Президенте Российской Федерации.
5. Руководитель Администрации Губернатора Свердловской области.
6. Руководитель Аппарата Правительства Свердловской области.
7. Министр общего и профессионального образования Свердловской области.
8. Министр социальной политики Свердловской области.
9. Министр промышленности и науки Свердловской области.
10. Министр сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области.
11. Министр экономики и территориального развития Свердловской области.
12. Министр финансов Свердловской области.
13. Министр международных и внешнеэкономических связей Свердловской области.
14. Министр здравоохранения Свердловской области.
15. Министр культуры и туризма Свердловской области.
16. Министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.
17. Министр природных ресурсов Свердловской области.
18. Министр информационных технологий и связи Свердловской области.
19. Министр строительства, развития инфраструктуры и транспорта Свердловской области.
20. Министр физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области.

Приложение
к указу Губернатора
Свердловской области
от 23.04.2012 г. № 250-УГ

Структура исполнительных органов государственной власти Свердловской области

Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

1. Министерство общего и профессионального образования Свердловской области.
2. Министерство здравоохранения Свердловской области.
3. Министерство культуры и туризма Свердловской области.
4. Министерство финансов Свердловской области.
5. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области.
6. Министерство социальной политики Свердловской области.
7. Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области.
8. Министерство экономики и территориального развития Свердловской области.
9. Министерство промышленности и науки Свердловской области.
10. Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.
11. Министерство природных ресурсов Свердловской области.
12. Министерство информационных технологий и связи Свердловской области.
13. Министерство строительства, развития инфраструктуры и транспорта Свердловской области.
14. Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области.
15. Департамент имущественных и земельных отношений Свердловской области.
16. Департамент торговли, питания и услуг Свердловской области.
17. Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области.
18. Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.
19. Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области.
20. Департамент государственного заказа Свердловской области.
21. Департамент лесного хозяйства Свердловской области.
22. Департамент общественной безопасности Свердловской области.
23. Департамент ветеринарии Свердловской области.
24. Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.
25. Управление архивами Свердловской области.
26. Управление записи актов гражданского состояния Свердловской области.
27. Управление Государственной жилищной инспекции Свердловской области.
28. Управление государственного строительного надзора Свердловской области.
29. Региональная энергетическая комиссия Свердловской области.

Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

1. Управления сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Свердловской области.
2. Управления социальной защиты населения Министерства социальной политики Свердловской области.
3. Отделы записи актов гражданского состояния в городах и районах Свердловской области.
4. Территориальные комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Территориальные межотраслевые исполнительные органы государственной власти Свердловской области

1. Администрация Восточного управленческого округа Свердловской области.
2. Администрация Горнозаводского управленческого округа Свердловской области.
3. Администрация Западного управленческого округа Свердловской области.
4. Администрация Северного управленческого округа Свердловской области.
5. Администрация Южного управленческого округа Свердловской области.

УКАЗ Губернатора Свердловской области

О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области

В соответствии со статьей 44 Устава Свердловской области, Областным законом от 4 ноября 1995 года № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области» («Областная газета», 1995, 14 ноября, № 122) с изменениями, внесенными Областным законом от 8 сентября 1998 года № 33-ОЗ («Областная газета», 1998, 9 сентября, № 159) и законами Свердловской области от 6 октября 2004 года № 63-ОЗ («Областная газета», 2004, 6 октября, № 267), от 27 декабря 2004 года № 238-ОЗ («Областная газета», 2004, 29 декабря, № 356—359), от 25 марта 2005 года № 7-ОЗ («Областная газета», 2005, 30 марта, № 82—84), от 30 июня 2006 года № 37-ОЗ («Областная газета», 2006, 1 июля, № 207—209), от 8 декабря 2006 года № 81-ОЗ («Областная газета», 2006, 12 декабря, № 420—422), от 6 апреля 2007 года № 20-ОЗ («Областная газета», 2007, 10 апреля, № 113), от 12 июля 2007 года № 84-ОЗ («Областная газета», 2007, 17 июля, № 232—249), от 29 октября 2007 года № 102-ОЗ («Областная газета», 2007, 31 октября, № 368—369), от 21 декабря 2007 года № 165-ОЗ («Областная газета», 2007, 26 декабря, № 455—457), от 17 октября 2008 года № 99-ОЗ («Областная газета», 2008, 22 октября, № 338—339), от 19 декабря 2008 года № 122-ОЗ («Областная газета», 2008, 20 декабря, № 396—405), от 15 июня 2009 года № 40-ОЗ («Областная газета», 2009, 17 июня, № 173), от 20 ноября 2009 года № 98-ОЗ («Областная газета», 2009, 24 ноября, № 354—357), от 14 мая 2010 года № 25-ОЗ («Областная газета», 2010, 18 мая, № 166—167), от 10 июня 2010 года № 34-ОЗ («Областная газета», 2010, 16 июня, № 207—208), от 13 ноября 2010 года № 89-ОЗ («Областная газета», 2010, 16 ноября, № 407—408), от 26 ноября 2010 года № 98-ОЗ («Областная газета», 2010, 27 ноября, № 427—429), от 12 июля 2011 года № 69-ОЗ («Областная газета», 2011, 15 июля, № 255—256) и от 9 ноября 2011 года № 107-ОЗ («Областная газета», 2011, 12 ноября, № 417—420), и статьей 2 Областного закона от 24 декабря 1996 года № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» («Областная газета», 1997, 9 января, № 2) с изменениями, внесенными Областным законом от 19 ноября 1998 года № 36-ОЗ («Областная газета», 1998, 24 ноября, № 212) и законами Свердловской области от 22 января 2001 года № 6-ОЗ («Областная газета», 2001, 24 января, № 16), от 26 мая 2003 года № 14-ОЗ («Областная газета», 2003, 28 мая, № 113—114), от 6 октября 2004 года № 62-ОЗ («Областная газета», 2004, 8 октября, № 267), от 25 марта 2005 года № 8-ОЗ («Областная газета», 2005, 30 марта, № 82—84), от 22 июля 2005 года № 93-ОЗ («Областная газета», 2005, 27 июля, № 227—228), от 12 июля 2007 года № 78-ОЗ («Областная газета», 2007, 17 июля, № 232—249) и от 23 мая 2011 года № 30-ОЗ («Областная газета», 2011, 25 мая, № 175—177), в целях формирования Правительства Свердловской области и совершенствования структуры исполнительных органов государственной власти Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Реорганизовать:
 - 1) Министерство экономики Свердловской области путем присоединения к нему Министерства инвестиций и развития Свердловской области и переименовать в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области;
 - 2) Министерство строительства и архитектуры Свердловской области путем присоединения к нему Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области и переименовать в Министерство строительства, развития инфраструктуры и транспорта Свердловской области;
 - 3) Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области путем преобразования в Департамент имущественных и земельных отношений Свердловской области;
 - 4) Министерство торговли, питания и услуг Свердловской области путем преобразования в Департамент торговли, питания и услуг Свердловской области.
2. Переименовать Министерство социальной защиты населения Свердловской области в Министерство социальной политики Свердловской области.

3. Создать областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области — Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.

4. Установить, что при осуществлении реорганизации в соответствии с настоящим указом:

- 1) Министерству экономики и территориального развития Свердловской области передаются функции и полномочия Министерства экономики Свердловской области, Министерства инвестиций и развития Свердловской области, а также Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области в части организации и реализации государственной политики в сфере управления, распоряжения и приватизации государственной собственности Свердловской области;
- 2) Министерству экономики и территориального развития Свердловской области наделяется функциями и полномочиями по формированию стратегических основ территориального развития в Свердловской области и координации деятельности администраций управленческих округов Свердловской области;
- 3) Министерству строительства, развития инфраструктуры и транспорта Свердловской области передаются функции и полномочия Министерства строительства и архитектуры Свердловской области и Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области;
- 4) Департаменту имущественных и земельных отношений Свердловской области передаются функции и полномочия Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, за исключением указанных в подпункте 1 пункта 4 настоящего указа;
- 5) руководители реорганизуемых исполнительных органов государственной власти Свердловской области несут персональную ответственность за осуществление до завершения реорганизации функций и полномочий возглавляемых ими исполнительных органов государственной власти Свердловской области.
5. Утвердить состав Правительства Свердловской области (прилагается).
6. Установить, что Правительство Свердловской области формируется в количестве 29 членов.
7. Определить структуру исполнительных органов государственной власти Свердловской области согласно приложению.
8. Правительству Свердловской области (Власов В.А.):
 - 1) осуществить мероприятия по реализации настоящего указа;
 - 2) обеспечить эффективную работу реорганизуемых исполнительных органов государственной власти Свердловской области до завершения реорганизации;
 - 3) обеспечить преемственность кадров и соблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации прав и гарантий работников реорганизуемых исполнительных органов государственной власти Свердловской области.
9. Внести в указ Губернатора Свердловской области от 21 декабря 2009 года № 1134-УГ «О Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области» («Областная газета», 2009, 26 декабря, № 401—402) с изменениями, внесенными указами Губернатора Свердловской области от 19 марта 2010 года № 203-УГ («Областная газета», 2010, 31 марта, № 101—102), от 19 апреля 2010 года № 312-УГ («Областная газета», 2010, 27 апреля, № 138—139), от 18 мая 2010 года № 449-УГ («Областная газета», 2010, 22 мая, № 174—175), от 7 сентября 2010 года № 795-УГ («Областная газета», 2010, 17 сентября, № 334—335), от 2 ноября 2010 года № 960-УГ («Областная газета», 2010, 9 ноября, № 398—399), от 2 ноября 2010 года № 961-УГ («Областная газета», 2011, 28 июня, № 230—231), от 9 ноября 2010 года № 1065-УГ («Областная газета», 2010, 13 ноября, № 405—406), от 13 января 2011 года № 9-УГ («Областная газета», 2011, 25 января, № 17), от 31 января 2011 года № 57-УГ («Областная газета», 2011, 3 февраля, № 30—31), от 9 марта 2011 года № 160-УГ («Областная газета», 2011, 16 марта, № 76), от 11 марта 2011 года № 167-УГ («Областная газета», 2011, 16 марта, № 76), от 31 марта 2011 года № 261-УГ («Областная газета», 2011, 7 апреля, № 110—111), от 13 апреля 2011 года № 317-УГ («Областная газета», 2011, 14 апреля, № 120—121), от 30 мая 2011 года № 467-УГ («Областная газета», 2011, 1 июня, № 186) и от 21 июля 2011 года № 691-УГ («Областная газета», 2011, 23 июля, № 267—269, «Областная газета», 2011, 29 июля, № 275—276), следующие изменения:
 - 1) в пункте 1 слова «в количестве 31 члена Правительства Свердловской области» заменить словами «в соответствии со структурой Правительства Свердловской области в части подпунктов 7 и 8 части первой пункта 2 статьи 5 Областного закона от 4 ноября 1995 года № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области»;
 - 2) пункт 2 признать утратившим силу.
10. Внести в состав Правительства Свердловской области, утвержденного указом Губернатора Свердловской области от 21 декабря 2009 года № 1134-УГ «О Правительстве Свердловской

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

от 18.04.2012 г. № 263-ПЗС г. Екатеринбург

О назначении членов комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Нижнесергинского муниципального района

В соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании представления Губернатора Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Назначить членами комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Нижнесергинского муниципального района:

Алешина Валерия Алексеевна, директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области;
Трофимову Наталью Александровну, директора государственного правового департамента Губернатора Свердловской области;

Шинкаренко Сергея Николаевича, заместителя руководителя Администрации Губернатора Свердловской области — директора департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области.

2. Опубликовать настоящее постановление в «Областной газете». Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 264-ПЗС г. Екатеринбург

О назначении членов комиссии по проведению конкурса на замещение должности Главы администрации Новоуральского городского округа

В соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании представления Губернатора Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Назначить членами комиссии по проведению конкурса на замещение должности Главы администрации Новоуральского городского округа:

Алешина Валерия Алексеевна, директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области;
Трофимову Наталью Александровну, директора государственного правового департамента Губернатора Свердловской области;

Шинкаренко Сергея Николаевича, заместителя руководителя Администрации Губернатора Свердловской области — директора департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области.

2. Опубликовать настоящее постановление в «Областной газете». Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 265-ПЗС г. Екатеринбург

О назначении членов комиссии по проведению конкурса на замещение должности Главы администрации городского округа Ревада

В соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании представления Губернатора Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Назначить членами комиссии по проведению конкурса на замещение должности Главы администрации городского округа Ревада:

Алешина Валерия Алексеевна, директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области;
Трофимову Наталью Александровну, директора государственного правового департамента Губернатора Свердловской области;

Шинкаренко Сергея Николаевича, заместителя руководителя Администрации Губернатора Свердловской области — директора департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области.

2. Опубликовать настоящее постановление в «Областной газете». Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 266-ПЗС г. Екатеринбург

О назначении членов комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Серовского городского округа

В соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании представления Губернатора Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Назначить членами комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Серовского городского округа:

Алешина Валерия Алексеевна, директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области;
Трофимову Наталью Александровну, директора государственного правового департамента Губернатора Свердловской области;

Шинкаренко Сергея Николаевича, заместителя руководителя Администрации Губернатора Свердловской области — директора департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области.

