

Реформа госучреждений, адаптация к рынку

Не стоит опасаться «излишней коммерциализации» бюджетных учреждений

Ольга АСТАШЕВА

В 2011 году начался региональный этап реформы госучреждений. В ближайшее время должны быть разработаны и приняты необходимые нормативно-правовые акты на муниципальном и региональном уровне. О том, как проходит реформа в Свердловской области, рассказал заместитель председателя правительства Свердловской области – министр по управлению государственным имуществом Свердловской области Виталий НЕДЕЛЬСКИЙ.

– Виталий Олегович, что государство ждет от реформы? Что принципиально изменится в сфере госучреждений?

– Существующая система государственных и муниципальных учреждений сформирована сравнительно давно и достаточно проблематично адаптируется к рыночным принципам экономики. Основная цель реформы – повышение эффективности предоставления государственных

услуг, внедрение элементов рыночной экономики и развитие материальной базы государственных учреждений за счет привлечения средств из внебюджетных источников финансирования.

В результате реформы определенные типы госучреждений получат больше прав, и в первую очередь – право самостоятельно распоряжаться своими средствами.

Реформа также станет катализатором для формирования нового типа руководителей. Сегодня руководитель обязан быть как хорошим врачом, так и разбираться в вопросах коммерции и управления. Современный руководитель просто обязан быть профессиональным менеджером.

– Реформа началась не вчера, ей предшествовал большой подготовительный период. Что уже сделано?

– Первое, что сделано – это разработана вся необходимая нормативная база – принят упрощенный порядок изменения типа государственного и муниципального учреждения. Порядок не требует реорганизации и предусматривает лишь внесение соответствующих изменений в учредительные документы.



Виталий Недельский: «Госучреждения существуют не сами для себя, а для граждан». Фото Андрея ЯЛОВОЦА

Также сформирован перечень государственных бюджетных учреждений Свердловской области, тип которых планируется изменить на автономные и казенные государственные учреждения. Так, путём изменения типа действующих бюджетных учреждений Свердловской области планируется создать 177 казенных учреждений и 10 автономных. При этом 509 учреждений сохраняют статус бюджетных.

Следующим этапом станет собственно изменение типов государственных учреждений и разработка государственных заданий.

– Противники реформы часто высказывают опасения, что 83-ФЗ фактически оформляет законодательную базу под введение платных услуг, которые раньше граждане могли получить бесплатно.

– Не стоит забывать, что все без исключения госучреждения существуют не сами для себя, а для граждан, которые имеют право пользоваться их услугами, именно поэтому закон ограничивает бюджетные учреждения от «излишней коммерциализации» – в законе четко прописано, что бюджетные учреждения могут осуществлять работы и оказывать услуги за плату только сверх установленного государственным заданием норматива.

Переход от сметного финансирования к проектному, когда будет оплачиваться выполнение государственного задания, усилит ответственность организаций за исполнение бесплатных услуг. Отныне бюджетные учреждения будут получать бюджетные деньги в зависимости от количества и качества оказанных бесплатных услуг. Если учреждение будет плохо справляться с заданием государства, денег из бюджета оно не получит.

– Что такое госзадание? Уже известно как оно будет формироваться?

– 8 февраля 2011 года правительством Свердловской области принято постановление № 76-ПП «О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания». Этот документ есть в открытом доступе, с ним может ознакомиться любой желающий.

Согласно данному документу, государственное задание будет формироваться в соответствии с основными видами деятельности государственного учреждения Свердловской области. Виды деятельности прописаны в учредительных документах организаций.

На сегодняшний момент разработаны основные требования к формированию государственного задания. Так, постановление обязывает включить в госзадание показатели, характеризующие качество и объём, в котором должна быть оказана конкретная госуслуга или работа. Кроме того в задании должны быть чётко прописаны порядок контроля за исполнением госзадания, а так-

же требования к отчетности о его исполнении.

Кроме того, государственное задание на оказание государственных услуг физическим и юридическим лицам должно содержать определение категорий физических и юридических лиц, которым будет оказана эта услуга.

