ДОКУМЕНТЫ

Официальным опубликованием закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом законом Свердловской области **(статья 61 Устава Свердловской области)**

1

ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА

www.oblgazeta.ru

Четверг, 31 декабря 2015 г.

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.12.2015 № 1187-ПП

г. Екатеринбург

О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1275-ПП

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2014 № 790-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области», распоряжением Правительства Свердловской области от 11.06.2015 № 614-РП «Об утверждении Плана мероприятий по составлению проекта областного бюджета и проекта бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в государственную программу Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1275-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года» («Областная газета», 2013, 19 ноября, № 562–566) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 05.03.2014 № 143-ПП, от 07.05.2014 № 381-ПП, от 20.10.2014 № 884-ПП, от 25.12.2014 № 1215-ПП, от 07.05.2015 № 362-ПП, от 15.07.2015 № 623-ПП, следующие изменения:

1) в паспорте:

графу 2 строки «Цели и задачи государственной программы» дополнить частью следующего содержания:

«Цель 4. Минимизация последствий терроризма и экстремизма и поддержка граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка.

На достижение данной цели направлена следующая задача:

обеспечение выполнения полномочий по участию в предупреждении терроризма и экстремизма и поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка»;

графу 2 строки «Перечень подпрограмм государственной программы» дополнить частью следующего содержания:

«Подпрограмма 5 «Участие в организации и осуществлении на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий и обеспечение участия в поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка»;

графу 2 строки «Перечень основных целевых показателей государственной программы» дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«8) доля уведомлений о проведении публичных мероприятий, по которым принято решение, от общего числа поступивших уведомлений о проведении публичных мероприятий»;

в графе 2 строки «Объемы финансирования государственной программы по годам реализации, тыс. рублей»:

число «12333099,1» заменить числом «12431702,6»;

число «1496206,2» заменить числом «1520132,1»;

число «1532492,6» заменить числом «1607170,2»;

число «12049625,3» заменить числом «12125808,8»;

число «1488896,7» заменить числом «1565080,2»;

число «283473,8» заменить числом «305893,8»;

число «38745,0» заменить числом «62670,9»;

число «43595,9» заменить числом «42090,0»;

2) части первую – четвертую раздела 1 изложить в следующей редакции:

«Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, реализуются в соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 26 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Более четкая регламентация полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе применительно к Свердловской области, отражена в следующих федеральных и областных нормативных правовых и правовых актах, а именно:

1) в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 09 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности»;

Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;

Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 220-ОЗ «О радиационной безопасности населения в Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;

иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

2) в области организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»;

иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы области организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы.

Также ряд полномочий по оказанию мер поддержки общественным объединениям пожарной охраны определен:

Федеральным законом от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;

Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

Отдельные полномочия субъекта Российской Федерации определены федеральными законами от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».»;

3) подраздел 1 «Повышение безопасности жизнедеятельности населения, гражданская оборона и защита населения и территорий Свердловской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и стихийных бедствий» раздела 1 изложить в следующей редакции:

«1. Повышение безопасности жизнедеятельности населения, гражданская оборона и защита населения и территорий Свердловской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и стихийных бедствий.

Свердловская область занимает территорию 194,3 тыс. кв. км. В её состав входят 94 муниципальных образования: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских и 16 сельских поселений. Всего – 1914 населенных пунктов, из них – 47 городов, 17 городов отнесены к группам по гражданской обороне. Население Свердловской области составляет 4428,2 тыс. человек, в том числе городское – 3 634,615 тыс. человек, сельское – 793,585 тыс. человек.

Свердловская областная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Свердловская областная подсистема РСЧС) создана в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 28.02.2005 № 139-ПП «О Свердловской

областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Свердловская областная подсистема РСЧС состоит из 15 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций.

В состав Свердловской областной подсистемы РСЧС входят 33 функциональные подсистемы, представленные 15 территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными организациями и исполнительными органами государственной власти Свердловской области.

Свердловская областная подсистема РСЧС в соответствии с административно-территориальным и территориально-объектовым делением имеет 3 уровня (областной, муниципальный и объектовый) и состоит из территориальных звеньев (городские и районные).

