



# ВЗГЛЯД НА ПАРЛАМЕНТ НАКАНУНЕ 20-ЛЕТИЯ

(Окончание. Начало на 3-й стр.)

— Как раз сейчас Совет законодателей, в президиуме которого я представляю Уральский федеральный округ, разрабатывает наиболее эффективный механизм прохождения региональных законодательных инициатив. Одновременно в рамках Совета мы обсуждаем те проблемы, которые невозможно урегулировать на региональном уровне и необходимо вносить в федеральный парламент.

Например, по такому алгоритму рассматривался вопрос о сложностях с трудоустройством инвалидов. Мы совместно с другими регионами России направили письмо министру труда РФ, в котором предложили усилить некоторые положения федерального законодательства. В результате многие проблемы, на которые мы обращали внимание руководства страны, начали решаться.

Мы много занимались ЖКХ, обращались и в Правительство РФ, и в Государственную Думу. В частности, вы, наверное, помните, такие письма мы направляли по поводу разъяснения механизма оплаты энергоресурсов за общедомовое потребление. Нас, депутатов из Свердловской области, поддержали коллеги из других регионов. Благодаря тому, что на наше обращение оперативно среагировало руководство страны, удалось быстро снять нарастающее в тот момент социальное напряжение.

Когда рассматривался проект нового федерального закона об образовании, у себя в регионе мы горячо обсуждали его текст. Трижды законодатель обращался к Правительству РФ с просьбой временно не вносить этот документ в Госдуму. Все три раза наши обращения были услышаны и законопроект возвращался на доработку. В результате новый закон об образовании принят с учётом предложений от регионов.

Государственная Дума организовала дискуссию по этому законопроекту в режиме видеоконференции. В общей сложности от Свердловской области поступило более 150 поправок к тексту этого документа. Безусловно, не все были учтены, но наиболее важные из них вошли в текст нового закона.

В таком же режиме мы обсуждали проекты федеральных законов о полиции и о здравоохранении. В целом хочу отметить, что Совет законодателей — это орган, который позволяет сконцентрировать предложения по самым проблемным вопросам. Мы признательны председателю Совета Федерации РФ Валентине Ивановне Матвиенко и спикеру Государственной Думы Сергею Евгеньевичу Нарышкину за то, что они поддерживают такой формат диалога с регионами.

Всего за минувшие двадцать лет шесть законодательных инициатив Законодательного Собрания Свердловской области уже стали федеральными законами. Один законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе.

— Людмила Валентиновна, а насколько активен диалог областных депутатов с их избирателями?

— Когда тот или иной законопроект заходит на рассмотрение, мы в первую очередь ориентируемся на мнение жителей нашего региона. Приведу конкретные примеры законов, которые появились как раз благодаря такому диалогу, когда инициатива общественных организаций становилась законом. Мы одними из первых в стране приняли областной закон о региональном материнском капитале. У нас действует закон о знаке отличия «Совет да любовь». Он поднимает статус супругов, которые долго и счастливо прожили в браке, стали примером дружной семьи не только для своих детей, но и для окружающих людей. По предложению Областного Совета ветеранов Свердловской области мы приняли закон о почётном знаке «За заслуги в ветеранском движении».

Хочу подчеркнуть, что депутаты Законодательного Собрания уделяют особое внимание исполнению социальных законов. Неслучайно более семидесяти процентов нашего областного бюджета составляют расходы на социальные нужды. Конечно, в связи с этим нам необходимо думать об увеличении доходов нашего областного бюджета.

— Какие формы депутатского контроля вы считаете наиболее эффективными?

— Депутаты Законодательного Собрания контролируют исполнение принятых законов. Мы понимаем, что таким бы качественным закон ни был, он имеет смысл, только если исполняется в полной мере. Причём, на мой взгляд, особенно важно делать это не только на региональном, но и на муниципальном уровне. Это позволяет исключить ситуацию, когда реализация каких-либо важных положений закона сдерживается неисполнительностью муниципалитетов, не принявших вовремя необходимые нормативные акты.

Именно поэтому важно осуществлять контроль на всех уровнях власти, привлекать для этого общественность.

В аппарате Законодательного Собрания есть отдел по обеспечению контроля за соблюдением областного законодательства и взаимодействия с органами местного самоуправления. Финансовую сторону исполнения законов нам помогает контролировать Счётная палата Свердловской области, которая проверяет расходование средств регионального бюджета, его исполнение. Ежегодный доклад о состоянии законодательства в Свердловской области, который мы подготовили одними из первых в стране и о котором мы с вами уже говорили, — это тоже часть планомерной работы по контролю.

## ДЕНЬ ЗАВТРАШНИЙ

— Руководство страны поставило перед россиянами задачу — к 2020 году войти в пятёрку

крупнейших экономик мира по размеру внутреннего валового продукта. Какие перспективные программы необходимо реализовать для того, чтобы на Средний Урал приходили инвестиции?

— Во-первых, необходима важная программа социально-экономического развития. У нас она есть. Мы внесли в неё изменения, необходимые для реализации майских указов Президента России, его Послания Федеральному Собранию РФ.

