

Письмо перемен

Ведущие уральские промышленники требуют ухода президента УТПП

Георгий АЛЕКСАНДРОВ

Чуть больше полумесяца прошло после неудачной попытки на состоявшейся первого марта внеочередной конференции Уральской торгово-промышленной палаты (УТПП) отправить в отставку президента Палаты Юрия Матушкина. И вот члены УТПП вновь поставили вопрос об этом, написав открытое письмо Ю. Матушкину.

Под документом, копия которого была отправлена в СМИ, подписались 24 ведущих уральских промышленников, среди которых — генеральный директор Машиностроительного завода им. Калинина Николай Клейн, исполнительный директор Первоуральского новотрубного завода Мелик Мори, генеральный директор НПО автоматки Леонид Шалимов, генеральный директор «Уралтрансмаша» Юрий Комаров, генеральный директор компании «Пумори-СИЗ» Александр Баландин, генеральный



Руководитель УТПП, расположенной в этом здании, оказался закрыт для комментариев. Фото Алексея КУНИЛОВА

директор Уралмашзавода Олег Данченко, генеральный директор корпорации «ВСМПО-АВИСМА» Михаил Боевонин, директор Союза машиностроительных предприятий Свердловской области Андрей Бухмастов и другие.

Решение публично обратиться к Ю. Матушкину, как говорится в письме, продиктовано «тревогой за будущее Уральской торгово-промышленной палаты и общей усталостью от затянувшегося и усугубляющегося с каждым днем кон-

фликта». Личностный конфликт с руководством ТПП РФ и правлением УТПП, органами власти и деловыми кругами, общественности Свердловской области вышел далеко за рамки «местной проблемы». Несмотря на готов-

ность региональных властей к конструктивному диалогу с руководством УТПП — последнее фактически дистанцировалось от региональной власти и участия в крупных региональных проектах и целевых программах. Отсутствует какое-либо конструктивное взаимодействие с областным Союзом промышленников и предпринимателей и отраслевыми союзами.

Подписавшие письмо воспринимают результаты прошедшей конференции УТПП как недостаточные для «мандата доверия» (тогда 27 делегатов проголосовали за немедленную отставку Ю. Матушкина и только 19 — против).

«Неужели можно считать тем же «мандатом доверия» тот факт, что подавляющее большинство членом правления не желает работать с Вами? — ставится вопрос ребром в документе. — Мы предлагаем Вам написать заявление об уходе и покинуть пост президента Уральской палаты».

Ю. Матушкин от комментариев отказался.

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

Член правления ТПП РФ, вице-президент Союза машиностроительных предприятий Свердловской области, генеральный директор Торгово-промышленного объединения «Уралпромооборудование» Андрей БЕСЕДИН:

«Одна из главных на сегодня тенденций в работе Торгово-промышленной палаты России — укрепление сплоченности организации, противодействие центробежным силам, дробящим её потенциал. Исключение в этом плане — Уральская палата — единственное региональное подразделение ТПП РФ, по отношению к которому бывший президент этой палаты Евгений Примаков и нынешний её глава Сергей Катырин год за годом вынуждены были исполнять роли «третейских судей» и «присяжных заседателей» в разбирательствах между региональной палатой и муниципальными палатами, между руководством УТПП и властными органами, бизнес кругами региона.

Вечные конфликты со всеми и вся, подмена приоритетов — а именно зарабатывание финансовых средств как самоцель в ущерб уставным задачам по общественной деятельности, несурзкая «самостоятельность» от федерального центра и региональных властей, вызывают все больше недоуменных вопросов и осуждений как в Москве, так и в Екатеринбурге.

«Иннопром-2011» поддержан на федеральном уровне

Премьер РФ Владимир Путин подписал распоряжение о поддержке Уральской международной выставки и форума промышленности и инноваций «Иннопром-2011».

Оргкомитет по подготовке и проведению «Иннопром-2011» возлагает заместителем председателя правительства России Игоря Сечина. Губернатор Александр Мишарин стал заместителем председателя оргкомитета. В июле выставка и форум соберут в Екатеринбурге наиболее активных и инициативных людей страны. На площадке будут представлены передовые технологии, разработанные в России и уже готовые к внедрению проекты. Выставка призвана объединить представителей крупнейших отечественных и зарубежных компаний, малого и среднего инновационного бизнеса, финансовых институтов, власти, научного и экспертного сообщества в целях содействия в реализации инновационных проектов, коммерциализации новых технологий и разработок в российской промышленности.