Основные усилия Свердловской областной подсистемы РСЧС направлены на реализацию Основ государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года (утверждены Президентом Российской Федерации 15.11.2011 № Пр-3400) для обеспечения безопасности населения, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

Приоритетные направления деятельности Свердловской областной подсистемы РСЧС реализуются в выполнении следующих задач, а именно:

повышение эффективности деятельности координационных органов – комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и комиссий органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, сопряжение и развитие обеспечивающих их работу информационно-управляющих систем;

создание и развитие нормативно-правовой базы муниципальных образований по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), создания и развития аварийно-спасательных формирований;

обеспечение готовности органов управления, сил и средств Свердловской областной подсистемы РСЧС к реагированию на ЧС, совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС, развитие систем информационного обеспечения;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов, достаточных для ликвидации ЧС;

создание страховых фондов документации на объекты повышенного риска (потенциально опасные объекты) и объекты систем жизнеобеспечения населения;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности средствами коллективной защиты установленных категорий населения для защиты от ЧС;

создание и поддержание необходимых условий для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения;

создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований;

участие в создании и развитии комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в Свердловской области (далее – КСЭОН) и Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (далее – ОКСИОН) на территории Свердловской области;

использование ОКСИОН для оповещения населения об угрозах ЧС и совершенствования его навыков и знаний в области гражданской обороны (далее – ГО), защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Повышенная вероятность возникновения аварий и катастроф техногенного характера на территории Свердловской области связана со спецификой хозяйственной деятельности, которая характеризуется высокой концентрацией предприятий цветной и черной металлургии, химической промышленности, энергетического и оборонного комплексов, горнодобывающей промышленности.

Из возможных на территории Свердловской области техногенных ЧС наибольшую опасность по вероятным последствиям представляют ЧС, поражающие факторы которых распространяются на значительные территории и представляют угрозу жизни и здоровью большому количеству населения. Такие ЧС возможны при авариях на радиационно- и химически опасных производствах и объектах.

Значительную потенциальную опасность по частоте возникновения и риску для жизни и здоровья людей представляют ЧС, вызванные транспортными авариями и катастрофами. В общем количестве техногенных ЧС подавляющую часть составляют дорожно-транспортные происшествия.

Основной причиной аварий остается нарушение правил дорожного движения всеми участниками движения. Общая протяженность автомобильных дорог Свердловской области, включая улично-дорожную сеть, составляет 29362,697 км, из них 588,3 км – автомобильные дороги общего пользования федерального значения, 11126,097 км – регионального значения, 17648,3 км – местного значения.

Основными источниками возникновения ЧС на автомобильном транспорте являются:

дорожно-транспортные происшествия (дорожно-транспортные происшествия с пострадавшим, дорожно-транспортные происшествия с транспортными средствами, перевозящими опасные грузы);

неблагоприятные природно-климатические условия (снегопады, ливневые дожди, паводковые ситуации и наводнения).

На территории Свердловской области возможны ЧС, вызванные аварийным разливом нефти и нефтепродуктов:

локального значения – при авариях на автомобильном транспорте и на автозаправочных станциях;

местного, территориального и регионального значения – при сходе с рельсов железнодорожных цистерн и при авариях на нефтебазах, федерального значения – при прорыве (проколе) магистральных нефтепроводов, авариях на нефтехранилищах и на объектах, хранящих нефтепродукты в емкостях объемом более 5 тыс. куб. метров.

Разлив нефти и нефтепродуктов может вызвать массовую гибель животных, растений и микроорганизмов, загрязнение водной среды и почвы канцерогенными соединениями, оказывающими крайне отрицательное воздействие на человека и окружающую среду.

Потенциальную опасность несут также объекты тепло-, водо- и электроснабжения населения, так как возникновение аварийных ситуаций на них вызывает нарушение жизнеобеспечения населения.

В Белоярском городском округе западнее деревни Ялунина располагается территория бывшего полигона войсковой части 21221 (далее – полигон) по уничтожению авиационных боеприпасов.

