

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.09.2012 г. № 1001-ПП Екатеринбург

О внесении изменений в областную целевую программу «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1480-ПП

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 01.02.2012 г. № 64-ПП «О внесении изменений в Порядок разработки и реализации областных целевых программ, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 17.09.2010 г. № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ» Правительства Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ: 1. Внести в областную целевую программу «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1480-ПП («Областная газета», 2010, 26 ноября, № 422–423/СВ) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 27.05.2011 г. № 632-ПП («Областная газета», 2011, 08 июня, № 199–200), от 27.10.2011 г. № 1477-ПП («Областная газета», 2011, 08 ноября, № 406–407), изменения, изложив в новой редакции (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министра физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области, Члена Правительства Свердловской области Л.А. Рапопорта.

3. Настоящее постановление опубликовать в «Областной газете». Председатель Правительства Свердловской области Д.В. Паслер.

К постановлению Правительства Свердловской области от 14.09.2012 г. № 1001-ПП

Областная целевая программа «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы

Паспорт областной целевой программы «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы

Table with 2 columns: Category (e.g., Requirements, Objectives, Key Indicators) and Description. It details the program's goals, target audience, and monitoring metrics.

Table with 2 columns: Indicator (e.g., Number and volume of subsidies) and Value (e.g., 22698.0 thousand rubles). It lists financial and social indicators for the program.

Раздел 1. Характеристика проблем, на решение которых направлена областная целевая программа «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы

Утвержденные Правительством Российской Федерации приоритетные задачи социально-экономического развития Российской Федерации требуют от идеи поддержки молодежи к идее создания условий для повышения степени интеграции молодых граждан страны в социально-экономические, общественно-политические и социокультурные отношения с целью увеличения их вклада в социально-экономическое развитие страны.

Приоритетные направления государственной молодежной политики на среднесрочную перспективу определены в следующих документах: Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 г. № 1760-р;

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р; Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1663-р;

Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренная постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2008 г. № 873-ПП. Однако существующие тенденции в молодежной среде, которые носят как общероссийский, так и только областной характер, позволяют выделить в рамках Программы следующие ключевые проблемы.

Параграф 1. Несовоответствие потребностям страны жизненных установок молодежи на здоровый образ жизни, рождение детей, продолжение своего рода

Коэффициент естественного прироста населения в Свердловской области по оценкам специалистов будет падать с —1,4 в 2011 году до —4,5 в 2025 году. В Свердловской области в наиболее репродуктивном возрастном интервале 20–24 лет при благоприятных показателях суммарной рождаемости и продолжительности жизни численность лиц женского пола может снизиться с 11 тыс. в 2010 году до 7,3 тыс. в 2015 году и до 5,6 тыс. человек в 2020 году. При этом в современной семье наблюдается следующая специфика.

Увеличение доли нерегистрируемых союзов и удельного веса детей в этих союзах. Доля людей, состоящих в гражданском браке, неизбежно высока именно в молодежном возрасте (15,3 процента). Переход от расширенной семейно-родственной системы, состоящей из трех поколений, к нуклеарной, состоящей из родителей и их детей. Как следствие, увеличивается доля престарелых одиночек. Семья становится малочленной и однодетной.

Исчезают традиции пожизненного брака, растет число разводов. В 2009 году в Свердловской области количество разводов превысило количество браков в 1,2 раза (21910 разводов / 19448 браков). Около 70 процентов браков и разводов приходится на молодежный возраст. Каждый третий человек в Свердловской области — неполный, в основном материнский. Теряется понятие род (долг, семейная ответственность, дети как ценность и гарантия благополучной старости).

В Свердловской области проживают около 218 тыс. молодых семей, из них по результатам исследования порядка 42 тыс. молодых семей нуждаются в улучшении жилищных условий. При этом плохие жилищные условия оцениваются вторым по значимости сдерживающим фактором рождения детей и четвертым как причина для развода.