2. Опубликовать настоящее постановление в «Областной газете». Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 267-ПЗС г. Екатеринбург

О назначении членов комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Сосьвинского городского округа

В соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании представления Губернатора Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Назначить членами комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Сосьвинского городского округа:

Алешина Валерия Алексеевна, директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области;
Трофимову Наталью Александровну, директора государственного правового департамента Губернатора Свердловской области;

Шинкаренко Сергея Николаевича, заместителя руководителя Администрации Губернатора Свердловской области — директора департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области.

2. Опубликовать настоящее постановление в «Областной газете». Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 268-ПЗС г. Екатеринбург

О назначении членов комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Талицкого городского округа

В соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании представления Губернатора Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Назначить членами комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Талицкого городского округа:

Алешина Валерия Алексеевна, директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области;
Трофимову Наталью Александровну, директора государственно-правового департамента Губернатора Свердловской области;

Шинкаренко Сергея Николаевича, заместителя руководителя Администрации Губернатора Свердловской области — директора департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области.

2. Опубликовать настоящее постановление в «Областной газете». Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 269-ПЗС г. Екатеринбург

О назначении членов комиссии по проведению конкурса на замещение должности Главы администрации муниципального образования «посёлок Уральский»

В соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании представления Губернатора Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Назначить членами комиссии по проведению конкурса на замещение должности Главы администрации муниципального образования «посёлок Уральский»:

Алешина Валерия Алексеевна, директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области;
Трофимову Наталью Александровну, директора государственно-правового департамента Губернатора Свердловской области;

Шинкаренко Сергея Николаевича, заместителя руководителя Администрации Губернатора Свердловской области — директора департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области.

2. Опубликовать настоящее постановление в «Областной газете». Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 270-ПЗС г. Екатеринбург

О даче согласия на размещение государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на приобретение в государственную собственность Свердловской области административного здания на территории городского округа Красноуральск для размещения мировых судей

В соответствии со статьями 22 и 24 Закона Свердловской области от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» и на основании обращения Правительства Свердловской области Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Дать согласие на размещение государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на приобретение в государственную собственность Свердловской области на территории городского округа Красноуральск для размещения мировых судей административного здания (не менее двух этажей, площадью не менее 1400 кв. метров) и земельного участка под ним общей стоимостью не более 69 млн. рублей (шестьдесят девять миллионов рублей).

Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 272-ПЗС г. Екатеринбург

О внесении изменения в пункт 1 постановления Законодательного Собрания от 20.12.2011 г. № 17-ПЗС «О составе комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления»

Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:** Внести изменение в пункт 1 постановления Законодательного Собрания от 20.12.2011 г. № 17-ПЗС «О составе комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления», изложив его в следующей редакции:

«1. Утвердить персональный состав комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления на срок до выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области нового созыва:

Артемьева Галина Николаевна
Артюх Евгений Петрович
Мельникова Людмила Петровна
Павлов Анатолий Иванович
Сизов Денис Васильевич
Сухов Анатолий Петрович
Фамиев Нафик Ахнафович.».

Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 284-ПЗС г. Екатеринбург

О проведении VIII областного конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»

Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:** 1. Провести совместно с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области VIII областной конкурс молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» в апреле — декабре 2012 года.

2. Предложить Министерству общего и профессионального образования Свердловской области:

1) разработать и утвердить положение о VIII областном конкурсе молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»; 2) утвердить состав организационного комитета по проведению конкурса с участием депутатов Законодательного Собрания Свердловской области:

Никитина Владимира Федоровича - председателя комитета Законодательного Собрания по вопросам законодательства и общественной безопасности;

Никифорова Анатолия Владимировича - представителя комитета Законодательного Собрания по социальной политике;

Якимова Виктора Васильевича - заместителя председателя Законодательного Собрания.

3. Финансирование расходов, связанных с проведением VIII областного конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива», осуществляется за счет средств областного бюджета, направляемых на обеспечение деятель-

ности Законодательного Собрания Свердловской области.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по социальной политике (Погудин В.В.).

Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 285-ПЗС г. Екатеринбург

О проведении IV областного конкурса среди педагогических и научных работников образовательных учреждений и научных организаций, студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования на лучшую работу «Противодействие коррупции через образование»

Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Провести совместно с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области IV областной конкурс среди педагогических и научных работников образовательных учреждений и научных организаций, студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования на лучшую работу «Противодействие коррупции через образование» в апреле — декабре 2012 года.

2. Предложить Министерству общего и профессионального образования Свердловской области:

1) разработать и утвердить положение о IV областном конкурсе среди педагогических и научных работников образовательных учреждений и научных организаций, студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования на лучшую работу «Противодействие коррупции через образование»; 2) утвердить состав организационного комитета по проведению конкурса с участием депутатов Законодательного Собрания Свердловской области:

Никитина Владимира Федоровича - председателя комитета Законодательного Собрания по вопросам законодательства и общественной безопасности;

Никифорова Анатолия Владимировича - представителя комитета Законодательного Собрания по социальной политике.

3. Финансирование расходов, связанных с проведением IV областного конкурса среди педагогических и научных работников образовательных учреждений и научных организаций, студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования на лучшую работу «Противодействие коррупции через образование», осуществляется за счет средств областного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Свердловской области.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по социальной политике (Погудин В.В.).

Председатель Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 286-ПЗС г. Екатеринбург

О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области

Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:** Наградить Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области:

1. Муниципальное бюджетное учреждение «Центральная городская клиническая больница № 24» (город Екатеринбург) за большой вклад в оказание медицинской помощи населению Свердловской области.

2. Авдюкову Александру Михайловичу, члена Совета ветеранов открытого акционерного общества «Уральскоэлектрон» (Камышловский городской округ), за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

3. Андраштову Наталью Ивановну, заслуженного работника культуры Российской Федерации, директора муниципального бюджетного учреждения культуры «Дом культуры «Надеждинский» (город Серов), за большой вклад в развитие культуры в Серовском городском округе.

4. Антропову Надежду Владимировну, мастера производственного участка межосеборного цеха открытого акционерного общества «Металлист» (город Качканар), за многолетний добросовестный труд и большой вклад в развитие предприятия.

5. Ахмазнова Карима Зигандиевну за большой вклад в развитие открытого акционерного общества «Первоуральский новотрубный завод».

6. Бабинovu Татьяну Павловну, контролера в производстве черных металлов цеха № 5 открытого акционерного общества «Первоуральский новотрубный завод», за многолетний добросовестный труд.

7. Бабушкина Петра Георгиевича, члена Президиума Совета ветеранов Режевского городского округа, за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

8. Бакчиеву Татьяну Анатольевну, предпринимателя без образования юридического лица (город Алапаевск), за активную благотворительную деятельность в городе Алапаевске и Алапаевском районе.

9. Баталову Ларису Валентиновну, индивидуального предпринимателя (город Алапаевск), за активную благотворительную деятельность в городе Алапаевске и Алапаевском районе.

10. Бездежневую Евгению Львовича, инженера-геодезиста муниципального бюджетного учреждения «Арамилская Служба Заказчика», за многолетний добросовестный труд.

11. Белокопытову Людмилу Николаевну, специалиста первой категории по кадрам и спецчасти организационного отдела Администрации Артёмовского городского округа, за многолетний добросовестный труд.

12. Берсеневу Евдокию Иосифовну, члена Смолинского поселкового Совета ветеранов Талицкого городского округа, за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

13. Борисова Владимира Юрьевича, председателя Арамилской городской территориальной избирательной комиссии, за большой вклад в развитие избирательной системы в Свердловской области.

14. Бочкареву Наталью Александровну, начальника общего отдела администрации городского округа Среднеуральск, за многолетний добросовестный труд.

15. Булычеву Ольгу Анатольевну, индивидуального предпринимателя (город Алапаевск), за активную благотворительную деятельность в городе Алапаевске и Алапаевском районе.

16. Варакину Людмилу Владимировну, директора по экономике некоммерческого партнерства «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области» (город Екатеринбург), за многолетний добросовестный труд.

17. Варксина Владимира Николаевича, председателя Думы Клевновского сельского поселения, главу Клевновского сельского поселения (Нижнесергинский район), за большой вклад в социально-экономическое развитие поселения.

18. Вахитова Раилта Габдрафиковича, слесаря аварийно-восстановительных работ 4 разряда Фуминского участка муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства Ачитского городского округа, за многолетний добросовестный труд.

19. Векшину Наталью Алексеевну, заведующую отделом комплектования муниципального казенного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» (Невьянский городской округ), за большой вклад в развитие библиотечного обслуживания населения городского округа.

20. Ветрову Тамару Викторовну, преподавателя муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств» (город Лесной), за большой вклад в эстетическое воспитание подрастающего поколения.

21. Вороневу Ольгу Петровну, начальница бюро по учету затрат на производство бухгалтерии открытого акционерного общества «Металлист» (город Качканар), за многолетний добросовестный труд и большой вклад в развитие предприятия.

22. Галиновского Василия Васильевича, врача-патологоанатома патологоанатомического отделения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Суходолжская центральная районная больница», за многолетний добросовестный труд.

23. Гаптунашова Ибрагима Гаптунашовича, начальника цеха животноводства закрытого акционерного общества «Агрофирма «Заря» (Ачитский район), за большой вклад в развитие агропромышленного комплекса Свердловской области.

24. Гафнер Виктора Евгеньевича, члена Районного Совета Ветеранов (город Артёмовский), за многолетний добросовестный труд и активную общественную деятельность.

25. Гимзагитову Рашата Фаизовну, волончицу цеха труб трубоволо- чильного цеха № 9 открытого акционерного общества «Первоуральский новотрубный завод», за многолетний добросовестный труд.

26. Гладких Каллистрата Яковлевича, водителя автомобиля общества с ограниченной ответственностью «Восток» (Шалинский городской округ), за многолетний добросовестный труд.

27. Голуб Светлану Васильевну, учителя начальных классов муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» (город Туринск), за большой вклад в обучение и воспитание подрастающего поколения.

28. Горкунову Нину Дмитриевну, медицинскую сестру прошедрной поликлинического отделения государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Нижнесергинская центральная районная больница», за большой вклад в оказание медицинской помощи населению Нижнесергинского муниципального района.

29. Гребенкину Надежду Федоровну, швею-мотористку общества с ограниченной ответственностью «Кедровская швейная фабрика» (городской округ Верхняя Пышма), за многолетний добросовестный труд.

30. Грдина Геннадия Павловича, заведующего административно-правовым отделом администрации Камышловского городского округа, за многолетний добросовестный труд.

31. Демакова Илью Николаевича, заведующего отделом использования и публикации архивных документов государственного казенного учреждения Свердловской области «Государственный архив административных органов Свердловской области», за многолетний добросовестный труд.

32. Демина Валерия Александровна, главу администрации Нижнесергинского муниципального района, за большой вклад в социально-экономическое развитие муниципального района.

33. Диогнову Татьяну Ивановну, ведущего специалиста организационного отдела Администрации Артёмовского городского округа, за многолетний добросовестный труд.

34. Долбилова Евгения Александровна, капитана полиции, инспектора направления охраны общественного порядка межмуниципального отдела МВД России «Красноуфимский» Свердловской области, за образцовое исполнение служебных обязанностей.

35. Дружинина Сергея Петровича, заслуженного артиста Российской Федерации, артиста ансамбля «Забавы» муниципального бюджетного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Дружба» (город Екатеринбург), за большой вклад в развитие культуры в Свердловской области.

36. Елохина Алексея Ильича, подготовителя прокатного инструмента цеха № 5 открытого акционерного общества «Первоуральский новотрубный завод», за многолетний добросовестный труд.

37. Ефимову Галину Арсеньевну, председателя культурно-массовой комиссии Совета ветеранов Нижнесергинского городского округа, за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

38. Закирову Ольгу Геннадьевну, капитана полиции, старшего инспектора отдела организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий Управления обеспечения охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления ГУ МВД России по Свердловской области, за образцовое исполнение служебных обязанностей.

39. Занину Зинаиду Петровну, председателя Совета ветеранов Пелевинской территории Байкаловского сельского поселения, за многолетний добросовестный труд и активную общественную деятельность.

40. Зырянова Алексея Геннадьевича, председателя Верхнепышминской городской территориальной избирательной комиссии, за большой вклад в развитие избирательной системы в Свердловской области.

41. Иошину Светлану Михайловну, председателя Железнодорожной районной территориальной избирательной комиссии города Екатеринбург, за большой вклад в развитие избирательной системы в Свердловской области.

42. Исаева Курбана Гасанбековича, ведущего инженера-конструктора управления по развитию и продажам открытого акционерного общества «Егоршинский радиозавод» (город Артёмовский), за многолетний добросовестный труд.

43. Исакову Наталью Владимировну, подполковника полиции, начальника отделения организации проведения массовых и спортивных мероприятий отдела организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий Управления обеспечения охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления ГУ МВД России по Свердловской области, за образцовое исполнение служебных обязанностей.

44. Кабакову Галину Викторовну, председателя Алапаевской городской территориальной избирательной комиссии, за большой вклад в развитие избирательной системы в Свердловской области.

45. Качадчиков Сергея Васильевича, ветерана Великой Отечественной войны, члена Свердловской областной общественной организации ветеранов (инвалидов) войны и военной службы, за большой вклад в военно-патристическое воспитание молодежи в Свердловской области.

