



ВЗГЛЯД НА ПАРЛАМЕНТ НАКАНУНЕ 20-ЛЕТИЯ

О том, как живёт наш парламент, рассказала «ОГ» председатель Законодательного Собрания Людмила БАБУШКИНА.

ИТОГИ БУРНОГО ДВАДЦАТИЛЕТИЯ

— В каких сферах законодательства наши депутаты за прошедшие двадцать лет стали первопроходцами?

— Если подводить итоги двадцатилетней деятельности Законодательного Собрания, то настоящими первопроходцами я бы назвала депутатов именно первого созыва. Перед ними стояла непростая задача — построить фундамент регионального законодательства. Депутаты нашей областной Думы одними из первых в стране приняли Устав Свердловской области, закон об Уполномоченном по правам человека, создали Уставный суд.

Депутаты Законодательного Собрания сформировали Избирательный кодекс, положениями которого мы руководствуемся до сих пор. Благодаря этому в последующие годы при изменении федерального законодательства мы вносили поправки в свой кодекс, а не принимали новые законы. Это намного проще и эффективнее.

Сейчас избран седьмой созыв депутатов Законодательного Собрания, и каждый созыв оставил свой след в истории. За прошедшие двадцать лет многое изменилось, сам подход к законодотворчеству стал качественно иным. Кроме того, и структура Законодательного Собрания изменилась. В 1996 году у нас был сформирован двухпалатный парламент, а в 2011 году вновь перешли к однопалатной системе, по которой и работаем сейчас. У нас пятьдесят депутатов, четыре политических фракции. Хочу подчеркнуть, что, на мой взгляд, каждый созыв Законодательного Собрания полностью выполнял те задачи, которые ставились перед ним в тот момент.

— Людмила Валентиновна, у вас есть поистине уникальный опыт работы руководства и двухпалатным, и однопалатным парламентом. На ваш взгляд, что приобрело или что потеряло Законодательное Собрание в связи с переходом к однопалатной структуре?

— Вы помните, что 1996 год, когда у нас был создан двухпалатный парламент, выдался очень непростым для всей страны. Действовало очень много различных политических партий и общественных движений. В законодательном органе ни одна из политических сил не имела большинства. В результате областная Дума порой по полгоду не имела возможности созвать заседание, чтобы принять необходимые законы или какие-то другие важные для уральцев решения.

В тех условиях именно Палата представителей, состоявшая из глав муниципальных образований, руководителей крупнейших промышленных предприятий, работников бюджетных организаций, взяла на себя полноту ответственности за консолидацию общественных движений, представленных в Законодательном Собрании.

— А каким образом распределены обязанности между двумя палатами парламента?

— В соответствии с принятым Уставом областная Дума получила право принимать законы и передавать их для одобрения в Палату представителей, толковать законы



С какими результатами подошло Законодательное Собрание Свердловской области к своему юбилею?

Председатель
Законодательного
Собрания
Свердловской
области
Людмила
Бабушкина

Свердловской области, давать согласие на назначение и освобождение председателя правительства Свердловской области, решать вопрос о доверии правительству Свердловской области, согласовывать назначение прокурора Свердловской области, избирать по представлению губернатора судей Уставного суда Свердловской области.

В компетенцию Палаты представителей входило одобрение законов, принятых областной Думой, принятие постановлений об обращении в Конституционный суд Российской Федерации по вопросам, относящимся к ведению Законодательного Собрания, назначение выборов губернатора Свердловской области и отрешение губернатора от должности, принятие решений о проведении областного референдума и иные полномочия в соответствии с Уставом Свердловской области.

Стабилизация политической ситуации в стране, изменения федерального законодательства, сократившие полномочия Палаты представителей, и необходимость быстрыми темпами развивать экономику заставили нас перейти к однопалатному парламенту. Ускорение темпов социально-экономического развития потребовало от Законодательного Собрания изменения процедуры принятия законов, в том числе направленных на привлечение в регион дополнительных инвестиций, техническую модернизацию производств, развитие малого и среднего предпринимательства.