– Как вы считаете, госучреждения действительно смогут зарабатывать самостоятельно?

– Фактически большинство бюджетных учреждений уже включены в хозяйственный оборот и получают дополнительные доходы. В основном это учреждения в сфере образования, здравоохранения и культуры.

– Когда учреждения нового типа появятся в Свердловской области?

– Для региональных и муниципальных учреждений установлен переходный период – определить с типом организации они должны до 1 июля 2012 года. Окончательно утверждать статус каждого госучреждения будет правительством Свердловской области.

В законе четко прописано, что бюджетные учреждения могут осуществлять работы и оказывать услуги за плату только сверх установленного государственным заданием норматива.

РЭК строит диалог с населением В НОВОМ формате

27 апреля состоится прямая телефонная линия руководителя Региональной энергетической комиссии Свердловской области и его заместителей с жителями региона.

Для того, чтобы взаимодействие с населением было более эффективным, каждая «прямая линия» будет иметь свою тематику. Следующая тема посвящена формированию тарифов на коммунальные услуги.

Обращаем внимание жителей Свердловской области, что вопросы будут приниматься строго с 18:30 до 19:30 в среду, 27 апреля по телефону (343) 371-61-95.

Кроме того, в любое время в письменном виде их можно направить по адресу РЭК Свердловской области: 620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина 34 или по электронной почте reks@erpn.ru

Владимир БУГРОВ

Нанопродукцию - в производство

До 2015 года на Среднем Урале планируется создать как минимум 16 нанопроизводственных комплексов с общим объёмом производства не менее десяти миллиардов рублей.

Об этом сообщил вчера на встрече с журналистами заместитель председателя правительства Свердловской области, министр промышленности и науки Александр Петров.

В настоящее время в нашем регионе при содействии министерства промышленности и науки идёт процесс формирования научно-производственного кластера в сфере нанотехнологий. Разработкой и внедрением нанотехнологий занимаются уже шесть институтов Уральского отделения РАН, четыре вуза и порядка 45 научно-производственных и промышленных предприятий.

Он сообщил, что в 2010 году свердловским предприятиям удалось получить 27 принципиально новых нанопроductов по таким направлениям как топливные элементы, конструкционные материалы, защитные покрытия, катализаторы для очистки воды и газа, медицинская техника и препараты, оптические элементы и электроника. Все разработки будут внедрены в промышленное производство в ближайшие два года.

Елена АБРАМОВА

Самовольно построили - сами и снесут

Администрация города Екатеринбурга добилась того, чтобы застройщики самостоятельно приструнили к сносу нелегально возведённых многоквартирных домов по адресам: улица Республиканская, 4 и улица Черемушковая, 51.

Об этом сообщается на сайте администрации города.

Этим решением городские власти отстояли права жителей близлежащих домов, которые обратились в администрацию города с жалобами на недобросовестного застройщика.

Прецеденты реагирования властей на незаконное строительство в городе уже были. Так, к примеру, в сентябре 2010 года Инспекция архитектурно-строительного контроля администрации города Екатеринбурга осуществила принудительный снос 3-этажного здания общежития на улице Боткинской, 114, которое было построено на земельном участке, предназначенном для индивидуального жилищного строительства, с многочисленными нарушениями градостроительного законодательства.

Виктор ВЛАДИМИРОВ

Доверяй, но проверяй

В 2011 году сотрудники регионального отделения Федеральной службы по финансовым рынкам в УрФО намерены добиться, чтобы все открытые акционерные общества чётко соблюдали российское законодательство при ведении реестра акционеров.

Как сообщила на открывшейся в Екатеринбурге VIII Уральской финансовой ярмарке руководитель этого ведомства Светлана Фурдуй, пока степень дисциплинированности уральских бизнесменов в этой сфере оставляет желать лучшего.

