

(Продолжение. Начало на 1—2-й стр.)

11

В силу длительного воздействия техногенных факторов большинство поверхностных источников вблизи городов Екатеринбург, Каменска-Уральского, Нижний Тагил имеют высокую степень загрязнения, несущего хронический характер, по содержанию металлов, нефтепродуктов, бактериальной загрязненности. Аналогичные проблемы характерны практически для всех рек, протекающих через индустриально развитые районы Свердловской области и крупные промышленные города, что соответственно определяет ограничение возможности использования водных ресурсов рек и расположенных на них водохранилищ.

Дефицитными по обеспечению питьевой водой являются Бисертский городской округ (отсутствие зон санитарной охраны, ухудшение качества ресурса), Муниципальное образование город Ирбит (дефицит по мощности водосточников, отсутствие зон санитарной охраны водосточников, ухудшение качества ресурса), городской округ Краснофурманск, Талицкий и Туринский городские округа (дефицит по мощности водосточника). В маловодный период возникает угроза недостатка водных ресурсов для водоснабжения городов Кушвы, Первоуральска, Полевского.

Запасами, достаточными для покрытия запланированных потребностей в течение всего года, обладают только бассейны рек Лобвы и Лозьвы. На остальных бассейнах наблюдается дефицит воды в течение всего года или в один из его сезонов, наибольший дефицит воды отмечается в бассейнах рек Исети, Пышмы, Салды, Тагила, Туры, Чусовой.

Всего по состоянию на 01.01.2018 разведано и находится на государственном учете 803 месторождения (участка) пресных подземных вод. Общее количество утвержденных запасов подземных вод по ним – 1 379,958 тыс. куб. метров/сутки, в том числе для хозяйственно-питьевого водоснабжения разведано 688 месторождений с суммарными запасами 1 319 639 тыс. куб. метров/сутки (96% от общего количества).

Несмотря на внушительные цифры по количеству запасов подземных вод, степень их освоения на территории Свердловской области низкая. Фактически добыча воды ведется на 27% от всего количества утвержденных запасов. Это связано с тем, что из общего числа месторождений освоено и эксплуатируется только 58% (403 месторождения), а на освоенных месторождениях весь объем запасов не выбирается. Так, на самом крупном в Свердловской области Сергинском месторождении с запасами 130 тыс. куб. метров/сутки добыча воды для питьевого водоснабжения города Первоуральска ведется на уровне лишь 20% от запасов – 26 тыс. куб. метров/сутки. За счет подземных источников организовано водоснабжение городов Березовского, Верхняя Пышма, Каменска-Уральского, Карпинска, Краснофурманска, Невьянска, Сысерти, а также малых населенных пунктов.

С целью увеличения количества населения, для которого разведаны месторождения подземных вод питьевого качества, ежегодно проводятся поисково-оценочные работы за счет бюджетных средств для населенных пунктов, испытывающих дефицит в питьевой подземной воде. В настоящее время для многих городов имеются несколько разведанных месторождений,

12

но зачастую они значительно удалены от населенных пунктов и существующих сетей водоснабжения, и их введение в эксплуатацию требует серьезных материальных вложений (строительство водозабора, прокладка водоводов). Иногда экономически более выгодно начать новые изыскания на площадях, расположенных ближе к потребителю. Нередко введено в эксплуатацию препятствует тот факт, что зона санитарной охраны подземного источника уже застроена, поэтому прежде чем рекомендовать для водоснабжения конкретного населенного пункта тот или иной существующий подземный источник или перспективный источник, необходимо проведение ревизионных работ с технико-экономическими расчетами.

Проблема отсутствия действующих защищенных подземных источников для ряда населенных пунктов также требует решения для резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на период чрезвычайных ситуаций. Остаются неосвоенными и не введенными в эксплуатацию месторождения, разведанные для городов Екатеринбург, Нижний Тагил, Нижняя Тура, Полевского. Разведанные месторождения на случай чрезвычайных ситуаций отсутствуют или их недостаточно. Требуется выполнение работ по поискам и оценке месторождений для городов Верхняя Салда, Екатеринбург, Качканара, Красноуральска, Нижний Тагил.