46. Кадрырова Адылджана Алимовича, начальница Шамарского района коммунальных электрических сетей государственного унитарного предприятия Свердловской области «Облкоммунэнерго», за многолетний добросовестный труд.

47. Казачеву Наталью Валерьевну, артистку муниципального ансамбля «Русичи» Управления культуры и спорта Березовского городского округа, за большой вклад в развитие культуры в Свердловской области.

48. Кайгородову Тамару Фроловну, специалиста по кадрам 2 категории Камышловского почтамта УФПС Свердловской области — филиала ФГУП «Почта России», за многолетний добросовестный труд.

49. Капустину Ларису Михайловну, доктора экономических наук, профессора, проректора по учебной работе, заведующую кафедрой маркетинга и международного менеджмента Уральского государственного экономического университета, за большой вклад в подготовку высококвалифицированных специалистов.

50. Карташову Галину Ивановну, уборщицу производственных помещений производственного кооператива «Туринский межхозяйственный лесхоз», за многолетний добросовестный труд.

51. Кашгина Александра Геннадьевича, капитана полиции, заместителя начальника отдела — начальника отделения по проведению массовых и спортивных мероприятий отдела охраны общественного порядка Управления МВД России по городу Екатеринбург Свердловской области, за образцовое исполнение служебных обязанностей.

52. Кекух Любов Александровну, контролера в производстве черных металлов трубоволо- чильного цеха № 9 открытого акционерного общества «Первоуральский новотрубный завод», за многолетний добросовестный труд.

53. Кикоть Марию Федоровну, тестовода хлебного цеха открытого акционерного общества «Свердловский хлебомакаронный комбинат» (город Екатеринбург), за многолетний добросовестный труд.

54. Киричневца Александра Николаевича, водителя администрации Каменского городского округа, за многолетний добросовестный труд.

55. Козлову Ольгу Петровну, заведующую муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад пристома и оздоровления № 233» (город Екатеринбург), за большой вклад в воспитание и обучение подрастающего поколения.

56. Кожарова Юрия Рафаиловну, председателя Краснотуринской городской территориальной избирательной комиссии, за большой вклад в развитие избирательной системы в Свердловской области.

57. Колесникову Екатерину Александровну, учителя государственного казенного специального (коррекционного) образовательного учреждения Свердловской области для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Туринская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат», за большой вклад в обучение и воспитание подрастающего поколения.

58. Колмогорова Михаила Васильевича, индивидуального предпринимателя (город Полесье), за большой вклад в сохранение на территории Пышминского городского округа памяти о воинах — победителях в Великой Отечественной войне.

59. Кольдину Людмилу Сергеевну, инженера-сметчика общества с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «Стройлуг» (город Екатеринбург), за многолетний добросовестный труд.

60. Колясникову Татьяну Дмитриевну, председателя Верхнедубровской поселковой территориальной избирательной комиссии, за большой вклад в развитие избирательной системы в Свердловской области.

6

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ

от 18.04.2012 г. № 287-ПЭС
г. Екатеринбург

О награждении Почетным дипломом
Законодательного Собрания
Свердловской области

Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**
Наградить Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области:

1. Государственное казенное учреждение Свердловской области «Государственный архив административных органов Свердловской области» за большой вклад в сохранение исторического наследия Свердловской области.
2. Муниципальное бюджетное учреждение «Серовский театр драмы им. А.П.Чехова» за большой вклад в развитие культуры в Свердловской области.
3. Свердловскую областную общественную организацию ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров за активную работу по социальной защите ветеранов и патриотическое воспитание молодежи в Свердловской области.

Председатель
Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 288-ПЭС
г. Екатеринбург

О внесении изменений в
постановление Областной Думы
от 10.10.2000 г. № 190-ПОД
«О награждении Нигматулина Ш.С.
Почетной грамотой
Законодательного Собрания
Свердловской области»

Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**
Внести в постановление Областной Думы от 10.10.2000 г. № 190-ПОД «О награждении Нигматулина Ш.С. Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области» следующие изменения: в наименовании и тексте постановления слово «Нигматулина» заменить словом «Нигматуллина».

Председатель
Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

от 18.04.2012 г. № 289-ПЭС
г. Екатеринбург

О внесении изменения в
пункт 11 постановления
Палаты Представителей
от 03.11.2011 г. № 539-ППП
«О награждении Почетной
грамотой Законодательного
Собрания Свердловской области»

Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**
Внести в пункт 11 постановления Палаты Представителей от 03.11.2011 г. № 539-ППП «О награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области» следующие изменения: слова «Безуглов Людмилу Семеновну» заменить словами «Безуглову Людмилу Соломоновну».

Председатель
Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

двух рабочих дней со дня получения соответствующего заявления по адресу: 622051, г. Нижний Тагил, ул. Свердловская, 46.
Официальные сайты, на которых размещена конкурсная документация:
— <http://tagilhlebu.ru/>
— <http://zakupki.gov.ru/>
Размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации: плата не установлена.
Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: с 23 апреля 2012 года до 22 мая 2012 года 14 часов 00 минут местного времени по адресу: 622051, г. Нижний Тагил, ул. Свердловская, 46.
Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 22 мая 2012 года 14 часов 00 минут местного времени по адресу: 622051, г. Нижний Тагил, ул. Свердловская, 46.
Место и дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: 22 мая 2012 года по адресу: 622051, г. Нижний Тагил, ул. Свердловская, 46.
Место и дата подведения итогов открытого конкурса: 23 мая 2012 года по адресу: 622051, г. Нижний Тагил, ул. Свердловская, 46.
Преимущества, предоставляемые осуществляющим производство товаров, выполнение работ, оказание услуг учреждениям уголовно-исполнительной системы и (или) организациям инвалидов: не предоставляются.

ОАО «Уралметаллургомонтаж» объявляет, что годовое общее собрание акционеров состоится 14 мая 2012 г. в 10.00 по адресу: Екатеринбург, Чебышева, 6. Регистрация участников с 9.00 до 10.00
Повестка дня:
1. Избрание членов счётной комиссии.
2. Утверждение Аудитора Общества и размеры оплаты услуг.
3. Утверждение годовых отчётов, о производственной деятельности, годовой бухгалтерской отчетности, в т.ч. отчётов о прибылях и убытках, объявление дивидендов по результатам 2011 года.
4. Избрание членов совета директоров.
5. Избрание членов ревизионной комиссии.
6. О поощрении членов совета директоров.
Дата составления списков лиц, имеющих право на участие в общем собрании акционеров, 24 апреля 2012 года.

Извещение об итогах торгов
ГБУСО «Фонд имущества Свердловской области» сообщает об итогах аукциона по продаже земельного участка — кадастровый номер 66:41:0401027:56, площадью 164 кв. м, местоположение — Российская Федерация, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, категория — земли населенных пунктов, разрешенное использование — объекты торговли.
Основание проведения торгов — Постановление Правительства Свердловской области от 26.01.2012 г. № 31-ПП «О продаже земельного участка».
Дата проведения аукциона 13.04.2012 г.
Победитель аукциона — ООО «СтройИнвест-2006» (г. Екатеринбург).

«АртСозвездие», за большой вклад в эстетическое воспитание подрастающего поколения.

112. Путилова Сергея Леонидовича, мастера участка газопечного хозяйства электросталеплавильного цеха открытого акционерного общества «Северский трубный завод» (город Полевской), за многолетний добросовестный труд.

113. Пастолову Татьяну Александровну, заместителя директора по учебно-воспитательной работе муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская школа искусств» (город Лесной), за большой вклад в эстетическое воспитание подрастающего поколения.

114. Радчук Галину Дмитриевну, председателя первичной ветеранской организации Ржевской районной общественной организации инвалидов (ветеранов) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

115. Репину Ларису Васильевну, директора муниципального бюджетного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей № 10» (город Артемовский), за большой вклад в воспитание и обучение подрастающего поколения.

116. Рожкову Аллу Владимировну, воспитателя муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей № 10» (город Артемовский), за большой вклад в воспитание и обучение подрастающего поколения.

117. Руденко Ларису Владимировну, управляющую делами администрации Нижнесергинского муниципального района, за многолетний добросовестный труд в органах местного самоуправления.

118. Салтыкову Веру Андрониковну, бригадира швейного цеха общества с ограниченной ответственностью «Невьянская швейная фабрика» (городской округ Верхняя Пышма), за многолетний добросовестный труд.

119. Саморокову Ольгу Дмитриевну, начальница участка нейтрализации промышленных сточных вод открытого акционерного общества «Егоршинский радиозавод» (город Артемовский), за многолетний добросовестный труд.

120. Сбродова Ивана Анисифоровича за большой вклад в развитие сельского хозяйства в Талицком городском округе.

121. Хозяина Эдуарда Викторовича, механика автотрагара открытого акционерного общества «Ирбитское хлебоприемное предприятие», за многолетний добросовестный труд.

122. Серебренникова Владимира Валентиновича, майора полиции, заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) отдела МВД России по Артемовскому району Свердловской области, за образцовое исполнение служебных обязанностей.

123. Серых Валентину Николаевну, руководителя коллективов художественной самодеятельности Первоуральского городского округа Свердловской области общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», за активную работу по оказанию помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья.

124. Сисина Николая Васильевича, члена Совета ветеранов Бисертского городского округа, за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

125. Соколова Михаила Александровича, председателя Богдановичской районной территориальной избирательной комиссии, за большой вклад в развитие избирательной системы в Свердловской области.

126. Спичеву Веру Геннадьевну, заведующую Музеем разведчика Николая Ивановича Кузнецова в городе Талице — филиалом государственного казенного учреждения культуры Свердловской области «Уральский государственный военно-исторический музей», за большой вклад в патриотическое воспитание молодежи в Свердловской области.

127. Старцеву Валентину Павловну, специалиста отдела назначения, перерасчета, выплаты пенсий и оценки пенсионных прав застрахованных лиц государственного учреждения — Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Тулунском районе Свердловской области, за многолетний добросовестный труд.

128. Степанова Алексея Николаевича, артиста муниципального ансамбля «Русичи» Управления культуры и спорта Березовского городского округа, за большой вклад в развитие культуры в Свердловской области.

129. Суботину Ирину Викторовну, научного сотрудника отдела использования архивных документов и научно-справочного аппарата государственного казенного учреждения Свердловской области «Государственный архив в городе Ирбите», за многолетний добросовестный труд.

130. Сулимина Владимира Власовича, кандидата экономических наук, доцента кафедры организации и прогнозирования производства Уральской государственной сельскохозяйственной академии, за большой вклад в подготовку высококвалифицированных специалистов.

131. Суржик Ольгу Петровну, фельдшера медсанчасти отдела социального развития открытого акционерного общества «Серовский механический завод», за многолетний добросовестный труд.

132. Сутормину Татьяну Михайловну, каландровщика бумажного цеха закрытого акционерного общества работников «Туринский целлюлозно-бумажный завод», за многолетний добросовестный труд.

133. Сученинову Надежду Сергеевну, директора общества с ограниченной ответственностью «Луч» (город Алапаевск), за активную благотворительную деятельность в городе Алапаевске и Алапаевском районе.

134. Толкачеву Валентину Григорьевну, члена Первоуральской городской организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», за многолетний добросовестный труд и активную общественную деятельность.

135. Травникову Светлану Васильевну, станочника-распиловщика цеха древесноопилокных плит закрытого акционерного общества работников «Туринский целлюлозно-бумажный завод», за многолетний добросовестный труд.

136. Трапезникову Татьяну Валерьевну, преподавателя академического рисунка муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей Муниципального образования город Ирбит «Ирбитская детская художественная школа», за большой вклад в художественное воспитание подрастающего поколения.

137. Третьякова Константина Сергеевича, печатника цеха ролевой печати общества с ограниченной ответственностью «Издательство-полиграфический комплекс «Лазурь» (город Екатеринбург), за многолетний добросовестный труд.

138. Устугову Галину Юрьевну, бригадира на отделке, сортировке, приемке, сдаче, пакировке и упаковке металла и готовой продукции цеха № 5 открытого акционерного общества «Первоуральский новотрубный завод», за многолетний добросовестный труд.

139. Ушатова Александра Павловича, преподавателя по классу баяна муниципального бюджетного образовательного учреждения культуры дополнительного образования детей «Детская школа искусств» Новоуральского городского округа, за большой вклад в музыкальное воспитание подрастающего поколения.

140. Фадеева Андрея Альбертовича, заместителя председателя муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Нижний Тагил», за многолетний добросовестный труд.

141. Федяеву Наталью Валентиновну, зубного врача государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Невьянская стоматологическая поликлиника», за большой вклад в оказание медицинской помощи населению Невьянского городского округа.

142. Фролова Анастасия Николаевна, термиста проката и труб трубопроводного цеха № 9 открытого акционерного общества «Первоуральский новотрубный завод», за многолетний добросовестный труд.

143. Халыяну Любовь Вениаминовну, воспитателя муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей № 10» (город Артемовский), за большой вклад в воспитание и обучение подрастающего поколения.

144. Хонину Наталью Ивановну, зубного врача государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Невьянская стоматологическая поликлиника», за большой вклад в оказание медицинской помощи населению Невьянского городского округа.

