

# Основные направления бюджетной и налоговой политики Свердловской области в 2014 году и плановом периоде 2015–2016 годов

Бюджетное послание губернатора Свердловской области Евгения Куйвашева

Уважаемые депутаты Законодательного Собрания Свердловской области!

Уважаемые коллеги! В соответствии с Уставом Свердловской области и законом Свердловской области о бюджетном процессе представляю вам Бюджетное послание об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области в 2014 году и плановом периоде 2015–2016 годов.

Главные требования, предъявляемые к бюджетной политике Свердловской области, — системная поддержка экономического роста, повышение эффективности использования бюджетных средств, укрепление конкурентоспособности промышленности региона, безусловное выполнение социальных обязательств в рамках реализации майских Указов Президента Российской Федерации.

В течение трёх ближайших лет бюджет Свердловской области сохранит свою социальную направленность. Приоритетной задачей становится формирование и внедрение новых стандартов жизни людей, повышение уровня жизни на всей территории Свердловской области.

Экономические и финансовые факторы, обеспечивающие этот процесс, — рост инвестиций в регион, улучшение делового климата, развитие промышленного производства, повышение налогового потенциала.

Сегодня в экономике Свердловской области сохраняется стабильная ситуация, характеризуемая положительной динамикой ключевых макроэкономических показателей. Темпы роста валового регионального продукта, физического объёма промышленного производства выше среднероссийских. Свердловская область продолжает входить в число российских лидеров по обороту розничной и оптовой торговли.

По итогам работы в 2012 году достигнуты заметные успехи в росте бюджетных доходов, повышении качества бюджетного администрирования, совершенствовании работы с крупнейшими налогоплательщиками, внедрении программно-целевого метода планирования. Это важный приоритет в работе Министерства финансов.

В 2013 году продолжился рост собственных доходов консолидированного бюджета Свердловской области. При этом налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов растут более высокими темпами, чем доходы областного бюджета. Так, за первые 5 месяцев 2013 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета составили 79,3 миллиарда рублей (рост на пять процентов, или на 3,8 млрд. рублей выше аналогичного периода прошлого года). А в местные бюджеты и бюджеты муниципальных образований поступило 20,5 миллиарда рублей, что на семь процентов (или на 1,3 млрд. рублей) больше, чем в прошлом году.

Социальные статьи расходов областного бюджета были тщательно проанализированы с точки зрения их адресности и эффективности. В этом году реализуется 23 областных целевых программы с общим объёмом расходов 40 млрд. рублей. Это в полтора раза больше, чем в 2012 году.

В то же время для бюджетной системы области по-прежнему сохраняются риски, обусловленные высокой зависимостью экономики и, соответственно, бюджетных доходов от сырьевых отраслей экономики и внешнеэкономической конъюнктуры. Областной бюджет несёт значительные потери по причине «стеновых» зарплат, преднамеренных банкротств предприятий, попыток вывести финансовые потоки из Свердловской области и Российской Федерации.

В 2013 году в Свердловской области отмечается замедление темпов роста промышленного производства. Замедлились и темпы роста среднемесячной заработной платы.

Проблемным вопросом остаётся эффективность бюд-

жетных расходов. По-прежнему большое количество нареканий у жителей области вызывает качество услуг в сфере жилищно-коммунального комплекса, здравоохранения, образования.

На развитие этих отраслей мы всегда выделяем значительные средства. Так, за два последних года в модернизацию здравоохранения Свердловской области вложено более 18,9 млрд. рублей, в сферу общего образования — 2,7 млрд. рублей.

Более 3,5 млрд. рублей мы направляем в этом году на развитие и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства. Вложения весьма существенные, и мы должны добиться того, чтобы каждый бюджетный рубль был вложен с максимальной отдачей, приволил не к раздуванию штатов и ведомственных амбиций, а к реальному улучшению уровня жизни людей, повышению качества работы учреждений. И мы за этим будем очень внимательно смотреть.

