



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.04.2023 № 1128-ПЗС г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Данный закон имеет комплексный характер и направлен на регулирование деятельности по реализации собственных правотворческих полномочий Свердловской области в части правового регулирования розничной продажи алкогольной продукции, а также ограничения потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области и создания условий для ведения здорового образа жизни.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области определено Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области, которое в соответствии с законом выдает лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляет прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, разрабатывает и осуществляет меры по протиположению реализации нелегально произведенной алкогольной продукции, принимает меры по совершенствованию системы мониторинга потребления алкогольной продукции и оценки эффективности реализации мер, направленных на ограничение потребления алкогольной продукции, осуществляет другие полномочия в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области и в соответствии с федеральным и областными законодательными актами.

По состоянию на 31 декабря 2022 года на территории Свердловской области на основании выданных лицензий осуществлялось производство по розничной продаже алкогольной продукции 1342 субъекта предпринимательской деятельности в более чем 6,6 тыс. объектов (из них 85 процентов – объекты торговли, 15 процентов – объекты общественного питания), по розничной продаже пива и пивных напитков – более 3,7 тыс. субъектов предпринимательской деятельности.

В Свердловской области отсутствуют предприятия по производству алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением производства пива и пивных напитков.

В 2020 – 2022 годах было выдано 2787 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, в областной бюджет за этот период поступили средства в размере 119,1 млн. рублей от уплаты государственной пошлины за оказание услуг по лицензированию. В соответствии с законом для рассмотрения жалоб на решения лицензирующего органа может создаваться независимая экспертная комиссия с участием заявителей, представителей лицензирующих органов и независимых специалистов, положение о которой в настоящее время не принято.

С целью предупреждения нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, в 2022 году был осуществлен комплекс профилактических мероприятий: проведено 957 консультаций контролируемых лиц, 556 профилактических визитов, выдано 233 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и при оказании услуг общественного питания.

По информации Прокуратуры Свердловской области, в 2022 году территориальными прокуратурами и органами внутренних дел проверено 3398 субъектов предпринимательской деятельности (в том числе физических лиц), осуществляющих деятельность в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, выявлено 62 нарушения законодательства, возбуждено 16 дел об административных правонарушениях. При проведении наглядных мероприятий в 2022 году из незаконного оборота изъято 94,7 тыс. литров алкогольной и спиртосодержащей продукции и 54,12 тыс. литров этилового спирта.

Мероприятия в сфере ограничения потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области, направленные в том числе на профилактику, раннее выявление и лечение алкогольной зависимости, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, определены в областных государственных программах и реализуются на постоянной основе.

С 2020 года в Свердловской области среди сельских населенных пунктов проводится ежегодный конкурс «Здоровое село – территория трезвости», целью которого является активизация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по пропаганде и распространению здорового и трезвого образа жизни.

В целях реализации государственной политики по снижению потребления алкогольной продукции Министерством образования и молодежной политики Свердловской области реализуются социальные проекты «Будь здоров» и «За здоровье и безопасность наших детей», в которых ежегодно принимают участие сотни общеобразовательных организаций. В процессе обучения в образовательных организациях значительное внимание уделяется формированию у детей и подростков ценностей здорового и безопасного образа жизни, проводятся семинары для педагогов по вопросам форм и методов работы по формированию у молодежи потребности в здоровом образе жизни. Принимаются меры по созданию и развитию подростковых клубов по месту жительства, службы социально-психологической помощи, организаций по работе с молодежью: в 2022 году осуществляли деятельность 68 организаций, в структуре которых находилось более 200 клубов по месту жительства.

Министерством физической культуры и спорта Свердловской области организованы и проводятся мероприятия по формированию здорового образа жизни граждан, пропаганде физической культуры и спорта, особое внимание уделяется созданию условий для занятий спортом и повышению доступности необходимой инфраструктуры: в настоящее время в Свердловской области функционирует более 10 тыс. спортивных сооружений различной направленности. Увеличивается количество спортивных-массовых и культурно-оздоровительных мероприятий: в 2020 году было организовано 7904 мероприятия, в 2021 году – 12692, в 2022 году – 19544.

Тем не менее, несмотря на принимаемые меры, уменьшения количества алкогольной продукции, реализуемой на территории Свердловской области, в настоящее время не происходит.

По информации Федеральной службы государственной статистики, объем розничной продажи алкогольной продукции на душу населения в Свердловской области в 2020 году составил 7,8 литра этанола, в то время как в среднем по Российской Федерации этот уровень составлял 6,2 литра, в 2021 году – 8,1 литра (в Российской Федерации – 6,3 литра), в 2022 году – 8,4 литра (в Российской Федерации – 6,5 литра). Данные значения превыша-

ют целевые показатели, определенные в реализуемом Министерством здравоохранения Свердловской области региональном проекте «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография», и установленные в следующем объеме: на 2020 год – 7,1 литра, на 2021 год – 7 литров, на 2022 год – 6,9 литра.