145. Хозяינו Галину Александровну, корректора Первоуральского муниципального унитарного предприятия «Общегородская газета», за многолетний добросовестный труд.

(Окончание. Начало на 14-й стр.)

74. Лампадову Надежду Ивановну, воспитателя муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 7» (Артемовский городской округ), за большой вклад в воспитание и обучение подрастающего поколения.

75. Лаптева Ивана Валентиновича, депутата Думы городского округа Среднеуральск, за активную депутатскую деятельность.

76. Ларину Людмилу Анатольевну, начальница макаронного производства открытого акционерного общества «Свердловский хлебомакаронный комбинат» (город Екатеринбург), за многолетний добросовестный труд.

77. Леденцову Светлану Владимировну, члена Совета ветеранов Бисертского городского округа, за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

78. Лобанову Нину Сергеевну, председателя первичной организации Первоуральской городской организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», за активную работу по оказанию помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья.

79. Луговую Нину Павловну, председателя Совета ветеранов открытого акционерного общества «Машиностроительный завод» (Невьянский городской округ), за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

80. Луканина Юрия Павловича, руководителя муниципального ансамбля «Русичи» Управления культуры и спорта Березовского городского округа, за большой вклад в развитие культуры в Свердловской области.

81. Луканину Анну Сергеевну, артистку муниципального ансамбля «Русичи» Управления культуры и спорта Березовского городского округа, за большой вклад в развитие культуры в Свердловской области.

82. Лыскову Надежду Владимировну, индивидуального предпринимателя (рабочий поселок Пышма), за большой вклад в развитие сферы общественного питания в Пышминском городском округе.

83. Макарову Галину Валентиновну, ведущего специалиста по стандартизации отдела управления качеством открытого акционерного общества «Концеры «Калина» (город Екатеринбург), за многолетний добросовестный труд.

84. Макарову Наталью Николаевну, преподавателя муниципального бюджетного образовательного учреждения культуры дополнительного образования детей «Детская музыкальная школа № 11 имени М.А.Балкирева» (город Екатеринбург), за большой вклад в развитие образования подрастающего поколения.

85. Макурину Любовь Петровну, заведующую детским садом комбинированного вида № 475 — филиалом муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «детского сада комбинированного вида «Надежда» (город Екатеринбург), за большой вклад в воспитание и обучение подрастающего поколения.

86. Малашенко Ольгу Владимировну, педагога дополнительного образования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения — средняя общеобразовательная школа № 10 с углубленным изучением отдельных предметов (город Екатеринбург), за большой вклад в обучение и воспитание подрастающего поколения.

87. Мальцева Александра Владимировича, директора «Уралатомэнергоремонт» — филиала открытого акционерного общества «Атомэнерго-ремонт», за большой вклад в развитие атомной энергетики в Свердловской области.

88. Мальцеву Веру Ивановну, учителя начальных классов муниципального казенного общеобразовательного учреждения Муниципального образования город Ирбит «Средняя общеобразовательная школа № 8», за большой вклад в обучение и воспитание подрастающего поколения.

89. Мантурову Нину Сергеевну, члена Районного Совета Ветеранов (город Артемовский), за многолетний добросовестный труд и активную общественную деятельность.

90. Масленникова Евгения Михайловна, главного инженера муниципального унитарного производственно-творческого предприятия по телевидению и радиовещанию «Трансформ» городского округа «Город Лесной», за многолетний добросовестный труд.

91. Меркина Владимира Яковлевича, члена Совета ветеранов Талицкого городского округа, за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

92. Михайлову Лидию Степановну, специалиста по кадрам железнодорожного цеха открытого акционерного общества «Уралэлектромедь» (город Верхняя Пышма), за многолетний добросовестный труд.

93. Моисеенкова Эдуарда Ивановича, старшего караула общей и противопожарной охраны открытого акционерного общества «Ирбитское хлебоприемное предприятие», за многолетний добросовестный труд.

94. Москвину Лидию Васильевну, члена президиума районного Совета ветеранов Слободо-Туринского муниципального района, за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

95. Мухина Александра Федоровича, слесаря-наладчика ткацкого цеха обособленного подразделения в городе Арамили общества с ограниченной ответственностью «Башкирский текстильный комбинат», за многолетний добросовестный труд.

96. Мягкову Антонину Константиновну, председателя первичной ветеранской организации Совета ветеранов села Бынги (Невьянский городской округ), за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

97. Надтоку Игоря Юрьевича, технологика сталелитейного цеха открытого акционерного общества «Металлист» (город Качканар), за многолетний добросовестный труд и большой вклад в развитие предприятия.

98. Наумову Ларису Борисовну, директора общества с ограниченной ответственностью «Луиза» (город Алапаевск), за активную благотворительную деятельность в городе Алапаевске и Алапаевском районе.

99. Нертки Наталью Викторовну, индивидуального предпринимателя без образования юридического лица (город Алапаевск), за активную благотворительную деятельность в городе Алапаевске и Алапаевском районе.

100. Никифорова Сергея Николаевича, директора муниципального казенного общеобразовательного учреждения Ачитского городского округа «Русскопотапская средняя общеобразовательная школа», за большой вклад в обучение и воспитание подрастающего поколения.

101. Нурдинову Ольгу Донатовну, председателя Ирбитской городской территориальной избирательной комиссии, за большой вклад в развитие избирательной системы в Свердловской области.

102. Огаркову Иранду Ивановну за многолетний добросовестный труд на Карпинском машиностроительном заводе.

103. Оплетаву Ольгу Вячеславовну, специалиста Управления образования Артемовского городского округа, за многолетний добросовестный труд.

104. Петалова Сергея Геннадьевича, директора муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа единоборств» (городской округ «Город Лесной»), за большой вклад в развитие физической культуры и спорта в городском округе.

105. Пономареву Галину Анатольевну, директора общества с ограниченной ответственностью «Стройкомплекс» (город Ирбит), за многолетний добросовестный труд.

106. Пономареву Марину Владимировну, заместителя директора школы по учебно-воспитательной работе муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 5б» (город Артемовский), за большой вклад в обучение и воспитание подрастающего поколения.

107. Потапову Веру Григорьевну, заместителя председателя Совета ветеранов Муниципального образования Красноуфимский округ, за большой вклад в развитие ветеранского движения в Свердловской области.

108. Поточнина Сергея Михайловича, заместителя генерального директора муниципального унитарного производственно-творческого предприятия по телевидению и радиовещанию «Трансформ» городского округа «Город Лесной», за многолетний добросовестный труд.

109. Привалову Любовь Сергеевну, заведующую библиотекой муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 12» (город Екатеринбург), за многолетний добросовестный труд.

110. Приходко Нину Михайловну, заведующую сектором по работе с постоянной комиссией управления по организационной работе Екатеринбургской городской Думы, за многолетний добросовестный труд в органах местного самоуправления.

111. Пустьякову Марину Юрьевну, преподавателя муниципального бюджетного образовательного учреждения культуры дополнительного образования детей «Екатеринбургская детская школа искусств № 4

146. Хорошайлову Ольгу Анатольевну, председателя Ачитской районной территориальной избирательной комиссии, за большой вклад в развитие избирательной системы в Свердловской области.

147. Цалкову Надежду Ивановну, заместителя директора по правовому регулированию муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 12» (город Екатеринбург), за большой вклад в обучение и воспитание подрастающего поколения.

148. Чернавину Нину Гавриловну, заместителя председателя Совета ветеранов муниципального унитарного предприятия «Алапаевская узкоколейная железная дорога» муниципального образования Алапаевское, за многолетний добросовестный труд и активную общественную деятельность.

149. Черноскутова Евгения Николаевича, депутата Думы городского округа Среднеуральск, за активную депутатскую деятельность.

150. Черноусова Владимира Андреевича, председателя Думы городского округа Среднеуральск, за большой вклад в развитие местного самоуправления в городском округе.

151. Черных Татьяну Михайловну, главного специалиста отдела культуры администрации Ленинского района города Екатеринбург Свердловской области, за многолетний добросовестный труд.

152. Черныш Татьяну Викторовну, кандидата искусствоведения, директора муниципального бюджетного образовательного учреждения культуры дополнительного образования детей «Детская хорная школа № 4» (город Екатеринбург), за большой вклад в музыкальное воспитание подрастающего поколения.

153. Шабаева Алексея Михайловича, артиста муниципального ансамбля «Русичи» Управления культуры и спорта Березовского городского округа, за большой вклад в развитие культуры в Свердловской области.

154. Шадрину Наталью Павловну, председателя Орджоникидзевской районной территориальной избирательной комиссии города Екатеринбург-урга, за большой вклад в развитие избирательной системы в Свердловской области.

155. Шайгиурова Руслана Васильевича, производителя работ общества с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «Стройпуть» (город Екатеринбург), за многолетний добросовестный труд.

156. Шалаеву Людмилу Геннадьевну, заместителя директора по учебно-воспитательной работе муниципального бюджетного образовательного учреждения культуры дополнительного образования детей «Екатеринбургская детская школа искусств № 6 имени К.Е.Архипова», за большой вклад в музыкальное воспитание подрастающего поколения.

157. Шарову Ольгу Васильевну, директора государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Центр социальной помощи семье и детям города Алапаевска», за большой вклад в организацию работы по оказанию мер социальной поддержки населению города Алапаевска и Алапаевского района.

158. Швидь Ларису Борисовну, учителя музыки, педагога дополнительного образования муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 161» (город Екатеринбург), за большой вклад в музыкальное воспитание подрастающего поколения.

159. Шестакову Надежду Петровну, сменного мастера целлюлозного цеха закрытого акционерного общества работников «Туринский целлюлозно-бумажный завод», за многолетний добросовестный труд.

160. Шиляеву Елену Анатольевну, исполнительного директора общества с ограниченной ответственностью «Шилма» (город Полевской), за многолетний добросовестный труд.

161. Шелена Виктора Серафимовича, члена Районного Совета Ветеранов (город Артемовский), за многолетний добросовестный труд и активную общественную деятельность.

162. Яковлеву Ирину Ивановну, ведущего специалиста — эксперта отдела персонального учета, администрирования страховых взносов, взаимодействия со страхователями и взыскания задолженности государственного учреждения — Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Туринском районе Свердловской области, за большой вклад в развитие системы пенсионного обеспечения населения Свердловской области.

163. Ялубина Светлану Ивановну, заведующую клубом в поселке Первомайский муниципального казенного учреждения культуры «Организационно-досуговый центр», за многолетний добросовестный труд.

Председатель
Законодательного Собрания Л.В.Бабушкина.

**Извещение о проведении открытого конкурса
Преммет муниципального контракта:**
— оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита.
Вид работ, услуг: аудит.
Начальная (максимальная) цена контракта: 150 000 руб. (в том числе НДС).
Источник финансирования заказа: за счет средств ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат».
Место, условия и сроки оказания услуг: в соответствии с документацией, срок оказания услуг — в течение календарного года с момента заключения договора.
Официальное наименование муниципального заказчика: ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат».
Почтовый адрес: 622051, г. Нижний Тагил, ул. Свердловская, 46.
Номер контактного телефона: (3435) 47-62-52 Факс: (3435) 47-62-55.
Контактное лицо: Попова Елена Трофимовна.
E-mail: Popova-ET@tagilhlebu.ru
Срок, место и порядок предоставления конкурсной документации: со дня опубликования в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса до 14 часов 00 минут местного времени 22 мая 2012 года на основании заявления любого заинтересованного лица, поданного в письменной форме, в течение

**Извещение о согласовании проекта межевания
земельного участка**

Настоящим извещением уведомляем участников коллективно-долевой собственности на земельный участок 66:06:0000000:635 о месте и порядке ознакомления с проектом межевания земельного участка, образованного в счет земельной доли (земельных долей). Предметом согласования являются размер и местоположение границ выделяемого в счет земельной доли или земельных долей земельного участка.

Заказчик работ: **Стерхов Анатолий Алексеевич**, проживающий по адресу: Челябинская область, Каслинский район, с. Багаряк, ул. Комсомольская, д.8, кв. 1. Контактный телефон +79122208401. Проект межевания земельного участка подготовлен кадастровым инженером Чебыкиной Александрой Владимировной. Почтовый адрес: Свердловская область, Белоярский район, р.п. Белоярский, улица Милицейская, 3. Адрес электронной почты: ooomashtab@mail.ru. Контактный телефон: 8 (34377) 2-11-82.

Кадастровый номер исходного земельного участка 66:06:0000000:635. Адрес (местонахождение): Свердловская область, Белоярский район, КСП «Косулинское»

С проектом межевания земельного участка можно ознакомиться по адресу: Свердловская область, Белоярский район, р.п. Белоярский, ул. Милицейская, 3 (ООО «Масштаб»).

Обоснованные возражения относительно размера и местоположения границ земельного участка принимаются в течение 30 календарных дней со дня опубликования данного извещения по адресу: Свердловская область, Белоярский район, р.п. Белоярский, ул. Милицейская, 3 (ООО «Масштаб»).

С видом на божий мир

На новом верхнетагильском кладбище не будет ни тесноты, ни обиды

Зинаида ПАНЬШИНА

Сразу несколько наблевших проблем решили в Верхнем Тагиле, когда взяли и построили новое кладбище. К нынешней Радонице расцвели здесь яркими венками и свежими букетами несколько десятков надгробий – официально, как полагается, зарегистрированных и учтенных.

