

Доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области по итогам деятельности в 2022 году



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.03.2023 № 1054-ПС
г. Екатеринбург

О докладе Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области по итогам деятельности в 2022 году

Заслушав доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области по итогам деятельности в 2022 году, Законодательное Собрание Свердловской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области по итогам деятельности в 2022 году принять к сведению.
2. Опубликовать доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области по итогам деятельности в 2022 году в «Областной газете».
3. Предложить Уполномоченному по правам ребёнка в Свердловской области Морозову И.Р. усилить взаимодействие с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в целях повышения эффективности его деятельности для решения социальных проблем детства, отраженных в докладе.

Председатель Законодательного Собрания Свердловской области **Л.В. Бабушкина**

39п-яст

Вступительное слово Морозова Игоря Рудольфовича



В 2022 году исполнилось 13 лет с момента создания в России государственного института уполномоченных по правам ребёнка. Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года за № 986 в России была введена должность Уполномоченного по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации, равно как и было рекомендовано введение аналогичных должностей в субъектах Российской Федерации.

Как свидетель и непосредственный участник этих событий могу с уверенностью констатировать, что годы появления и становления нового государственного института были непростыми, иногда противоречивыми, но всегда чётко ребёнком ориентированными и основанными в своем развитии на главном международном документе детства – Конвенции о правах ребёнка.

Условно это время можно разделить на три этапа развития и связать их с людьми, возглавляющими в разное время этот институт. Павел Алексеевич Астахов. Это время формирования института как такового, в том числе в регионах. Это первые попытки мониторинга общей ситуации с детством в Российской Федерации и в регионах страны с использованием единых подходов. Это первые практики осуществления проверок исполнения законодательства в отношении защиты прав и законных интересов детей, а также ряда других действий и методик, ранее не использованных в работе по обеспечению сохранности и благополучия детства.

Анна Юрьевна Кузнецова. Это обеспечение более тесного взаимодействия с министерствами и ведомствами, силовым блоком и с институтами гражданского общества. Старт Всероссийской Акции «Безопасность детства» – проекта, который лёг в основу формирования общей культуры безопасности и объединил деятельность не только органов государственной власти и местного самоуправления, но и различные общественные институты – «Советы отцов», «Молодёжку ОНФ», родительские советы и т.д.

И, наверное, самое главное в этом этапе – это принятие в конце 2018 года Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», который нормативно закрепил и упорядочил деятельность этого института по всей стране.

Мария Александровна Львова-Белова. В октябре исполнился год её пребывания в должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. И год этот ознаменован как продолжением ранее выбранных и зарекомендовавших себя в своей эффективности направлений работы, так и появлением ряда новых.

В первую очередь, это разработка и утверждение стратегических проектов Уполномоченного в сфере детства с учётом современных тенденций развития России, в том числе в условиях изменений глобального миропорядка. Их четыре.

Прежде чем перейти к аннотации каждого из них, необходимо отметить, что к 20-м годам текущего столетия инфраструктура детства в стране и в Свердловской области в основном получила свои чёткие очертания в контексте организационно-правовых и содержательных позиций, кадровых вопросов, материально-экономического сопровождения. Практически все позиции ответственности государства по обеспечению благополучия детства, изложенные в Конвенции, получили своё воплощение с точки зрения реализации законных интересов ребёнка.

Что же касается обеспечения наилучших интересов детей, закрепленных в принципах Конвенции, проблемы с их реализацией пока ещё существуют. Проиллюстрировать данный тезис предлагаю в процессе ознакомления со стратегическими проектами Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Проект «Сопровождение через всю жизнь». Помощь детям-инвалидам и семьям с детьми-инвалидами.

На прошедшем в октябре 2022 года в г. Пенза Съезде уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации констатировали, что медицинская помощь детям этой социальной категории оказывается на вполне высоком уровне, успешно функционируют федеральные и региональные медицинские центры, оказывается высокотехнологичная медицинская помощь. Но при этом и уполномоченные по правам ребёнка, и специалисты смежных направлений отметили серьёзное отставание в социально-психологическом сопровождении таких детей и семей этой социальной группы. Создание условий для успешного функционирования семьи с ребёнком-инвалидом и есть обеспечение наилучших интересов ребёнка.

В этом контексте рассматривается создание центров дневного пребывания для детей-инвалидов, развитие инклюзивного дополнительного образования, спорта, туризма, продвижение системы сопровождаемого проживания и других социально значимых проектов, напрямую не связанных с медицинским сопровождением, но позволяющих ребёнку-инвалиду и его родителям чувствовать себя нужными обществу.