В ходе проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения у граждан выявляется фактор риска пагубного потребления алкоголя, который служит основанием для направления на прохождения углубленного профилактического консультирования. В 2020 году этот фактор был выявлен у 6992 человек, в 2021 году – у 10517 человек, в 2022 году – у 21753 человек.

По информации Главного управления МВД России по Свердловской области, сотрудниками органов внутренних дел за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения к административной ответственности привлечено 21830 граждан, а за распитие спиртных напитков в общественных местах – 88043 гражданина.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации губернаторской власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено решение вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, полномочия органов государственной власти Свердловской области, установленные законом, в основном реализуются: издана необходимая нормативная правовая база для осуществления контроля за производством и продажей алкогольной продукции, принимаются меры по формированию у граждан мотивации к ведению здорового образа жизни. Однако комплекс мер по ограничению потребления алкогольной продукции, принимаемый органами государственной власти Свердловской области, не приводит к снижению объема алкогольной и спиртосодержащей продукции, реализуемой на территории Свердловской области.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» принять к сведению.

5

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) провести анализ эффективности мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Свердловской области по ограничению потребления населением алкогольной продукции, формированию у людей мотивации к ведению здорового образа жизни, профилактике алкогольной зависимости, и при необходимости принять дополнительные меры для снижения потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области;

2) обеспечить разработку положения о независимой экспертной комиссии для рассмотрения жалоб на решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области;

3) принять меры по повышению качества профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) представить в Законодательное Собрание Свердловской области информацию о мерах, принятых для реализации полномочия субъекта Российской Федерации по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по аграрной политике и земельным отношениям (Копытов М.Н.).

Председатель Законодательного Собрания Свердловской области



Л.В.Бабушкина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.04.2023 № 1128-ПЗС г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 20 марта 2006 года № 12-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

В соответствии с указанным законом накопленный вред окружающей среде (далее – накопленный вред) – это вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме, а объекты накопленного вреда – это территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда.

Статьями 80¹ и 80² Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) установлены требования, касающиеся выявления, оценки и учета объектов накопленного вреда, а также организации работ по ликвидации накопленного вреда.

6

Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ выявление и оценку объектов накопленного вреда вправе проводить органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, выявление и оценка проводится федеральными органами исполнительной власти.

Выявление объектов накопленного вреда осуществляется посредством инвентаризации и обследования территорий и акваторий, на которых в прошлом осуществлялась хозяйственная и иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозяйные объекты и объекты размещения отходов. Учет объектов накопленного вреда осуществляется посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ГРОНВОС), который ведется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Ликвидация накопленного вреда осуществляется на объектах накопленного вреда, включенных в ГРОНВОС. Правила ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 445.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды определено Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство), которое проводит выявление и оценку объектов накопленного вреда, принимает участие в их учете, осуществляет организацию работ по ликвидации накопленного вреда, утверждает план мероприятий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда и (или) организации работ по ликвидации накопленного вреда и иных мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

В настоящее время в ГРОНВОС включены 6 объектов накопленного вреда, расположенных на территории Свердловской области:

- полигон твердых коммунальных отходов «Широкореческий» (муниципальное образование «город Екатеринбург»); свалка бытовых и промышленных отходов (Арамилский городской округ); шламоаккумулятор токсичных отходов (город Нижний Тагил); озеро Злодея (муниципальное образование «город Екатеринбург»); свалка промышленных отходов в поселке Пригородный (городской округ Красноуральск);

3

система шламоаккумулятора станции нейтрализации в поселке Пригородный (городской округ Красноуральск).

В 2022 году Министерством проведены обследование и оценка 6 объектов накопленного вреда: внешнего отвала вскрышных пород на угольном разрезе «Волчанский», отвала вскрышных и вмещающих пород на шахтах Чадар, Северо-Ольховской и Южно-Ольховской, шламоаккумулятор на шахте Чадар и шламоаккумулятор токсичных отходов в городе Нижний Тагил. По итогам проведенных мероприятий в ГРОНВОС включены только один объект – шламоаккумулятор токсичных отходов в городе Нижний Тагил.

В 2023 году планируется обследовать и оценить еще 7 объектов накопленного вреда: по 2 объектам на Сухореченском и Галкинском карьерах в городском округе Первоуральск, отвал отлегунов в городе Нижний Тагил, свалку промывочных отходов в Кушвинском городском округе и Дегтарский медный рудник в городском округе Дегтарск.