Состояние здоровья молодого поколения вызывает серьезные опасения. Свердловская область занимает 3 место в Уральском федеральном округе по распространенности наркотической патологии. По данным статистики, среди подростков распространены курение составляет 45 процентов (юноши) и 16 процентов (девушки). В екатеринбургских школах вредной привычке подвержены 12,4 процента школьников.

Наблюдается отрицательная динамика годности призывников к прохождению службы в армии. Из тех, кто может служить, 50 процентов имеют проблемы со здоровьем, а 60 процентов не выполняют предумотренных армейским уставом контрольных нормативов физической подготовки.

Растет число лиц, страдающих алкогольной зависимостью, около 70 процентов из них — лица в возрасте до 30 лет. По экспертным данным, число ВИЧ-инфицированных в регионе составляет не менее 120 тыс. человек, 79,5 процента составляют молодые люди в возрасте 18–29 лет. В Свердловской области среднероссийский уровень заболеваемости превышен в 2,7 раза.

Параграф 2. Недостаточный уровень профориентации и предпринимательской активности молодежи

По прогнозу Федеральной службы государственной статистики, к 2020 году коэффициент демографической нагрузки в Свердловской области возрастет на 28 процентов и составит 806 нетрудоспособных на тысячу человек трудоспособного населения. Количество населения Свердловской области в возрасте 20–30 лет уменьшится к 2020 году с 844 тыс. до 443 тыс. человек. Возникает необходимость в 1,3 раза повысить эффективность экономики Свердловской области.

Нынешняя система профориентации не обеспечивает в достаточной мере формирование у молодежи необходимых для экономики осмысленных мотивов для получения профессионального образования и выбора профессии. Лишь 50 процентов выпускников учреждений профессионального образования трудоустраиваются по полученной специальности.

В Свердловской области уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 18–29 лет в июне 2010 года составлял 3,83 процента, или 45 процентов от общего числа безработных. Несмотря на разнообразие меры государственной поддержки предпринимательства, явно видна тенденция, связанная с низкой предпринимательской активностью молодых людей. Из общего числа безработных граждан лишь 181 человек, или 1,5 процента от общего количества безработных, решились открыть свое дело.

Параграф 3. Отсутствие интереса у молодежи к участию в общественно-политической жизни общества

У молодежи слабое стремление к общественной деятельности, навыкам самоуправления. В Свердловской области, по официальным данным, лишь 9 процентов молодых людей принимают участие в деятельности общественных организаций.

По данным Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, на 12 декабря 2005 года в Свердловской области были зарегистрированы 214 детских и молодежных объединений. Но почти за 10 лет опыта по оказанию поддержки деятельности молодежных и детских общественных объединений государству выстроило партнерские отношения не более чем с 40 из них.

Молодежь в целом индифферентна по отношению к деятельности властных структур. Выборные общественные институты не пользуются ее доверием. Среди молодежи отсутствует надежная идеологическая база для формирования политических движений и партий, ей свойственна ориентация на конкретных лидеров.

При сохранении такой ситуации возникает угроза устойчивой привычки к патернализму и восприятия социальной инфантильности как нормы. Уже через десять лет при такой тенденции может существенно сократиться количество экономически активного населения и снизиться доля граждан, желающих участвовать в определении государственной политики в социально-экономической сфере.

При этом активность молодежи все больше находит проявление в радикальной и экстремистской деятельности. По данным правоохранительных органов, на сегодня в Свердловской области существенно возрос количественный состав движения «скинхедов». В националистических группировки вовлекаются подростки все более раннего возраста.

Проявляется неформированность в молодежной среде российской идентичности (россияне), принадлежности к уральскому народу (уральцы). Социологический мониторинг показал, что около половины молодых людей готовы покинуть пределы Свердловской области.

Перечисленные проблемы требуют системного решения, так как про-

являются во всех сферах жизнедеятельности молодежи на фоне ухудшения здоровья молодого поколения, роста социальной апатии молодежи, снижения экономической активности, криминализации молодежной среды, угрозы роста в ее среде нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма.

Вместе с тем молодежь обладает значительным потенциалом, который используется не в полной мере, — мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать негативным вызовам.

