



Законодательное Собрание на правах старшего брата и наставника бережно, по-государственному опекало зарождающееся местное самоуправление, особенно в вопросах территориальной организации. Депутаты понимали, что одними механическими действиями по перекройке границ, переделу собственности и изменению структур местных администраций власть к народу не приблизится. Необходимо, чтобы к этому было готово и общественное сознание, и реальные возможности муниципалитетов. Совет представительных органов, который тогда возглавлял председатель Палаты представителей Юрий Осинцев, провёл с главами и руководителями представительных органов серию совещаний по вопросам реформирования органов местного самоуправления всех муниципальных образований, в том числе в части установления границ и наделения их соответствующим статусом. Совещаниям предшествовала большая подготовительная работа, что позволило в последующем оперативно принять областные законы по каждому муниципальному образованию. В тот период чаще других депутатов в территориях можно было встретить председателя Палаты представителей Юрия Осинцева, заместителя председателя Палаты представителей Владимира Никитина и председателя комиссии областной Думы по вопросам местного самоуправления Галину Артемьеву, которые терпеливо разъясняли основные проблемные моменты процесса реформирования, консультировали, выслушивали доводы и аргументы сторон. Эти встречи стали началом долгого и сложного диалога.

Свердловская область не стала плодить недееспособные муниципальные образования и одна из немногих среди субъектов РФ решила сохранить, насколько это возможно, сложившуюся систему организации местного самоуправления. Учитывая специфику и исторические традиции нашего промышленного региона, за оптимальную единицу был взят городской округ. Областные законодательные и исполнительные органы госвласти руководствовались необходимостью сохранить и увеличить бюджетную обеспеченность на каждого жителя Свердловской области, создать не декларируемые, а реально обеспеченные финансово-экономические основы местного самоуправления. Только с этих позиций можно было говорить о самостоятельности муниципальных образований и действительном осуществлении населением местного самоуправления.

Итогом реализации положений 131-го закона и первого этапа реформы местного самоуправления в Свердловской области стало принятие 123 областных законов, которыми установлены границы муниципальных образований и произведено наделение их соответствующим статусом. Статусом городского округа было наделено 67 муниципальных образований, муниципального района – 5 муниципальных образований, городского и сельского поселений – 21 муниципальное образование.

Людей, конечно, волновало, что будет с ними, если муниципальное образование изменит статус? Кто-то не хотел присоединяться к большому городу с его большими проблемами, кто-то, наоборот, не хотел превращаться «в деревню». Население некоторых посёлков высказалось против того, чтобы войти в состав муниципальных районов, и потребовало статус городского округа с широким объёмом полномочий. По данным соцопроса, около 97 процентов жителей посёлков выразили согласие

именоваться селянами и пользоваться соответствующими льготами. Люди от этого только выиграли, потому что плата за землю в сельской местности в два раза меньше, учителям и медикам выплачивается 25-процентная надбавка к заработной плате, снижены тарифы налогообложения на землю и на электроэнергию. Расходы на всё это требовались немалые – порядка 180–200 миллионов рублей, но всё-таки деньги шли людям, а не на содержание новых чиновников. Вопросов и сомнений было много. И потому нужна была кропотливая разъяснительная работа в территориях, чем депутаты и занимались в своих избирательных округах.

Одновременно с определением статусов шла разработка большого количества законов по установлению и описанию границ территорий муниципальных образований. Для подготовки законопроектов была создана объединённая рабочая группа из специалистов Территориального управления правительства Свердловской области и комитета областной Думы по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления, депутатов Законодательного Собрания. На заседаниях рабочей группы по графику приглашались представители муниципальных образований. Работали допоздна, в том числе и в субботу, и в воскресенье.

Благодаря грамотному подходу к территориальному делению удалось достичь сразу нескольких целей: сохранить уже существующую систему муниципальной власти, не допустить раздувания чиновничьего аппарата, сохранить бюджетную обеспеченность тех территорий, которые относятся к категории депрессивных, и главное – минимизировать затраты на реформирование местного самоуправления, сделать максимально удобным для населения решение местных вопросов.