Проект «Дети в семье». В этом проекте затрагиваются интересы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время в стране существует широкая сеть организаций государственного воспитания для детей-сирот различной ведомственной подчиненности. Содержание их работы направлено на создание в учреждениях семейной атмосферы, развитие системы постинтернатного сопровождения. С точки зрения обеспечения законных интересов детей всё нормально. Сыты, одеты и обуты. Пособия получают, по выпуску – жильё. Но что-то там, видимо, не совсем хорошо, если дети нередко сбегают из этих учреждений, а после выпуска часто теряются в повседневной жизни.

И опять мы с вами наблюдаем потребность ребёнка не только и не столько в решении насущных проблем, сколько в другом отношении к ним, в поиске по-настоящему семейного уюта и заботы, что ни в одном нормативном акте не прописано. А выход видится в развитии системы социального наставничества, специализированной подготовки детей к выбору будущей профессии. Кроме того, это вопросы 100%-го семейного устройства детей в возрасте до 4 лет, оставшихся без попечения родителей, так как именно в этом периоде закладываются основные жизненные параметры и привычки, которые в условиях государственного формирования зачастую невозможно, каким бы продвинутым оно не было, это развитие формата профессиональной замещающей семьи, которая в вопросах воспитания подростков часто эффективнее государственной. И всё это – обеспечение наилучших интересов ребёнка.

Проект «Страна для детей». Этот проект направлен на сохранение жизни и здоровья детей во всех сферах их жизнедеятельности.

Основная доля гибели и травмирования детей приходится на уличную сеть и домашние условия – это практически 80% всех несчастных случаев, зафиксированных в детской среде.

Если говорить о травматизме детей в государственных учреждениях, то он там минимален, т.к. регулируется огромным количеством нормативных документов, выстроенной системой обеспечения безопасности. Обеспечение же наилучших интересов ребёнка в этой проблематике лежит в сфере семейных отношений, формирования безопасной модели семьи, обеспечении бытовой безопасности, организации свободного времени ребёнка со стороны родителей, что нормативно нигде не закреплено.

В этом смысле данный проект предполагает обучение родителей организации безопасного домашнего пространства, участие законных представителей в формировании безопасной контент-среды, профилактики буллинга и суицидального поведения подростков. Со стороны же должностных лиц, отвечающих за безопасность детей по месту жительства, будет требоваться неукоснительное соблюдение принципа «чужих детей не бывает», что так же относится к обеспечению наилучших интересов детей.

Проект «Подростки России». В самом названии данного проекта, на мой взгляд, заложен огромный спектр вопросов и проблем, сопровождающих жизнь подростков в период их взросления и духовно-нравственного созревания.

Одним из ключевых вопросов этого процесса является проблема создания условий для организации взаимодействия этой самой противоречивой возрастной группой, удобных для всех участников взаимоотношений как взрослых, так и детей. Говоря простым языком – создания тех самых «низкопороговых пространств», в условиях которых может быть создана атмосфера доверия, без которой невозможно взаимодействие с подростками и влиять на их становление просто невозможно!

«Пространство для подростков» – это как раз то самое направление проекта «Подростки России», которое позволит развернуть систему работы с несовершеннолетними в формате их интересов, их особенностей.

А как же всё задуманное осуществить? Без включения в эту грандиозную работу всех ветвей власти, привлечения большого количества заинтересованных лиц скорей всего ничего не получится. А получиться должно!

Именно в этом смысле мы с вами вновь обращаемся к основному документу детства – Конвенции о правах ребёнка, к статье третьей. Цитирую: «Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка».

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного (далее – Доклад) подготовлен в соответствии со статьей 14 Закона Свердловской области № 57-ОЗ и на основе методических рекомендаций по подготовке ежегодных докладов уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, утверждённых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в 2022 году.

Доклад основан на анализе:

- > письменных и телефонных заявлений и жалоб граждан и организаций, а также устных обращений граждан, принятых в ходе личного приёма;
- > результатов ознакомления с деятельностью органов и учреждений, реализующих полномочия в сфере детства, а также проверок по фактам получения информации о нарушении прав и законных интересов детей, поступивших от граждан и организаций;
- > рекомендаций и результатов работы межведомственных рабочих групп, созданных при Уполномоченном;
- > материалов, опубликованных в СМИ и в социальных сетях, по конкретным нарушениям прав и законных интересов детей;
- > сведений, полученных в рамках исполнения распоряжения Губернатора Свердловской области от 04.12.2014 г. № 305-РГ «О предоставлении информации по вопросам охраны прав детей в Свердловской области», и информации, поступившей на основе соглашения о взаимодействии, заключенных с правоохранительными и контрольными органами.

