

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

11

В Свердловской области 7,1 процента населения (305 761 человек) имеют статус инвалидов, в том числе: инвалиды I группы – 44 777 человек (14,6 процента от общего числа инвалидов), инвалиды II группы – 127 720 человек (41,8 процента от общего числа инвалидов), инвалиды III группы – 116 084 человека (38 процентов от общей численности инвалидов).

В настоящее время, по результатам проведенного мониторинга, доля объектов, частично либо полностью оборудованных элементами доступности, составляет 51,3 процента. За 2013–2015 годы за счет средств областного бюджета 406 инвалидам-колясочникам предоставлено 914 единиц технических средств, включая поручни, пандусы, накладки, подъемные устройства.

Необходимо расширить формы участия некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг и реализации социальных проектов. С учетом вышеприведенных данных в прогнозируемом периоде (2014–2020 годы) потребность граждан в мерах социальной поддержки будет возрастать.

На территории Свердловской области проживает 1 065 967 граждан старше трудоспособного возраста, что составляет 24,6 процента от населения Свердловской области (в Российской Федерации – 23,5 процента). По сравнению с 1990 годом (когда этот показатель составлял 18,7 процента) численность пожилых людей выросла на 19,6 процента (таблица 1).

Table with 6 columns: Наименование показателя, На 01.01.1990, На 01.01.2011, На 01.01.2012, На 01.01.2013, На 01.01.2014, На 01.01.2015. Rows: Численность старше трудоспособного возраста, человек; Доля в общей численности населения, процентов.

Таблица 1. Повышение качества в доступности социального обслуживания. Обеспечение соответствия системы социальных услуг современной структуре потребностей общества

Социальное обслуживание населения осуществляется в 143 учреждениях, в том числе 30 – в стационарных учреждениях, 49 – в центрах социального обслуживания семьи и детей и 64 – в учреждениях социального обслуживания населения.

Осуществляется планомерное совершенствование системы социального обслуживания. Проводится переход от традиционного завышающего принципа, когда человек сам обращается за помощью, к активной профилактике возникновения проблем жизнедеятельности в отношении лиц, нуждающихся в социальной помощи. Ведется работа по совершенствованию методологии оказания помощи на основе принципа «клиент в первую очередь», а также на активизацию его собственного потенциала в решении имеющихся проблем.

15

семья, затрудняющих ее жизнедеятельность, – залог стабильного социального развития Свердловской области.

Глава 5. Создание условий для формирования семейной среды как среды личностного саморазвития супругов, воспитания и развития детей, повышения престижа социально благополучной семьи

Одной из стратегических целей развития современного общества является обеспечение благополучия и защищенности детства, формирование традиционной семьи – важнейшего социального института.

Государственная семейная политика, являясь важным направлением современной социальной политики, представляет собой комплекс неопределенных мер, реализуемых федеральными, областными, муниципальными органами управления в отношении лиц, нуждающихся в социальной помощи. В Свердловской области на протяжении последних 15 лет проводится всесторонняя государственная политика, направленная на улучшение демографической ситуации, социальную поддержку семьи и детства.

Основные направления государственной семейной политики: укрепление и развитие института семьи, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей, улучшение положения семей с несовершеннолетними детьми, защита семьи и оказание ей поддержки в осуществлении ее основных функций.

И как следствие – повышение уровня семейного благополучия, улучшение демографической ситуации в стране, разрешение проблем социального стресса.

В Свердловской области система социальной защиты и социального обслуживания семьи и детей функционирует по четырем основным направлениям:

- 1) социальное обеспечение семей с детьми, предоставление семьям и детям, нуждающимся в особой заботе государства, материальной мер социальной поддержки, определенных федеральными и областными законодательством;
2) организация социального обслуживания семей и детей в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении;
3) организация профилактической работы, выявление неблагополучия на ранних стадиях, реабилитация и социализация детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и семей, в составе которых есть дети-инвалиды, на базе учреждений социального обслуживания;
4) реализация мер воспитательного и профилактического характера, социальных проектов в сфере семейной политики, направленных на повышение в обществе статуса социально ответственной семьи, материнства и отцовства, основанных на социальном партнерстве с негосударственными организациями.