Принципиальная особенность Программы заключается в постановке и решении задачи по обеспечению активного вовлечения молодежи в процессы социально-экономического развития Свердловской области, что требует применения новых методов и технологий формирования и реализации Программы, соответствующих ресурсного обеспечения.

Программа разработана с учетом направлений, предлагаемых в основных стратегических документах страны и Свердловской области. Механизм Программы выбран по следующим причинам: 1) программно-целевой метод управления позволяет оперативно и с максимальной степенью управляемости применять новые инструменты и технологии реализации приоритетов молодежной политики;

2) организационно Программа позволяет упростить реализацию в Свердловской области проектов, заложенных в Стратегию государственной молодежной политики в Российской Федерации; 3) опыт федеральных органов управления молодежной политикой, накопленный в части реализации федеральных целевых программ с 1993 по 2005 год, показывает, что данный инструмент является действенным и удобным для реализации государственной молодежной политики;

4) для выстраивания единой на всех уровнях управления молодежной политики необходимо вовлечь всех субъектов молодежной политики в реализации совместных проектов. Применение программно-целевого метода позволяет:

1) обеспечить адресность, последовательность, преемственность и контроль инвестирования государственных средств в сферу молодежной политики в Свердловской области; 2) разработать и внедрить инновационные технологии решения актуальных проблем молодежи при ее активном участии; 3) создать предпосылки и условия для устойчивого развития и функционирования инфраструктуры сферы государственной молодежной политики после завершения Программы в 2015 году.

Возможные риски в ходе реализации Программы и способы их минимизации приведены в таблице:

Table with 2 columns: Possible risks (Возможные риски) and Ways to minimize them (Способы минимизации). It lists various risks like changes in federal law, information insufficiency, and lack of resources, along with mitigation strategies like monitoring and stakeholder involvement.

Раздел 2. Цели и задачи, для решения которых принимаете областная целевая программа «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы, результаты, которые предполагается достичь в ходе выполнения Программы

Целью Программы является создание условий для успешной социализации и вовлечения молодых граждан в социально-экономическое развитие Свердловской области, обеспечение развития и максимального использования демографического, социального, экономического и гражданского потенциала молодых граждан Свердловской области.

Задачами Программы являются: 1) создание эффективных механизмов информирования молодых граждан о возможностях включения в общественную жизнь и применении потенциала;

2) формирование у молодых граждан ценностей семьи и репродуктивных установок, нацеленных на воспроизводство населения; 3) вовлечение молодых граждан в программы и мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни;

4) формирование механизмов ориентирования молодых граждан на востребованные социально-экономической сферы профессии, на занятие предпринимательством; 5) выявление и поддержка талантливых молодых граждан, создание и распространение эффективных моделей и форм включения молодых граждан в инновационную и научную деятельность;

6) привлечение молодых граждан к участию в общественной и политической жизни, вовлечение молодых людей в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни общества; 7) формирование механизмов поддержки и реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

8) развитие инфраструктуры государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью. Показатели и целевые индикаторы, позволяющие оценивать ход реализации Программы:

1) доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, имеющих информацию о возможностях включения в общественную жизнь и применении потенциала, содействующую развитию навыков самостоятельной жизнедеятельности;

2) доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в программы по формированию ценностей семейного образа жизни;

3) доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет — участников проектов и мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, профилактику социально опасных заболеваний;

4) доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, охваченных программами ориентирования на востребованные социально-экономической сферы профессии либо на занятие предпринимательством, создание малого и среднего бизнеса;

5) доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, систематически занимающихся научно-техническим творчеством, инновационной и научной деятельностью;

6) доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, регулярно участвующих в деятельности общественных объединений, различных форм общественного самоуправления;

7) доля молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных программами поддержки молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

8) количество государственных и муниципальных учреждений, подведомственных органам по делам молодежи, улучшивших материально-техническую базу.

Значения целевых показателей и индикаторов Программы по годам и их целевые значения приведены в приложении № 1 к настоящей Программе. Реализация Программы предполагается осуществить в течение 5 лет с 2011 по 2015 год без разделения на этапы.