Общераспространенные полезные ископаемые применяются в основном в строительстве и сельском хозяйстве. Перечень общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) по Свердловской области утвержден распоряжением Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Правительством Свердловской области от 16.03.2006 № 9-р/01-49-142 «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Свердловской области».

В недрах Свердловской области выявлены практически все известные виды ОПИ. На государственном балансе Свердловской области числится по состоянию на 01.01.2019 1262 месторождения ОПИ. Свердловская область располагает достаточными и даже избыточными запасами ОПИ, поэтому, несмотря на значительные объемы добычи, внутренний спрос полностью удовлетворяется запасами ОПИ. Даже в случае наращивания добычи ОПИ имеющаяся минерально-сырьевая база ОПИ позволяет поддерживать достигнутый уровень производства до 2035 года и далее на протяжении многих десятилетий.

Ежегодно сырьевая база ОПИ увеличивается за счет притока запасов, получаемого при проведении геологоразведочных работ, которые финансируются за счет средств недропользователей.

Постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2015 № 832-ПП «О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области» определено, что в полномочия и функции Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство) входит региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в части:

13

1) государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

2) государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

3) регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, а также за соблюдением особых условий водопользования и использования участков береговой полосы (в том числе участков примыкания к гидронергетическим объектам) в границах охранных зон гидронергетических объектов, расположенных на водных объектах, подлежащих региональному государственному надзору за их использованием и охраной;

4) государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) областного значения;

5) регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков местного значения.

Исполнение возложенных полномочий направлено на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Ознакомление населения Свердловской области с информационными ресурсами о состоянии окружающей среды на территории Свердловской области достигается путем размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Правительства Свердловской области (www.midural.ru) ежегодного Государственного доклада о состоянии окружающей среды в Свердловской области и на сайте Министерства (www.minpriir.midural.ru) результатов ежедневного мониторинга состояния атмосферного воздуха в 13 городах Свердловской области, в которых установлены посты мониторинга.

Определение исполнителей мероприятий государственной программы осуществляется на основании закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В полномочия Министерства не входят функции, связанные с подготовкой кадров для организаций, участвующих в торгах, поскольку в торгах могут принимать участие организации, осуществляющие свою деятельность на территории Российской Федерации. Подготовкой документации для проведения закупок занимаются специалисты Министерства.

В рамках реализации государственной программы могут быть выделены следующие риски ее реализации, актуальные для всех подпрограмм, входящих в ее состав.

14

Финансовые риски: возможные кризисные явления в мировой и российской экономике могут привести к ужесточению бюджетных ограничений в сфере реализации государственной программы, снижению финансирования программных мероприятий, а также снижению качества управления финансами в части планирования доходов областного бюджета. Влияние данных рисков может быть частично снижено за счет реализации предусмотренных государственной программой мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и повышению эффективности оказания государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере природопользования.

Технологические риски, связанные с возможными задержками в переходе к обеспечению доступа граждан и организаций к получению государственных услуг в электронном виде, могут снизить эффект от мероприятий, направленных на повышение эффективности исполнения государственных функций и оказание государственных услуг. Частично данные риски можно минимизировать за счет комплексной регламентации всех государственных услуг Министерства в сфере природопользования, которая обеспечит повышение информационной прозрачности, доступности и качества оказываемых государственных услуг и в тех случаях, когда их оказание будет осуществляться не в электронном виде.

Операционные риски связаны с недостатками в процедурах управления, контроля за реализацией государственной программы, в том числе с недостатками нормативного правового обеспечения. Несвоевременное внесение изменений в нормативную правовую базу может стать источником серьезных трудностей в обеспечении рационального и безопасного природопользования, снижения деловой активности предприятий и сокращения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Техногенные и экологические риски: любая крупная природная, технологическая или экологическая катастрофа, вероятность которой полностью исключить нельзя, потребует дополнительных ресурсов по ликвидации ее последствий, что может негативно сказаться на реализации государственной программы. Минимизации данного риска будет способствовать мониторинг окружающей среды.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (далее – Концепция долгосрочного развития), в том числе определены следующие приоритетные направления развития лесного хозяйства:

- 1) создание системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов (в первую очередь в регионах, утративших экологический, рекреационный и лесохозяйственный потенциал);
- 2) улучшение породного состава лесных насаждений, резкое сокращение незаконных рубок и теневого оборота древесины;
- 3) развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение экономической доступности лесных участков и повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных

15

дорог круглогодичного действия, и развитие транзитных железнодорожных и автомобильных путей.