В период с 1946 по 1975 год производилось уничтожение авиационных боеприпасов. По технологии уничтожения того времени взрывчатое вещество сжигалось на данном полигоне, а корпуса боеприпасов закапывались в грунт. В 1976 году участок полигона площадью 31,5 га передан Белоярскому районному отделу сельского хозяйства.

В 2008 году на территории полигона создана сеть наблюдательных скважин для ведения сезонного экологического мониторинга состава подземных вод. По результатам сезонного экологического мониторинга по сети наблюдательных скважин установлено, что увеличение тяжелых металлов в подземных водах не наблюдается. Превышения содержания в подземных водах мышьяка не обнаружено.

Для оценки экологической ситуации на территории бывшего полигона планируется проведение в течение 5–7 лет сезонного мониторинга состава подземных вод по сети наблюдательных скважин и поверхностных вод.

На территории Свердловской области функционируют 15 крупных нефтебаз, более 100 площадок хранения мазутного топлива, 120 складов горюче-смазочных материалов, 8 битумохранилищ, 119 объектов группы резервуаров и сливо-наливных устройств автомобильных заправочных станций, на которых сосредоточены основные запасы бензина, дизельного топлива, керосина, смазочных масел, растворителей, топочного мазута.

Возможными источниками разливов нефти и нефтепродуктов являются железнодорожные и автоцистерны, предназначенные для перевозки нефти и нефтепродуктов, наливочные и сливные операции. Наибольшую опасность при перевозке представляют ЧС и инциденты, происходящие на мостовых сооружениях через водные переправы.

По территории Свердловской области проходят два подземных магистральных нефтепровода – «Сургут-Полоцк» и «Холмогоры-Клин», диаметрами 1022 и 1220 мм соответственно, с максимальной суточной производительностью 256 и 268 тысяч тонн, разрешенным рабочим давлением 5,05 и 4,1 МПа, общей протяженностью 625 км.

Трассы транзитных нефтепроводов из Западной Сибири проходят через северные районы Свердловской области, пересекают шесть муниципальных образований: Гаринский городской округ, Сосьвинский городской округ, городской округ Верхотурский, Нижнетуринский городской округ, городской округ Красноуральск, Кушвинский городской округ.

В случае возникновения ЧС на магистральных нефтепроводах вблизи населенных пунктов возникает угроза жизни населению, а также вероятность нанесения материального ущерба третьим лицам, 8 населенных пунктов находятся на расстоянии менее 1,5 км от магистрального нефтепровода. Потенциально опасными участками при прохождении магистральных нефтепроводов являются также переходы через железнодорожные и автомобильные дороги, нефтеперекачивающая станция (далее – НПС) «Березовое»; НПС «Крутое»; линейная перекачивающая диспетчерская станция (далее – ЛПДС) «Сосьва»; НПС «Сосновка»; ЛПДС «Платина»; НПС «Арбатская». Наибольший разлив нефтепродуктов возможен на ЛПДС «Платина» в Нижнетуринском городском округе. Максимальный прогнозируемый объем разлития составит 50000 куб.м, площадь разлития – 1000875 кв. м.

На территории Свердловской области имеется значительный потенциал риска химического поражения населения в результате ЧС техногенного характера, так как она является одной из наиболее химически опасных областей Российской Федерации. На 93 потенциально опасных объектах Свердловской области, использующих в производстве аварийно химически опасные вещества, сосредоточено: аммиака – 832,14 т, хлора – 204,29 т, соляной кислоты (концентрированной) – 394,56 т, сероуглерода – 370,0 т, азотной кислоты – 4632,55 т, серной кислоты – 4071,48 т, фтористоводородной кислоты – 84,25 т.

Максимальная суммарная площадь возможного заражения территории может составить 2598 кв. км с населением более 500 тыс. человек. Суммарные потери этой категории населения могут достигнуть 50 процентов. Для укрытия персонала химически опасных объектов и населения, проживающего в зонах возможного химического заражения, имеются 102 убежища вместимостью 76,932 тыс. человек.