— По действующему законодательству у наших акционерных обществ был год на разработку собственных правил ведения реестра, — говорит Светлана Фурдуй. — Этот срок прошёл, но на сегодняшний день к нам поступило две тысячи отчётов о ведении реестра акционеров, хотя, по нашим сведениям, на территории Уральского федерального округа такие документы обязаны нам предоставить не менее восьми тысяч акционерных обществ.

Татьяна БУРДАКОВА

Неподъёмный вопрос?

Как «Оникс» может снизить стресс у жителей многоэтажных домов

Анна ЛИНДБЕРГ

Однажды Александр Андреевич Безбородко, канцлер российского императора Павла, безмерно удивил придворных тем, что потерял самообладание. Он возбуждённо размахивал руками и буквально задышался от переполнявших его эмоций. Надо сказать, что канцлер был личностью весьма уравновешенной, и за глаза о нём говорили, как о человеке, лишённом эмоций. Оказалось, что в состоянии экзальтации Безбородко ввёл... лифт. Вернее, как его тогда назвали при дворе – «самоподъёмное кресло», созданное выдающимся русским изобретателем И. Кулибиным. После этого тучный Безбородко говорил, что теперь он не борется с одышкой, карабкаясь наверх к императору, а «взлетает» в царские апартаменты.

После этого «самоподъёмное кресло» стало одним из наиболее любимых развлечения царедворцев – от высших сановников до дворовой челяди. Мог ли тогда, в 1795 году, хоть кто-нибудь вообразить, что через 150 лет лифт станет самым обычным атрибутом повседневной жизни?

Причём, настолько обычным, что если, не дай Бог, лифт где-то сломался, люди переживают это как самую настоящую трагедию: возмущением нет предела. Кроме того, наверняка все жильцы верхних этажей хоть раз сталкивались с ситуацией, когда гости отказываются приходить, потому что «у вас лифт не работает, а я не пойду пешком в такую даль». Состояние лифтов тоже, в большинстве случаев, оставляет желать лучшего. С чем мы сталкиваемся каждый день, нажимая кнопку вызова лифта – в жилых домах, офисных зданиях? Обшарпанная кабинка, истёртые или оплавленные кнопки. Если произошло – номер этажа подвисает над маркером. Разбитые лампочки, приклеенные жвачки, надписи, откровенно опасающиеся взаимоотношения обитателей подъезда... И пока поднимаешься наверх под скрежещущие звуки, боясь прислониться к стенкам, зачастую имеешь в виду две такие приблизительно вещи: «хорошо бы кабинка не распалась» и «Господи, они что тут, туалет устроили?!» Лиф-

ты более-менее приличные бывают, конечно. В основном, в новых домах, где консьержка «бдит» за металлической кабинкой. Или в здании Законодательного Собрания Свердловской области. Или в мэрии.

А вот хорошо бы такой, чтобы – красивый и бесшумный. Надёжный и чистый. Удобный и быстрый. И главное – в твоём родном, самом обычном подъезде. Нереально? И я так же думала. Пока не увидела экспериментальный лифт ФГУП «НПО автоматика имени академика Н.А.Семихитова». Кто бы мог подумать, что в этом здании я обнаружу лифт, к которому применимы все вышеперечисленные пожелания. И даже больше! И каково же было моё удивление, когда я узнала, что эта «кабинка будущего» отнюдь не какая-нибудь тайная спецразработка из области космических технологий и не дикий вымысел, привезённая издалека для того, чтобы удивлять и вызывать зависть.

Лифт оказался местным. Букавально. Разработан при участии специалистов ФГУП «НПО автоматика им. академика Н.А. Семихитова», приятный технопарк «Приборостроение», ЗАО «Научно-исследовательский и проектный институт подъёмно-транспортных машин» и при непосредственной поддержке Правительства Свердловской области в рамках областной программы кооперации. А следом здесь, под боком, в Пышме – ЗАО «Пышминский лифтостроительный завод». И создано это предприятие на базе ведущего в России производителя и поставщика грузоподъёмного оборудования, который вот уже более 30 лет снабжает надёжной техникой десятки городов страны и зарубежья.