Именно для этого в прошлом году была начата структурная реформа в социальной сфере. Мы эти вопросы детально обсуждали с главами муниципальных образований. На сегодняшний день 16 процентов государственных и десять процентов муниципальных образовательных учреждений перешли в статус автономных. В сфере здравоохранения статус изменили более десяти процентов учреждений. Считаю необходимым активизировать эту работу и в предстоящем бюджетном периоде.

В бюджетной сфере мы должны отказаться от реализации затратных, но малозффективных мероприятий, продолжить оптимизацию сети учреждений, совершенствовать систему государственных закупок. Социальная помощь должна стать максимально адресной. Я прошу Министерство финансов совместно с профильными министерствами работать в соответствии с ключевыми

направлениями на 2014 год — формирование оптимальных условий для инвесторов и благоприятного инвестиционного климата, стимулирование привлечения инвестиций в экономику Свердловской области в объёмах и темпах, достаточных для обеспечения устойчивого экономического роста.

Некоторые шаги в этом направлении мы с вами уже сделали, и я благодарю вас за поддержку этих начинаний. Созданы все необходимые предпосылки для того, чтобы в 2014 году на территории особой экономической зоны «Гитановая долина» начали свою работу первые компании-резиденты. В налоговое законодательство Свердловской области внесены изменения, направленные на улучшение инвестиционного климата в регионе.

В частности, «обнулена» ставка налога на прибыль для резидентов «Гитановской долины». В среднесрочной перспективе в Свердловской области появится не менее 10 индустриальных парков. Пилотные проекты данного бюджетного года — это индустриальные парки «Богословский», «Новоуральский», парк в районе Ново-Свердловской ТЭЦ.

Будет продолжена практика предоставления инвесторам финансовых мер государственной поддержки, в том числе субсидий на компенсацию процентной ставки по кредитам, налоговых преференций.

Для поддержки инвесторов, реализующих приоритетные, инвестиционные проекты, обеспечивающие выполнение стратегических планов развития Свердловской области, будут разработаны пакеты законопроектов. Их задача — повышение экономического потенциала муниципальных образований в Свердловской области, создание источников их самостоятельного развития. Инвесторы, признанные участниками приоритетных инвестиционных проектов, смогут воспользоваться налоговыми льготами в отношении налога на имущество организаций и налога на прибыль.

Сейчас эти законопроекты внесены в Законодательное Со-



Забот у региональной казны не меньше, чем у новосёл... Недаром 70 процентов бюджета Свердловской области на 2014 год будут направлены на социальные нужды. Благодаря этому, кстати, хорошими темпами решается и проблема обманутых дольщиков: екатеринбуржцы Анжелика и Андрей Матвеевы (слева) из их числа в этом году успешно выбыли и теперь обустроятся в новой квартире

брани Свердловской области.

Расчитываю, что они будут оперативно рассмотрены вами, уважаемые депутаты, и до конца года мы сформируем перечень приоритетных инвестиционных проектов.

Мы должны заложить новые «точки роста» на всей территории Свердловской области. Государственно-частное партнёрство должно быть не просто термином, а реальным механизмом. Оно, как модель реализации инвестиционных проектов, должно получить своё развитие не только на региональном, но и на муниципальном уровне. Это мы также обсуждали детально с главами муниципальных образований на прошедших семинарах.

Как показывает практика, инвестор, выбирая территорию, ориентируется не только на налоговые льготы и преференции. Важнейший фактор — общий деловой климат, минимальное количество административных барьеров, внимание власти к мнению предпринимательского сообщества.

Мы уже немало сделали для того, чтобы улучшить деловой климат в регионе: создана сеть многофункциональных центров, упрощаются процедуры в сфере строительства, подключения к электросетям, повышается доступность инженерной инфраструктуры.

Лучшие практики совершенствования делового климата в «пилотном» формате внедрены в Свердловской области в рамках федерального Инвестиционного Стандарта, разработанного Агентством стратегических инициатив.

Росту инвестиционной привлекательности региона способствует проведение Уральской международной выставки и форума промышленности и инноваций «Иннопром». В этом году, подтверждая статус главной промышленной выставки страны, «Иннопром» будет посвящён такой ответственной и многогранной теме, как «Глобальная промышленность: стратегии и риски». Итоги работы форума «Иннопром» будут учтены при разработке федерального закона о промышленной политике в России.