В Докладе освещены основные направления деятельности Уполномоченного, на которых были сосредоточены его усилия в вопросах защиты и восстановления прав детей в 2022 году, и приведены конкретные примеры работы со случаями детского неблагополучия.

Также Доклад имеет своей целью привлечь внимание общества и должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления на системные проблемы в соблюдении прав, законных и наилучших интересов ребёнка, выявленные Уполномоченным в процессе его работы в 2022 году и требующие выработки дополнительных мер реагирования и принятия управленческих решений.

1. Основные статистические показатели отчётного периода

1.1. Общая характеристика отчётного периода

1) Демография 10-летнего периода

По состоянию на 1 января 2023 года в Свердловской области проживает около 930 тысяч несовершеннолетних детей (рис. 1). Основную долю – 760 тысяч, составляют дети в возрасте до 13 лет включительно, а количество детей в возрасте от 14 до 17 лет, около 170 тысяч. После пика рождаемости, наблюдавшегося в 2013-2015 годах, в настоящее время происходит спад (рис. 2), что привело к снижению в Свердловской области в 2021-2022 годах числа несовершеннолетних жителей.

В качестве положительного фактора необходимо отметить продолжающийся рост числа многодетных семей и количества детей в этих семьях (рис. 3). В настоящее время в Свердловской области почти четверть детей проживает в многодетных семьях.

2) Образование и досуг

В 2022 году число детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, превысило 537 тысяч, а в средних профессиональных образовательных организациях – около 50 тысяч. Детские сады посещают свыше 250 тысяч детей. По сравнению с 2021 годом общее количество детей, охваченных всеми видами образования (исключая высшее), не увеличилось, а наоборот, наметились тенденции к снижению.

В отношении дополнительного образования следует отметить, что общее количество детей, занимающихся в учреждениях дополнительного образования, незначительно увеличилось и превысило 275 тысяч, в их числе: в учреждениях системы образования – 189 тысяч детей, в школах искусств – более 56 тысяч; в учреждениях спортивной направленности – более 30 тысяч.

В отчётном году улучшилась материальная база детских библиотек и их техническая оснащённость. Все библиотеки для детей и юношества подключены к сети «Интернет», а 58 библиотек имеют свои сайты и блоги. Увеличивается количество виртуальных пользователей этих ресурсов. По состоянию на 1 ноября 2022 года в Свердловской области действует 17 модельных муниципальных библиотек, в которых созданы условия для проведения образовательной деятельности и творческого развития детей.

Большое детей стало посещать различные досуговые молодежные учреждения, что обусловлено увеличением их количества и повышением эффективности их работы, в частности: только количество клубов по месту жительства в Свердловской области за последние годы увеличилось на 100 и составило почти 500 организаций. Общее количество центров организации досуга детей и молодёжи достигло 887, а численность занимающихся в них детей превысила 241 тысячу.

Введение

Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области (далее – Уполномоченный) реализует свои полномочия согласно Закону Свердловской области от 15 июля 2010 года № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 57-ОЗ), в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенными на территории Свердловской области, и их должностными лицами.

Уполномоченный своей деятельностью дополняет существующие формы и средства защиты прав и законных интересов ребёнка.

Приоритетной задачей Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации. Основными задачами, которыми Уполномоченный руководствуется в своей повседневной деятельности, являются:

- 1) обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка;
- 3) участие в защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В целях решения данных задач Уполномоченный реализует свои правозащитные функции при работе с обращениями граждан; осуществляет мониторинг и анализ ситуации с реализацией, соблюдением и защитой прав и законных интересов детей; содействует эффективному функционированию государственной системы по данным вопросам; принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей, соблюдению наилучших интересов несовершеннолетних.

Динамика изменения численности взрослого и детского населения в Свердловской области в 2013-2022 гг.