Николай ПЛАВУНОВ

Цены на гречку регулируют допоставками

200 тонн гречневой крупы завезли в Свердловскую область оптовые компании из Новосибирска, Читы и Владивостока. Эти дополнительные меры позволили снизить рост цен на гречневую крупу до 1,1 процента в неделю.

Правительство Свердловской области ещё в октябре прошлого года приняло распоряжение «О специальной межотраслевой координационной комиссии по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка Свердловской области». Областное министерство торговли, питания и услуг в рамках работы комиссии продолжает еженедельный мониторинг оптово-оптовых, розничных цен и торговых надбавок на социально значимые товары первой необходимости, оперативное взаимодействие с предприятиями оптовой и розничной торговли по ресурсному наполнению рынка и поиску дешёвой продукции. На данный момент министерство провело более двадцати рабочих встреч.

Ольга СЕРКОВА

Энергетики и газовики подали пример

Поставщики топливно-энергетических ресурсов интегрируют свои расчётные центры в состав Регионального информационного центра.

— Передача этих функций в РИЦ позволит энергетикам и газовикам не только сохранить прозрачность и чёткость в движении и поступлении средств, но и снизить издержки, — заявил вчера председатель правительства Свердловской области Анатолий Гредин на заседании региональной правительственной комиссии по проблемам жилищно-коммунального хозяйства.

В целом, отметил областной премьер, на Среднем Урале остаётся сложной ситуация с задолженностью жилищно-коммунального хозяйства муниципалитетов перед энергетиками. Общая сумма долгов сейчас превышает пять миллиардов рублей. По его словам, бюджеты муниципальных образований в этом году сформированы таким образом, что позволяют платить текущие платежи и реструктурировать долги, но главы некоторых населённых пунктов этими вопросами не занимаются, долги растут.

Евгений ХАРЛАМОВ

Запрет на экспорт зерна не отменят

Россия не собирается отменять запрет на экспорт зерна, который действует до 30 июня 2011 года. Об этом заявил первый вице-премьер Виктор Зубков. Таким образом он отреагировал на участившиеся в последнее время призывы экспортёров об отмене запрета.

17 марта в России была создана Национальная ассоциация экспортёров сельскохозяйственной продукции (НАЭСП), которая объединяет 60 процентов экспортёров и трейдеров зерна. В НАЭСП сразу же заявили, что намерены лоббировать отмену запрета и замену его на «более цивилизованные» механизмы государственного контроля на рынке.

Россия ввела запрет на экспорт зерна в 2010 году, отреагировав на неурожай — из-за засухи погубило до трети посевов пшеницы в стране. Изначально запрет был введён до конца года, но потом он был продлён до 30 июня 2011 года. При этом из списка товаров, которые запрещено вывозить за рубеж, изъяли муку.

Lenta.ru

Работа над закупочными ошибками

Стр. 1

Но, надо признать, что сфера госзакупок нуждается в системных изменениях, в первую очередь, законодательного порядка.

Два берега одной реки

В чём разница между вариантами ФАС и Минэкономразвития РФ? Пожалуй, принципиальное отличие заключается в том, что антимонопольщики предлагают серьёзно скорректировать имеющийся закон, а их оппоненты вообще от него отказаться, приняв другой. Так, в ФАС считают необходимым централизовать все федеральные закупки на уровне министерств. Чтобы именно они приобретали всё необходимое для подведомственных учреждений. И чтобы в каждом из субъектов Федерации была создана специальная структура, если таковой не имеется, которая займётся проведением региональных и муниципальных торгов. Плюс к этому предлагается запретить государственным служащим покупать за казённые деньги автомобили представительского класса, дорогую мебель и прочие товары премиум-класса. Для чего установить нормативы как по цене, так и по качеству. А в случае экономии при госзакупках награждать чиновников премиями.

С чем, впрочем, эксперты не очень соглашаются. «Инициатива может привести к тому, что подобные закупки будут осуществляться у единственного поставщика и отслеживать их станет невозможно, — считает директор Института анализа предприятий и рынков Высшей школы экономики Андрей Яковлев. — Результатом премирования за счёт экономии может стать завышение чиновниками начальных цен. Что же касается централизации, то следует учитывать издержки администрирования: полученную продукцию нужно будет распространять между учреждениями».