Анатолий Матаков час-стенкой теперь приходит сюда, на высокий взгорок, с которого весь город виден, будто на ладони. Одним из первых «новоселов» на этом погосте стала год назад его мама – добрая и строгая, мудрая и вечно не покладаящая рук труженица. В последний год, чувствуя близкую кончину, как-то спросила сына: куда, мол, положите меня? А когда он отвечал, как-то даже растерянно переспросила: «На новое?.. Может, всё же на старое, поближе к своим?». Потом, подумав, согласилась. Дескать, ладно, не зря же сын старается, надо ведь кому-то начинать...

Когда Матаков, будучи главой Верхнего Тагила, заговорил о необходимости строительства в городе нормального цивилизованного кладбища, иные депутаты в местной Думе заворчали: «Вот ещё, не хватало нам такой дорогостоящей начинки сейчас затевать?». Противники считали: ну да, мол, существующее уже переросло свои границы, и могилы там не разбирайте поимённо как телята, но ведь как-то хоронили там до сих пор, и ещё бы помучились несколько лет. Может, пусть лучше когда-нибудь после наши преемники этим займутся? В конце концов, в большинстве городов и посёлков та-



Зинаида ПАНЬШИНА

кая же ситуация, а то и похуже...

Ворчали они так не от лени или равнодушия к городским проблемам, а лишь потому что понимали, какое это непростое дело – новый погост строить. Оно и действительно оказалось куда как не просто. Но и мириться дальше с беспорядком на обоих существующих кладбищах – центральном и старообрядческом – было уже некуда.

Проблема заключалась в том, что оба они официально не оформлены, никаких документов нет ни на одно из них. Поэтому выделить деньги на их благоустройство, на содержание сторожа или другие нужды, не говоря уже о сооружении сторожки, муниципалитет был не вправе, – рассказывает Анатолий Матаков. – Да и хоронить стало совсем некуда, а ведь в Тагиле каждый день двое-трое похорон. О старообрядческом у нас уже во-

обще не говорю, а центральное кладбище одной стороной прильнуло к жилым домам, с другой у него дорога, с третьей – речушка, с четвёртой – лесополоса. На нём ведь погребения уже в три слоя, если не больше. Сегодня даже примерно никто не скажет, сколько там захоронений, потому что ничего не регистрировалось. При этом отношение варварское: могилы копают и ограды ставят где попало, невзирая на геометрию и игнорируя соседей. Раз никто за кладбищем не присматривает, расхитители эти металлические ограды режут, памятники крадут...

Убедил. Выделили из местного бюджета деньги на проект – экспертизу местности, землеотвод, документальное оформление планируемых работ. Это уже больше миллиона. А по поводу остального поехал в правительстве области.

– Объяснил, – вспоминает, – председателю правительства нашу плачевную ситуацию. Мол, завтра люди приносят гроб к городской администрации и будут правы. А мне что делать? Премьер в свою очередь поделился, что такая ситуация далеко не у нас одна, а почти повсеместно, и согласился помочь нам. Стройте, говорит, оплатит работу по факту выполнения за счёт области. Вернулся я домой и думаю: надо объявлять конкурс на строительство, а как объявлять, если денег-то в бюджете нет? Это ж тюрьма. Но делать нечего, пришлось решаться.

Председатель правительства не подвёл, обещание выполнил. И подрядчик не подкачал, справился с работой за три неполных года. Обнёс приличной оградой около шести гектаров – первую очередь нового кладбища. Возвёл дом с хорошей трёхкомнатной квартирой для сторожа со всей необходимой инфраструктурой – двумя гаражами, скважиной, удобным подвалом. В этом же здании – траурный зал для проведения гражданских панихид. Вокруг него осталось только охраняемое. Но а это уже – дело арендатора, местной похоронной службы.

Так в Верхнем Тагиле впервые за всю его почти трёхсотлетнюю историю появилось официальное кладбище. Нормально охраняемое. С журналом регистрации захоронений. С чёткой геометрией, предусматривающей участки для погребения безродных граждан. (Кстати, на каждом таком холмике возвышается аккуратный деревянный крест с табличкой – фамилия, имя, отчество, даты.) С набором услуг, когда заняты, даль-

ние или немощные родственники покойных могут за небольшие деньги поручить сотрудникам похоронной службы уход за дорогим надгробьем. И хотя ладить оградку вокруг захоронений тут не разрешат никому, но по договору аренды можно «застолбить» на будущее участок другой рядом с дорогой могилы.

Местный батюшка, настоятель верхнетагильской Знаменской церкви отец Сергей, уже видит тут в недалёком будущем славную небольшую часовенку, в которой можно будет отпеть покойного, свечку поставить да и просто помолиться за упокой родной души. Хорошее будет место для часовни. Высокое. Весь город отсюда, как весь божий мир, – словно на ладони.

Горожане надеются, что уж здесь-то всегда будет порядок

Что такое Радоница

Первоначально Радоница была языческим весенним праздником для умерших. Само это понятие имело множественное значение и обозначало имена языческих родовых божеств, хранителей душ умерших людей, олицетворяло почитание усопших. Радоницам и умершим приносили жертвы на погребальных курганах, чтобы душа покойника смогла насладиться тем уважением, которое ей оказывают живые.

Эту красивую славянскую традицию русская Церковь восприняла и поддержала. Кстати, в православных Церквях Ближнего Востока и Греции она отсутствует. После принятия христианства праздник Радоницы получил совершенно новое содержание. Православная Церковь исповедует, что верующие люди не умирают, но живут во Господе. Спаситель Своим восставанием из мертвых победил смерть и теперь переселит своих рабов лишь к другой жизни – вечной.

В самом слове Радоница, видимо, важно слышать корень «рад-», связывающий название поминального дня с понятиями «радование», «радость». В этот день верующие приходят на могилы своих родных и близких с радостной вестью о Воскресении Христовом. Не случайно другие названия этого праздника – Радовница, Радощница, Радунца. А также – Могилки, Гробки.

Радоница отмечается через девять дней после Пасхи, во вторник Фоминой недели.

Почему ушедших не стоит навещать в Пасху

В советское время установился обычай посещать кладбища не на Радоницу, а в первый день Пасхи. Но с точки зрения верующего человека это не совсем правильно. Посещать могилки своих близких хорошо после молитвы в храме об их упокоении – после отслуженной панихиды. Но во время пасхальной недели панихид не бывает, и зауспокойные ектении не произносятся.

В какие ещё дни христиане помнят умерших

Церковь установила дни для особого и даже торжественного (всеобщего, вселенского) поминовения покойных. Совершаемые при этом панихиды называются вселенскими, а дни, в которые совершается поминовение, – вселенскими родительскими субботами.

У большинства родительских дней определённого числа нет. Их даты зависят от того, на какой день попадут праздники Пасхи, Троицы, память святого Димитрия Солунского.

Кроме Радоницы таких дней в году семь: **Суббота мясопустная** – за восемь дней до начала Великого поста, накануне Недели о Страшном Суде.

Православная церковь посвящает мясопустную неделю «преднапоминанию последнего Страшного суда Христова». В этот день мы молим Господа, чтобы Он явил Свою милость всем усопшим в день, когда наступит Страшный суд. Православная церковь молится о всех усопших в православной вере, когда бы и где бы ни жили они на земле, кем бы ни были по своему социальному происхождению и положению в земной жизни. Молитвы возносятся о людях «от Адама до днесь усопших в благочестии и правой вере». Считается, что торжественное всецерковное поминовение усопших в эту субботу (а также в Троицкую субботу) приносит великую пользу и помощь умершим.

● **Родительская суббота второй недели Великого поста (Святая четвёртая суббота)**.
● **Родительская суббота третьей недели Великого поста**.

● **Родительская суббота четвёртой недели Великого поста**.

● **Суббота Троицкая** – накануне дня Святой Троицы, на девятый день после Вознесения. В 2012 году она будет 2 июня.

По Уставу Вселенской Православной Церкви в этот день совершается зауспокойное богослужение. Очень важно прийти в храм к началу Божественной литургии, подать записку с именами усопших и помолиться о их упокоении или хотя бы поставить свечку.

● **День Усекновения главы святого Иоанна Предтечи**. В 2012 году он будет 11 сентября.

● **Суббота перед днём великомученика Димитрия Солунского**. В 2012 году она выпадает на 3 ноября.

В этот день совершается поминовение о всех православных убиенных воинах. Оно установлено святым благоверным князем Димитрием Донским по внушению и благословиению преподобного Сергия Радонежского, одержавшего в 1380 году знаменитую победу над татарами на Куликовом поле. Впоследствии в эту субботу православные христиане стали творить поминовение не только воинов, за веру и Отечество положивших свою жизнь на поле брани, но вместе с ними и за всех православных христиан.

Молитва об усопших

Упокой, Господи, души усопших раб Твоих: родителей моих, сродников, благодетелей (имена их), и всех православных христиан, и прости им вся прегрешения вольная и невольная, и даруй им Царствие Небесное.

Подборку подготовила Зинаида ПАНЬШИНА

От шума и пыли не спасёшься и в могиле

Если мыть машины на погосте, то, может быть, хоронить на автомойках?

Алина ТРИФОНОВА

Кричащие вывески на ограде Ширококореченского кладбища призывают свернуть внутрь, помыть и отремонтировать авто. Сворачивают. Моют. Ремонтируют. При этом всего в нескольких метрах от сервиса – могилы, кресты, памятники.

Сверни... ополоснись

Это кладбище на юго-западе Екатеринбурга явно особенное, не такое, как другие. Во-первых, здесь находится главный в Свердловской области мемориал погибшим солдатам Великой Отечественной войны. Где-нибудь в паре сотен метров, за строгой оградкой, – законченный ряд каменных немецких крестов. Также мемориал, но напоминающий он о солдатах фюрера, скончавшихся в эшелоны лагерей для военнопленных. И это вотворых. В третьих, в 90-е годы XX века на Ширококореченском разрослась этакая «аллея слезы» – чудо-надгробиями местных криминальных авторитетов. Впрочем, если честно, подобных аллей по всей России не так уж и мало. Но вот чего уж точно нигде больше нет, так это действующего прямо в периметре кладбищенской ограды комплекса типа автомойка-шиномонтаж. Точно – нету. Интернет-поиск надорвался, но ничего подобного так и не выдал.

Приезжие и те, кто раньше на Широкой Речке не бывали, просто не имеют от неожиданности при виде крупного, издающего приметного указателя «АВТОМОЙКА», целящегося стрелкой куда-то вглубь разверстой кладбищенской ограды. А местным – ничего. То и дело сворачивают по указателю чумазые легковушки, «газели» и иже с ними. Слышно, на этой мойке расценки заметно ниже, чем везде в горо-

де. Вот и клюют на них нещепительные автомобилисты. Чихать им, что ехать к «душевной кабине» приходится по внутрикладбищенской дороге, в пыльную обочину которой практически упирается ряд могильных холмиков.

«Мне наплевать!»

– Мне наплевать на людей, которые разносят и пишут недостоверную информацию, будто это всё на кладбищенской территории устроил я сам, – даже по телефону чувствовалось, как недобро оценился в ответ на вопрос корреспондента «ОГ» директор Ширококореченского кладбища Михаил Малыхин. – Чьи там автомойки и шиномонтажки, я не знаю и знать не хочу. Я вам ещё раз повторю то, что говорил тысячу раз разным там журналистам. К земле, на которой находятся автомойка, шиномонтаж, газовая заправка, а также «Монастырская мастерская», и ещё ряд предприятий, я не имею никакого отношения.

– Но к могилам, мимо которых всего на метровом расстоянии по дороге снуют машины, вы отношение всё-таки имеете...

– Нет! Никакого. Чьи бы ни были могилы – Иванова, Петрова или Сидорова – я не имею отношения к ним. К территории кладбища – это да, тут мы убираемся, поддерживаем порядок. А о могилах пусть родственники похороненных думают, это не моё дело.

– Странная позиция. Ну хорошо, а загорюдь территорию кладбища, где она сопркасается с территорией не-кладбища, да ещё такой беспокладной, разве не ваша забота? – Да с какой стати?! И откуда у меня деньги на это? Руководитель дирекции муниципального казённого учреждения (МКУ) «Служба городских кладбищ» Александр Котельников прокомментировал ситуацию с «по-



Местным – ничего: сворачивают, моют, ремонтируются

тусторонней» автомойки-шиномонтажки примерно в таком же ключе:

– Под самой проезжей частью захоронений нет, а в том, что могилы находятся около дороги, не вижу ничего страшного.

По его словам, автосервисные службы размещены на земле, которая кладбищу вовсе не принадлежит. Хотя так же, как кладбищенская, она является областной собственностью, но давно и совершенно официально передана в распоряжение «какой-то реставрационной мастерской».

Ни мастерская с её автомойками, ни земля под ней никакого отношения к кладбищу не имеют. Всё это там существует ещё, кажется, с 90-х годов, а может и раньше. У вас есть претензии – ищите и спрашивайте тамошнее руководство. Но раз предприятие функционирует, нельзя же закрыть подъездную дорогу к нему. Поэтому часть ограды убрана, и мы держим территорию открытой.