Концепцией долгосрочного развития предусматривается существенное увеличение объемов использования лесов и доведение к 2024 году доли использования расчетной лесосеки до 50%, а также рост производства и потребления продукции глубокой переработки древесины до уровня государств – лидеров в этой сфере деятельности.

Цели и системные проблемы в сфере лесного хозяйства сформулированы в Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации. Целями Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации являются:

- 1) достижение устойчивого лесопользования, инновационного и эффективного развития, использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экологическую безопасность региона;
- 2) повышение долгосрочной конкурентоспособности лесной промышленности и увеличение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие Свердловской области.

Достижение указанных целей сдерживают следующие проблемы:

- 1) низкий сьем древесины с единицы площади эксплуатационных лесов;
- 2) недостаточная эффективность лесовосстановления, охраны и защиты лесов;
- 3) низкая актуальность сведений о лесных ресурсах;
- 4) избыточные административные барьеры;
- 5) низкая степень использования лесного сырья, ухудшающая экономику отрасли;
- 6) ограниченный масштаб внутреннего рынка, недостаточный для создания новых производств в отрыве от экспортных рынков;
- 7) низкая инвестиционная привлекательность отрасли, обусловленная структурными факторами;
- 8) низкий уровень технического, научного и кадрового обеспечения;
- 9) несовершенство нормативно-правовой базы и нормативно-технической базы в сфере лесного комплекса и смежных отраслях.

Целевое видение лесного комплекса подразумевает формирование экономически устойчивой, глобально конкурентоспособной группы отраслей, функционирующих на базе устойчивого лесопользования и сохранения биосферной роли лесов.

Обязательными условиями для реализации целевого видения являются:

- 1) поддержка проектов развития перерабатывающих производств;
- 2) стимулирование спроса и развитие рынков сбыта;
- 3) обеспечение доступности существующей сырьевой базы;
- 4) стимулирование рационального лесопользования и интенсивного использования и воспроизводства лесов;
- 5) развитие кадрового, технологического и научного потенциала;
- 6) совершенствование системы защиты и охраны лесов;
- 7) сохранение и восстановление экологического потенциала лесов.

16

К 2030 году планируется существенно увеличить вклад лесного комплекса в экономику страны. Предусматривается развитие частных предприятий с глубокой переработкой древесины, в том числе химической и механической, которым при необходимости будут оказаны меры государственной поддержки.

Таким образом, приоритеты и цели государственной политики в сфере лесных отношений определяют необходимость комплексного решения задач лесного хозяйства, направленных на обеспечение непрерывного, неистощительного, рационального и многоцелевого использования лесов с учетом их социально-экологического значения.

Важным условием успешной реализации приоритетных направлений деятельности в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, а также развития лесного хозяйства в Свердловской области и укрепления российской государственности выступает совершенствование системы управления, государственной службы.

Профессиональное развитие государственных гражданских служащих Министерства осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по организации повышения квалификации государственных гражданских служащих Свердловской области, ежегодно утверждаемым распоряжением Губернатора Свердловской области. Основания для направления государственных гражданских служащих для участия в мероприятиях по профессиональному развитию определены статьей 62 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Государственные гражданские служащие получают дополнительное профессиональное образование в организациях, имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности, в том числе по программам дополнительного профессионального образования, таких как федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный юридический университет», федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный экономический университет» и государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования Свердловской области «Региональный кадровый центр государственного и муниципального управления».

