

**(Окончание. Начало на 1—2-й стр.)**

- уменьшится к 2018 году в 1,2 раза количество сельских населенных пунктов Свердловской области, в которых отсутствует возможность приобретения населением товаров первой необходимости, к 2024 году — в 2,3 раза. К 2030 году во всех сельских населенных пунктах Свердловской области жители будут иметь возможность приобрести товары первой необходимости по месту своего постоянного проживания;
- увеличится к 2018 году в 1,8 раза оборот розничной торговли, к 2024 году — в 1,9 раза, к 2030 году — в 2,1 раза;
- увеличится к 2018 году на 22 процентных пункта доля предприятий торговли и товаропроизводителей, улучшивших показатели качества и безопасности продукции по результатам лабораторных исследований, к 2024 году — на 29 процентных пунктов, к 2030 году — на 39 процентных пунктов;
- увеличится к 2018 году в 2,5 раза количество посетителей сайта «Защита прав потребителей», к 2024 году — в 3,5 раза, к 2030 году — в 4,5 раза.

**Параграф 10. Обеспечение доступности и качества государственных и муниципальных услуг**

Целью является повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Свердловской области, в том числе путем создания сети многофункциональных центров предоставления услуг и перевода услуг в электронную форму.

- Основные задачи для достижения указанной цели:
- оптимизация системы мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг, проведение регулярного мониторинга качества;
  - обеспечение доступа граждан для получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах на территории Свердловской области;
  - сокращение сроков и стоимости административных процедур;
  - унификация административных регламентов, сокращение перечня запрашиваемых документов при предоставлении государственных и муниципальных услуг.
- По итогам реализации Концепции:
- увеличится к 2018 году в 2,8 раза доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, достигнутый уровень сохранится в 2024 и 2030 году;
  - увеличится к 2018 году в 76,7 раза доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», к 2024 году — в 78,4 раза и сохранится на достигнутом уровне в 2030 году;
  - сократится к 2018 году в 3,33 раза время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг, достигнутый уровень сохранится в 2024 и 2030 году;
  - увеличится к 2018 году в 1,3 раза уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, достигнутый уровень сохранится в 2024 и 2030 годах.

**Параграф 11. Формирование комфортной, экологически благополучной среды проживания человека**

Целью является сохранение и восстановление природных систем, формирование экологической культуры населения Свердловской области.

- Основные задачи для достижения указанной цели:
- обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, улучшение экологических условий жизни населения, качества питьевой воды;
  - обеспечение экологической безопасности и управление экологическими рисками;
  - рациональное использование природных ресурсов;
  - восстановление природных комплексов.
- По итогам реализации Концепции:
- увеличится к 2018 году на 1,6 процентного пункта доля населения, потребляющего питьевую воду стандартного качества, к 2024 году — на 2,3 процентного пункта, к 2030 году — на 2,6 процентного пункта;
  - снижится к 2018 году на 11,4 процента объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, расположенных на территории Свердловской области, к 2024 году — на 20,3 процента и сохранится на достигнутом уровне в 2030 году;
  - увеличится к 2018 году в 1,18 раза доля использованных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления, достигнутый уровень сохранится в 2024 и 2030 году; увеличится к 2018 году в 1,4 раза доля переработки твердых бытовых (коммунальных) отходов по отношению к их общему объему образования в год, к 2024 году — в 1,7 раза, к 2030 году — в 1,9 раза;
  - увеличится на 0,32 процентного пункта доля площади Свердловской области, занятой особо охраняемыми природными территориями, в общей площади территории Свердловской области, достигнутый уровень сохранится в 2024 и 2030 годах.

**Глава 13. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения**

По данным рейтингового агентства «РИА Рейтинг», по итогам 2012 года Свердловская область занимает 77 место по группе показателей «Безопасность проживания» в рейтинге регионов Российской Федерации по качеству жизни (по УрФО: 1 место — Ямало-Ненецкий автономный округ, 2 — Тюменская область, 3 — Ханты-Мансийский автономный округ, 4 — Челябинская область, 5 — Курганская область, 6 — Свердловская область).

Целью является профилактика правонарушений, обеспечение безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, повышение уровня защиты населения и территорий Свердловской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасных условий на производстве, продовольственной безопасности.