Уважаемые коллеги! В предстоящий бюджетный период основным направлением нашей работы будет реализация майских Указов Президента страны и приоритетных национальных проектов.

Они имеют общую направленность — повышение уровня жизни людей, динамичное развитие регионов, формирование новых, более высоких стандартов жизни.

В настоящее время в Свердловской области началась разработка Концепции комплексной целевой программы «Новое качество жизни уральцев». В состав рабочей группы вошли министры социальной блока, депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, представители экспертного и научного сообщества региона.

Мы должны добиться существенного роста жилищного строительства, повысить комфортность проживания граждан, рост инвестиционной привлекательности отрасли, повышение ценности коммунальных платежей, контроль деятельности управляющих компаний. Важнейшей задачей остаётся и переселение граждан из ветхого и аварийного жилья.

Традиционно агропромышленному комплексу предоставляется значительная государственная поддержка. В 2013 году её объёмы превысили 5 миллиардов рублей. Как результат — наш промышленный регион стабильно входит в десятку субъектов Российской Федерации — лидеров по производству молока, яиц, мяса птицы. Но в условиях членства России во Всемирной торговой организации должна меняться и структура государственной поддержки.

В 2014–2016 годах особое внимание следует уделить повышению финансовой устойчивости и конкурентоспособности производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции.

Уважаемые коллеги! В рамках реализации майских Указов Президента Российской Федерации в Свердловской области обеспечивается рост заработной платы в бюджетной сфере.

При формировании областного бюджета на 2013 год и определении финансовой мощи бюджетам муниципальных образований были учтены финансовые средства на увеличение фондов оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. В этом году при корректировке областного бюджета мы выделили на эти цели дополнительные средства, почти 2,3 млрд. рублей, что позволило довести заработную плату до запланированных уровней уже с 1 июня 2013 года, а с 1 октября, как мы планировали ранее.

Повышение заработной платы в бюджетном секторе должно сопровождаться ростом качества услуг в здравоохранении, образовании, культуре, социальной политике.

Так, в сфере здравоохранения приоритетом бюджетной политики должны стать повышение доступности и качества бесплатной медицинской помощи на основе федеральных стандартов. Особое внимание следует уделить повышению эффективности скорой медицинской помощи, доступности

высокотехнологичной медицинской помощи, расширению возможностей доступа пациентов к амбулаторной помощи.

У пациентов должна быть возможность выбора участкового врача, а поликлиники должны работать в удобное для людей время, предоставляя возможность электронной записи на приём к любому специалисту.

Приоритетной задачей в образовании остаётся ликвидация очередей в детские сады и обеспечение к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей от трёх до семи лет. До 2016 года в Свердловской области необходимо ввести дополнительно более 26 тысяч мест в детских садах. Недавно было принято решение о выделении в 2013 году из федерального бюджета дополнительных средств на строительство детских садов в Свердловской области (1,2 млрд. рублей). Эти средства должны быть использованы максимально эффективно.

В сфере культуры дальнейшее развитие должны получить современные формы работы — виртуальные музеи и концертные залы, оцифровка книжных фондов, подключение общедоступных библиотек к сети Интернет. Это существенно расширяет доступность культурных ценностей для всех жителей области.

По-прежнему нашим приоритетом остаётся поддержка талантливой молодёжи и выдающихся деятелей культуры, выделение грантов на реализацию культурных проектов, достояние представляющих Свердловскую область в России и за её пределами.

В связи с тем, что 2014 год объявлен в России Годом культуры, необходимо предпринять дополнительные меры, направленные на дальнейшее развитие культуры и искусства в Свердловской области.

В сфере физической культуры и спорта наши усилия должны быть направлены на пропаганду приоритетов здорового образа жизни, рост доли населения, занимающегося физической культурой и спортом.

