

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.09.2012 г. № 999-ПП
Екатеринбург

Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, и установлении критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Свердловской области от 15 июля 2005 года № 70-ОЗ «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1) Утвердить:
1) Методику определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений (за исключением городских округов) и сельских поселений, расположенных на территории Свердловской области (прилагается);

2) Методику определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских округов, расположенных на территории Свердловской области (прилагается);

3) Методику определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области (прилагается);

4) Методику распределения части дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя (прилагается);

5) Методику расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области (прилагается);

6) Методику расчета межбюджетных субсидий из местных бюджетов областному бюджету, подлежащих перечислению из бюджетов поселений и (или) бюджетов муниципальных районов (городских округов) (прилагается).

2. Установить:

1) уровень бюджетной обеспеченности городских поселений (за исключением городских округов) и сельских поселений, определенный в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений равным 0,5;

2) уровень бюджетной обеспеченности городских округов в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских округов равным 0,3;

3) уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) равным 0,9;

4) срок принятия представительным органом муниципального образования в Свердловской области решения об отказе, полностью или частично, от получения в 2012 году межбюджетных трансфертов из областного бюджета (за исключением субвенций) — не позднее 01 октября 2012 года.

3. Министерству финансов Свердловской области (П.М. Кулаченко) рассчитать размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) и межбюджетных субсидий из местных бюджетов областному бюджету, подлежащих перечислению из бюджетов поселений и (или) бюджетов муниципальных районов (городских округов), в соответствии с методиками, утвержденными настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования в «Областной газете».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области А.В. Орлова.

Председатель Правительства Свердловской области

Д.В. Паслер.

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением Правительства Свердловской области от 12.09.2012 г. № 999-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, и установлении критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

Методика

определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений (за исключением городских округов) и сельских поселений, расположенных на территории Свердловской области

Основные понятия, используемые для определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности и расчета дотаций поселений

Налоговый потенциал городского поселения (за исключением городского округа) и сельского поселения (далее — поселение) — оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы по налоговым источникам, закрепленным за этим поселением.

Индекс налогового потенциала поселения — отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по всем поселениям Свердловской области.

Индекс бюджетных расходов поселения показывает насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним уровнем по всем поселениям необходимо затратить для решения вопросов местного значения поселения с учетом объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых муниципальных услуг, полномочий по решению вопросов местного значения в расчете на одного жителя.

Оценка налогового потенциала не является планируемым или рекомендуемым показателем доходов бюджетов поселений и используется только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности поселения в целях межбюджетного регулирования.

Расходные полномочия поселения — полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, учитываемые для расчета индекса бюджетных расходов.

Стоимость муниципальной услуги в расчете на одного жителя, стоимость полномочия определяются с учетом коэффициентов индексации расходов.

Индексация расходов — оценка расходных полномочий поселения с учетом роста тарифов на коммунальные услуги, роста цен на иные товары и услуги.

Оценка расходных полномочий поселения определяется с учетом следующих коэффициентов индексации:

1) оплаты труда работников органов местного самоуправления с 01 октября 2013 года — 1,055;

2) роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями, на 2013 год — 1,105, на 2014 год — 1,096, на 2015 год — 1,101;

3) цен на иные товары и услуги на 2013 год — 1,055, на 2014 год — 1,05, на 2015 год — 1,05 исходя из показателей сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Размеры повышения фондов оплаты труда основного и прочего персонала учреждений культуры:

с 01 октября 2013 года — на 15 процентов и на 5,5 процента соответственно;

с 01 октября 2014 года — на 15 процентов и на 5 процентов соответственно;

с 01 октября 2015 года — на 15 процентов и на 5 процентов соответственно.

Дополнительные расходы, связанные с повышением заработной платы работников учреждений культуры, обеспечиваются за счет не более 70 процентов бюджетных средств и не менее 30 процентов средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций и уменьшения неэффективных расходов.