Во исполнение государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 318, в части повышения квалификации специалистов лесного хозяйства Свердловской области и в целях развития кадрового потенциала лесной отрасли Свердловской области на постоянной основе организуется по очной, заочной формам, а также с применением дистанционных образовательных технологий обучение на курсах повышения квалификации

17

за счет и в пределах средств федеральных субвенций, выделяемых на исполнение переданных Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, специалистов Министерства, руководителей и работников подведомственных учреждений. Обучение осуществляется в федеральных автономных учреждениях дополнительного профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации руководителей работников и специалистов лесного хозяйства» (город Пушкино Московской области) и «Институт повышения квалификации работников лесного хозяйства» (город Дивногорск Красноярского края). Также согласно пункту 47 Отраслевого соглашения по лесному хозяйству Российской Федерации на 2016–2019 годы, заключенного между Федеральным агентством лесного хозяйства и Профсоюзом работников лесных отраслей Российской Федерации 1 июля 2016 года, работодатели обязуются обеспечивать сохранение и рациональное использование профессионального потенциала работников, а также создание условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работающих не реже одного раза в три года.

Образовательный уровень государственных гражданских служащих Министерства на протяжении последних лет остается стабильным.

## Раздел 2. Цели и задачи государственной программы, целевые показатели реализации государственной программы

Цели, задачи и целевые показатели реализации государственной программы приведены в приложении № 1 к государственной программе.

Методика расчета значений целевых показателей государственной программы приведена в приложении № 3 к государственной программе.

## Раздел 3. План мероприятий по выполнению государственной программы

Разработка и реализация государственной программы осуществляются Министерством – ответственным исполнителем государственной программы, которое осуществляет текущее управление государственной программой и отвечает за результаты ее реализации.

Разработка государственной программы, текущее управление реализацией, сроки предоставления отчетности и контроль за выполнением государственной программы осуществляются в соответствии с Порядком формирования и реализации государственных программ Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2014 № 790-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области» (далее – Порядок).

Министерство осуществляет полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы, и осуществляет функции государственного заказчика товаров, работ, услуг, необходимых для реализации государственной программы.

18

Получателями средств, предусмотренных государственной программой, являются государственные казенные учреждения, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя.

Выполнение работ, поставка товаров и оказание услуг, необходимых для осуществления мероприятий государственной программы, осуществляются юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, которые определяются путем размещения закупок способами, указанными в Федеральном законе от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выполнение мероприятий государственной программы и ее подпрограмм осуществляется посредством:

- 1) заключения государственных контрактов (договоров) с юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, определяемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;
- 2) заключения соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам;
- 3) заключения соглашений с Федеральным агентством водных ресурсов о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджету Свердловской области;
- 4) заключения соглашений с Федеральным агентством водных ресурсов о предоставлении из федерального бюджета субвенций бюджету Свердловской области;
- 5) заключения соглашений с бюджетными учреждениями, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, о предоставлении субсидий из областного бюджета на выполнение государственного задания.

Ответственный исполнитель государственной программы с учетом финансовых средств, выделяемых на реализацию государственной программы из различных источников, и предварительных результатов выполнения мероприятий государственной программы уточняет указанные мероприятия и объемы их финансирования с внесением изменений в государственную программу в соответствии с Порядком. Состав основных мероприятий государственной программы определен исходя из необходимости достижения ее целей и задач и сгруппирован по подпрограммам.

Перечень основных мероприятий государственной программы приведен в приложении № 2 к государственной программе.

## Раздел 4. Межбюджетные трансферты

В рамках государственной программы предусматривается предоставление Министерством следующих межбюджетных трансфертов:

- 1) субсидии из областного бюджета на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений (далее – ГТС), находящихся

19

в собственности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

2) субсидии из областного бюджета на организацию мероприятия по обустройству источников централизованного водоснабжения;

3) субсидии из федерального бюджета бюджету Свердловской области в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 350 «О федеральной целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах».

Порядок отбора муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и предоставления субсидии на организацию мероприятий по обустройству источников централизованного водоснабжения и Порядок отбора муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и предоставления субсидии, на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, приведены в приложениях к подпрограмме 1 «Экологическая безопасность Свердловской области» и к подпрограмме 2 «Развитие водохозяйственного комплекса Свердловской области» государственной программы.

(Продолжение на 4-й стр.)