Сегодня немногим более 20 процентов жителей области (887 тысяч человек) регулярно занимаются физической культурой и спортом. Необходимо как минимум вдвое увеличить это количество, а для этого нам нужно больше строить спортивных объектов, плотно вписанных в повседневную жизнь уральцев: это школьные стадионы, спортивные площадки во дворах и парках, хоккейные корты, лыжные базы.

В сфере социальной защиты населения бюджетная политика должна быть направлена на профилактику социального сиротства, поддержку семей с приёмными детьми, создание безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями.

Весь пакет государственных и муниципальных услуг должен быть максимально доступен людям. Эффективностью деятельности министерств и ведомств должна оцениваться по качеству и доступности услуг, предоставляемых населению. Уважаемые депутаты Законодательного Собрания!

Формирование областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015–2016 годов должно осуществляться на основе умеренных прогнозов оценок развития экономики Свердловской области с учётом возможности сокращения ранее прогнозируемых доходов.

Ключевой задачей бюджетного планирования остаётся сдерживание роста долговых обязательств Свердловской области и взвешенный подход к предоставлению государственных гарантий, формированию дефицита областного бюджета.

На 1 января 2013 года отношение величины долга Свердловской области к доходам областного бюджета (без учёта объёма безвозмездных поступлений) составило 15,3% против 16,7% на 1 января 2012 года. Необходимо сохранить и развить тенденцию по сниже-

нию величины долга Свердловской области. Для укрепления налоговой базы, повышения устойчивости областного бюджета, выполнения обязательств по росту заработной платы необходимо активизировать работу с крупнейшими налогоплательщиками, работающими на территории Свердловской области.

Нельзя закрывать глаза на то, что наряду с честными и ответственными налогоплательщиками у нас немало крупных хозяйствующих субъектов, системно уходящих от налогообложения, имеющих признаки «искусственной» убыточности, уклоняющихся от уплаты «в конвертах», использующих труд нелегальных мигрантов.

В последние годы в налоговое законодательство Свердловской области были внесены изменения, стимулирующие рост деловой активности, в частности, введена в действие патентная система налогообложения, дополнительные меры поддержки инвесторов.

Но предоставляемые преференции и льготы должны давать адекватный экономический и социальный эффект, формировать не иждивенческие отношения, а рост количества налогоплательщиков, добросовестно исполняющих свои обязательства.

В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации был скорректирован закон «О бюджетном процессе в Свердловской области». Сейчас бюджеты муниципальных районов и городских округов будут формироваться и утверждаться на трёхлетний период. Чтобы повысить качество муниципальных бюджетов, необходимо выстроить четкие и явные критерии финансовой поддержки.

К числу таких критериев относятся стимулирование муниципальных образований, добившихся роста налоговых поступлений, распределение трансфертов в зависимости от притока частных инвестиций на территории муниципалитетов.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям должно быть ориентировано на повышение эффективности бюджетных расходов и расширение применения программно-целевого принципа. При решении о софинансировании расходов обязательств муниципалитетов должны учитываться не только цели представления субсидий, но и конечные результаты, которые должны быть достигнуты.

Уважаемые депутаты Законодательного Собрания Свердловской области!

Бюджет Свердловской области — это важнейший финансовый инструмент осуществления государственной политики на территории региона. В соответствии с Бюджетом, на его основе строится работа исполнительных органов власти.

Логично и закономерно, что над ним работают специалисты: финансисты, экономисты, эксперты, аналитики. Прежде чем стать областным законом, он проходит детальное, серьёзное обсуждение в профильных комитетах и на заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области. Текст Закона о Бюджете публикуется в средствах массовой информации.

И всё же считаю необходимым придать бюджетному процессу ещё большую открытость и публичность. Каждый житель Свердловской области должен иметь возможность в полном объёме получить информацию о том, сколько регион зарабатывает и сколько тратит, какие программы являются для нас приоритетными, каких результатов мы хотим добиться.

В ближайшее время будет создан портал «Открытый бюджет», который мы рассматриваем как информационную и экспертную площадку.

Считаю сегодняшнее выступление перед вами своим первым взносом в информационную базу «Открытого бюджета».

Благодарю за внимание.