Автозаправки только не хватает

Никакой «реставрацион-

ной мастерской» нам в тесном соседстве с Ширококореченским кладбищем найти не удалось. Похоже, похоронщики действительно не в курсе, что в периметре ограды Ширококореченского кладбища функционируют сами по себе два предприятия – «Монастырская мастерская» мужского монастыря Во имя святых Царственных Страстотерпцев и государственное предприятие (ГУП СО) «Ремонтно-реставрационные работы».

Первая является епархиальной собственностью и буквально примыкает к храму Во имя святого Марка Печерского, что встречает прихожан и посетителей у центральных ворот кладбища. Её продукция здесь куда как кстати: кованные изделия и памятники из камня, витражи и мозаика. И никакого автосервиса! По словам её директора Светланы Антоновой, в рамках действующего договора «Монастырская мастерская» может стоять на занимаемом участке земли 79 лет.

А вот объяснить логику нахождения в периметре кладбищенской ограды ГУП СО «Ремонтно-реставрационные

работы» гораздо труднее. Даже сам его директор Андрей Федотов, похоже, затрудняется это сделать. Вот что он рассказал корреспонденту «ОГ»: – На соседствующем с Ширококореченским кладбищем участке земли площадью около гектара размещается база нашего предприятия. Эта земля принадлежит области, а нам её предоставили лет десять тому назад. Там находятся наши гаражи, склады, котельная, шиномонтажка, автомойка... Скоро, кроме того, будет и автозаправка. Конечно, такое тесное соседство с могилами меня не устраивает. Если бы нам дали землю в другом месте, мы бы переехали. Но ведь никаких вариантов нет...

Знаем. Проверили. Забыли

Автомойка – это, конечно, дело хорошее. Но здесь, в ограде Ширококореченского кладбища, она мало того, что неуместна в принципе, так ещё и незаконна. Именно так нам сказали в мэрии. По словам специалиста комитета по товарному рынку Натальи Райской, этот пункт сервиса в городском реестре

автомоечных комплексов не числится:

– Когда она открылась, то ни в администрацию района, ни нам не были предоставлены соответствующие документы. Поэтому данный автомобильный комплекс считается несанкционированным.

Невысока же цена оценки администрации района и города, коль кладбищенский автосервис продолжает нормально работать, а на наше напоминание о несанкционированном его характере директор «Ремонтно-реставрационных работ» воскликнул: «Ну, знаете, я не должен у кого-то спрашивать, что мне на базе делать!».

Между прочим, в Верх-Исетской районной прокуратуре, на территории которого расположено столь «многофункциональное» Ширококореченское кладбище, про незаконный автомобильный комплекс считается несанкционированным.

В мэрии так и сказали: – Полномочиями закрыть предприятия органы местного самоуправления не наделены, поэтому специалисты комитета по товарному рынку в течение последнего года несколько раз писали соответствующие заявления в прокуратуру Верх-Исетского района.

В надзорном органе своей осведомленности не отрицают: – Да, нам известно об этом объекте, – сказала зампрокурора района Виктория Запылихина. – Года полтора назад там проверка проводилась. – Каков же результат проверки? – Ну, какой... Факт подтвердился.

– И какие были приняты меры? – Этого я не помню, надо всё поднимать, смотреть. А вы напишите письменный запрос, мы вам ответим. – А когда сможете дать ответ? – В месячный срок рассмотрим.

Как говорятся, без комментариев...

Правила съёма по-уральски

Старые мошеннические схемы с арендой квартир актуальны и сегодня

Ирина ОШУРКОВА

На Пасху наш коллега журналист (имя он просил не называть) предпринял очередную попытку снять квартиру в Екатеринбурге. Выбирать варианты ему помогал проверенный знакомый агент, он и предложил посмотреть «однушку» на улице Степана Разина, за которую просили весьма приемлемую сумму.

Сдавали две женщины, одной лет 30, вторая лет на десять старше. Квартира, говорят, бабушкина, старушка недавно забрала к себе. Сдают месяца на три, поскольку, мол, летом продавать хотят. Срок небольшой, этаж первый, поэтому и цена несколько ниже обычной. Вроде бы всё логично, я готов был согласиться, — рассказывает коллега. — Суешили, показывали тапки какие-то, которыми я могу пользоваться... Изумило только, пожалуй, то, что они совсем не интересовались, кто я такой, сколько народа будет жить в их квартире. Когда агент предложил подписать договор, тётеньки наши ничуть не смущались. Сказали, что не захватили документы — живут ведь не здесь, предлагали оставить ключи (я отказался), а завтра всё оформить. Но назавтра дверь этой квартиры нам открыл хмурый мужик. Недовольный чем-то. Оказывается, это он хозяин, и сам сдавал жильё посуточно — последними клиентами были эти две женщины. Он взял у одной паспорт в залог. Но его пришлось вернуть, так как девушки разыграли спектакль, как будто одной стало плохо, вызвали «скорую», а врачам нужен документ. А потом вынесли у мужика технику и пытались ещё мне сдать квартиру.

Кстати, при ближайшем рассмотрении квартира оказалась двухкомнатной! Просто дверь во вторую была замаскирована. Знал бы об этом факте наш коллега, вероятно, сразу бы многое понял. А так, хоть он и не запла-

тил деньги, но, как говорится, осадок-то остался.

В принципе все схемы мошенничества при сдаче-съёме квартиры известны давно. Ничего принципиально нового за последние лет десять не придумано. Причём, что касается договоров, как устных так и письменных, то, по словам Андрея Кузьмина, руководителя аппарата Свердловского регионального отделения «Ассоциации юристов России», мошенники научились их составлять таким образом, что ни один правоведа не подкапается. Вероятно, это одна из причин, почему обманутый на почте сдачи-съёма народ не обращается за защитой: руководитель аппарата не вспомнил ни одной жалобы по этому поводу в ассоциацию юристов.

В преддверии очередного абитуриентского сезона хочется кое-что освежить в памяти уральцев. Одна из стандартных схем уже описана выше: мошенник сам арендует квартиру на несколько суток и назначает на этот период осмотр жилья для желающих. В результате входит в доверие, берёт предоплату и тайм-аут на пару дней, после чего исчезает. Ещё одна знакомая до боли история такая: действительно собственник сдаёт квартиру, через некоторое время после заселения съёмщик является человек, зарегистрированный тут же или дольщик, и требует покинуть помещение, потому что своего согласия на аренду не давал.

К слову, попадаются и съёмщики-мошенники. Если не отключен межгород — могут организовать перегорный пункт в арендуемой квартире, а через месяц исчезнут, оставив хозяевам многокилометровые счета и привезут из дальних стран. Если мошенники играют по крупному и дружат с коррумпированными должностными лицами, то при долгом отсутствии собственников могут объявить квартиру бесхозяйной и попытаться присвоить её. Экзотика, но и такое бывает: предлагают бар-



Кто в теремочке живет? Кто теремочек сдает?

тер — в качестве аренды сделать ремонт. Договор аренды квартиры при этом не заключается (зачем налоги-то платить, да?), зато заключается договор на оказание услуг по ремонту (чтобы надежнее было). Теперь должен уже хозяин, и любой суд это признает.

Таким образом, можно вывести несколько рекомендаций. Если владеец квартиры пообещал сдать квартиру именно вам, то он не реагирует на провокацию вашего знакомого сдать квартиру ему. При знакомстве расспросите хозяина об инфраструктуре района. Если он не знает, где находится ближайшая больница, парикмахерская или какой из соседних магазинов лучше, то вряд ли он имеет к этой квартире отношение. Есть мнение, что мошенники почти никогда не берут трубку, если им звонят с городских номеров, они избегают риелторов и боятся

милиции. Если дело движется дальше, не забудьте про документы и паспорта. Даже говорить об этом не хочется — все уже учтены.

Запомним все эти советы, мы сами попробовали протестировать на мошенничество несколько объявлений на городском портале Е1. Хотя, конечно, по тексту сообщения или телефонному разговору сложно со стопроцентной точностью вычислить обман.

Так, прочитав первое объявление — Катя предлагала сдать комнату девушке на улице Сыромолотова, — обратила внимание на вот какую нестыковку. Собственница пишет, что квартира находится на пятом этаже девятиэтажки, а карта города показывает, что верхние четыре этажа — выдумка хозяйки, так как в доме всего пять этажей. Может быть и обычная невнимательность, ошибка, но выяснить это не удалось:

Катя упорно не брала трубку, когда я звонила с городского номера. Кстати, кое-кто из экспертов предупреждал нас об этом. Итак, первое объявление я забрала.

Вторая квартира значилась на улице Сурикова. Хозяйка Ирина не побоялась звонка со стационарного телефона и ответила сразу. Признаюсь, я намеренно говорила сбивчиво, ничего о себе (помня опыт коллеги), только о комнате, которую мне предлагали. В принципе хозяйка не очень-то и пыталась узнать мою биографию, но на вопросы о транспорте и том, сколько времени мне понадобится, чтобы добраться до работы, отвечала подробно. Я не сдавалась и гнула свою линию про инфраструктуру микрорайона (см. советы сведущих людей). В итоге, на вопросе о ближайшем тренажерном зале девушка срезалась. Но даже имея установку подозре-

вать в злом умысле всех подряд, думаю, незнание, где поблизости народ качает мышцу, не стоит воспринимать, как подтверждение виновности. Однако было действительно странно, что мама девятилетней девочки, сдавая смежную (!) комнату, не сильно интересовалась, кто я такая. С другой стороны, дальше ведь предполагалась личная встреча. То есть второе объявление проверку скорее прошло, чем не прошло.

Третью квартиру на улице Уральской сдавала Елена. Мы с коллегой решили протестировать её на честность. Сначала я договорилась с Еленой о встрече, подтверждая, что вариант меня очень устраивает, потом коллега сделала тоже самое. Хозяйка сразу же её предупредила, что договорённость уже есть (это о мой!). Таким образом, третья попытка оказалась самой удачной.

Кто в теремочке живет? Кто теремочек сдает?

Дело Максима Петлина передано в суд

Утверждено обвинительное заключение по делу депутата Екатеринбургской городской думы Максима Петлина. Следствие собрало достаточно доказательств, чтобы передать его уголовное дело в Свердловский областной суд.

Как сообщает следственное управление, Петлин обвиняется в вымогательстве взятки в крупном размере. Напомним, что, по версии следствия, депутат, используя свои должностные полномочия, в феврале 2011 года вымогал у представителя ЗАО «Форум-групп» три миллиона рублей за обещание не создавать препятствий в строительстве ритейл-парка в районе улиц Релина-Зоологической. В конце августа 2011 года депутата взяли под стражу, а в конце марта 2012-го он был отпущен под залог в пять миллионов рублей, который внесла за своего сторонника партия «Яблоко».

Вода подвела

В селе Сипавское из-за плохого качества воды целый месяц не будет работать детский сад. Дело в том, что по решению суда судебные приставы были вынуждены приостановить деятельность дошкольного учреждения.

В детском саду были нарушены санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к качеству питьевой воды. По мнению специалиста территориального отдела управления Роспотребнадзора по Свердловской области, это могло представлять угрозу жизни и здоровью детей и персонала. Проще говоря, был риск заразить ребятню и взрослых острой кишечной инфекцией.

Как передаёт пресс-служба УФССП, в суде выяснилось, что руководство детского сада было в курсе проблемы и пыталось её решить. Однако суд признал «Муниципальное казённое дошкольное образовательное учреждение «Сипавский детский сад» виновным в совершении правонарушения и назначил наказание в виде приостановления административной деятельности сроком на 30 суток.

Заведующую предупредили об уголовной ответственности, если она вдруг захочет самовольно возобновить работу садика. Если в ближайшие дни удастся добиться улучшения качества питьевой воды, то руководство детсада сможет подать в суд заявление с просьбой снять административное наказание.

Водителей автобусов проверят поголовно

С 30 апреля по 6 мая 2012 года в Свердловской области пройдёт операция «Автобус». Сотрудники ГИБДД будут пристальнее, чем обычно, наблюдать за тем, как водители пассажирских автобусов соблюдают правила дорожного движения, а также режим труда и отдыха шоферов.

Кроме того, при оперативных мероприятиях специалисты будут обращать внимание, где на ночь водители оставляют свой транспорт, как проходит проверка машин перед рейсом, фиксируются неисправности.

Причиной проверки послужила неутешительная статистика. Так, за три месяца этого года из-за нарушений ПДД водителями автобусов в Свердловской области зарегистрировано 25 ДТП, в которых пострадали 30 и погибли два человека. В прошлом году за этот период погибших не было. Восемь аварий произошло исключительно по вине водителей автобусов. Шесть — из-за неправильного выбора дистанции и несоблюдения очередности проезда.

В связи с этим, Управление ГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области обращается ко всем участникам дорожного движения, а прежде всего к пассажирам общественного транспорта. Если вы, пользуясь услугами пассажироперевозчиков, стали свидетелем неадекватного поведения на дороге водителей, нарушений ими правил дорожного движения, пожалуйста, сообщайте о данных фактах по телефону доверия Управления ГИБДД Свердловской области: (343) 269-78-98, или через форму «Привём обвинительный граждан» на официальном сайте ГИБДД: www.gibdd.ru, или в подразделение Госавтоинспекции по месту совершения нарушения. При обращении важно указать причину, время, номер маршрута транспортного средства.