19

населения Свердловской области (2013–2018 годы)», утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2013 № 226-ПП «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Свердловской области (2013–2018 годы)».

Особый акцент сделан на проведении информационно-разъяснительной работы как с населением, так и сотрудниками учреждений. Одно из основных поручений Президента Российской Федерации – планомерное повышение средней заработной платы отдельным категориям работников.

Мониторинг реализации данного поручения осуществляется ежемесячно. Линейка повышения заработной платы согласована с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Сильными сторонами в сфере социальной защиты населения являются: 1) социальное ориентированный бюджет Свердловской области; 2) разветвленная сеть территориальных управлений социальной политики и государственных учреждений социального обслуживания;

3) сформированная эффективная система осуществления социальных выплат и пособий на основании принципов адресности и нуждаемости; 4) широкий спектр предоставляемых услуг;

5) высокий уровень взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями; 6) опыт успешной реализации программ и проектов социальной направленности;

7) высокий уровень доверия населения к деятельности органов социальной защиты населения Свердловской области.

Слабыми сторонами в сфере социальной защиты населения являются: 1) территориальная удаленность учреждений социального обслуживания для жителей отдаленных территорий Свердловской области;

2) неадекватность полученных услуг в электронном виде; 3) не высокий уровень интеграции инвалидов в общество в силу сложившейся общественной и социальной инфраструктуры;

4) старение кадров в системе органов социальной защиты населения, невысокий приток в систему специалистов; 5) высокая степень изношенности материально-технической базы учреждений социального обслуживания и территориальных управлений социальной политики.

Текущее состояние социально-экономического развития отрасли характеризуется наличием следующих рисков и угроз: 1) увеличение нагрузки на социальную сферу вследствие старения населения, высокой инвалидизации общества, усложнения социально-экономической ситуации в России;

2) пассивность и снижение ответственности у клиентов системы социальной защиты населения, потребительское отношение к государственной помощи;

12

С 01 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», приданный новой моделью развития системы социального обслуживания граждан. В развитие положений Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» принят Закон Свердловской области от 03 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», действие которого направлено на реализацию новых правовых полномочий в сфере социального обслуживания.

Основанием для предоставления гражданину социальных услуг является отнесение его к какой-либо льготной категории, а наличие индивидуальной нуждаемости и индивидуальные программы, содержащая перечень социальных услуг, необходимых конкретному гражданину исходя из его жизненной ситуации.

Индивидуальная программа – это документ, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

Формируются оптимальные модели территориальной системы учреждений социального обслуживания, внедряется новый механизм финансового обеспечения учреждений социального обслуживания, внедрены новые формы оплаты труда работников государственных учреждений социального обслуживания, в зависимости от достижения конечного результата, обеспечивается действенность и результативность финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Глава 3. Развитие трехстороннего партнерства: государство, бизнес, общество. Развитие рынка социальных услуг

В Свердловской области накоплен значительный опыт взаимодействия и партнерства органов государственной власти Свердловской области с социально ориентированными некоммерческими организациями. На протяжении последних лет осуществляются финансовая, информационная и организационно-методическая поддержка общественных организаций, а также совершенствование нормативного правового регулирования их деятельности.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области принимаются системные меры по развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций, государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Некоммерческие организации Свердловской области активно участвуют в конкурсах социальных проектов, проводимых как на федеральном, так и на региональном уровне. Так, в 2014 году для оказания помощи инвалидам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в Свердловскую область из средств федерального бюджета привлечена субсидия в объеме 18,97 млн. рублей, из которых 10,0 млн. рублей – средства субсидии Министерства социальной политики Свердловской области.

В Свердловской области проводятся выплаты порядка 140 социальных пособий и компенсаций. С 01 января в соответствии с

13

Областной конкурсе социальных проектов общественных объединений, проводимых в рамках Дней милосердия в Свердловской области начиная с 2010 года, имеет ежегодную тенденцию к увеличению количества и качества представляемых проектов. Лучшие социальные проекты, отмеченные в ходе областного конкурса, в дальнейшем реализуются при поддержке исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

В 2015 году на мероприятия и проекты по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций по линии Министерства социальной политики Свердловской области направлено 50,4 млн. рублей, по состоянию на 01.10.2015 получены финансовую поддержку 32 социально ориентированные некоммерческие организации, финансирование составило 47,8 млн. рублей. На 2016 год запланировано выделение 48,5 млн. рублей.