Более приемлемой кажется экспертам идея ввести процедуру публичной защиты проекта бюджета каждого министерства и ведомства до того, как документ будет утверждён. Но они сомневаются, что подобное можно встроить в действующий закон, так как это противоречит его идеологии. Хотя, например, приветствуется положение об упрощённой процедуре расторжения контрактов при их ненадлежащем исполнении.

Суть предлагаемого Минэкономразвития РФ в замене действующего закона о госзакупках на Федеральную контрактную систему (ФКС). Одной из новаций здесь является структуризация рынков закупок и возможность в этих рамках определять и выби-

рывать инструменты размещения заказов. «В одних случаях это будут простые процедуры: электронный аукцион, открытый конкурс, — рассказывает заместитель министра экономического развития РФ Алексей Лихачев. — В других — более сложные, обеспечивающие качественный подход к отбору поставщика, позволяющие бороться с демпингом, иметь возможность расторгать контракт, если заказчик подозревает, что договор может быть не исполнен. При этом свобода, которую заказчику предоставляет Федеральная контрактная система, будет урав-

новешена повышением его ответственности». Экспертам нравится в ФКС, что она полностью регулирует весь закупочный цикл и делает в принципе невозможной саму идею покупки золотой кровати за государственный счёт. И если нынешняя система оценивает эффективность закупок только по экономии средств, а что на выходе — уже никому не интересно, то ФКС устраняет этот недостаток.

Обязательные элементы

Впрочем, и у тех, кого со-

судит нововведения в сфере госзакупок, тоже есть свои соображения по поводу того, что в них должно обязательно присутствовать. Так, у муниципальных образований возникают проблемы в связи с отсутствием квалификационных требований к подрядчикам при размещении заказов на строительство и капитальный ремонт. Нередки случаи, когда победителями становятся фирмы, не имеющие ни техники, ни обученных кадров, ни опыта, а только набор формальных документов. Поэтому муниципалы считают необходимым обязательное требова-

ние, что, к примеру, если какая-то организация претендует на получение заказа, то она, по меньшей мере, должна иметь опыт работы, сопоставимый с третьим объёмом будущего контракта.

Процедура госзакупки должна быть организована так, чтобы не только не могла украсть или бездумно растратить бюджетные средства, но были бы созданы условия, при которых предпочтительными становились товары и услуги с инновационным наполнением.

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТОВ

Николай ДУНИН, директор Департамента государственного заказа Свердловской области:

— Наш департамент при осуществлении деятельности по размещению госзаказов сталкивается с рядом проблем, связанных с реализацией Федерального закона 94-ФЗ. Так, в случае заключения контракта с недобросовестным поставщиком невозможно одностороннее расторжение контракта в досудебном порядке.

По Гражданскому кодексу РФ, стороны имеют право в одностороннем порядке в определённых и чётко прописанных случаях расторгать договор. Однако когда мы говорим о государственных или муниципальных закупках, здесь имеет приоритет 94-й федеральный закон, по которому расторжение контракта возможно только по решению суда, на что требуется много времени.

Ещё одной проблемой является то, что законом не оговорена ответственность за подачу необоснованной жалобы на действие (бездействие) заказчиков в контролирующие органы, а также за подачу жалобы лицом, не являющимся участником размещения заказа.

Семён НОВОМЕЙСКИЙ, президент некоммерческого партнёрства «Мебельщики Урала»:

— По моему мнению, 94-й федеральный закон, регулирующий сейчас госзакупки, был плох с самого начала. В нём слишком много полномочий отдано в ведение муниципальных властей. А наши чиновники боятся брать на себя ответственность, перестраховываются и пытаются упростить процедуру закупок. Хотя приобретение мебели для госучреждений разрешено осуществлять по открытому конкурсу, что позволяет выбирать по квалификации и добросовестности поставщика, у нас повсеместно проводят только запросы котировок и аукционы, где всё решает цена.

В результате муниципальных контракты выигрывают фирмы-однодневки или предприятия, которые открывают демпингуют, снижают цену на сорок-шестьдесят процентов от стартовой. Ни к чему хорошему это, как правило, не приводит. Фирмы-однодневки зачастую, получив аванс, потом уклоняются от исполнения контракта или поставляют товар очень низкого качества. А добросовестные предприятия малого и среднего бизнеса отказываются от участия в муниципальных закупках.

Коммуналке поможет RAB?