Штрафы засветились в Интернете

Каждый житель нашей области с помощью интернет-ресурсов может узнать о своих штрафах.

Как передаёт департамент информационной политики губернатора, во первых, это можно сделать на сайте «Электронного правительства» (www.gosuslugi.ru), в разделе «Штрафы ГИБДД». Там хранятся сведения о неоплаченных штрафах по административным правонарушениям в сфере дорожного движения.

Во-вторых, на сайте Управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области (www.r66.fssprus.ru), в разделе «Информационные системы». С 1 января этого года действует «Банк данных исполнительных производств», позволяющий уточнить как само наличие штрафов, так и информацию о принятых мерах принудительного исполнения. Например, о временном ограничении выезда за границу.

Подборку подготовила Ирина ОШУРКОВА



Ежедневно в Свердловской области возникает более двадцати пожаров

Огонь набирает силу

Количество лесных пожаров на территории Свердловской области быстро растёт

Анатолий ГУШИН

За минувшие выходные в лесах произошло более сорока пожаров.

Всего же с начала пожароопасного периода их зарегистрировано 98. Отмечено проведено 676 гектаров леса.

Темпы, с каким распространяется «красный петух», вызывают тревогу у работников лесного хозяйства. Одна из причин этого — массовый выезд горожан на природу. Не случайно наибольшее количество возгораний зарегистрировано на территории Свердловского и Сысертского лесничеств — излюбленных мест отдыха жителей Екатеринбурга. Пострадал даже природный парк «Бажовские места». Здесь огонь бушевал на площади 8,9 гектара. К счастью, силами местного лесничества пожар удалось

локализовать: гусеничным трактором охваченный пламенем участок быстро опажали, благодаря чему распространение огня прекратилось. Учитывая сложную ситуацию, Уральская база авиационной охраны лесов начала патрулирование с воздуха. В субботу и воскресенье было совершено три вылета самолёта АН-2. С высоты птичьего полёта лётчики-наблюдатели осматривали леса Сысертского, Полевского, Каменского, Талицкого, Тугулымского и некоторых других районов.

Как сообщил директор департамента лесного хозяйства области Владимир Шлегель, пока ситуация находится под контролем. Около 90 процентов лесных пожаров удаётся тушить в день обнаружения. Но если сухая и тёплая погода сохранится и дальше, то обстановка может измениться. Поэтому Влади-

мир Шлегель просит жителей Среднего Урала по возможности воздержаться от посещения лесов. А если такое всё-таки случится, то ни в коем случае не пользоваться на отдыхе открытыми источниками огня.

Кстати, именно костры, брошенные окурки чаще всего и приводят к пожарам. По данным департамента, причина каждого второго пожара — неосторожное обращение людей с огнём.

В связи с возникшей ситуацией, по поручению губернатора Александра Мишарина, правительство области в ближайшие дни планирует принять постановление о введении в регионе особого противопожарного режима с 28 апреля по 20 мая. Особый режим предполагает запрет на весеннюю охоту и на посещение лесов гражданами.

Ведьмина дюжина?

Жительницу нашей области обвиняют в серийных убийствах

Сергей ПЛОТНИКОВ

Процессом века может стать суд над Ириной Гайдамачук, обвиняемой в убийстве 17 пожилых женщин в Красноуральске и других городах Среднего Урала. В Интернете её уже называют самой массовой женщиной-серийной убийцей современности. Впрочем, пока не вынесен вердикт суда, мы можем говорить лишь о подозрениях и обвинениях.

Агент ФБР Роберт К. Реслер (который, кстати, избрёл термин «серийное убийство») в 1984 году сделал доклад о характеристиках признаков серийных убийц, и на первом месте был такой: более 90 процентов — белые мужчины. Значит, всё-таки бывают не только белые и — не только мужчины. Историки криминалистики называют разные цифры серийщиц, но наиболее часто сходятся на десяти-двенадцати фамилиях. Если по делу Гайдамачук будет вынесен обвинительный приговор, она станет тринадцатой.

Пока оглашаем весь список. 1. Эржебет Баторий, 1560–1614. Венгерская графиня. Мучила и убивала слуганок и крепостных. В 1610 году была заключена под домашний арест по обвинению в убийствах, ереси и колдовстве. Приблизненные графини, оказавшиеся на скамье подсудимых, говорили о четырёх-пяти десятках убитых, слуги уверяли, что выносили трупы сотнями. Баторий умерла после смерти в 1614 году.

2. Дарья Николаевна Салтыкова («Салтычиха»), 1730—1801. Российская помещица, вшедшая в историю как изощренная садистка и убийца 139 подвластных ей крепостных крестьян, в основном женщин и девочек.

3. Мэри Энн Коттон, 1832–1873. Отравила мышьяком около 20 человек. За всю свою жизнь преступница убила нескольких мужей, своих детей и даже собственную мать. Палач, руководивший ее повешением, намеренно продлил ее мучения, «забыв» выбить из-под ног осужденной табуретку.

4. Белл Ганнес, 1859–1931. Стала самой известной женщиной-убийцей в истории США. Убила обоих своих мужей, собственных дочерей, нескольких воздыхателей и любовников. Основная цель — получение выплат за страхование жизни. На ее счету около 30 жертв.

5. Эльза Кох, 1906–1967. «Бухенвальдская ведьма», была женой коменданта концлагеря. Изнасилена в 13 лет, с 14 лет занималась проституцией. На судебном процессе заявила, что ненависть у нее «к крови». Арестована в 1991 году, казнена в 2002. На основании ее жизни были сняты два фильма, написаны несколько книг и одна опера.

6. Ирма Гриз, 1923–1945. Одна из самых жестоких надзирательниц женских концентрационных лагерей гитлеровской Германии. Пытая заключенных, она прибегала как к физическому, так и психологическому насилию, забивала насмерть женщин и развлеклась, стреляя по заключенным. Она морила голодом своих собак, чтобы потом натравливать их на жертв.

7. Майра Хиндли, 1942–2002. Серийная убийца, вместе со своим сообщником Иэном Брайеном получившая прозвище «английские Бонни и Клайд». На протяжении нескольких лет преступники похищали, надругались и замучили до смерти пятерых несовершеннолетних детей в возрасте от 10 до 17 лет.

8. Кэтрин Найт, р. 1956. Первая в истории Австралии женщина, приговоренная к пожизненному заключению. В

октябре 2001 года она во время семейной ссоры забила своего сожителя ножом для разделки мяса, после чего надругалась над мертвым телом.

9. Беверли Эллиот, р. 1968. Английская медсестра, прозванная «ангелом смерти», в 1991 году убила четырех маленьких пациентов больницы и принесла серьезный вред здоровью еще пятерых. Она вводила детям инсулин или калий, чтобы вызвать сильный сердечный приступ и имитировать естественную кончину. Мотивы преступления до сих пор неизвестны.

10. Эйлин Уорнес, 1956–2002. Считается первой в истории США женщиной — серийной убийцей. Брошена родителями. Изнасилена в 13 лет, с 14 лет занималась проституцией. На судебном процессе заявила, что ненависть у нее «к крови». Арестована в 1991 году, казнена в 2002. На основании ее жизни были сняты два фильма, написаны несколько книг и одна опера.

В 2002 году в Москве была задержана так называемая «кишиневская маньячка» — она напала с ножом на мужчину. В сентябре 2003 года 24-летнюю Петрову признали невменяемой.

В январе 2006 года в Мексике была арестована Хуана Барраса. 48-летняя женщина, ранее профессионально занимавшаяся борьбой, была схвачена при попытке скрыться из дома, где была задушена стетоскопом 82-летняя пенсионерка Ана Мария Рейе. Жертвами серийщицы, по мнению следствия, стали десять пенсионеров. Так что у красноуральской убийцы была, так сказать, прямая предшественница. Только наша оставалась неупоминимой целых восемь лет.

Чтобы «награда» нашла героев

Региональное министерство спорта разработало административный регламент для реализации указа губернатора

Евгений ЯЧМЕНЁВ

12 марта «Областная газета» опубликовала указ губернатора Свердловской области «О пожизненном денежном содержании отдельных категорий спортсменов и тренеров в Свердловской области». С тех пор не проходит и дня, чтобы спортивным журналистам «ОГ» не задавали вопрос о том, как будет реализовываться этот указ — кто-то из ветеранов звонит в редакцию, кто-то подходит на различных соревнованиях.

Чтобы ответить всем и сразу, мы обратились за разъяснениями к юристу министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области Юлии Курановой.

Принятие такого указа — это важный шаг, поскольку наши ветераны зачастую малоимущие люди, — подчеркнула Юлия Владимировна. — На данный момент мы завершили разработку административного регламента по предоставлению государственной услуги. 24 апреля отправляем его на экспертизу в министерство экономики. Как только будет получено положительное заключение, мы начнем производить выплаты.

— Главная проблема, с которой сейчас сталкиваются многие ветераны — нет документов, подтверждающих их право на эти выплаты. Конечно, кто-то из них хранит газетные вырезки, рассказывающие об их победах полувековой давности, но ведь этого явно недостаточно.

— Вы правы. Чтобы подтвердить ту категорию, на которую претендует заявитель, нами разработана форма, где указан перечень всех необходимых документов. Она есть у всех федераций, ветераны с ней знакомятся, приходят к нам. Мы, если возникают вопросы, всё объясняем.

Для того чтобы была назначена выплата, нужен полный пакет документов. Но если у кого-то из ветеранов возникают проблемы с поиском необходимых документов, мы готовы помочь — поискать в наших архивах, сделать запросы в федеральные органы.

— В указе предусмотрены выплаты призерам чемпионатов СССР, РСФСР и России по всем видам спорта, а чемпионам мира и Европы — только по олимпийским и паралимпийским видам спорта. Получается, что обойденными остались, к примеру, наши прославленные мастера русского хоккея — многократные чемпионы мира.

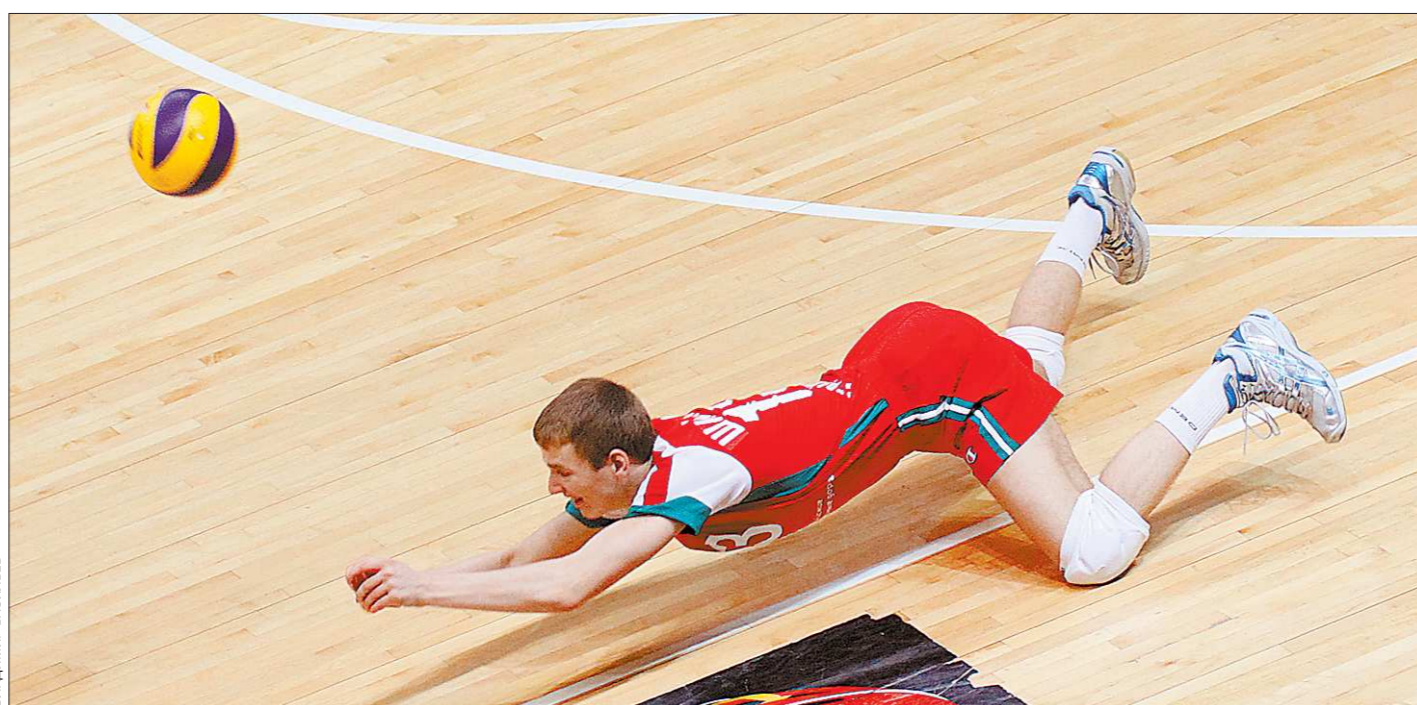
— На сегодня указ предусматривает выплаты тем категориям, которые в нём названы. Но в дальнейшем отдельные положения могут быть пересмотрены. Кстати, поскольку этот указ касается прав граждан, он может изменяться только в сторону улучшения.