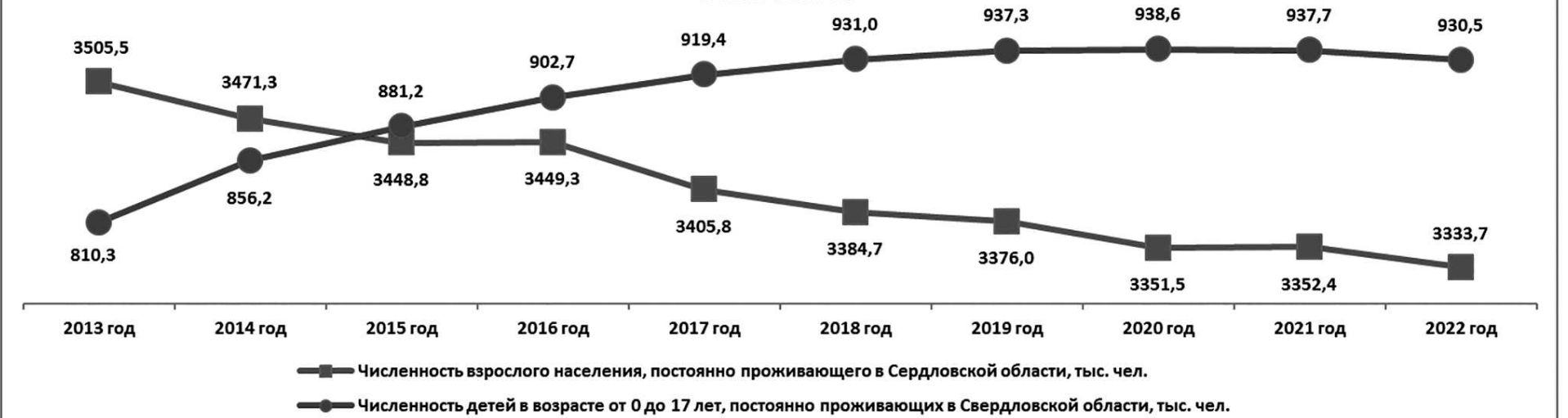


Рис. 1. Динамика изменения численности населения Свердловской области¹.

Число родившихся детей и доля несовершеннолетних в общей численности населения Свердловской области в 2013-2022 гг.

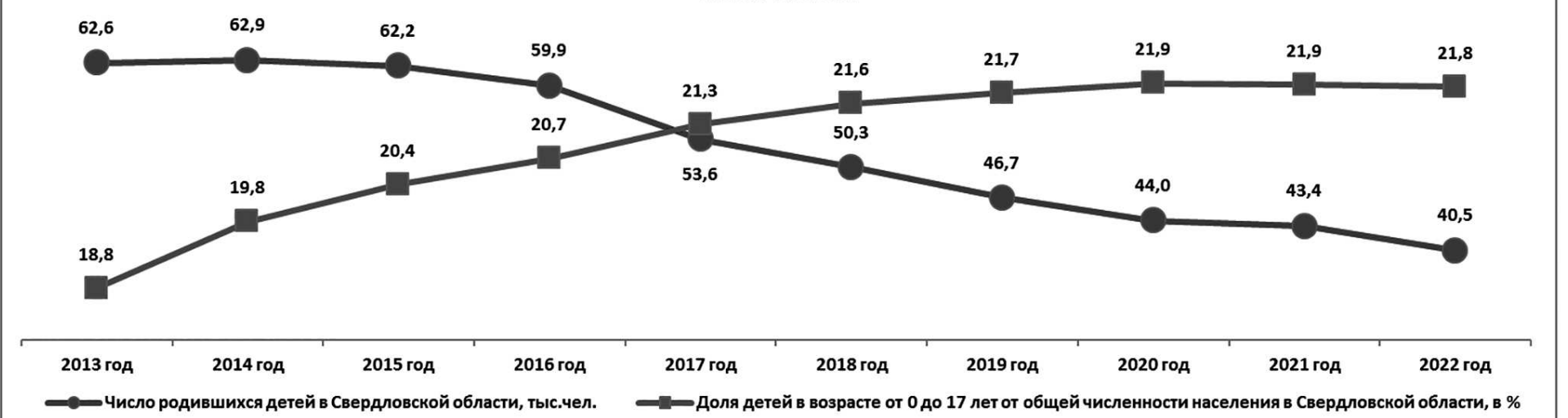


Рис. 2. Число родившихся детей и доля детского населения в Свердловской области.

Динамика роста количества многодетных семей в Свердловской области и количества проживающих в них детей в 2013-2022 гг.



Рис. 3. Динамика роста количества многодетных семей и детей в них.

¹ Данные получены в рамках распоряжения Губернатора Свердловской области от 04.12.2014 № 305-РГ и согласованы с правоохранительными органами.
² В этом и следующих графиках использован приём применения двух вертикальных осей.