Однопалатный парламент позволяет нам избежать двукратного рассмотрения одних и тех же законопроектов, ускоряет процедуру принятия законов.

— А на качестве принимаемых законов это не сказалось?

— Я уверена, что от изменения структуры нашего Законодательного Собрания качество принимаемых законов ничуть не пострадало. Каждому заседанию предшествует очень длительная, серьезная работа. Семь профильных комитетов обеспечивают глубокое изучение

ключевых вопросов важнейших направлений в экономике, бюджетной политике, в промышленности, в сельском хозяйстве. Профессионализм и компетентность депутатов, высокая степень ответственности перед избирателями позволяют нам ставить во главу угла интересы людей. Мы подходим к оценке принимаемых законов взвешенно, с учётом возможностей бюджета и того, как они отразятся на качестве жизни населения.

Безусловно, каждый из депутатов имеет собственное мнение по обсуждаемым законопроектам. Поскольку мы должны принять коллегиальное решение, моя задача как председателя заключается в том, чтобы направить дискуссию в конструктивное русло.

Широко привлекаются к обсуждению законопроектов общественность, институты гражданского общества. Все законопроекты, которые принимаются к рассмотрению, в обязательном порядке публикуются на сайте Законодательного Собрания, чтобы граждане могли с ними ознакомиться и направить депутатам свои замечания и предложения. Мы регулярно проводим депутатские слушания, у нас действует «Открытая трибуна», в рамках которой обсуждаются законопроекты, вызывающие наибольший общественный резонанс. И это нам значительно помогает: в ходе открытой дискуссии мы получаем точное понимание того, какие механизмы, регулирующие экономику или социальную сферу, нужно запустить.

ДЕНЬ СЕГОДНЯШНИЙ

— Наше Законодательное Собрание одним из первых среди парламентов субъектов РФ стало ежегодно готовить Доклад о состоянии регионального законодательства. Почему на Среднем Урале уделяется столь подчёркнутое внимание этому документу?

— Да, действительно, с 2009 года мы формируем Доклад о состоянии регионального законодательства и эффективности его

применения. Напомню, четыре года назад мы, работая над первым таким докладом, проанализировали все областные законы, начиная с 1996 года. С 2010 года стали готовить этот документ ежегодно. Следует подчеркнуть особую роль Института регионального законодательства при подготовке доклада. Именно благодаря их экспертной оценке правовых норм документ приобретает важное практическое значение.

Предметом анализа при подготовке доклада о состоянии регионального законодательства является эффективность не только законов, но и указов губернатора, и постановлений областного правительства. Это позволяет оценить не только качество законов, но и системы законодательства в целом. В 2013 году принят региональный закон о мониторинге законодательства и практике его применения, определяющий ответственных за эту работу. Всё это позволяет нам выработать единый подход к формированию планов законотворчества.

Нам стало проще работать над своим докладом, поскольку Совет Федерации Российской Федерации публикует свой доклад о состоянии законодательства в стране. Теперь мы можем работать, ориентируясь на этот федеральный документ. Причём мы обращаем особое внимание на исполнение задач, поставленных Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным в Послании Федеральному Собранию.

Кроме того, мы оцениваем эффективность законов, встречаясь с нашими избирателями. Ведь любой документ принимается в конечном итоге для людей.

Именно они, прежде всего, замечают все достоинства или недостатки того или иного закона.

— Как вы в связи с этим оцениваете взаимодействие нашего Законодательного Собрания с правительством Свердловской области?