- Основные задачи для достижения указанной цели:
- снижение уровня преступности на территории Свердловской области, предупреждение террористических и экстремистских проявлений;
  - просвещение населения и формирование общественного мнения по вопросам личной и общественной безопасности;
  - обеспечение мероприятий по профилактике, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
  - улучшение условий и охраны труда, снижение производственного травматизма, профессиональных рисков работников, совершенствование региональной системы государственного управления охраной труда;
  - обеспечение продовольственной безопасности, увеличение объемов производства пищевой продукции для удовлетворения потребности всех социальных групп населения Свердловской области.
- По итогам реализации Концепции:
- снижится к 2018 году на 1,8 процента число зарегистрированных преступлений на территории Свердловской области, к 2024 году — на 3,6 процента, к 2030 году — на 5,4 процента;
  - к 2018 году во всех населенных пунктах Свердловской области будет достигнут установленный уровень противопожарной защищенности;
  - установится к 2018 году 75-процентный уровень оснащенности региональной системы централизованного оповещения населения Свердловской области за счет внедрения аппаратуры оповещения нового поколения, начиная с 2024 года будет достигнут 100-процентный уровень оснащенности;
  - снижится к 2018 году на 7 процентов количество тяжелых несчастных случаев на производстве, к 2024 году — на 11 процентов, к 2030 году — на 15 процентов;
  - увеличится к 2018 году в 2 раза доля лиц, приверженных здоровому питанию, на территории Свердловской области, к 2024 году — в 3,5 раза, к 2030 году — в 5 раз.

**Раздел 7. Сбалансированное территориальное развитие Свердловской области**

Целью является сбалансированное территориальное развитие Свердловской области, обеспечивающее сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения Свердловской области.

- Основные задачи для достижения указанной цели:
- содействовать повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, формированию благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях;
  - повышение мобильности трудовых ресурсов, сокращение территориальных диспропорций в распределении трудовых ресурсов Свердловской области, создание новых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов на территориях муниципальных образований;
  - диверсификация экономики монопрофильных муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;
  - формирование «точек роста» — опорных территорий роста экономики и повышения качества жизни населения Свердловской области, территорий, способных привлечь значительные инвестиции и развиваться ускоренными темпами;
  - поиск факторов устойчивого развития территорий с недостаточным экономическим потенциалом, реализация проектов, способствующих экономической и социальной стабильности таких территорий;
  - развитие межмуниципального сотрудничества, реализация межмуниципальных проектов, а также повышение кооперации территорий на основе развития транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и социальной инфраструктуры.
- По итогам реализации Концепции ожидается снижение территориальной дифференциации муниципальных образований, расположенных на

территории Свердловской области, по ключевым показателям социально-экономического развития:

- сокращение отношения максимального значения показателя к минимальному в разрезе муниципальных образований:
  - по показателю «объем отгруженной продукции в расчете на 1 жителя» — не более 2 раз;
  - по показателю «объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения» — не более 2 раз;
  - по показателю «налоговые и неналоговые доходы местного бюджета муниципального образования в Свердловской области в расчете на одного жителя» — не более 2 раз;
  - по показателю «среднемесячная начисленная заработная плата одного работника» — не более 1,5 раза;
- снижение разницы между максимальными и минимальными значениями показателей в разрезе муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, составят:
  - по показателю «уровень регистрируемой безработицы» — не более 1,0 процентного пункта;
  - по показателю «уровень обеспеченности населения жильем» — не более 0,5 кв. метра;
  - по показателю «естественный прирост населения на 1 000 человек населения» — не более 2 промилле.

**Раздел 8. Экономический потенциал Свердловской области**

По данным рейтингового агентства «РИА Рейтинг», по итогам 2012 года в рейтинге регионов Российской Федерации по качеству жизни Свердловская область занимает 12 место по группе показателей «Уровень экономического развития», 20 место по группе показателей «Развитие предпринимательской инициативы» и 39 место по группе показателей «Транспортная инфраструктура и уровень собственности территории».

Целью экономического развития Свердловской области является создание условий для динамичного развития, обеспечивающего повышение качества жизни и благосостояния населения.

