Бюджетное расписание

Глава минфина Галина Кулаченко — о доходах, расходах, долгах региона, о проблемах и вызовах, стоящих перед областными финансистами

Сергей СИМАКОВ

В Свердловской области начался очередной финансовый год. Что нового он принесёт жителям Среднего Урала - об этом разговор с министром финансов региона Галиной КУЛАЧЕНКО.

> Потребителям дали прово «голосовать ногами»

Галина Максимовна, в 2014 году Свердловская область перешла на программный бюджет: в регионе принято 28 государственных программ. Что это даст обычному жителю Среднего Ура-

— Прежде всего, для обычного гражданина бюджетный процесс станет более открытым и прозрачным, а значит, и понятным. В каждой государственной программе устанавливаются цели, задачи, мероприятия, ключевые показатели лостижения конечных результатов каждым министерством и ведомством. Таким образом, бюджет расписан по конкретным направлениям, с указанием ответственных исполнителей по всем запланированным расходам. Во-вторых, программный принцип не может не сказаться на качестве государственных или муниципальных услуг, которыми все мы пользуемся. На это работают основные принципы программно-целевого бюджета, один из ключевых — оплата государственного задания производится за фактически оказанные услуги.

Госзадание становится своеобразной программой действий госучреждения по предоставлению качественных госуслуг. Большое значение имеет то, что порядок оплаты оказанных услуг предполагает авансирование в размере до 30 процентов от общей стоимости государственного (муниципального) задания. Окончательная оплата услуг должна осуществляться после предъявления и приёмки актов выполненных работ, в которых указывается объём оказанных услуг и их стоимость, а также отсутствие претензий к качеству услуг. Для отслеживания качества vcлуг в государственном (муниципальном) задании предусматривается порядок мониторинга оказания услуг, а также оценка их качества как со стороны потребителей, так и со стороны заказчика — ГРБС (главного распорядителя бюджетных средств. — Прим. ред.). В результате потребители начинают «голосовать ногами» за то или иное учреждение, успешность и финансовая состоятельность которого будут основаны на качестве.

Приведу конкретный пример: автономному учреждению дополнительного образования доведено государственное залание на оказание 100 елиниц услуг. Каждая услуга имеет определённую стоимость и критерии качества её оказания. В начале года, в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, учреждение получает аванс в размере 25 процентов от годовой стоимости задания. По истечении первого квартала учреждение представляет отчёт о количестве и качестве оказанных услуг, который проверяется учредителем и оплачивается, в случае отсутствия претензий всех вышепоименованных сторон. И так каждый квартал. При недовыполнении годового задания учреждение не получает оплату за тот объём услуг, который не оказан или оказан ненадлежащего качества. Таким образом, мы переходим к оплате за фактически оказанные vcлуги и уходим от существующей ранее практики предоставления субсидий, при ко-

торой финансирование осуществлялось просто в соответствии с графиком перечисления субсидий, независимо от объёма и качества оказанных услуг. То учреждение, которое окажет больше услуг надлежащего качества, получает большую оплату, тем самым будет иметь большую возможность для улучшения своей материально-технической базы и повышения оплаты труда сотрудников, совершенствования своей деятельности на благо потребителя. Именно такую отдачу от учреждений, работающих на бюджетные средства, ждёт сегодня каждый налогоплательщик. И государство лолжно соответствовать таким ожиданиям

Когда принимался сложный бюджет на 2014 год, говорилось о вероятности внесения изменений в течение года в сторону увеличения его доходной части. Сегодня вы считаете, что такие ожидания имеют основания?

Действительно, принятие бюджета на 2014 год и плановый период было непростым. Необходимо было при ограниченном объёме доходных источников сформировать бюджет, предусматривающий безоговорочное исполнение бюджетных посланий Президента России и губернатора Свердловской области, при этом, учитывая сложную ситуацию с наполнением, в том числе и местных бюджетов, нужно было предусмотреть максимально возможные объёмы межбюджетных трансфертов муниципалитетам для выполнения ими своих обязательств и переданных полномочий. На наш взгляд, мы справились с этой задачей и при поддержке депутатского корпуса приняли оптимальный вариант бюджета. Говорить о корректировке бюджета в сторону увеличения лохолной части в настоящий момент преждевременно. Ситуация по поступлению доходов в январе остаётся напряжённой, каких-либо прогнозов по увеличению доходов в настоящее время сделать нельзя.

Почему растёт госдолг?