Наиболее частыми недостатками обеспечения химической безопасности являются: неудовлетворительное обеспечение работников предприятия индивидуальными средствами защиты, несоответствие систем локализации аварийных ситуаций требованиям нормативных документов, отсутствие или находящиеся в стадии доработки локальные системы оповещения, отсутствие договоров с профессиональными аварийно-спасательными формированиями на обслуживание.

Последствия многих ЧС могли бы быть снижены при наличии на химически опасных объектах современных установок аварийного освобождения

железнодорожных цистерн и контейнеров, систем локализации газовой волны и аварийного поглощения выбросов ядовитых веществ, программных средств контроля загазованности, прогнозирования развития ЧС.

Также наиболее характерными для Свердловской области природными ЧС являются ЧС, связанные с природными пожарами и прохождением весеннего половодья и дождевых паводков.

К возможным угрозам для населения и территорий относятся аварии на гидротехнических сооружениях (далее – ГТС).

На 175 объектах ГТС, поднадзорных Уральскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, авария на которых может привести к ЧС, по данным экспертных заключений, уровень безопасности классифицирован как: нормальный – 60 ГТС, пониженный – 81, неудовлетворительный – 26, опасный – 8.

В рамках реализации комплекса мер, направленных на уменьшение риска возникновения ЧС и снижение их последствий, проводится работа по декларированию безопасности и разработке паспортов безопасности опасных производственных объектов. 26 марта 2014 года утвержден Перечень потенциально опасных объектов на территории Свердловской области (далее – Перечень). В соответствии с Перечнем на территории Свердловской области функционируют 160 организаций, которые эксплуатируют 259 потенциально опасных объектов, расположенных на территориях 54 муниципальных образований в Свердловской области.

По состоянию на 01 декабря 2014 года разработаны: 73 паспорта безопасности территорий муниципальных образований (100 процентов), 241 паспорт безопасности из 259 (93,1 процента).

Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области (далее – Главное управление МЧС России по Свердловской области) в период с 2010 по 2014 год разработаны и подписаны 60 двусторонних соглашений по организации взаимодействия при возникновении пожаров и ЧС, о порядке обмена, использования информации и взаимодействии в области ведения комплексного мониторинга и прогнозирования природных и техногенных явлений, способных повлечь за собой возникновение ЧС на территории Свердловской области, в соответствии с приказом МЧС России от 26.08.2009 № 496 «Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Свердловской области от 06.04.1998 № 336-п «О порядке сбора и обмена информацией по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Свердловской области».

На территории Свердловской области функционирует строго выстроенная система решения вопросов защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами

противопожарной службы области, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах.

Определены основные направления и способы обеспечения устойчивого повышения уровня пожарной безопасности, защиты территории, населения и объектов социально-экономической инфраструктуры, развития материально-технической базы противопожарной службы Свердловской области, а также создания условий для активного привлечения населения к обеспечению мер пожарной безопасности.

В рамках принятия достаточных мер по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения при ЧС природного и техногенного характера для подразделений противопожарной службы Свердловской области ежегодно приобретается пожарно-техническое оборудование, вооружение и иное имущество для выполнения задач по предназначению.

Созданный резерв материальных ресурсов Свердловской области в размере 79,597 млн. рублей достаточен для обеспечения работ по ликвидации ЧС регионального и межмуниципального характера.

Общее состояние защиты населения и территорий от ЧС на территории Свердловской области обеспечивает необходимый уровень безопасности жизнедеятельности населения и функционирования объектов экономики. Спланированный и реализованный комплекс мероприятий организационного и практического характера в целом позволяет достичь требуемых показателей защищенности населения и территории Свердловской области в рамках приемлемых рисков ЧС природного и техногенного характера. Штатные органы управления, имеющие пункты управления, системы связи и оповещения, обеспечивают управление при возникновении или угрозе ЧС, решение вопросов гражданской обороны.

Действующая региональная система централизованного оповещения населения Свердловской области обеспечивает оперативное доведение сигналов (распоряжений) и информации оповещения до исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и населения. Существующая территориальная подсистема централизованного оповещения ГО и ЧС Свердловской области позволяет выполнить задачи по оповещению в установленные сроки.