Для оценки расходных полномочий поселения, муниципальных услуг учитываются: показатели численности постоянного населения — по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области по состоянию на 01 января 2012 года; показатели численности в разрезе половозрастной структуры постоянного населения — по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области по состоянию на 01 января 2011 года; показатели протяженности автомобильных дорог местного значения каждой категории, включенных в реестр муниципальной собственности, — по данным Министерства транспорта и связи Свердловской области по состоянию на 01 января 2012 года; показатели площади и оборудования жилищного фонда, показатели площади ветхого и аварийного жилищного фонда, показатели числа семей, состоящих на учете для улучшения жилищных условий, — по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской об-

ласти по состоянию на 01 января 2012 года; показатели земель застройкой на землях категории населенных пунктов по состоянию на 01 января 2012 года — по данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области; показатели общей протяженности освещенных улиц, проездов по состоянию на 01 января 2011 года — по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области; показатели площади земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, — по данным Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области по состоянию на 01 января 2012 года; показатели площади лесных участков, учтенных по состоянию на 01 января 2012 года в государственном лесном реестре, — по данным Департамента лесного хозяйства Свердловской области; показатели количества напорных гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, по состоянию на 01 января 2012 года — по данным Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области; показатели количества земельных участков, учтенных по состоянию на 01 января 2012 года в государственном статистическом отчете «Информация о деятельности по государственному кадастровому учету земельных участков и предоставлению сведений государственного кадастра недвижимости»; показатели количества садовых участков, учтенных по состоянию на 01 января 2012 года в государственном статистическом отчете «О наличии земель и распределении их по формам собственности, категориям, уголкам и пользователям».

Показатели оценки расходных полномочий поселения не являются прогнозируемыми (плановыми, рекомендуемыми) показателями расходной части местных бюджетов и используются только для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в рамках Методики определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений (за исключением городских округов) и сельских поселений, расположенных на территории Свердловской области.

Расчет индекса налогового потенциала поселения

Индекс налогового потенциала поселения определяется по формуле:

$$ИНП_i = (НП_i / Ч_i) / (НП / Ч),$$
 где

ИНП_i — индекс налогового потенциала i-го поселения;

НП_i — налоговый потенциал i-го поселения;

Ч_i — численность постоянного населения i-го поселения;

Ч — суммарный налоговый потенциал всех поселений Свердловской области;

Ч_i — численность постоянного населения Свердловской области.

Налоговый потенциал поселения на очередной финансовый год определяется по формуле:

$$НП_i = НП^{налог} + НП_i^{зем} + НП_i^{и},$$
 где

НП^{налог} — налоговый потенциал i-го поселения по налогу на доходы физических лиц;

НП^{зем} — налоговый потенциал i-го поселения по платежам за землю;

НП^и — налоговый потенциал i-го поселения по остальным налоговым доходам.

Налоговый потенциал поселения по налогу на доходы физических лиц и по платежам за землю определяется по формуле:

$$НП_{ij} = ПН_j * (0,2 * (БН_{ij}(n-2) / БН_{ij}(n-2)) + 0,3 * (БН_{ij}(n-1) / БН_{ij}(n-1)) + 0,5 * (БН_{ij}(n) / БН_{ij}(n))) * Ккор,$$
 где

НП_{ij} — налоговый потенциал i-го поселения по j-му налогу;

ПН_j — прогноз поступления доходов в бюджеты поселений по нормативам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по j-му налогу (по налогу на доходы физических лиц, по платежам за землю), рассчитанный в соответствии с Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области;

БН_{ij}(n), БН_{ij}(n-1), БН_{ij}(n-2) — показатели, характеризующие базу для расчета налогового потенциала i-го поселения по видам налогов за два года до последнего отчетного года (n-2), за один год до последнего отчетного года (n-1) и в последнем отчетном году (n);

для налога на доходы физических лиц — фонд оплаты труда по полному кругу предприятий;

для платежей за землю — кадастровая стоимость земель;

БН_{ij}(n), БН_{ij}(n-1), БН_{ij}(n-2) — показатели, характеризующие базу для расчета налогового потенциала по Свердловской области по видам налогов за два года до последнего отчетного года (n-2), за один год до последнего отчетного года (n-1) и в последнем отчетном году (n);

0,2; 0,3; 0,5 — доля каждого расчетного года, в котором производится расчет показателей, характеризующих налоговый потенциал;

Ккор — корректирующий коэффициент, отражающий сложившийся экономический потенциал по мобилизации налоговых доходов;

для налога на доходы физических лиц корректирующий коэффициент определяется по формуле:

$$Ккор1 = Ккор1 * Ккор2,$$
 где

Ккор1 — коэффициент средней налоговой нагрузки на единицу фонда оплаты труда поселения, сложившейся за 2009–2011 годы, значения которого приведены в таблице:

Средняя налоговая нагрузка на единицу фонда оплаты труда по го коэффициента	Значение корректирующего коэффициента
До 0,11 рубля включительно	0,65
Свыше 0,11 до 0,13 рубля включительно	0,9
Свыше 0,13 до 0,15 рубля включительно	1,05
Свыше 0,15 до 0,16 рубля включительно	1,4
Свыше 0,16 до 0,3 рубля включительно	1,5
Свыше 0,3 рубля	2,5

Ккор2 — коэффициент, учитывающий средний темп роста поступлений налога на доходы физических лиц за 2009–2011 годы, значения которого приведены в таблице:

Средний темп роста поступлений налога на доходы физических лиц поселения	Значение корректирующего коэффициента
До 1,02 включительно	0,9
Свыше 1,02 до 1,09 включительно	1,0
Свыше 1,09 до 1,5 включительно	1,1
Свыше 1,5	1,2

для платежей за землю корректирующий коэффициент определяется исходя из налоговой нагрузки на единицу кадастровой стоимости земель поселения, сложившейся в отчетном финансовом году, значения которого приведены в таблице:

Фактически сложившаяся в отчетном финансовом году налоговая нагрузка на единицу кадастровой стоимости земель поселения	Значение корректирующего коэффициента
До 0,0002 рубля включительно	0,1
Свыше 0,0002 до 0,0008 рубля включительно	0,3
Свыше 0,0008 до 0,0010 рубля включительно	0,5
Свыше 0,0010 до 0,0015 рубля включительно	0,7
Свыше 0,0015 до 0,0032 рубля включительно	1,0
Свыше 0,0032 до 0,0040 рубля включительно	1,3
Свыше 0,0040 до 0,0044 рубля включительно	1,5
Свыше 0,0044 до 0,0055 рубля включительно	2,0
Свыше 0,0055 рубля	2,5

Налоговый потенциал поселения по остальным налоговым доходам определяется по формуле:

$$НП_i^o = (НП^{налог} + НП_i^зем) / (НП^{налог} + НП_i^зем) * (ПН - ПН^{налог} - ПН_i^зем),$$
 где

НП^{налог} — налоговый потенциал i-го поселения по налогу на доходы физических лиц;

НП^{зем} — налоговый потенциал i-го поселения по платежам за землю;

НП^и — суммарный налоговый потенциал поселений Свердловской области по налогу на доходы физических лиц;

НП^о — суммарный налоговый потенциал поселений Свердловской области по платежам за землю;

ПН — прогноз поступления налоговых доходов в бюджеты поселений Свердловской области на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области;

ПН^{налог} — прогноз поступления по налогу на доходы физических лиц в бюджеты поселений Свердловской области на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области;

ПН^{зем} — прогноз поступления по платежам за землю в бюджеты поселений Свердловской области на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области.

Налоговый потенциал поселения на первый год планового периода определяется по формуле:

$$НП_i^o = НП_i^{налог} + НП_i^зем + НП_i^и,$$
 где

НП^{налог} — налоговый потенциал i-го поселения по налогу на доходы физических лиц;

НП^{зем} — налоговый потенциал i-го поселения по платежам за землю;

НП^и — суммарный налоговый потенциал поселений Свердловской области по налогу на доходы физических лиц;

НП^о — суммарный налоговый потенциал поселений Свердловской области по платежам за землю;

ПН — прогноз поступления налоговых доходов в бюджеты поселений Свердловской области на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области;

ПН^{налог} — прогноз поступления по налогу на доходы физических лиц в бюджеты поселений Свердловской области на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области;

ПН^{зем} — прогноз поступления по платежам за землю в бюджеты поселений Свердловской области на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области.

Налоговый потенциал поселения на первый год планового периода определяется по формуле:

$$НП_i^o = НП_i^{налог} + НП_i^зем + НП_i^и,$$
 где

НП^{налог} — налоговый потенциал i-го поселения по налогу на доходы физических лиц;

НП^{зем} — налоговый потенциал i-го поселения по платежам за землю;

НП^и — налоговый потенциал i-го поселения по остальным налоговым доходам.

НП^о — суммарный налоговый потенциал поселений Свердловской области по налогу на доходы физических лиц;

НП^о — суммарный налоговый потенциал поселений Свердловской области по платежам за землю;

ПН — прогноз поступления налоговых доходов в бюджеты поселений Свердловской области на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области;

ПН^{налог} — прогноз поступления по налогу на доходы физических лиц в бюджеты поселений Свердловской области на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области;

ПН^{зем} — прогноз поступления по платежам за землю в бюджеты поселений Свердловской области на очередной финансовый год, рассчитанный в соответствии с Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области.