— Безусловно, сотрудничество с исполнительными органами власти у нас очень тесное. По-другому нельзя. Губернатор и областное правительство обладают правом законодательной инициативы. Из своего опыта скажу: чтобы подготовить качественный проект нового закона, нужно очень много поработать совместно с исполнительной властью. Требуется аналитические материалы о ситуации в той или иной сфере, необходимо продумать механизм реализации закона, поскольку реализация любого закона требует в последующем принятия исполнительной властью пакета соответствующих нормативных документов. Без этого ни один закон эффективно не заработает. Сложные задачи, которые стоят перед нашим обществом, требуют совместных слаженных действий исполнительной и законодательной власти.

— Депутаты из разных регионов нередко сетуют на то, что их инициативы очень тяжело идут через Госдуму. Как решает эту проблему наше Законодательное Собрание? Насколько помогает в этом Совет законодателей при Федеральном Собрании, в котором, как я знаю, вы активно работаете?

(Окончание на 4-й стр.).

ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

АБЗАЛОВ АЛЬБЕРТ ФЕЛИКСОВИЧ

Депутат Палаты представителей от Красноуфимского одномандатного избирательного округа № 14, член комитета по промышленности, аграрной политике и природопользованию (март 2004 г. — ноябрь 2005 г.), член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (ноябрь 2005 г. — июнь 2006 г.), заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (июнь 2006 г. — март 2008 г.).

Депутат Палаты представителей от Красноуфимского одномандатного избирательного округа № 14, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2008 г. — декабрь 2011 г.). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Красноуфимского одномандатного избирательного округа № 18, председатель комитета по промышленности, инновационной политике и предпринимательству (декабрь 2011 г. — настоящее время).

АКУЛОВ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

Депутат Свердловской областной Думы от Орджоникидзевского избирательного округа № 5, член комитета по социальной политике, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 г. — апрель 1996 г.).

Депутат Палаты представителей от Железнодорожного одномандатного избирательного округа № 5, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (июнь 1996 г. — апрель 1998 г.).

АЛЬШЕВСКИХ АНДРЕЙ ГЕННАДЬЕВИЧ

Депутат Палаты представителей от Железнодорожного одномандатного избирательного округа № 5, заместитель председателя комитета по промышленности, аграрной политике и природопользованию (март 2004 г. — март 2008 г.). Депутат областной Думы, член комитета по промышленности, аграрной политике и природопользованию (март 2008 г. — декабрь 2011 г.). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Железнодорожного одномандатного избирательного округа № 7, заместитель председателя комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству, председатель мандатной комиссии Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 г. — настоящее время).

АНДРАЛОВ АМИТРИИ ИГОРЕВИЧ

Депутат областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 г. — апрель 1998 г.), заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 г. — апрель 2000 г.).

Депутат областной Думы, заместитель председателя областной Думы (апрель 2000 г. — апрель 2002 г.), председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 2002 г. — апрель 2004 г.).

АРЕФИН ГЕННАДИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ

Депутат Палаты представителей от Красноуфимского одномандатного избирательного округа № 14, член комитета по социальной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 г. — апрель 1998 г.).

Каким вы видите Законодательное Собрание Свердловской области в 2034 году?

ВИКТОР ШЕПТИЙ



заместитель
председателя
Законодательного
Собрания
Свердловской
области

— Я надеюсь, что через двадцать лет депутаты как и сейчас, будут собираться на заседания в здании парламента, а не связываться по Интернету, как некоторые предполагают. Совместная дискуссия в одном помещении всё-таки нужна, поскольку именно она помогает найти наиболее оптимальное решение любого вопроса.

ВИКТОР ЯКИМОВ



заместитель
председателя
Законодательного
Собрания
Свердловской
области

— Вообще-то трудно представить, как изменится сама жизнь за двадцать лет. Всё будет зависеть от темпов развития нашего общества. К сожалению, мы не можем законодательно установить тот уровень жизни, которого нам хотелось бы достичь к 2034 году. Я одно могу утверждать — через двадцать лет Законодательное Собрание будет работать, как и сейчас. А вот каким оно станет, предсказывать не рискну.