Существующая и развивающаяся в Свердловской области система ГО в целом готова к выполнению задач и в достаточной мере реализует функции по защите населения, организаций и территорий Свердловской области в мирное и военное время, повышению готовности систем централизованного оповещения населения, защитных сооружений ГО, созданию запасов имущества ГО, внедрению современных технических средств и технологий.»;

4) в подразделе 2 «Реконструкция (модернизация) региональной системы оповещения населения Свердловской области» раздела 1:

в части четырнадцатой слова «должна осуществляться» заменить словом «осуществляется»;

5) в подразделе 3 «Комплексная система экстренного оповещения населения Свердловской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» раздела 1:

часть третью признать утратившей силу;

часть пятую изложить в следующей редакции:

«В рамках государственной программы в 2014 году в единых дежурно-диспетчерских службах (далее – ЕДДС) 47 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области и входящих в зоны КСЭОН, установлены современные аппаратно-программные комплексы оповещения.»;

6) в подразделе 4 «Единые дежурно-диспетчерские службы и Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Свердловской области» раздела 1:

часть двадцать вторую признать утратившей силу;

части с двадцать третьей по двадцать восьмую изложить в следующей редакции:

«В рамках реализации областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП «Об областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011–2015 годы» для функционирования ЕДДС в 2013 году было закуплено соответствующее оборудование.

Организована система профессиональной подготовки персонала ЕДДС. Затраты на обучение рассчитываются исходя от численности персонала ЕДДС и программы подготовки, обучения и повышения квалификации (ежегодно).

Обучение персонала ЕДДС осуществляется на базе государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области» (практические занятия и стажировка в составе оперативной дежурной смены федерального казенного учреждения «Центр управления кризисными ситуациями Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области».

Мероприятия по оснащению ЕДДС завершены в 2013 году, а финансовые средства на 2014–2020 годы, предусматриваемые государственной программой Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года», направлены на финансирование мероприятий по созданию Системы-112 на территории Свердловской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» рекомендовано завершить мероприятия по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» до 2017 года, но выполнение данных мероприятий в указанные сроки не представляется возможным в связи с недостаточным финансированием. В связи с

этим мероприятия по созданию Системы-112 на территории Свердловской области планируется завершить к концу 2018 года.

В рамках реализации государственной программы «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года» в 2014 году ЕДДС и ДДС службы скорой медицинской помощи муниципальных образований Горнозаводского управленческого округа Свердловской области были оснащены оборудованием Системы-112. В дальнейшем мероприятия по созданию Системы-112 на территории Свердловской области планируется организовать в следующем порядке:

в 2015 году:

завершение создания основного центра обработки вызовов Системы-112 (капитальный ремонт здания, приобретение оборудования, монтаж, пусконаладочные работы);

введение в государственное казенное учреждение Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области» дополнительной численности для обеспечения функционирования основного центра обработки вызовов Системы-112 в городе Екатеринбурге;

в 2016 году:

создание Системы-112 в муниципальных образованиях Северного управленческого округа Свердловской области (приобретение оборудования, монтаж, пусконаладочные работы);

введение и содержание в государственном казенном учреждении Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области» численности работников, обеспечивающих функционирование основного центра обработки вызовов Системы-112 в городе Екатеринбурге в полном объеме;

в 2017 году:

приобретение комплектов оборудования Системы-112 для трех муниципальных образований Западного управленческого округа Свердловской области;

в 2018 году:

создание Системы-112 в муниципальных образованиях Западного, Южного и Восточного управленческих округов Свердловской области (приобретение оборудования, монтаж, пусконаладочные работы).»;

7) подраздел 5 «Материально-техническое обеспечение государственного казенного учреждения Свердловской области «Служба спасения Свердловской области» раздела 1 изложить в следующей редакции:

«5. Материально-техническое обеспечение государственного казенного учреждения Свердловской области «Служба спасения Свердловской области».