Налоговый потенциал поселения на первый год планового периода определяется по формуле:

$$НП_i^o = НП_i^{налог} + НП_i^зем + НП_i^и,$$
 где

НП^{налог} — налоговый потенциал i-го поселения по налогу на доходы физических лиц;

НП^{зем} — налоговый потенциал i-го поселения по платежам за землю;

НП^и — налоговый потенциал i-го поселения по остальным налоговым доходам.

НП^о — суммарный налоговый потенциал поселений Свердловской области по налогу на доходы физических лиц;

НП^о — суммарный налоговый потенциал поселений Свердловской области по платежам за землю;

НП^о = НП^о * КР^{налог}, где

КР^{налог} — коэффициент ожидаемого роста поступлений по остальным налоговым доходам на первый год планового периода — 1,05.

Налоговый потенциал поселения на второй год планового периода определяется по формуле:

$$НП_i^{год2} = НП_i^{налог} + НП_i^{зем} + НП_i^{и},$$
 где

НП^{налог} — налоговый потенциал i-го поселения по налогу на доходы физических лиц;

НП^{зем} — налоговый потенциал i-го поселения по платежам за землю;

НП^и — налоговый потенциал i-го поселения по остальным налоговым доходам.

НП^о = НП^{налог} * КР^{налог}, где

КР^{налог} — коэффициент ожидаемого роста поступлений по налогу на доходы физических лиц на второй год планового периода, установленный Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области.

НП^{зем} = НП^{налог} * КР^{налог}, где

КР^{зем} — коэффициент ожидаемого роста поступлений по платежам за землю на второй год планового периода, установленный Методикой расчета налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области.

НП^и = НП^{налог} * КР^{налог}, где

КР^и — коэффициент ожидаемого роста поступлений по остальным налоговым доходам на второй год планового периода — 1,049.

Оценка расходных полномочий поселения по вопросам местного значения

Оценка расходных полномочий поселения по вопросам местного значения на 2013 год приведена в приложении № 1 к настоящей Методике.

Оценка расходных полномочий поселения, определенная для расчета индекса бюджетных расходов, уровня бюджетной обеспеченности, может учитывать особенности муниципальных образований, не учтенные в поправочных коэффициентах расходных полномочий, используемых в Методике определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений (за исключением городских округов) и сельских поселений, расположенных на территории Свердловской области.

Вопросы местного значения, учтенные для оценки расходных полномочий поселения и расчета индекса бюджетных расходов, приведены в приложении № 2 к настоящей Методике.

Расчет индекса бюджетных расходов

Индекс бюджетных расходов поселения определяется по формуле:

$$ИБР_i = (ОР_i / Ч_i) / (\sum ОР / Ч),$$
 где

ИБР_i — индекс бюджетных расходов i-го поселения;

ОР_i — оценка расходных полномочий i-го поселения;

Ч_i — численность постоянного населения i-го поселения;

$\sum ОР$ — суммарная оценка расходных полномочий поселений Свердловской области;

Ч — численность постоянного населения Свердловской области.

Расчет уровня бюджетной обеспеченности

Уровень бюджетной обеспеченности поселения определяется по формуле:

$$УБО_i = ИНП_i / ИБР_i,$$
 где

УБО_i — уровень бюджетной обеспеченности i-го поселения;

ИНП_i — индекс налогового потенциала i-го поселения;

ИБР_i — индекс бюджетных расходов i-го поселения.

Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

Расчет размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения определяется по формуле:

$$Дот_i = ФДП_i * Ч_i / Ч,$$
 где

Дот_i — размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i-го поселения;

ФДП_i — объем областного фонда финансовой поддержки поселений, рассчитанный для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

Ч_i — численность постоянного населения i-го поселения;

Ч — численность постоянного населения поселений.

Приложение № 1 к Методике определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских поселений (за исключением городских округов) и сельских поселений, расположенных на территории Свердловской области

Оценка расходных полномочий поселения по вопросам местного значения на 2013 год

Содержание органов местного самоуправления

Оценка расходных полномочий на содержание органов местного самоуправления поселения определяется исходя из нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, утвержденных Правительством Свердловской области.

Подготовка и проведение муниципальных выборов

Оценка расходных полномочий по организации и материально-техническому обеспечению подготовки и проведения муниципальных выборов в поселении определяется по формуле:

$$ОРв_i = (Спв1 / В) * K + Спв2 * N1 + Спв3 * N2 * K + Спв4 * N3$$