В настоящее время в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» на территории Свердловской области реализуются два проекта, направленных на ликвидацию накопленного вреда:

- рекультивация свалки бытовых и промышленных отходов в Арамилском городском округе (работы досрочно завершены в декабре 2022 года); рекультивация нарушенных земель территории полигона твердых коммунальных отходов «Широкореческий» в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (работы планируются завершить в декабре 2023 года).

Органами местного самоуправления ряда муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, приняты нормативные правовые акты об утверждении порядков реализации полномочий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда, организации работ по ликвидации накопленного вреда (муниципальные образования: «город Екатеринбург», «город Алапаевск», «город Нижний Тагил»; городские округа: Арамилский, Ачитский, Богданович, Верхняя Пышма, Заречный, Ивдельский, «город Ирбит», Каменск-Уральский, Качканарский, Красноуральск, Красноуральск, Красноуральск, Новолялинский, Новоуральский, Пелым, Первоуральск, Полевской, Реяда, Режевской, Североуральский, Серовский, Среднеуральск, Сухой Лог, Туринский; Камышловский муниципальный район).

По результатам инвентаризации объектов накопленного вреда, проведенной в муниципальных образованиях, и с учетом сведений Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления подготовлен перечень, состоящий из 151 объекта накопленного вреда, который направлен в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации для включения объектов в ГРОНВОС.

4

В целях финансовой поддержки муниципальных образований Правительства Свердловской области установлен Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (постановление от 20.06.2019 № 375-ПП).

При расчете расходных полномочий на 2023 год по разделу «Охрана окружающей среды» Министерством предусмотрены повышающие коэффициенты для 23 муниципальных образований на сумму 184350 тыс. рублей на проведение мероприятий по ликвидации накопленного вреда.

Необходимо отметить, что в областном бюджете на 2023 год впервые запланированы расходы в сумме 276426 тыс. рублей на выявление и оценку объектов накопленного вреда и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда за счет средств, поступающих от платы за негативное воздействие на окружающую среду, штрафов, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде. Неполучение платы за негативное воздействие на окружающую среду осуществляется в соответствии с планом мероприятий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда и (или) организации работ по ликвидации накопленного вреда и иных мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, утвержденным Министерством по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, однако информация об утверждении указанного плана Правительством Свердловской области не представлено.

Уральским межрегиональным управлением Росприроднадзора в 2022 году проведены мероприятия по обследованию 21 объекта накопленного вреда, в результате которых подготовлены заключения об оценке воздействия каждого объекта на окружающую среду с целью дальнейшего обеспечения ликвидации накопленного вреда. В 2023 году запланировано обследовать 28 объектов накопленного вреда.

По информации Прокуратуры Свердловской области, на 1 января 2022 года в Свердловской области находилось 273 объекта размещения отходов, не имеющих эксплуатирующей организации (из них на 45 объектах размещены промышленные отходы), и 5 остановленных рудников (Белорецкий, Дегтарский, Карпушкинский, Левинский и Ломовский). В целях исполнения судебных решений по искам Свердловской и Нижнетагильской межрайонных природоохранных прокуратур Министерством и соответствующими органами местного самоуправления инициирована разработка про-

5

ектно-сметной документации, необходимой для ликвидации указанных рудников.

По итогам проверок бесхозяйных объектов, включенных в Свердловский областной кадастр отходов производства и потребления, программами органов местного самоуправления внесено 62 представления, в суды направлено 70 исков. В связи с принятыми мерами прокурорского реагирования в 2022 году ликвидировано 59 объектов размещения отходов.

Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда является одним из основных показателей достижения национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Таким образом, в Свердловской области проводится работа по выявлению объектов накопленного вреда и включению их в ГРОНВОС, а также работа по ликвидации накопленного вреда на выявленных объектах.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в части выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

- 1) представить в Законодательное Собрание Свердловской области в срок до 1 июля 2023 года информацию об утверждении плана мероприятий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организации работ по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности;
- 2) активизировать работу по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории Свердловской области;
- 3) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по подготовке заявлений в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации о включении объекта накопленного вреда

6

о окружающей среде в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде;

4) продолжать оказание государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой на территории Свердловской области юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях охраны окружающей среды, – содействие в осуществлении инвестиционной деятельности, направленной на внедрение наилучших доступных технологий и реализацию иных мер, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду;

5) обеспечить во взаимодействии с Уральским межрегиональным управлением Росприроднадзора актуализацию сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, расположенных на территории Свердловской области, в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

- 1) рассмотреть возможность принятия муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок реализации полномочий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории муниципального образования;
- 2) активизировать работу по привлечению средств федерального и областного бюджетов на проведение мероприятий по организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;
- 3) продолжать работу по актуализации сведений об объектах накопленного вреда окружающей среде, расположенных на территории муниципального образования.

4. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по экологии, природопользованию и охране окружающей среды (Никонов С.В.).

Председатель Законодательного Собрания Свердловской области



Л.В.Бабушкина