Государственное казенное учреждение Свердловской области «Служба спасения Свердловской области» (далее – Служба спасения) является некоммерческой организацией, созданной Свердловской областью для выполнения работ в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной

власти Свердловской области в сфере защиты населения и территорий от ЧС межмуниципального и регионального характера и ликвидации их последствий, организации осуществления мероприятий по ГО, пожарной безопасности и безопасности людей на акваториях водных объектов, предупреждения террористических проявлений.

Являясь государственным учреждением Свердловской области, Служба спасения полностью содержится за счет бюджета Свердловской области.

С момента создания Службы спасения спасатели учреждения принимают непосредственное участие во всех аварийно-спасательных и других неотложных работах, проводимых на территории Свердловской области.

Вместе с тем уровень технической оснащенности Службы спасения не позволяет в полной мере использовать ее потенциал, что в конечном итоге оказывает негативное влияние на качество проводимых Службой спасения работ и увеличивает ущерб, наносимый происходящими на территории Свердловской области ЧС.

В 2012 году Служба спасения была привлечена к проведению поисково-спасательных работ по поиску и спасению пассажиров самолета АН-2 в районе города Серова. Поисковые работы производились в период с 15 июня по 10 ноября 2012 года. За все время существования, начиная с 21 июля 2005 года, Служба спасения не участвовала в проведении поисков такого масштаба. В поисках было задействовано 95 спасателей из 12 структурных подразделений, 22 единицы техники. Эти долгосрочные поисково-спасательные работы показали такие проблемы, как отказ работы автотранспорта из-за его полного износа, недостаточное оснащение работников специальной одеждой и обувью. Работники, осуществляющие поиски в таежной местности, при любой погоде не имели запасного комплекта специальной одежды и специальной обуви.

На основании распоряжения Правительства Свердловской области от 16.08.2013 № 1247-РП «О привлечении государственного казенного учреждения Свердловской области «Служба спасения Свердловской области» к участию в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории Амурской области» с 24 августа по 04 октября 2013 года группа спасателей учреждения из 15 человек принимала участие в ликвидации последствий наводнения в поселке Чнырах Николаевского района Хабаровского края. Спасатели, представляющие Свердловскую область, показали в работе высокий профессионализм, выучку, героизм. Вместе с тем уровень оснащенности спасателей Службы спасения оборудованием, специальной одеждой и специальной обувью был значительно ниже, чем у представителей других регионов Российской Федерации.

Учитывая высокую степень износа большинства автомобильной техники, спасательного оборудования, плавательных средств и снаряжения, приобретенного для Службы спасения, необходимо постоянное обновление существующей материальной базы.

Обеспечение Службы спасения осуществляется на основе постановления Правительства Свердловской области от 21.03.2008 № 227-ПП «Об утверждении норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других

средств индивидуальной защиты работникам областного государственного учреждения «Служба спасения Свердловской области» и Табеля оснащения государственного казенного учреждения Свердловской области «Служба спасения Свердловской области» специальным транспортом, аварийно-спасательным инструментом, оборудованием и другими средствами ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, утвержденного приказом Департамента общественной безопасности Свердловской области от 26.09.2014 № 188 «Об утверждении Табеля оснащения государственного казенного учреждения Свердловской области «Служба спасения Свердловской области» специальным транспортом, аварийно-спасательным инструментом, оборудованием и другими средствами ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ» (далее – Табель оснащения).

В структуру Службы спасения по состоянию на IV квартал 2015 года входят 6 поисково-спасательных отрядов, 3 поисково-спасательные группы и Водолазная служба.

Автомобильный парк обновлен только в Екатеринбургском поисково-спасательном отряде. Остальные подразделения Службы спасения оснащены автомобилями УАЗ 3909, которые достигли полного износа. Ремонт данных автомобилей экономически не выгоден. Возникла острая потребность в обновлении автомобильного парка с заменой автомобилей УАЗ на аварийно-спасательные автомобили среднего класса согласно Табелю оснащения.

Опыт проведения аварийно-спасательных работ показывает, что в каждой структурной единице должен быть автомобиль грузопассажирский повышенной проходимости для доставки групп спасателей на дальние расстояния в труднодоступные местности. Такими автомобилями оснащены 5 подразделений учреждения.