Галина Максимовна, как вы оцениваете сегодняшнее финансовое состояние нашего региона? — Финансовое состояние

Свердловской области характеризуется как стабильное (ВВ+), это подтверждено службой кредитных рейтингов международного агентства Standard & Poor's. Но известно, что экономика нашего региона ориентирована на экспорт, поэтому негативные процессы, происходящие в мире и в еврозоне, оказали непосредственное влияние на снижение лохолов в региональную казну в 2013 году. Сегодня, когда мы подводим предварительные итоги исполнения бюджета прошлого года. уже очевидно, что «недовыполнение» по налогу на прибыль организаций в 2013 году составило 2,8 миллиарда рублей. А к уровню 2012 года эти поступления снизились на 9,3 мил-

лиарда рублей. Такая отрицательная динамика связана со снижением налоговой базы в результате ухудшения экономических показателей налогоплательщиков. Среди объективных причин — неблагоприятная конъюнктура на мировых рынках металлов, увеличение расходов организаций на обслуживание кредитных обязательств в иностранных банках в связи с ослаблением рубля, увеличение себестоимости выпускаемой продукции за счёт роста тарифов собственных монополий и расходов на оплату труда и на выплату страховых взносов во

внебюджетные фонды. Есть и субъективные факторы снижения налога на прибыль, в том числе: оптимиза-



Галина Кулаченко: «Финансовое состояние области характеризуется как стабильное»

шия предприятиями надогооблагаемой базы, создание консолидированных групп налогоплательщиков, где уплата налога на прибыль организаций производится с учётом издержек всех филиалов. На общей картине сказалось и то, что общая сумма «переплаты» по налогу на прибыль организаций в областной бюджет оказалась достаточно высокой и составила 7,3 миллиарда рублей.

Ситуация по поступлениям налога на доходы физических лиц несколько лучше — за прошедший год мы получили на 4,5 миллиарда больше, чем в 2012 году, — это в первую очередь связано с ростом заработной платы уральцев. Но, начиная с октября, темпы роста поступлений по этому налогу за-

По остальным налоговым и неналоговым источникам дохолов областного бюлжета в 2013 году наблюдается положительная динамика: поступления выше уровня 2012 года на 3,8 миллиарда рублей. К примеру, выросли поступления по налогу на имущество организаций: их рост к уровню 2012 года составил 1,2 миллиарда рублей. Это связано с поэтапной отменой ряда федеральных льгот, а также увеличением стоимости основных фондов в связи с вводом новых производственных мощностей на предприятиях нашего региона.

 Получается, всё не так уж плохо. Тогда почему увеличивается объём государ-

ственного долга? — Увеличение объёма государственного долга вызвано рядом причин. Во-первых. мы видим, что расходы областного бюджета по сравнению с 2012 годом возросли на 24,5 миллиарда рублей. Вовторых, доходы 2013 года ниже поступлений предыдущего года на 0,6 миллиарда рублей. При этом мы все понимаем, что базовые расходные обязательства уменьшать нельзя, они, в силу объективных причин, имеют тенденцию к увеличению. Это в первую очередь исполнение майских 2012 года указов Президента РФ. социальные обязательства, принятые на региональном уровне и межбюджетные трансферты местным бюджетам. Несмотря на то, что прогноз по доходам областного бюджета выполнен лишь на 97,8 процента, было принято решение об исполнении всех обязательств перед муниципалитетами. Особо хотелось бы подчеркнуть, что, по сравнению с 2012 годом, только по трём основным отраслям: ЖКХ, агропромышленный комплекс и дорожное хозяйство — возобновляемые расходы (расходы на развитие) vвеличились на 7,8 миллиарда рублей. По оперативным данным, расходы областного бюджета на капитальное строительство и реконструкцию в 2013 году составили 24,4 миллиарда рублей. Учитывая эти обстоятельства, государственный долг вырос по сравнению с 1 января 2013 года с 20,8 миллиарда рублей до 33,9 миллиарда рублей, то есть на 13,1 миллиарда рублей, при плановом росте на 16,1 миллиарда рублей. Естественно, что займы вызваны необходимостью профинансировать столь обширные расходные обязательства.

Насколько велики опасения, что государственный долг Свердловской области вскоре окажется предельным?