Свердловская область не стала использовать двухлетнюю отсрочку, предусмотренную федеральными законодателями, и с 1 января 2006 года приступила к полному исполнению 131-го федерального закона, параллельно – к реализации приоритетных национальных проектов, объявленных Президентом страны Владимиром Путиным общей программой действий, единой для федерального, регионального и местного уровней власти.

Начали искать подходы к реализации ещё одной задачи, которую

поставила реформа, – финансовой составляющей деятельности новых органов местного самоуправления.

НУЖНЫ ЧЁТКИЕ ПРАВИЛА ИГРЫ

Из года в год муниципальные образования ставили один и тот же вопрос: установите чёткие правила игры на несколько лет. Это необходимо для того, чтобы точно знать, на что можно рассчитывать, и максимально использовать собственные ресурсы. В соответствии со 131-м законом муниципалитетам были не только делегированы полномочия в решении вопросов местного значения, но и переданы конкретные источники формирования доходной части местного бюджета. В связи с этим важным направлением совместной деятельности стала системная работа по сбору налогов, проведение мероприятий по повышению налогового потенциала территорий, в том числе путём поддержки и развития малого бизнеса, создания новых производств и рабочих мест, что позволяло значительно увеличить поступления налога на доходы физических лиц. Была оперативно и грамотно проведена работа по принятию нормативных правовых актов по местным налогам как источникам местных бюджетов, а также работа по перераспределению имущества между уровнями власти.

С 2008 года Совет возглавляет Людмила Бабушкина. Под её руководством Совет традиционно выносит на рассмотрение вопросы, которые являются проблемными для всех муниципалитетов: строительство дорог, детских дошкольных учреждений, вопросы бюджета, тарифной политики и другие.

В 2009 году главными вопросами повестки дня стали социально-экономическое положение области и меры по преодолению кризиса, а также первые итоги монетизации льгот на проезд в общественном транспорте. Органы местной власти со всей ответственностью подошли к этому делу и в некоторых территориях изыскали возможность обеспечить единым проездным билетом не только льготников, но и пенсионеров, не имеющих льгот. В условиях кризиса стал нормой режим экономии и разумного потребления. Члены Совета также изучили ситуацию на рынке труда и совместно с областным кабинетом министров

своевременно приняли комплекс мер по борьбе с безработицей. Советом по мере сил решалась проблема совершенствования правовой базы в сфере регулирования земельных платежей на территории Свердловской области, поскольку было много недовольства по поводу резкого повышения земельных платежей, усугубивших и без того непростую ситуацию.

Многие вопросы Людмила Бабушкина как член Совета законодателей Совета Федерации РФ выносит на рассмотрение на федеральном уровне. Скажем, в 2010 году, в канун празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне, было инициировано предложение предусмотреть возможность проводить капитальный ремонт неблагоустроенного жилья ветеранов, а также определить единую норму жилищной площади для постановки на учёт для предоставления жилья ветеранам не менее 15–18 квадратных метров. Совет был в числе организаторов работы по выполнению президентского Указа об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны, а также по приведению в порядок объектов, увековечивающих память погибших защитников Отечества.

Совет представительных органов принял самое непосредственное участие в организации работы по индивидуальному жилищному строительству в муниципалитетах региона, в том числе путём бесплатного предоставления земельных участков. Повсеместно были разработаны муниципальные целевые программы по развитию малоэтажного строительства и законопроекты о границах, составе и правовом режиме пригородных зон муниципалитетов.

Многие рекомендации, выработанные в ходе заседаний Совета представительных органов местного самоуправления, нашли отражение в областных целевых программах, легли в основу политики поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, расширения сети детских дошкольных учреждений.

В минувшем году на Совете были рассмотрены такие злободневные вопросы, как социально-экономическое развитие Свердловской области, реализация региональной программы модернизации здравоохранения, обеспечение населения питьевой водой, услугами почтовой связи, тарифная политика в сфере жилищно-коммунальных услуг и перевозки пассажиров общественным транспортом.

Всё это очень важно, ведь без дееспособного местного самоуправления невозможно эффективное устройство власти в целом. От того, как оно организовано, напрямую зависит комфортность жизни каждого из нас: наличие в квартирах воды, тепла и света, качество дорог и бесперебойность городского транспорта.