Для осуществления контроля и руководства поисково-спасательными работами необходимо оснащение поисково-спасательных отрядов легковыми автомобилями повышенной проходимости.

Для решения поставленных перед Службой спасения уставных задач необходимо провести мероприятия по техническому дооснащению и обновлению техники, в связи со значительным ее износом. Потребность имеется в транспортных средствах, оборудовании, плавательных средствах и средствах спасения людей на водных объектах, а также в электрических агрегатах и электроинструментах, спасательном гидравлическом оборудовании, спасательном водолазном снаряжении, средствах связи, альпинистском снаряжении, средствах жизнеобеспечения, средствах поиска и обнаружения пострадавших, бесперебойном обеспечении специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты с учетом сроков носки.

Прогноз позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшей целенаправленной и планомерной работы по материально-техническому обеспечению Службы спасения.

На балансе Службы спасения находятся 10 объектов недвижимого имущества, закрепленных на правах оперативного управления, в которых расположены структурные подразделения учреждения.

Все здания были построены в начале и середине XX века. С момента образования Службы спасения капитальный ремонт зданий не проводился.

Имеется острая необходимость в проведении ремонта зданий, а именно:

1) здания производственно-бытового корпуса, литер В, по адресу: город Екатеринбург, улица Машинная, дом 27, 1962 года постройки – место дислокации Екатеринбургского поисково-спасательного отряда. Требуется произвести ремонт кровли, внутренние работы по ремонту стен, полов, потолков;

2) нежилого здания по адресу: город Карпинск, переулок Почтамтский, дом 2, 1962 года постройки – место дислокации Карпинского поисково-спасательного отряда. Требуется произвести общестроительные работы внутри здания, ремонт кровли, ремонт фасада здания, ремонт отопления и теплосети, замену оконных блоков, ремонт туалетов и душевых;

3) здания пожарного депо, литеры А, А1, А2, по адресу: город Ивдель, улица 8 Марта, дом 31, 1938, 1966, 1995 годов постройки соответственно – место дислокации Ивдельского поисково-спасательного отряда. Требуется произвести работы по ремонту полов, замене входных, межкомнатных дверей и окон, ремонту потолка, ремонту стен;

4) здания спасательной станции по адресу: город Красноуфимск, улица Песчаная, дом 8, 1982 года постройки – место дислокации Красноуфимского поисково-спасательного отряда. Требуется произвести работы по замене окон и входной двери, ремонт класса, дежурной комнаты, комнаты для приема пищи, крыльца;

5) здания спасательной станции по адресу: город Нижние Серги, улица Чапаева, дом 4, 1972 года постройки – место дислокации Нижне-Сергинского поисково-спасательного поста. Требуется произвести работы по ремонту полов, замене входных, межкомнатных дверей и окон, ремонту потолка и стен;

6) здания спасательной станции по адресу: город Качканар, улица Набережная, дом 8, 1993 года постройки – место дислокации Качканарской поисково-спасательной группы. Требуется произвести работы по ремонту стен, потолков, замене окон и межкомнатных дверей;

7) здания спасательной станции по адресу: город Алапаевск, улица Ломоносова, дом 1, 1979 года постройки – место дислокации Алапаевской поисково-спасательной группы. Требуется произвести работы по ремонту кровли, полов, замене входных, межкомнатных дверей и окон, ремонту потолка и стен, электромонтажные работы, работы по подключению к газоснабжению;

8) здания спасательной станции по адресу: город Тавда, улица Типографская, дом 42, 1980 года постройки – место дислокации Тавдинского поисково-спасательного отряда. Требуется произвести ремонт электропроводки, работы по ремонту стен, потолков, замене окон, входных и межкомнатных дверей.