объём государственного долга

На начало текущего года

составил 33.9 миллиарда рублей при установленном законом об областном бюджете значении в сумме 36,9 миллиарда рублей, при этом долговая нагрузка составила 25 процентов. Замечу, что максимально возможное, установленное Бюджетным кодексом РФ значение. — 100 процентов. По оперативным данным Министерства финансов РФ, прошедший год был сложным в плане сдерживания роста дефицита бюджета и, соответственно, государственного долга регионов. Лишь 5 субъектов РФ из 84 исполнили бюджеты без дефицита. При этом необходимо понимать, что отсутствие дефицита может быть вызвано в том числе и низким исполнением бюлжета по расходам, то есть невыполнением взятых на себя обязательств. Согласно последним рейтингам, Свердловская область входит в первую двадцатку среди субъектов РФ по уровню долговой нагрузки. Немалое значение имеет и профессиональная работа по управлению государственным долгом. На сегодня принципы, которыми руководствуется региональный минфин, — полное и своевременное выполнение лолговых обязательств, снижение стоимости обслуживания долга и эффективное регулирование сроков заимствований.

«Все расходные обязательства выполнены»

На что Свердловская область тратила в 2013 году

 Традиционно на социальную сферу. Так, по сравнению с 2012 годом расходы региона на социальную сферу возросли на 7,5 миллиарда рублей и составили 123,6 миллиарда рублей. Это 68.5 процента от общей суммы

Необходимо подчеркнуть что, несмотря на рост объёма социальных обязательств, нам удалось пока незначительно. но откорректировать структуру расходов в сторону увеличения так называемого «бюджета развития» на 5,5 процента по сравнению с отчётом за 2012 год.

Максимальная доля расходов приходится на образование — 43,4 миллиарда рублей. По сравнению с 2012 годом эти расходы выросли на 6,3 миллиарда рублей. По предварительным данным, в 2013 году введено в эксплуатацию 37 дошкольных учреждений с общим количеством мест — 4738. Также в рамках создания дополнительных мест в лошкольных образовательных учреждениях введено 7066 мест.

На втором месте по объёму расходов здравоохранение — 40,9 миллиарда рублей, что на 3,3 миллиарда рублей выше уровня 2012 года. Отмечу, что страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения также выросли — на 880 миллионов рублей. Кроме того, строились и объекты здравоохранения: введено в эксплуатацию здание судебно-психиатрического экспертного отделения для лиц, находящихся под стражей, в городе Екатеринбурге; завершён капитальный ремонт здания для размешения наркологического реабилитационного центра на басанатория-профилактория «Красная горка». Продолжается проектирование и строительство комплекса зданий противотуберкулёзного диспансера. территориального центра медицины катастроф. Завершена экспертиза проектной документации по долгострою детской многопрофильной больнице Нижнего Тагила.

Расходы по отрасли «культура» профинансированы в объёме 3,3 миллиарда рублей, или 94,8 процента к плану. Для выявления и поддержки юных талантов на базе Уральского музыкального колледжа был создан Уральский региональный центр для обучения музыкально одарённых детей и мо-

Финансирование отрасли «физическая культура и спорт» в 2013 году составило 2,6 миллиарда рублей. При финансировании строительства спортивных сооружений мы исходили из необходимости завершения строительства объектов с высокой степенью готовности и малобюджетных проектов, основная цель которых — увеличение доли жителей области, занимающихся спортом. Осуществлялось строительство 18 объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности, введено в эксплуатацию 9 объектов: четыре физкультурно-оздоровительных комплекса, одна лыжная база, два сельских стадиона, одна универсальная спортивная площадка

— Кроме расходов на социальную сферу значительная часть расходов бюджета направлена на реализацию инвестиционных проектов и развитие инфраструктуры.

В целом расходы на раз-

витие агропромышленного комплекса Свердловской области составили более 5.5 миллиарда рублей, в том числе 2,1 миллиарда рублей — целевые федеральные средства. Особое внимание уделяется финансированию реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и модернизации животноводче ских комплексов и ферм. На эти цели из бюджета направлено около 400 миллионов рублей. Кроме того. 754 миллиона рублей направлено на возмещение затрат сельхозтоваропроизводителей по уплате процентов по инвестиционным кредитам. Также с участием бюджетных средств построено (приобретено) 14,76 тысяч квадратных метров жилья, в результате чего 219 семей, проживающих в сельской местности, улучшили жилищные условия.

за 2013 год с участием средств

лица» областной целевой программы «Комплексная проство сквера им. Павлика Мороные мероприятия.

Расходы на дорожное хозяйство составили 12,1 милны в областном бюджете.

В местные бюджеты направлены дотации и субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности — 7,3 миллиарда рублей, что больше, чем в 2012 году, на 2,3 миллиарда рублей.

полнены в полном объёме.