В частности, для развития промышленности, малого и среднего бизнеса мы приняли региональный закон о государственно-частном партнёрстве. Он позволяет сегодня бизнесу и органам власти объединять усилия для строительства различных важных для региона объектов.

В качестве одного из примеров успешных проектов государственно-частного партнёрства в Свердловской области можно отметить создание Технического университета Уральской горно-металлургической компании, открытие которого состоялось в прошлом году. Реализация этого проекта — уникальный пример государственно-частного партнёрства в сфере профессионального образования. Проект был реализован Уральской горно-металлургической компанией и Уральским федеральным университетом имени первого Президента России Б.Н. Ельцина при поддержке органов законодательной и исполнительной власти Свердловской области. Было выстроено современное здание общей площадью 11 тысяч квадратных метров. В современном учебном заведении планируется обучать до 12 тысяч человек в год на базе высшего и среднего профессионального образования.

Технический университет позволил установить прямую связь между современным производством и профессиональным образованием. И дальше этот проект будет развиваться в связи учебного и производственного процессов и научной деятельности, обеспечив тем самым синергию производства, науки и образования.

Из наиболее близких к реализации проектов государственно-частного партнёрства стоит обратить внимание и на начатое в феврале 2012 года строительство Многопрофильного медицинского центра в городе Нижний Тагил. Совместные инвестиции в проект составят более 4 млрд. рублей, в том числе, благодаря поддержке депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, на строительство из областного бюджета были выделены 1,2 млрд. рублей. Медицинский комплекс общей площадью 55 тысяч квадратных метров по технологиям, оборудованию, логистике будет соответствовать лучшим европейским стандартам и позволит пациентам пройти полный цикл лечения ортопедических и вертебрологических проблем. Новый медицинский центр позволит сделать доступной медицину европейского уровня даже для жителей отдалённых и самых малых территориальных образований Уральского региона.

Законом «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» предусмотрено введение новых категорий налогоплательщиков для получения особых налоговых преференций — участников реализации приоритетных инвестиционных проектов в области строительства,

модернизации и реконструкции предприятий.

В связи с необходимостью установления общих правил предоставления государственной поддержки субъектам инновационной деятельности на территории Свердловской области принят Закон «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области».

Развитие малого и среднего предпринимательства наряду с крупными промышленными предприятиями — не менее важная задача для законодателей. В Свердловской области зарегистрировано более 200 тыс. субъектов малого и среднего бизнеса.

Законом об установлении на территории Свердловской области дифференцированных налоговых ставок при применении упрощённой системы налогообложения предусмотрена пониженная налоговая ставка в размере 5 % для микропредприятий, осуществляющих экономически приоритетные виды деятельности. Для иных налогоплательщиков ставка снижена с 10 до 7%.

Оптимизировать затраты индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, позволил Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

Для снятия излишних административных барьеров в строительстве была отменена необходимость получения разрешений на строительство и реконструкцию линий электропередач, водопроводов, газопроводов и других инженерно-транспортных инфраструктурных объектов.

Одним из приоритетных направлений является поддержка агропромышленного комплекса. Базовым законом, определяющим порядок предоставления государственной поддержки, является Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области». Серьёзный потенциал для развития агропромышленного комплекса Свердловской области заложен и в Законе «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

Как результат — наш промышленный регион стабильно входит в десятку субъектов Российской Федерации — лидеров по производству молока, яиц, мяса птицы. В Уральском федеральном округе область на первом месте по производству молока и продуктивности коров, на втором — по производству мяса скота и птицы и куриных яиц.

Для защиты прав предпринимателей в Свердловской области был законодательно определён институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Первый Уполномоченный по защите прав предпринимателей уже назначен губернатором Свердловской области.

В целом я думаю, что перспективы развития Среднего Урала выглядят оптимистично. Нынешний этап развития нашей страны и её регионов позволяет с уверенностью смотреть в будущее и говорить о том, что промышленная Свердловская область и дальше будет динамично развиваться.

С 1994 года по 1 января 2014 года Законодательным Собранием Свердловской области принято 2003 региональных закона, 1182 из них — о внесении изменений и дополнений в ранее принятые.

Из 2003 законов на сегодняшний день действует 1147

## Каким вы видите Законодательное Собрание Свердловской области в 2034 году?

### АНАТОЛИЙ СУХОВ



заместитель  
председателя  
Законодательного  
Собрания  
Свердловской  
области

— Я думаю, что со временем законодательная работа станет профессией. Через двадцать лет депутатский корпус нашего парламента составят только профессиональные политики, не будет в нём бизнесменов, олигархов. Работа над законопроектами, если относиться к ней с должной степенью ответственности, требует всего внимания, не оставляя времени для параллельной карьеры на каком-то другом поприще.

### ГЕОРГИЙ ПЕРСКИЙ



заместитель  
председателя  
Законодательного  
Собрания  
Свердловской  
области

— Футурологи нам прогнозируют, что в будущем воцарится так называемая «электронная демократия». Уже сегодня средства коммуникации развиты настолько, что всю дискуссию по законопроектам можно вести в удалённом доступе, не приходя в здание парламента. С течением времени такая тенденция только усилится. 2034 год я представляю себе так: здание Законодательного Собрания будет отдано под музей, депутаты получат персональные коды для входа на сайт парламента и смогут голосовать с любого планшета.