Грамотный подход к территориальному делению позволил достичь сразу нескольких целей: сохранить уже существующую систему муниципальной власти, не допустить раздувания чиновничьего аппарата, сохранить бюджетную обеспеченность тех территорий, которые относятся к категории депрессивных, и главное – минимизировать затраты на реформирование местного самоуправления, сделать максимально удобным для населения решение местных вопросов



С первых дней своего существования Законодательное Собрание уделяет много внимания работе с муниципалитетами

Каким вы видите Законодательное Собрание Свердловской области в 2034 году?

АРМЕН КАРАПЕТЯН

– Через двадцать лет парламент точно будет эффективной структурой, работающей на благо страны, региона и народа. Я уверен в том, что большинство депутатского корпуса составят настоящие представители жителей региона. Болтунов в парламенте не будет. Депутатами станут люди, которые действительно готовы решать сложные вопросы, постоянно встречаться с людьми, вникать в их проблемы.



депутат Законодательного Собрания Свердловской области

ВЛАДИМИР КОНЬКОВ

– Могу предположить, проекты каких законов будут рассматривать наши коллеги через двадцать лет. В 2034 году россияне станут жить лучше, чем сейчас, поэтому многие вопросы по социальной поддержке тех или иных категорий населения потеряют актуальность. Но зато на первый план выйдет тема возведения комфортного жилья. Ведь если доходы у людей вырастут, то у них появится возможность покупать новые квартиры. Кроме того, важной станет тема развития высокотехнологичной медицины.



заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по развитию инфраструктуры и жилищной политике

МЕЛЕКИН ВАЛЕРИЙ ИВАНОВИЧ

Депутат Свердловской областной Думы от Первоуральского избирательного округа № 6, член комитета по социальной политике, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1994 г. – апрель 1996 г.). Депутат областной Думы, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 г. – апрель 1998 г.).

МЕЛЬНИКОВ ИВАН АНАТОЛЬЕВИЧ

Депутат Свердловской областной Думы от Артёмовского избирательного округа № 1, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1994 г. – апрель 1996 г.). Депутат областной Думы, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 г. – апрель 1998 г.). Депутат Палаты представителей от Артёмовского одномандатного избирательного округа № 2, член комитета по социальной политике, природопользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (апрель 1998 г. – апрель 2000 г.).

МЕЛЬНИКОВА ЛЮДМИЛА ПЕТРОВНА

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Красноуральского одномандатного избирательного округа № 17, член комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (декабрь 2011 г. – настоящее время).

МЕРЗЛЯКОВА ТАТЬЯНА ГЕОРГИЕВНА

Депутат областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 1996 г. – апрель 1998 г.), заместитель председателя комитета по социальной политике (апрель 1998 г. – апрель 2000 г.).

МИНЕНКОВ ВЛАДИМИР МИХАЙЛОВИЧ

Депутат Палаты представителей от Артёмовского одномандатного избирательного округа № 2, член комитета по аграрной политике, землепользованию и экологии (апрель 2000 г. – июнь 2002 г.), заместитель председателя комитета по аграрной политике, землепользованию и экологии (июнь 2002 г. – март 2004 г.).

МИХЕЛЬ ВИКТОР ЕГОРОВИЧ

Депутат Палаты представителей от Краснотурьинского одномандатного избирательного округа № 13, член комитета по социальной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 г. – апрель 1998 г.). Депутат Палаты представителей от Краснотурьинского одномандатного избирательного округа № 13, член комитета по социальной политике, природопользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (апрель 1998 г. – апрель 2000 г.). Депутат Палаты представителей от Краснотурьинского одномандатного избирательного округа № 13, председатель комитета по социальной политике (апрель 2000 г. – март 2004 г.).

МИШИН ИГОРЬ НИКОЛАЕВИЧ

Депутат Свердловской областной Думы от Орджоникидзевского избирательного округа № 5, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1994 г. – апрель 1996 г.). Депутат областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 г. – апрель 1998 г.).

МОРИ МЕЛИК ПАШАЕВИЧ

Депутат Палаты представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2008 г. – декабрь 2011 г.). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

НИЖЕЧИК ЮРИЙ СОЛОМОНОВИЧ

Депутат Палаты представителей от Верх-Исетского одномандатного избирательного округа № 4, член комитета по социальной политике, природопользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (апрель 1998 г. – апрель 2000 г.).