на обеспечение жильём отдельных категорий граждан из бюджета фактически выделено более 2,4 миллиарда рублей, что позволило получить жильё и улучшить жилищные условия 2 191 семье, при этом за счёт выплаченных в 2013 году средств уже в текущем году 1034 семьи по-

1,7 раза) расходы на жилищно-коммунальное хозяйство: они составили 6,7 миллиарда

обязательства региона, включая выплату заработной платы работникам областных государственных учреждений, в том числе с учётом её повышения в соответствии с указами Президента России, вы-

лучат жильё. В рамках региональных адресных программ 2011-2015 годов по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства

Фонла солействия реформированию жилишно-коммунального хозяйства и областного бюджета построено 45 малоэтажных домов, расселено 3600 По сравнению с 2012 годом значительно выросли (на 2,9 миллиарда рублей или в

рублей. Отметим, что в рамках реализации мероприятий «Стограмма развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2012-2016 годы» в 2013

году муниципальному образованию «город Екатеринбург» перечислены субсидии в сумме 501,2 миллиона рублей. За счёт преимущественно средств областного бюджета (95 процентов) выполнены следующие работы: капитальный ремонт Набережной рабочей молодёжи в городе Екатеринбурге, строительство фонтана на реке Исеть в Историческом сквере, реконструкция сквера по проспекту Ленина на участке от улицы Мамина-Сибиряка до улицы Восточной, благоустрой-

лиарда рублей, что больше, чем в 2012 году, на 3,1 миллиарда рублей. На 100 процентов исполнены годовые назначения по ремонту и капитальному ремонту автолорог (1.8 миллиарда рублей), на 98 процентов (2,5 миллиарда рублей) — на строительство и реконструкцию автодорог. Так, вы знаете, в 2013 году обеспечено устройство твёрдого покрытия на автодороге Пермь — Ханты-Мансийск в пределах Свердловской области. В рамках реализации мероприятий «Столица» из областного бюджета на строительство и реконструкцию 9 автодорог местного значения и ремонт улично-дорожной сети города Екатеринбурга направлено 2,9 миллиарда рублей. Перечисление ассигнований бюджету города осуществлено под фактически выполненные объёмы работ. В частности, почти 0.7 миллиарда рублей направлено на строительство транспортной развязки на пересечении улицы Московская и Объездной автодороги. Указанная развязка запланирована к вводу в текушем году. Средства, необходимые для завершения этого объекта в полном объёме, предусмотре-

Словом, все расходные

Кроме того, в 2013 году

зова, ремонт сетей уличного освещения и прочие программ-

> долгие аплодисменты ции инвалидов войны

Что делать лётчикам в здешней

За два с половиной афган-

стать последним. А потому происходящее воспринимается особенно обострённо. Эмоции требовали выхода. Спасением ста-

Тема выставки «ИННОПРОМ-2014» интеллектуальная промышленность

С 9 по 12 июля в Екатеринбурге на территории Международного выставочного центра «Екатеринбург-ЭКСПО» пройдёт ИННО-ПРОМ-2014 — пятый по счёту.

Впервые оргкомитет готовящейся выставки — в соответствии с её федеральным статусом — возглавил министр промышленности и торговли России Денис Мантуров. Также впервые правительство Свердловской области заключило трёхгодичный контракт с победителем конкурса на право проведения выставки. Им стала — здесь ничего не изменилось — группа компаний «Фор-

Заместитель председателя областного правительства Алексей Орлов такое долгосрочное сотрудничество с организатором деловой программы ИННОПРОМа объяснил необходимостью минимизировать затраты, прежде всего, международных компаний. Они планируют участие в ней, по меньшей мере, за год. К примеру, как сообщил президент группы компаний «Формика» Максим Зверков, так поступила Международная федерация робототехники, объединяющая всех крупнейших мировых производителей, работающих в этом направлении.

Главная заявленная тема ИННОПРО-Ма-2014 — интеллектуальная промышленность. Для участия в прогноз-сессии «Машины будущего» приглашаются учёные мирового уровня. Также намечена конференция «Автоматизация в машиностроении», в ходе которой обменяются мнениями как зарубежные, так и российские производители транспортной техники. И на конец января более 80 процентов компаний — постоянных его участников, в том числе и национальные торговые палаты, из США, Канады, стран Европы, Азии, Латинской Америки уже заявили о намерении выставляться и нынче.

В рамках деловой программы ИННО-ПРОМ-2014 по предложению партнёра «Формики» — регионального объединения работодателей — состоится обсуждение проекта федерального закона о промышленной политике.

— Другой наш партнёр — фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» — в этом году предложил обсудить проблемы развития инжиниринга и технологического сотрудничества в Азии. В заседаниях за круглыми столами задействованы новые бизнес-игроки, которые ранее не принимали участие в уральской промышленной выставке. — сказал вице-президент «Формики». директор деловой программы ИННОПРОМа

Валентина СМИРНОВА

АФГАНСКИЙ ИЗЛОМ

«ОГ» продолжает серию публикаций, посвящённых 25-летию вывода советских войск из Афганистана.