Эффективность процесса дальнейшего развития некоммерческого сектора зависит как от уровня сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций между собой, так и от уровня их взаимодействия с органами государственной власти Свердловской области.

Кроме того, по результатам конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2015 № 2029-р и на основании Соглашения, заключенного между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Свердловской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Свердловской области на реализацию программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в Свердловскую область из средств федерального бюджета привлечена субсидия в объеме 18,97 млн. рублей, из которых 10,0 млн. рублей – средства субсидии Министерства социальной политики Свердловской области.

Глава 4. Развитие человеческого потенциала, повышение уровня социальной защищенности населения

В Свердловской области по итогам 2014 года 1,4 млн. человек имеют право на получение мер социальной поддержки, что составляет 32,4 процента от общей численности жителей Свердловской области. Прямое на получение социальной помощи получают ветераны, инвалиды, многодетные и приемные семьи, дети, оставшиеся без попечения родителей, граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Ежегодно численность граждан, включенных в областную и федеральную регистры, сокращается. С 2011 года численность уменьшилась на 63,7 тыс. человек. Кроме категорий граждан, включенных в областную и федеральную регистры, право на получение мер социальной поддержки имеют более 600 тыс. человек.

В Свердловской области производится выплата порядка 140 социальных пособий и компенсаций. С 01 января в соответствии с

17

2015 году», которая получила одобрение Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Данная программа направлена на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов в Свердловской области.

Большое внимание уделяется взаимодействию государственных органов Свердловской области, органов местного самоуправления с общественными организациями инвалидов.

Глава 7. Создание условий для активного долголетия граждан пожилого возраста

С 2011 года в Свердловской области реализуется комплексная программа «Старшее поколение», в рамках которой предусмотрено проведение целого комплекса мероприятий, направленных на улучшение качества жизни граждан старшего поколения и инвалидов:

1) повышение качества, расширение перечня и доступности медицинской помощи и социальных услуг в соответствии с национальными стандартами; создание условий для активного долголетия, повышение конкурентоспособности граждан пожилого возраста на рынке труда, развитие различных форм клубной работы, «Школы пожилого возраста», социального туризма;

2) развитие материально-технической базы учреждений социального обслуживания граждан, оснащение необходимым имуществом и оборудованием, создание комфортных условий для клиентов социальной службы.

3) в рамках реализации указанной комплексной программы ежегодно проводится исследование социально-экономического положения граждан пожилого возраста.

Глава 8. Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года»

Современная социальная политика имеет несколько целей, несколько измерений. Это поддержка тех, кто по объективным причинам не может заработать себе на жизнь. Это обеспечение работы социальных лифтов, «органов спуска» и продвижения каждого человека на основе его способностей и таланта. Программы демографического развития, профилактики семейного неблагополучия и пропаганды семейных ценностей, социальной поддержки старшего поколения, формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности – это индикатор социального самоуправления общества в целом, семьи и каждого отдельного человека.

14

с законодательством Российской Федерации производится индексация размеров социальных выплат на уровень инфляции.

Доля граждан, получающих меры социальной поддержки, в общей численности граждан, имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки и ориентированных в органы социальной политики Свердловской области, составляет 100 процентов.

Высокая доля пожилых людей и сохранение тенденции старения населения требуют повышения интеграции граждан старшего поколения в общественную жизнь региона и создания условий для продолжения трудовой деятельности пожилыми гражданами, имеющими такую потребность. Ежегодно сохраняется высокий процент охвата социальными услугами пожилых людей из числа выключенных, нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании. Преодолевать дефицит общения пожилых людей, оказывать им психологическую поддержку помогает клубная деятельность. Всего в Свердловской области на базе культурно-досуговых учреждений и учреждений социального обслуживания действует 736 клубов, в работе которых принимают участие более 40 тыс. граждан пожилого возраста.