Раздел 3. Мероприятия областной целевой программы «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы

Мероприятия, направленные на комплексное решение задач, указанных в разделе 2 настоящей Программы, осуществляются в соответствии с Планом мероприятий по выполнению Программы (приложение № 2 к настоящей Программе).

Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения областной целевой программы «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы

Объем финансирования мероприятий Программы составляет 234037,0 тыс. рублей, в том числе: из областного бюджета — 186530,0 тыс. рублей; из местных бюджетов — 17375,0 тыс. рублей; из внебюджетных источников — 24613,0 тыс. рублей; из федерального бюджета — 5519,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на финансирование Программы за счет средств областного бюджета выделяются в сумме 186530,0 тыс. рублей, в том числе: 2011 год — 46437,0 тыс. рублей; 2012 год — 32263,0 тыс. рублей; 2013 год — 34037,0 тыс. рублей; 2014 год — 35909,0 тыс. рублей; 2015 год — 37884,0 тыс. рублей.

характера; 2) государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Дом молодежи»; 3) органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

4) некоммерческие организации, не являющиеся государственными и муниципальными учреждениями, определенные в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Мероприятия, указанные в Плане мероприятий по выполнению областной целевой программы «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы, осуществляются на основе:

1) государственных контрактов, заключаемых заказчиком Программы в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, на основании иных договоров гражданско-правового характера;

2) государственного задания, устанавливаемого заказчиком Программы государственному бюджетному учреждению Свердловской области «Дом молодежи»; 3) соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам муниципальных образований в Свердловской области на реализацию аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств местных бюджетов;

4) соглашений о предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями. Предоставление субсидий местным бюджетам на выполнение мероприятий Программы осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Свердловской области на организацию и осуществление мероприятий по работе с молодежью (раздел 5 настоящей Программы).

Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на выполнение мероприятий Программы осуществляется в соответствии с Порядком, утверждаемым нормативным правовым актом Свердловской области.

Основные сведения о результатах реализации Программы, выполнении целевых показателей, о результатах оценки соответствия фактически предоставленных бюджетных услуг стандартам качества, об объеме затраченных финансовых ресурсов, а также о результатах мониторинга реализации программных мероприятий ежеквартально направляются в Администрацию Губернатора Свердловской области и Министерство экономики Свердловской области, публикуются в средствах массовой информации и размещаются в сети Интернет на сайте Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области.

Кроме средств областного бюджета на реализацию мероприятий Программы планируется привлечение средств федерального и местных бюджетов. Средства федерального бюджета планируется привлекать в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету путем участия Свердловской области в федеральных целевых программах, направленных на поддержку молодых граждан, молодых семей, в случае их принятия Правительством Российской Федерации.

Привлечение средств местных бюджетов на реализацию мероприятий Программы будет осуществляться на основании соглашений, заключаемых главным распорядителем бюджетных средств — Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области с органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

Привлечение внебюджетных источников финансирования осуществляется в соответствии с действующим законодательством в рамках привлечения исполнителями мероприятий Программы дополнительных средств от коммерческих организаций, благотворительных фондов и иных источников, не запрещенных действующим законодательством.

Государственное казенное имущество Свердловской области, за исключением денежных средств, для выполнения Программы на 2011–2015 годы не выделяется.

Раздел 5. Порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Свердловской области на организацию и осуществление мероприятий по работе с молодежью

1. Порядок определяет процедуру предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в Свердловской области в рамках реализации областной целевой программы «Молодежь Свердловской области» на 2011–2015 годы на организацию и осуществление мероприятий по работе с молодежью (далее — Субсидии).

2. Субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях софинансирования следующих расходов: 1) на приобретение оборудования для муниципальных учреждений, подведомственных органам по делам молодежи, за исключением учреждений дополнительного образования (включая оплату услуг по доставке, установке, вводу в эксплуатацию оборудования), необходимого для реализации мероприятий по работе с молодежью;

2) на реализацию мероприятий по приоритетным направлениям работы с молодежью на территории Свердловской области (далее — приоритетные направления); 3. Приоритетными направлениями предоставления субсидий являются:

1) создание эффективных механизмов информирования молодых граждан о возможностях включения в общественную жизнь и применении их потенциала;

2) привлечение молодых граждан к участию в общественной и политической жизни, вовлечение молодых людей в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни общества;

3) вовлечение молодых граждан в программы и мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни;

4) поддержка инициатив и проектов детских и молодежных общественных объединений.

4. Главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных для предоставления Субсидий, является Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области (далее — Министерство).

5. Субсидии предоставляются муниципальным образованиям в Свердловской области, прошедшим отбор, проводимый Министерством.

6. Отбор проводится среди всех муниципальных образований в Свердловской области в срок до 01 августа года, предшествующего разработке проекта областного бюджета.

Отбор среди всех муниципальных образований в Свердловской области на предоставление субсидий в 2013 году проводится в срок до 01 октября 2012 года.

7. В рамках отбора Министерство осуществляет следующие функции: 1) анализирует дату начала и дату окончания приема заявок;

2) проводит рассылку извещений о проведении отбора, а также обеспечивает прием, учет и хранение поступивших от участников заявок;

3) осуществляет прием заявок в срок;

4) проводит отбор муниципальных образований в Свердловской области и принимает решение по результатам отбора;

5) возвращает заявку на соответствие требованиям настоящего порядка; 6) принимает решение по результатам отбора;

7) доводит до сведения участников результаты отбора; 8) заключает с муниципальными образованиями, прошедшими отбор, соглашения, предусматривающие порядок перечисления Субсидий.

8. Извещение о проведении отбора Министерством направляется в письменной форме всем муниципальным образованиям в Свердловской области не позднее чем за 10 дней до даты начала приема заявок.

9. Для участия в отборе участники представляют в Министерство заявку, в которую входят: 1) заявление на участие в отборе (приложение № 1 к Порядку); 2) заверенная копия утвержденной муниципальной целевой программы по организации и осуществлению мероприятий по работе с молодежью с приложением копии документа об утверждении муниципальной целевой программы по организации и осуществлению мероприятий по работе с молодежью;

3) расчеты планируемых расходов, которые муниципальное образование в Свердловской области планирует направить на приобретение оборудования для муниципальных учреждений, подведомственных органам по делам молодежи, и на реализацию мероприятий по работе с молодежью по приоритетным направлениям работы с молодежью на территории Свердловской области.

10. Документы представляются в бумажном и электронном варианте. Бумажные носители должны быть сброшюрованы в одну папку в заявленной последовательности, пронумерованы и заверены печатью муниципального образования в Свердловской области. При наличии расхождений между бумажной и электронной версией заявки приоритет отдается заявке, оформленной в бумажном варианте.

11. Заявка подается органом местного самоуправления муниципального образования в Свердловской области в Министерство до момента окончания срока приема заявок, указанного в извещении. Заявка, поступившая позже указанного в извещении срока или оформленная не в соответствии с указанными требованиями, к отбору не допускается и рассмотрению не подлежит.

12. Министерство создает комиссию по отбору муниципальных образований, бюджетам которых будут предоставляться Субсидии в 2011–2015 годах (далее — Комиссия), которая не более, чем в десятидневный срок с момента окончания сроков приема заявок, принимает решение о результатах отбора (рассматривает заявки, принимает решение о предоставлении и размере Субсидий и утверждает перечень муниципальных образований, бюджетам которых будут предоставляться Субсидии в соответствующем финансовом году).

Министерство имеет право запросить у участников пояснения по вопросам, являющимся предметом отбора.

13. Министерство в течение не более чем 5 рабочих дней с момента принятия решения о результатах отбора в письменной форме информирует участников о результатах отбора.

14. Критериями отбора муниципальных образований в Свердловской области, бюджетам которых могут быть предоставлены Субсидии из областного бюджета на софинансирование муниципальных целевых программ по организации и осуществлению мероприятий по работе с молодежью, являются:

(Продолжение на 6-й стр.)