- Свердловская область всегда занимала лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации по основным макроэкономическим показателям развития. На протяжении многих лет показатели развития региона превышают среднероссийские.
- Для достижения цели по повышению качества жизни населения Свердловской области в сфере экономики будут решены следующие задачи:
- качественное инновационное обновление отраслей, входящих в состав традиционного сектора экономики, увеличение доли высокотехнологичного сектора экономики, переход на использование ресурсосберегающих и наукоемких технологий;
  - создание новых видов экспортоориентированных и импортозамещающих производств;
  - обеспечение устойчивого функционирования агропромышленного комплекса;
  - развитие Свердловской области в качестве мультимодального инфраструктурного центра, создание новой промышленной инфраструктуры, модернизация энергетического комплекса региона;
  - развитие малого и среднего предпринимательства;
  - развитие инвестиционного потенциала.

Валовой региональный продукт Свердловской области по сравнению с уровнем 2012 года увеличится в 1,9 раза к 2018 году, в 3,8 раза к 2024 году, в 5,8 раза к 2030 году.

Среднедушевой валовой региональный продукт Свердловской области по сравнению с уровнем 2012 года увеличится в 1,9 раза к 2018 году, в 3,8 раза к 2024 году, в 5,8 раза к 2030 году.

Среднероссийские темпы развития будут превышены на 1,5 процентного пункта.

Свердловская область войдет в тройку лучших регионов Российской Федерации для ведения бизнеса.

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства по сравнению с уровнем 2012 года увеличится на 3,3 процента к 2018 году, на 10,6 процента к 2024 году, на 18 процентов к 2030 году.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций по сравнению с уровнем 2012 года увеличится на 2,2 процентного пункта к 2018 году, на 4,2 процентного пункта к 2024 году, на 6,2 процентного пункта к 2030 году.

Объем инвестиций в основной капитал из всех источников финансирования на 1 жителя по сравнению с уровнем 2012 года увеличится в 2,2 раза к 2018 году, в 4,8 раза к 2024 году, в 8,3 раза к 2030 году.

Улучшатся позиции по объемам иностранных и отечественных инвестиций в экономику, по этому показателю Свердловская область войдет в пятерку регионов-лидеров.

**Раздел 9. Роль и этапы реализации Концепции программно-целевым методом**

Выполнение Концепции предполагается осуществлять с 01 января 2014 года по 31 декабря 2030 года.

В реализации Концепции выделяются 3 этапа:

I этап — 2014—2018 годы;

II этап — 2019—2024 годы;

III этап — 2025—2030 годы.

В целях реализации Концепции формируется программа, содержащая конкретные мероприятия, на очередной этап.

**Раздел 10. Объемы и источники финансирования реализации Концепции**

Финансирование реализации Концепции осуществляется за счет средств федерального, областного и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Финансирование мероприятий планируется производить за счет средств, предусмотренных в рамках реализации государственных программ, а также в рамках текущего финансирования деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

**Раздел 11. Анализ рисков при реализации Концепции**

Важное значение для успешной реализации Концепции имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Концепции, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации Концепции могут быть выделены следующие риски. Социально-экономические риски. Данные риски связаны с изменениями экономической ситуации в Свердловской области, внутренней социально-экономической среды, в том числе уровня промышленного развития территории, степени социальной напряженности и уровня социального благополучия. В группе социально-экономических рисков можно выделить следующие факторы, влияющие на возникновение рисков:

- макроэкономический фактор, связанный с возможностью ухудшения общей экономической ситуации в стране и мире;
  - экологический фактор, предполагающий возможность потерь, связанных с природными катастрофами, ухудшением экологической ситуации;
  - фактор финансового регулирования, включающий изменения инвестиционной привлекательности Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.
- Способ ограничения рисков: совершенствование методов прогнозирования социально-экономического развития, повышение надежности и оперативности предоставления статистических данных для формирования краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития, стимулирование диверсификации российской экономики, модернизация традиционных и развитие новых секторов экономики, совершенствование механизмов осуществления инвестиций, уменьшение социального неравенства и восстановление социального мира в обществе.
- Политические риски связаны с возникновением в отдельных территориях Свердловской области нестабильной ситуации в результате избрания в органы местного самоуправления некомпетентных и малоэффективных кандидатов. Также можно выделить риски возможных межэтнических и межконфессиональных конфликтов, межличностных конфликтов, изменения расстановки политических сил в обществе.
- Способ ограничения рисков: повышение эффективности региональной и местной власти, общественный контроль за исполнением предвыборных программ политических партий и кандидатов, укрепление взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества, повышение уровня политической грамотности жителей региона.