Что же касается конкретно лифтов – выяснилось, что это обнаружено мной чудом совсем не обязательно предназначено для официальных зданий. Более того, если обусудить приоритеты, ЗАО «Пышминский лифтостроительный завод» с огромным удовольствием в первую очередь заменило бы все старые, дребезжащие, давно отслужившие свой срок лифты именно в жилых многоэтажках.

И вот представьте теперь такую картину: вы входите в свой подъезд, подходите к лифту, нажимаете кнопку вызова. Почти неслышно раздвигаются в стороны двери. Так же тихо закрываются,

когда вы вошли. Не успеете ли? Не страшно: вас не шаркнет с двух сторон неожиданно задвинувшимися створками. Дверь вас «почувствует» и отодвинется. Возли? Выбирайте, на какой этаж. Никаких обгорелых и запавших кнопок, на стене – сенсорная панель. Прикоснулись пальцем к нужной цифре, и – поехали. Бесшумно, плавно, без судорог, сбивающих с ног. Услышали звуковой сигнал – ваш этаж.

Существует, кстати, довольно много людей, испытывающих страх перед лифтами. И в этом немалая «заслуга» кинематографистов, особенно голливудских, наснимавших достаточно фильмов, подогревающих фобию. Насмотревшись подобных «ужасников», особо впечатлительные личности начинают прямо-таки паниковать: а вдруг застрянет? А если – оборвется?! Вон ведь, по телевизору показывают... Так вот – не оборвется. Никогда. Потому что лифты ЗАО «Пышминский лифтостроительный завод» оснащены ловителями кабинки и ограничителями скорости, что обеспечивает максимальную безопасность, которая контролируется самим механизмом.

И теперь самое интересное и удивительное. Сенсорная панель в этом лифте, является, по сути, самым настоящим компьютером. И если вы живёте на верхнем этаже, то, пока лифт плавно доставляет вас на нужную высоту, касанием пальцев можно передать целую массу полезных вещей. Коснувшись нужной «кнопки» – датчики распознали вас, определили номер квартиры, и, например, показали сумму вашей задолженности по квартплате. А можно прямо из лифта связаться со своим ТСЖ, вызвать сантехника или электрика, оплатить через интернет-банк коммунальные услуги. И если вы вдруг застрянете в лифте – катастрофы не случится: прямо из кабинки выйдете во всемирную сеть. Работайте или просто развлекайтесь. Вот только есть нюанс: лифт нового поколения ЗАО «Пышминский лифтостроительный завод» не застраивают по определению. У них, знаете ли, система самодиагностики поломок установлена. Поэтому застряв в них возможно, только если во всём доме внезапно отключили электричество, да и то – умная кабинка плавно вас доставит до ближайшего на момент отключения энергии этажа и выпустит наружу.

Вы видели когда-нибудь своими глазами лебёдку, которая, собственно, и является механизмом, заставляющим лифты двигаться? Так вот: это громадная, гудящая на весь дом машина, под которую приходится строить отдельное машинное помещение или даже целый технический этаж. А лифтам предприятия «Пышминский лифтостроительный завод» такая роскошь без надобности: их лебёдка размером всего лишь с колесо грузового автомобиля.

Дмитрий Кравец, директор завода «ПЛЗ»: «Такие размеры механизма позволяют экономить полезную площадь здания, строительство лифтовых шахт становится гораздо дешевле. Безредукторная лебёдка с частотным регулированием, изготовленная на базе двигателя с постоянными магнитами обладает возможностью рекуперации, то есть – выработки энергии в процессе работы электроэнергии, которую можно использовать, например, для освещения подъездов или придомовых территорий...»

Между прочим, экономия потребляемой энергии и эксплуатационных затрат получается немаленькая – как минимум 40 процентов.

Разработчики дали своему лифту название: «Оникс». Если верить знающим людям, камень с таким названием снимает негативные последствия стрессовых ситуаций. По-моему, в самую точку. Потому что стрессов у жильцов с появлением в домах таких лифтов точно станет меньше.