В 2012 году при комплексных центрах социального обслуживания населения Свердловской области созданы «Школы пожилого возраста», в которых за 2012–2014 годы обучено прошло более 100 тыс. человек по следующим направлениям: активное долголетие, базовая жизнедеятельность, компьютерная грамотность, творческая и прикладная деятельность, профессиональная ориентация, обучение навыкам ухода, правам и экономической культуре, социальным туризм и краеведение.

Продолжается системная работа по повышению эффективности социальной реабилитации и обеспечению доступности для инвалидов среды жизнедеятельности. По состоянию на 01.10.2015 в Свердловской области проживают 306,5 тыс. граждан с ограниченными возможностями здоровья. Преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов, обеспечение доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в Свердловской области – одна из приоритетных задач органов государственной власти.

К 2015 году вдове, по сравнению с 2009 годом, увеличилось количество многодетных семей, достигнув показателя 38 226 семей, в которых воспитывается 124 911 детей. По сравнению с 2013 годом общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Свердловской области сократилась на 1,6 процента. С учетом усыновленных детей данный показатель составил 19 069 детей.

Обеспечение необходимых условий для реализации семей в сфере и функций и повышение качества жизни семьи, укрепление и развитие социального института семьи, защита ее интересов и прав, выявление и решение специфических проблем

18

Сегодня в системе социальной защиты Свердловской области функционируют 204 подведомственных Министерству социальной политики учреждений территориальных управлений и учреждений. Их численность составляет:

- 1) 57 территориальных управлений социальной политики;
2) 143 государственных учреждения социального обслуживания населения Свердловской области;
3) 1 государственное учреждение Свердловской области «Областной информационно-расчетный центр».

Совершенствование системы органов социальной политики осуществляется посредством оптимизации социального обслуживания, интенсификации выполняемых работ, оптимизации организационных процессов, внедрения и развития новых технологий социального обслуживания.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области территориальными управлениями социальной политики реализуются 36 функций.

Государственные функции и государственные услуги, осуществляемые органами социальной политики, закреплены более чем в 120 нормативных правовых актах Российской Федерации и Свердловской области.

В рамках повышения эффективности деятельности, оптимизации бюджетных расходов при сохранении качества и доступности государственных услуг число управлений за 18 лет сокращено на 28,3 процента.

Осуществляется оптимизация структуры сети и штатной численности учреждений социального обслуживания. В целях повышения эффективности качества предоставляемых социальных услуг в 2015 году реорганизовано 14 государственных бюджетных учреждений социального обслуживания путем присоединения, в результате чего количество учреждений уменьшилось на 5 процентов (со 143 до 136 единиц).

Васильева Е.А. в результате оптимизации средства направлены на повышение заработной платы работникам в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Ведется планомерная работа по переводу государственных бюджетных учреждений социального обслуживания в статус автономных учреждений. На 01.10.2015 из 143 учреждений социального обслуживания населения Свердловской области 70 учреждений являются автономными.

Основные условия органов социальной политики Свердловской области сконцентрированы на исполнении поручений указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, Губернатора Свердловской области, федеральных и областных законов.

Выполнены поручения Президента Российской Федерации, федеральные программы документы, Министерства социальной политики Свердловской области разработаны и реализуются План мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания

К постановлению Правительства Свердловской области от 12.04.2016 № 257-ПП

Приложение № 1 к государственной программе «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года»

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ реализации государственной программы

«Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года»

Table with 12 columns: № строки, № п/п, Наименование цели (задачи) и задачи, Единица измерения, Значение целевого показателя реализации государственной программы (2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020), Источники значимых показателей.

22

Table with 12 columns: № строки, № п/п, Наименование цели (задачи) и задачи, Единица измерения, Значение целевого показателя реализации государственной программы (2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020), Источники значимых показателей.

23

Table with 12 columns: № строки, № п/п, Наименование цели (задачи) и задачи, Единица измерения, Значение целевого показателя реализации государственной программы (2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020), Источники значимых показателей.

(Продолжение на 3-й стр.)