Не сбиться с маршрута

торских приёмов в шумном, под звон бокалов, многоголосье, зазвучала вдруг мелодия итальянской песни «Скажите. девушки. подружке ващей...» Олег Тихонов пел без аккомпанемента, не со сцены, а просто в кругу друзей, но в один миг в зале наступила тишина. А потом —

Рассказ наш не об артисте. Олег Тихонов — орденоносец, полковник в отставке, участник боевых действий в Афганистане. Последние двадцать лет — заместитель председателя Свердловской областной общественной организа-

...Он летел в самолёте с группой генералов и офицеров из Герата. Впечатления были не из радостных. Впоследствии родятся строки: «Кручу под гул моторов свои думы я. Летим впотьмах обратно на Кабул. Нелёгкие печальные раздумья - вот что в поездке первой почерп-

южной ночи. в гористой местности. если самолёт терпит бедствие? Он уже знал: видел среди гор чёрные выгоревшие пятна. Это были следы исчезнувших с радара боевых

ских года Тихонов побывал почти во всех провинциях страны, ездил на бронетехнике, летал на вертолётах и самолётах, участвовал в боевых операциях, не раз рисковал, попадал в смертельно опасные ситуации. Судьба его хранила, но последствия двух контузий он ощущает и по сей день.

На войне каждый день может



служил два с половиной года

ли стихи. Они были его страданием и наказанием. Но исцелением тоже. Цикл «Афганские репортажи» — диалектика размышлений об этой странной войне. Он пишет о том. чему был свидетелем. А чему был свидетелем? Названия говорят сами за себя: «Герат», «Дорога на Джелалабад», «Кандагар»... И речь не о географических названиях. Речь о боевом пути. Но есть и личные мотивы — тоска по дому, по любимым девочкам (так он называет жену и дочерей), по родной уральской природе.

Из Афганистана Тихонов вернулся за полгода до вывода основных наших войск, осенью 1988-го. Медики настойчиво требовали подлечиться. Решение уйти в запас далось нелегко. А страна бурлила митингами. И никому, кажется, не было дела до вернувшихся с войны. Помогать себе должны были сами. Тогда и появился «Союз ветеранов Афганистана», в правление регионального отделения которого и вошёл Олег Евгеньевич, ставший, кстати, основателем и первым редактором газеты «Ветеран Афга-

Тамара КОРШУНОВА

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «РЕДАКЦИЯ ГАЗЕТЫ "ОБЛАСТНАЯ ГАЗЕТА"». ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

УЧРЕДИТЕЛИ И ИЗДАТЕЛИ: Губернатор Свердловской области, Законодательное Собрание Свердловской области

Адрес: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская,

Газета зарегистрирована в Уральском региональном управлении регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ Федерации по печати 30.01.1996 г. № Е-0966

Главный редактор: Дмитрий ПОЛЯНИН Дежурный редактор номера: Леонид ПОЗДЕЕВ АДРЕС РЕДАКЦИИ: 620004, Екатеринбург, ул. Малышева, 101, 3-й этаж.

Злектронная почта: og@oblgazeta.ru, reklama@oblgazeta.ru

ПОДПИСКА (индексы): основной выпуск (09856)

 полная версия (03802) полная версия на 12 месяцев (73813)

для предприятий Екатеринбурга — интернет-магазин http://uralpress.ur.ru

• полная версия на 6 месяцев (53802)

Приёмная — 355-26-67 . Отдел распространения — 375-79-90, 375-78-67 Отдел объявлений – 262-54-87, 262-70-00 Бухгалтерия - 262-54-86

Телефоны отделов указаны вверху каждой страницы Корр. пункт в Нижнем Тагиле (Горнозаводской округ) —

По вопросам подписки на газету звонить: (343) 375-78-67 375-79-90

В соответствии со статьёй 42 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» редакция имеет право не отвечать на письма

и не пересылать их в инстанции

За содержание и достоверность рекламных материалов ответственность несёт рекламодатель.

Все товары и услуги, рекламируемые в номере, подлежат обязательной сертификации, цена лействительна на момент публикации

Номер отпечатан в ЗАО «Прайм Принт Екатеринбург»: 620027, Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18-Н.



Общий тираж 77289 Сертифицирован «Национальной тиражной службой»

Сдача номера в печать: по графику — 20.00, фактически — 19.30

При перепечатке материалов ссылка на «ОГ» обязательна.