Правовые риски связаны с изменением законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации Концепции. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Концепции. Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, институты гражданского общества, профессиональные сообщества, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;

проводить мониторинг планируемых изменений законодательства.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и

недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, а также отсутствием устойчивого источника финансирования деятельности общественных объединений и организаций, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

- Способами ограничения финансовых рисков выступают:
- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Концепции, в зависимости от достигнутых результатов;
  - определение приоритетов для первоочередного финансирования;
  - планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов на основе схем размещения объектов социальной сферы;
  - привлечение внебюджетного финансирования.
- Административные риски. Риски данной группы связаны с неэффективным управлением реализацией Концепции, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, профессионального сообщества, исполнительных органов государственной власти, что может повлечь за собой потерю управляемости Концепцией, нарушение планируемых сроков реализации Концепции, невыполнение ее целей и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Концепции.

- Основными условиями минимизации административных рисков являются:
- формирование эффективной системы управления реализацией Концепции;
  - проведение систематического аудита результативности реализации Концепции;
  - регулярная публикация отчетов о ходе реализации Концепции;
  - повышение эффективности взаимодействия участников реализации Концепции;
  - заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;
  - создание системы мониторинга реализации Концепции;
  - своевременная корректировка мероприятий Концепции.
- Внешние риски (психо-эмоциональные) — риски, связанные с возникновением дестабилизирующих общественных процессов (пассивное сопротивление отдельных граждан и общественных организаций, вызванное этическими, моральными, культурными и религиозными причинами).
- Основными условиями минимизации внешних рисков являются:
- регулярный мониторинг внешней среды;
  - опережающее размещение информации о планируемых мероприятиях, в том числе в средствах массовой информации, сети Интернет, и работа с обращениями граждан и организаций;
  - увазка реализации Концепции со стратегиями развития Свердловской области и отдельных отраслей.

Риски, связанные с территориальным развитием, обусловлены:

- различием в финансово-экономических возможностях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, что приводит к различной степени эффективности и результативности исполнения Концепции;
- недостаточной межуровневой координацией региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Снижение рисков возможно за счет:

- обеспечения правильного расчета требуемых объемов средств из областного бюджета, а также привлечения средств из внебюджетных источников;
- информационного обеспечения, операционного сопровождения реализации Концепции, включающего оперативное консультирование всех исполнителей комплексной программы;
- предоставления муниципальных образований в Свердловской области возможности получать необходимую консультацию, обеспечения их со стороны ответственного исполнителя модельными проектами нормативных правовых актов и модельными методиками;
- повышения квалификации муниципальных служащих.

**Раздел 12. Механизмы реализации Концепции**

Основным принципом, определяющим построение механизма реализации Концепции, является принцип «баланса интересов», который подразумевает обеспечение соблюдения интересов организаций различных форм собственности, субъектов управления различного уровня, участвующих в реализации Концепции, населения, общественных организаций.

Механизмы реализации Концепции включают следующие базовые элементы:

- стратегическое планирование и прогнозирование;
- реализация государственных программ, стратегических планов действий;
- внедрение индикативных методов планирования и управления в регионе;
- оптимизация функций государственного управления и администрирования путем устранения их дублирования и передачи их на аутсорсинг, снижение административных барьеров;
- использование механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов и мероприятий;
- формирование программы и плана мероприятий по реализации Концепции на очередной этап, который ежегодно уточняется на основе оценки результативности программных мероприятий, достижения целевых индикаторов, уточнения перечня проводимых мероприятий и выделяемых на их реализацию объемов финансовых ресурсов;
- обеспечение нормативного, методического и информационного единства Концепции;
- обеспечение участия в управлении реализацией Концепцией представителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области, представителей бизнеса, науки, институтов гражданского общества, профессиональных сообществ;
- формирование и использование современной системы экспертизы на всех стадиях реализации Концепции, позволяющей отбирать наиболее перспективные проекты для государственного финансирования и осуществлять эффективную экспертную проверку качества полученных результатов;
- размещение оперативной информации о ходе реализации Концепции, о принятии нормативных актов по управлению Концепцией и об условиях проведения конкурсов на сайте исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- формирование с целью обеспечения эффективной координации действий всех сторон, участвующих в реализации Концепции, Координационного совета по реализации Концепции, в состав которого входят представители научного сообщества, эксперты в соответствующих обла-

стях, представители предпринимательского сообщества и исполнительных органов государственной власти Свердловской области. Функции оперативного управления реализацией Концепции осуществляет рабочая группа. На уровне органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, осуществляются:

- разработка и реализация муниципальных программ;
- проведение предусмотренных Концепцией мероприятий с учетом местных особенностей и передового опыта.