— И ещё один существенный момент, который можно показать на самом свежем примере — наш прославленный хоккеист и тренер Валерий Эйхвальд недавно возглавил иркутский клуб «Байкал-Энергия». Между тем указ предусматривает прекращение выплат, если человек уезжает за пределы Свердловской области.

— Место жительства по действующему законодательству определяется по месту регистрации.

— Когда завершится экспертиза и как об этом узнают все заинтересованные лица?

— В соответствии с законодательством экспертиза продлится не более тридцати дней. Затем в «Областной газете» мы опубликуем объявление о том, когда мы начнём непосредственно принимать заявления. Всю информацию будем давать и на нашем официальном интернет-сайте, и по телефону.



ВЛАДИМИР ВАСИЛЬЕВ

Расколотые «Измуруды»

Наши волейболисты вылетели из элитного дивизиона — в третий раз за последние пять лет

Владимир ВАСИЛЬЕВ

Екатеринбургский клуб «Локомотив-Измуруд» проиграл «Грозному» и второй матч переходной серии за право выступать на будущий сезон в элите отечественного волейбола. На сей раз чеченской команде для доказательства своего превосходства хватило четырёх партий.

После поражения в первой встрече (2:3) уральцам в повторном поединке надо было непременно побеждать, но максимум, чего они смогли добиться, — это выиграть первый сет (правда, очень уверенно — 25:18). Во второй партии был зафиксирован точно такой же счёт, но уже в пользу грозненцев.

Решающим стал третий сет. Долгое время он складывался удачно для екатеринбуржцев: они вели 21:19. Однако концовку уральцы откровенно проноудали — 2:6 и итоговые 23:25. Четвёртая партия была уже пустой формальностью — 20:25...

«Локомотив-Измуруд» был членом сильнейшего дивизиона российской волейболы 17 лет подряд, однако, вылетев из него в 2008 году, никак не может вновь в нём закрепиться и курсиру-

ет между суперлигой и высшей лигой «А», проводя в каждой из них по одному сезону. Нынешний вылет из элиты — уже третий за последние пять лет.

Причины очередного провала в общем-то очевидны — это кадровые проблемы. После прошлого сезона, когда екатеринбуржцы заняли первое место в высшей лиге «А», из клуба ушли сразу пять волейболистов (то есть почти половина команды), причём четверо из этого квартета регулярно выходили на площадку в стартовом составе. Найти им адекватную замену не удалось из-за недостаточного финансирования (минувшим летом уральцев покинул их крупнейший спонсор — ОАО «РЖД»). По этой же причине «Локомотив-Измуруд» не пригласил ни одного иностранца, в то время как все другие клубы суперлиги имели в своём составе двух легионеров.

Вдобавок ко всему накануне старта чемпионата России тяжелейшую травму руки получил капитан и безусловно лучший игрок уральцев Александр Герасимов. Он в итоге пропустил весь сезон, а «Локомотив-Измуруд» с Герасимовым и без него — это две совершенно разные команды.



ИГОРЬ ШУЛЕПОВ

Результаты выступлений «Локомотива-Измуруд» в чемпионате России 2011-2012

Этап	В	П	Итог (место)
Предварительный	3	11	7 на «Востоке»
Турнир за выживание	4	8	14
Переходные матчи	0	2	—
ВСЕГО	7	21	Вылет из суперлиги

Игорь Шулепов, в 1999 году привезший екатеринбуржцев к золоту чемпионата России, явно не рассчитывал, что его возвращение в родной город будет столь неудачным

КУЛЬТПОХОД

«Книгу Мира» напишут в Екатеринбурге?

Вчера в Екатеринбурге представители власти, общественности и бизнеса впервые обсудили новый Международный образовательный проект «Книга Мира».

Суть встречи — организация на Урале постоянно действующего международного конгрессно-выставочного процесса. Планируется создать центр книгоиздания, на базе которого будут проходить аукционы, экспозиции электронных и печатных книг, выставки современного издательско-полиграфического и компьютерно-цифрового оборудования, конференции, конкурсы читателей...

С 2001 года ЮНЕСКО ежегодно присуждает звание литературной столицы крупным городам мира. Сейчас это Ереван, в следующем году — Бангкок. Главный принцип отбора — проведение в городе в течение года крупного мероприятия, связанного с книгоизданием. Если амбициозный проект «Книга Мира» в Екатеринбурге будет реализован, то он сможет претендовать на почетное звание литературной столицы.

Ульяна ГИЦАРЕВА

ГОЛЫ, ОЧКИ, СЕКУНДЫ

В юбилейном Кубке Ельцина сыграют четыре команды

В десятом турнире на Кубок первого Президента России Бориса Ельцина по волейболу среди женщин примут участие сборные России, Кубы, Бразилии и Украины. Турнир пройдёт в екатеринбургском Дворце игровых видов спорта с 3 по 8 июля.

Нынешний турнир станет самым малочисленным. Прежде в нём принимали участие от шести до восьми команд. Нынешнее скромное число сборных связано с тем, что из-за Олимпийских игр в Лондоне поездка в Екатеринбург не вписывается в планы подготовки многих команд.

— Хотели пригласить ещё сборные Китая и США, но они отказались, — рассказала корреспонденту «ОГ» директор турнира Валентина Огиенко. — Все остальные команды должны приехать сильнейшими составами, разве что у бразильянок может возникнуть накладочка с «Финалом шести» Гран-при, который закончится в Китае только 1 июля.

Примечательно, что на данный момент ни одна из команд-участниц Кубка Ельцина-2012 не квалифицировалась на лондонские Игры. Добывать путёвки в Туринский Альбион им предстоит в мае.

Напомним, Кубок Ельцина стал первым турниром, который прошёл в открывшемся летом 2003 года Дворце игровых видов спорта. Его победителями становились сборные России (6 раз — в 2003-2005, 2008-2010) и Китая (трижды — в 2006, 2007, 2011).

Евгений ЯЧМЕНЁВ



Вместе с Лобинцевым в рекламе известного бренда снялись многие другие знаменитые спортсмены. В их числе олимпийские чемпионы теннисист Роджер Федерер (Швейцария), пловец Райан Лохте (США) и велосипедист сэр Крис Хой (Великобритания)

По лезвию бритвы

Пловец Никита Лобинцев едва не стал главным антигероем чемпионата России

Андрей КАЩА

Призер Олимпиады-2008 и чемпионата мира-2009 по плаванию Никита Лобинцев из Екатеринбурга на прошедшем в Москве чемпионате России стал вторым на 100 м вольным стилем. Вместе с серебряной медалью он получил также и путёвку на открытие для себя Игры в Лондоне.

Как уже сообщала «ОГ», чемпионат России по плаванию, по результатам которого формируется олимпийская сборная России, начался для лучшего пловца Свердловской области пловца. Он не смог квалифицироваться даже в полуфинал на своей некогда коронной дистанции 400 метров вольным стилем, а также занял лишь скромное четвертое место на дистанции вдвое короче. «Деревянная медаль» национального первенства позволила Никите завоевать место только в олимпийской эстафете 4x200 м.

Реализовать свой потенциал Лобинцеву сполна уда-

КСТАТИ

Впечатление от успешного выступления Лобинцева смазал другой уралец — легендарный Александр Попов. Четырёхкратный олимпийский чемпион, комментируя неудачу молодого земляка на 200 и 400 м, сказал, что Никите пора прекратить заниматься модельным бизнесом. Под этим высказыванием Попов имел в виду фотосессию Лобинцева для всемирно известного производителя аксессуаров для бритвы.

— Я, конечно, трагил время на съёмки, но это была всего лишь пара дней ещё в ноябре прошлого года, то есть задолго до чемпионата России, — парировал Лобинцев. — Плюс я не прекращал тренировки даже в дни съёмок. Ну а как нам ещё популяризировать плавание? Если мне сделали хорошее рекламное предложение, почему бы его не принять и не пропарить плавание? Тем более лозунги и девизы этой фирмы идут в ногу со спортом. Да и вообще, есть пловцы — Райан Лохте, Майкл Фелпс, тот же Александр Попов, и они трагили много времени на большие фотосъёмки, а не на такие мелкие, как у меня.

лось только в заключительный день чемпионата России в заплывах на 100 м вольным стилем. В финале он финишировал вторым вслед за Даниилом Изотовым — уроженцем Новоуральска, выступающего с прошлого года за Краснодарский край. Также Лобинцев, преодолевший «сотню» за 48,39, превыполнил квалификационный олимпийский норматив (48,82). Поэтому на Играх в Лондоне кроме эстафеты

4x200 м он примет участие и в заплывах на дистанции 100 м, и эстафете 4x100 м.

Как уже сообщала «ОГ», без лишнего шума пробилась на Олимпиаду также дружная предводительница Свердловской области тагильчанка Дарья Девалева. На чемпионате России она стала второй на дистанции 100 м брассом. Эту же дистанцию она поплывёт и на Играх-2012 в Лондоне.

Евгений ЯЧМЕНЁВ

Команды Свердловской области не встретятся между собой в полуфинале чемпионата мужской баскетбольной Суперлиги. Если екатеринбургский «Урал» первый раунд успешно преодолел, то рединский «Темп-СУМЗ» четвертьфинальный барьер пройти не смог.

«Урал» после крупной домашней победы над подмосковной «Спартой и Ку» (74:59), в гостях и вовсе не имел проблем — «грифоны» с первых минут добили комфортного преимущества в счёте (26:10), а в третьей четверти окончательно сломили сопротивление хозяев паркета. Итог матча — 84:49. Самыми результативными стали Лоренцо Гордон (25 очков) и Никола Лепоевич (22).

— Игра для нас складывалась действительно легко, чем предыдущие, — рассказал корреспонденту «ОГ» главный тренер «Урала» Олег Окулов. — Думаю, это связано с тем, что разный настрой был у команд. Мы вошли в игровой ритм и с самого начала матча действовали очень агрессивно, не давая соперникам ни единого шанса. Игроки «Спарты и Ку» на оборот, видимо, уже не верили в свои силы. Мы очень мощно провели первую и третью четверти и только в последней десятиминутке дали хозяевам немного подтянуться. «Темпу-СУМЗ» необходи-

мо было выигрывать в Череповце, чтобы сравнять счёт в серии (первый матч дома рединцы проиграли — 69:73). В стартовой четверти сильнее были рединцы (26:10), однако к большому перерыву добытое преимущество они растеряли — счёт был уже 41:44 в пользу «Северстали». Во второй половине соперники нашей команды смогли отстоять минимальное преимущество. В свою очередь, баскетболистам «Темпа» не удалось справиться с самым результативным игроком матча Амраном Амирхановым, набравшим 31 очко.

Наставника «Темпа-СУМЗ» Романа Двинянинова звонок корреспондента «ОГ» застал в поезде — команда вчера была ещё в пути домой из Череповца.

— Конечно, обидно уступить сопернику, с которым мы могли сыграть более успешно, — соглашается Двинянинов. — К сожалению, во время поездки в Ростов-на-Дону на заключительные матчи регулярного чемпионата пропустились сразу три наших игрока — Андрей Вохмянин, Станислав Токарев и Максим Баранов. Вохмянин к игре с «Северсталью» вернулся в строй, но из-за недельного пропуска он был далеко не в оптимальной форме, Токарев и Баранов всё ещё на больничном. Именно глубины состава нам и не хватало что в домашней игре, что в Череповце.

Неожиданно завершилось

четвертьфинальное противостояние между ростовским «Атаманом» и «Рязанью» — занявшие второе место в регулярном чемпионате южане дважды уступили (51:63 дома и 49:72 в гостях). Соперник «Рязани» в полуфинале определится 25 апреля, когда в Сургуте третий матч сыграют «Университет-Югра» и «Рускон-Мордовия».

За третьим матчем в Сургуте будут внимательно следить не только в «Урале» (всё-таки там определится потенциальный соперник по финалу), но и в «Темпе-СУМЗ». От того, кто выиграет в этой паре, теперь зависит итоговое место рединцев в чемпионате Суперлиги. На данный момент, с учётом того, что из плей-офф уже вылетел представитель первой четверки ростовский «Атаман», «Темп-СУМЗ» занимает шестое место — ровно то, которое клубное руководство определяло в качестве задачи на сезон. Однако в случае, если «Университет-Югра» в третьем матче уступит, то сибиряки отсняты рединцев на седьмое итоговое место. И это будет в высшей степени несправедливо, потому как команда в Ревде в этом сезоне была очень симпатичная.

Что касается «Урала», то он начнёт полуфинальную серию до двух побед дома 29 апреля (ДИВС, 17.00), вторая игра — 3 мая в Череповце, третья (если потребуется) пройдёт 7 мая в Екатеринбурге.

ПРОТОКОЛ

«Синара» (Екатеринбург) — «Динамо» (Москва) — 3:3 (1:2).

Голы:

- 0:1 — Тату (9),
- 0:2 — Рахимов (12),
- 1:2 — Прудников (25),
- 2:2 — Прудников (39),
- 2:3 — Винисиус (49),
- 3:3 — Прудников (49).