Свердловская теплоснабжающая компания осваивает новый экономический инструмент

Зинаида ПАНЬШИНА

На этой неделе в Екатеринбурге проходила VII региональная выставка «ЖКХ ПРОМ-ЭКСПО 2011» с участием основных игроков рынка жилищно-коммунальных услуг. Одним из самых посещаемых выставочных стендов был стенд Свердловской теплоснабжающей компании (СТК), известной своей смелостью в разработке и принятии прогрессивных технических решений. На этот раз СТК представила особый «экспонат» — методику RAB-регулирования, при помощи которой рассчитывается успешно модернизированные городские теплотсети.

— Как в регионе, так и в масштабах России наша компания пока является пионером по применению так называемого RAB-регулирования в теплосетевом бизнесе, — заявил исполнительный директор ООО «Свердловская теплоснабжающая компания» Сергей Ефимов в своём выступлении на заседании организованного в рамках выставки «круглого стола».

Действительно, по новой системе тарифообразования работают лишь несколько десятков отечественных распределительных сетевых комплексов. Хотя RAB-регулирование давно используется во многих странах, и, как утверждают зарубежные специалисты, его преимущества очевидны.

RAB-регулирование как новый системный подход в тарифообразовании позволяет формировать инвестиционные программы исходя из потребностей региона и развития сетей. И даёт возможность существенного увеличения инвестиционных программ, несмотря на ограничения роста тарифов ЖКХ предельными уровнями. Об этом Сергей Ефимов и рассказал участникам «круглого стола».

Своё выступление он начал с констатации печального факта, что общая проблема всех российских городов — обветшавшая, до предела износившаяся инфраструктура, и что проблема эта с помощью привычных методов регулирования, увы, нерешаема: — При традиционном регулировании источником для возобновления сетей является лишь сумма амортизации. Таким образом, по Екатеринбургу на поддержку инфраструктуры магистральных сетей предназначается при-



Сергей Ефимов: «Наша компания — пионер по применению RAB-регулирования в отечественном теплосетевом бизнесе». Фото Влада ВОРОБЬЕВА

мерно 300-400 миллионов рублей в год. Правда, если предельный индекс роста коммунальных платежей позволяет «впихнуть» ещё немножечко затрат, то к этому добавляется небольшая сумма, которая формально именуется «инвестиционной составляющей». Но потребности, по экспертным оценкам, в три-четыре

раза выше. И такой системный разрыв происходил десятилетиями!

Страховать возможные риски при такой схеме регулирования, по словам директора СТК, — это позволяло бы решить основные проблемы. Во-первых, это ограничивала платёжеспособность населения. Во-вторых, это галопирующая инфляция.

И если инфляцию сегодня уже можно считать приемлемой, то проблема низкой платёжеспособности населения остаётся острой и теперь. И проблемы коммунального сектора, как известно, не убавляются, а нарастают с каждым годом.

Где же тот инструмент, с помощью которого коммунальные организации могли бы компенсировать недостаток средств для поддержания и модернизации инфраструктуры? По мнению С.Ефимова, механизм RAB-регулирования способен помочь отрасли в немалой степени решить эту насущную проблему.

— Технология такова: в соответствии с существующими правилами разрабатывается инвестиционная программа, чётко рассчитывается её стоимость и сразу определяются источники финансирования, — пояснил коллегам директор СТК. — А источники эти — та же пресловутая амортизация и заёмные средства. В программе обязательно должны присутствовать долгосрочные параметры, в которых учитывается прогнозируемый рост тарифов и режим возврата инвестиций. Плюс в том, что такой кумулятивный сбор финансовых средств позволяет достаточно быстро (за три-пять лет) решить самые острые проблем сетевого комплекса. И это — при том ро-

сте тарифа, который удовлетворяет и государство, и население, и предприятие коммунального комплекса.

Однако и здесь, по мнению самого докладчика, есть «пунктики». Во-первых, три года — слишком короткий срок, реально средний срок окупаемости вложений — примерно пятнадцать лет.

Другой «пунктик»: слишком дорогие кредиты. В той программе, которая разработана в СТК, заложены инвестиции под двенадцать процентов годовых. Такая кредитная ставка ляжет на предприятие нелёгким грузом. Если же деньги будут, что называется, более длинными и более дешёвыми, можно будет, сглаживая рост тарифов, достигнуть желаемого состояния сетевого хозяйства.

— Свердловская теплоснабжающая компания пока лишь в самом начале пути: мы только с первого января запустили метод RAB-регулирования, — сказал Сергей Ефимов. — И это первый год реализации программы, которая должна помочь нам если не ликвидировать, то существенно снизить остроту проблем, с которыми мы все сегодня живём.