**Раздел 13. Мониторинг и контроль реализации Концепции**

В целях мониторинга реализации Концепции предусмотрена подготовка и представление по установленным формам Губернатору Свердловской области:

- ежеквартальных отчетов о выполнении Концепции;
- ежегодного доклада (до 20 марта года, следующего за отчетным) о ходе реализации и в отчетном году Концепции, достигнутых результатах и эффективности использования финансовых средств.

Участниками мониторинга являются:

- исполнительные органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, участвующие в реализации Концепции, которые ежеквартально представляют отчеты о ходе реализации Концепции в Правительство Свердловской области;
- Правительство Свердловской области с привлечением исполнительных органов государственной власти Свердловской области, независимых экспертов, научной общественности, профессионального сообщества, других заинтересованных структур осуществляет сбор, систематизацию и анализ статистической и аналитической информации о ходе реализации Концепции.

Для организации контроля реализации Концепции:

- утверждается перечень целевых индикаторов и показателей, в случае необходимости проводится их ежегодная корректировка;
- инициируются при необходимости экспертные проверки хода реализации отдельных мероприятий Концепции, проведение независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий Концепции, их соответствия целевым индикаторам и показателям;
- внедряется и обеспечивается применение информационных технологий в целях управления реализацией Концепции и контроля за ходом мероприятий Концепции, в том числе предусмотрено создание и информационное обеспечение специализированного сайта в сети Интернет.

**Раздел 14. Информационное сопровождение Концепции**

В целях повышения эффективности реализации Концепции необходимо создать условия для распространения своевременной, достоверной, полной, разносторонней информации, обеспечить высокий уровень прозрачности деятельности органов власти и свободный обмен информацией между государством и гражданским обществом.

- Для этого необходимо решить следующие задачи:
- повышение уровня информированности населения о политике, проводимой исполнительными органами государственной власти Свердловской области в сфере социально-экономического развития региона, обеспечения социальных гарантий граждан;
  - повышение уровня участия граждан, общественных и политических институтов в социально-политических и экономических преобразованиях;
  - создание единого Координационного центра, отвечающего за общее информационное сопровождение Концепции, пропагандистское обеспечение отдельных направлений, а также регулирующие вопросы межведомственного взаимодействия в информационной сфере;
  - проведение комплексного социологического исследования, позволяющего выявить содержание стилей и укладов жизни, формирующих образ жизни жителей Свердловской области;
  - создание узнаваемого бренда (логотипа) Концепции, работающего эффективно на всех каналах коммуникации и восприятия;
  - взаимодействие со средствами массовой информации как на региональном, так и на местном уровнях;
  - обеспечение обратной связи с жителями региона посредством средств массовой информации, сети Интернет, общественных приемных;
  - размещение в средствах массовой информации «истории успеха» реализуемой Концепции.

**Раздел 15. Оценка эффективности реализации Концепции**

Оценка ожидаемой эффективности и результативности Концепции будет производиться с помощью интегрального показателя, объединяющего в себе значения шести групп основных показателей эффективности Концепции в соответствии с приложением к Концепции — индекс развития человеческого потенциала, индекс благосостояния населения, индекс условий жизни населения, индекс развития экономики, индекс качества среды жизнедеятельности населения, индекс развития гражданского общества.

Индексы включают комплексную объективную оценку (количественные показатели) и комплексную субъективную оценку (результаты социологического опроса).

Комплексная субъективная оценка удовлетворенности населения доступностью и качеством услуг будет проводиться в следующих сферах: здравоохранение; физическая культура и спорт; образование; социальная защита; культура; жилищно-коммунальное хозяйство.

Также подлежат оценке удовлетворенность населения: условиями труда; качеством окружающей среды; информационной открытостью исполнительных органов государственной власти Свердловской области; качеством предоставления государственных и муниципальных услуг; состоянием безопасности жизнедеятельности.

Таким образом, комплексная оценка качества жизни включает оценку уровня жизни и удовлетворенность населения, причём удовлетворенность имеет вес, равный 20 процентам от комплексного показателя.

Приложение

**Оценка эффективности реализации Концепции**