Другими словами, фантастика, да и только. Но ведь – лифт реальный, он существует. И, казалось бы, дело за малым: решиться сменить расплывающиеся старые кабинки на отвечающие современным запросам лифты нового поколения. Однако всё оказалось не так просто. Всё описанное выше так и останется за гранью реальности по одной причине – инновационный уральский лифт оказался никому не нужен. Несмотря на имеющиеся под боком лифтостроительное производство, Екатеринбург наводнен «чужими» лифтами: Щербинскими, Могилёвскими, Карачаровскими и даже... китайскими. Направляющая причина – демпинговые цены на экспортные кабинки, но не нужно копать глубоко, чтобы выяснить: пышминские лифты если и дороже, то всего-то на 100-200 тысяч рублей, но это – за счёт дополнительных опций, выводя-

щих лифт на другой уровень и быстро окупающихся. А на «выходе», с учётом доставки и установки, стоимость уравнивается. Тем не менее, ситуация сложилась мараматическая: создав современный инновационный лифт, производители вынуждены... по максимуму его «испортить».

Дмитрий Кравец, директор завода «ПЛЗ»: «Нашему «Ониксу» уже два года с момента создания. К сожалению, вместо того, чтобы уже всю установку современных лифтов в зданиях, мы вынуждены сейчас модерифицировать его... наоборот. Откровенно ухудшить его в соответствии с конъюнктурой. Другими словами, наш лифт оказался никому не нужен, так как не соответствует принципам так называемой «антивандалности». Все уже привыкли к железным коробкам, в которых сложно что-то испортить, и теперь мы «подгоняем» свой лифт под привычные стандарты: убираем зеркало, чтобы не разбили; светодиодное освещение «звездное небо» – чтобы не украл; сенсорную панель меняем на обычную, с металлическими кнопками; инфракрасные «шторки», которые сами определяют, вошёл человек или нет, заменили на стандартный механический реверс (это когда створки раздвигаются обратно, предварительно хорошо стукнув человека по корпусу). И даже ту самую бесшумную компактную лебёдку на постоянных магнитах, экономящую электроэнергию, возможно, придётся сменить на обычную, редукторную. Да и рекуперация оказалась никому не нужна – коммунальщики просто не знают, как её использовать. Мы, конечно, постарались максимально сохранить все инновационные преимущества. Но только благодаря всем этим «упрощениям» сумели попасть в сегмент машин экономкласса. Присажайте в конце апреля в торговый комплекс на Чернышевского – мы покажем конечный вариант лифта, который запущен в серийное производство...»

Прямо как в знаменитых тезисах: «Шаг вперёд, два шага назад». Хотя, казалось бы, давно общепризнанный факт: лучшее средство от вандализма – элементное видеонаблюдение. Которое тоже, кстати, в новом лифте было предусмотрено. И которое тоже, кстати, оказалось никому не нужно в достижении антивандалности, простоты обслуживания и дешевизны.

Что остаётся добавить? Сегодня в Екатеринбурге в



Стрессов у жильцов с появлением в домах таких лифтов точно станет меньше. Фото Анны ЛИНДБЕРГ

одних только жилых домах работает почти десять тысяч лифтов. При этом 70 процентов лифтового парка в Екатеринбурге давно отработали свой срок и требуют замены. «Пышминский лифтостроительный завод» способен производить до пяти тысяч лифтов в год. Полтора года – и в мегаполисе не останется ни одной старой кабинки, причём, по приемлемой, отнюдь не запредельной стоимости, но... Гораздо вероятней, что наш лифтостроительный завод будет заполнять рынок соседних регионов, которые уже сегодня высказывают живой интерес к местному лифтопроизводству и являются потенциальными заказчиками.

А мы, если и увидим когда-нибудь в своих подъездах лифт «Оникс» с маркировкой «Пышминского лифтостроительного завода», то только после того, как тот пройдёт «прокуростовое ложе» рынка.