Проведение мероприятий, направленных на восстановление эксплуатационных показателей объектов недвижимости, позволит в полной мере использовать потенциал учреждения и исключить негативное влияние на качество проводимых Службой спасения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Свердловской области.»;

8) в подразделе 6 «Развитие противопожарной службы Свердловской области, общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области» раздела 1:

части с третьей по девятую изложить в следующей редакции:

«Проблема борьбы с пожарами и обеспечение пожарной безопасности в современных условиях приобретает все большее значение, поскольку пожары, нанося государству значительный материальный ущерб и унося человеческие жизни, стали одним из существенных факторов, дестабилизирующих социально-экономическую обстановку как в Свердловской области, так и в Российской Федерации в целом.

Как показывает сравнительный анализ, проведенный с учетом обстановки в соседних субъектах Российской Федерации, обладающих схожими со Свердловской областью финансово-экономическими, промышленными, инфраструктурными и иными показателями, динамика количества пожаров в сравнении с аналогичными показателями 2014 года характеризуется следующим образом: Челябинская область – (-0,3 процента), Тюменская область – (-3,0 процента), Свердловская область – (-3,2 процента).

Сокращение количества погибших людей на пожарах составляет в Свердловской области 3,7 процента, Челябинской области – 5,6 процента, Тюменской области – 2,5 процента.

По итогам 2014 года относительные показатели, характеризующие оперативную обстановку с пожарами, в сравнении со средними по Российской Федерации и Уральском федеральном округе составляют:

1) по количеству пожаров, приходящихся на 10,0 тыс. человек:

Российская Федерация – 11,7;

Уральский федеральный округ – 12,5;

Свердловская область – 8,72;

Челябинская область – 12,28;

Тюменская область – 13,33;

2) по количеству погибших при пожарах людей на 10,0 тыс. человек:

Российская Федерация – 0,8;

Уральский федеральный округ – 0,8;

Свердловская область – 0,79;

Челябинская область – 0,68;

Тюменская область – 1,17.

Прикрытие населенных пунктов подразделениями пожарной охраны по состоянию на 01 сентября 2015 года

Субъект Российской Федерации	Количество населенных пунктов	Количество населения (тыс. человек)	Количество прикрытых населенных пунктов (процентов)	Количество населения, обеспеченного мерами пожарной безопасности (процентов)
Свердловская область	1914	4327,54	81,9	92,0

В течение 2015 года вопрос обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов Свердловской области согласно требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) остался нерешенным. Время прибытия первого расчета к месту тушения пожара должно составлять в городских округах до 10 минут, в других населенных пунктах – до 20 минут.

Анализ выполнения требований Технического регламента в части расположения пожарных подразделений, а также времени прибытия к месту вызова первого подразделения позволяет определить следующее:

проведенная Правительством Свердловской области работа по выполнению Технического регламента позволила в 2,2 раза сократить количество неприкрытых населенных пунктов. Так, в 2010 году было прикрыто 729 населенных пунктов (43,9 процента);

по состоянию на начало 2015 года прикрыто 1569 населенных пунктов (81,9 процента).

Детальный анализ степени прикрытия населенных пунктов Свердловской области представлен в таблице:

Год	Прикрыто населенных пунктов				Не прикрыто населенных пунктов			
	количество (единиц)	процентов	численность населения (тыс. человек)	процентов	количество (единиц)	процентов	численность населения (тыс. человек)	процентов
Фактические показатели								
2010	729	43,9	3363,1	76,5	1185	56,1	1033,3	23,5
2011	1208	63,11	3832,6	88,9	706	36,8	474,9	10,03
2012	1394	72,8	3908,7	89,8	520	27,2	441,5	10,2
2013	1486	77,6	3954,9	90,5	428	22,4	412,3	9,5
2014	1534	80,1	3968,2	91,8	380	19,9	352,5	8,2
Планируемые показатели								
2015	1569	81,9	3976,2	92,0	345	18,1	344,5	8,0

»;

часть одиннадцатую изложить в следующей редакции:

«В целях исполнения Технического регламента и в соответствии с административно-территориальным делением Свердловской области и утвержденным Правительством Свердловской области планом мероприятий по созданию в Свердловской области общественных объединений пожарной охраны в первую очередь обращено внимание:

(Продолжение на 2-й стр.).