

(Продолжение. Начало на 1–5-й стр.)

ми, организациями, в т. ч. диаспорами и гражданами, по вопросам обеспечения комплексной безопасности детства.

В настоящее время проект Концепции находится на согласовании. Практическая деятельность Уполномоченного, основанная на анализе обращений граждан, ознакомлении с работой органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проверочных мероприятий, указывает на тот факт, что в ряде случаев решение проблем обеспечения и защиты прав детей лежит в сфере нормативного регулирования из-за его недостаточности или двусмысленности толкования.

По всем таким выявленным проблемам специалистами Аппарата Уполномоченного осуществлялся правовой анализ и подготовка предложений по внесению изменений или дополнений в нормативную правовую базу соответствующего уровня.

В связи с наличием проблем в обеспечении комплексной безопасности в образовательных организациях в 2021–2022 году Аппаратом Уполномоченного проведена работа по разработке проекта Стандарта комплексной безопасности общеобразовательной организации и профессиональной образовательной организации Свердловской области (далее – Стандарт).

В Стандарте сведены в 13 разделов основные направления обеспечения безопасности образовательной организации с указанием основных нормативных требований:

- > антитеррористическая защищенность;
- > пожарная безопасность;
- > безопасность зданий;
- > безопасность территории;
- > обеспечение безопасности учебного процесса, помещений и оборудования;
- > электробезопасность;
- > социально-педагогическая и социально-психологическая безопасность;
- > организация безопасного питания;
- > требования к медицинскому обслуживанию;
- > организация занятий (мероприятий) по физической культуре (спорту);
- > предупреждение травматизма;
- > обеспечение безопасности транспортных перевозок обучающихся;
- > информационная безопасность.

В течение 2022 года проходил процесс согласования данного Стандарта. С 1 сентября 2022 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которыми обучающиеся с ОВЗ, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и иных источников финансирования.

Учитывая, что Законом Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 78-ОЗ) такое право детей с ОВЗ закреплено только за обучающимися по программам начального, среднего, общего и среднего профессионального образования, принимая во внимание, что Уполномоченный по правам ребенка не является субъектом законодательной инициативы, он направил соответствующие предложения в Законодательное Собрание Свердловской области.

Также в ноябре 2022 года Уполномоченным было направлено в Законодательное Собрание Свердловской области предложение о внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области от 14 декабря 2004 года № 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» в целях увеличения размера пособия¹¹ одному из родителей или усыновителю ребенка, другой из родителей или усыновителей которого уклоняется от уплаты алиментов.

2.2.6. Об участии в региональном и международном сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов ребенка

В январе 2022 года Уполномоченный принял участие во Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, который состоялся в онлайн-формате. Тема съезда: «Государственная политика Российской Федерации в сфере реализации права ребенка на образование: приоритетные цели, задачи и перспективы их решения». Съезд был посвящен проблемам образования, повышению его качества и доступности, реализации и совершенствованию государственной политики в сфере защиты права ребенка на образование. Среди рассмотренных вопросов – возможности и риски цифровой образовательной среды, инклюзивное и дополнительное образование, обучение и воспитание детей с особенностями развития, создание пространств для подростков, в т. ч. находящихся в трудной жизненной ситуации, социализация детей-сирот, буллинг в детских коллективах, а также совершенствование работы органов опеки и попечительства.

По результатам работы съезда органам исполнительной власти субъектов РФ было предложено принять меры по развитию школьных театров, как одной из форм арт-терапии и профилактики безнадзорности и правонарушений для уязвимых категорий детского населения, а также рассмотреть вопрос закупки транспортных средств, приспособленных для детей-инвалидов, для перевозки их к учреждениям дополнительного образования.



Фото 7. Подписание соглашения с ДПО «Прорыв»



Фото 8. Круглый стол в онлайн-формате

Кроме того, участники съезда рекомендовали органам государственной власти в субъектах провести мониторинг с целью выявления фактической потребности в тытоорах для работы с детьми с ОВЗ и принять дополнительные меры, направленные на подготовку таких специалистов, а также разработать программу повышения квалификации для педагогических работников по актуальным вопросам психолого-педагогической организации образовательного процесса детей-сирот.

Съезд также обратил внимание органов местного самоуправления на необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности детей, обучающихся в образовательных организациях, содействии внедрению «ресурсных классов» и «ресурсных пространств» в образовательных организациях с целью создания благоприятных условий обучения для детей с ОВЗ.

1 апреля 2022 года Уполномоченный и председатель Добровольческого поисково-спасательного отряда «Прорыв» Наталья Волкова подписали Соглашение о сотрудничестве (фото 7).

Предметом Соглашения стало развитие взаимодействия между сторонами по реализации наилучших интересов детей, а также обмен информацией о выявленных фактах неблагополучия несовершеннолетних, их самовольных уходов, содействии органам власти в вопросах профилактики детских уходов и восстановления нарушенных прав и интересов ребенка.

14 октября 2022 года Уполномоченный и начальник ГУФСИН России по Свердловской области генерал-лейтенант внутренней службы А.И. Федоров заключили соглашение о сотрудничестве. В данном соглашении были отдельно обозначены вопросы взаимодействия по реализации прав и свобод беременных женщин, которые осуждены или содержатся под стражей, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных колоний, мужчин – отцов-одиночек, имеющих ребенка до 14 лет, которым судом применена отсрочка от отбывания наказания. Кроме того, особое внимание уделено консультативной, организационной, методической помощи, а также совершенствованию аналитической, методической, информационного обеспечения совместной деятельности и ее освещения в СМИ.

30 мая 2022 года Уполномоченный и руководитель Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Свердловской области О.В. Шубина подписали соглашение о взаимодействии. Предметом соглашения стало совместное обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в сфере социального обеспечения, информационный обмен, планирование и реализация совместных мероприятий. Во взаимодействии будут осуществляться: совместное рассмотрение обращений жителей региона, проведение приемов граждан, организация круглых столов, семинаров и иных мероприятий.

В ноябре 2022 года Уполномоченный принял участие в заседании круглого стола при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на тему: «Соблюдение прав детей при разрешении споров об определении их места жительства и порядка общения с отдельно проживающим родителем и родственниками» (фото 8). В ходе совещания, в котором приняли участие представители Министерства юстиции РФ, Федеральной службы судебных приставов, а также уполномоченные из ряда субъектов России и эксперты профильных ресурсных центров, были рассмотрены вопросы, возникающие при практической реализации положений семейного законодательства по делам, связанным с определением места жительства ребенка, передачей его одному из родителей, установлением порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, а также с его близкими родственниками.

Уполномоченный выступил с докладом, в котором обозначил проблематику обеспечения наилучших интересов ребенка при определении его места жительства, порядка общения и исполнения судебных решений. Он подчеркнул, что за последние три года, включая 2022 год, доля расторгнутых браков составляет 75–89%, к количеству зарегистрированных браков. Кроме того, тенденция к увеличению числа разводов продолжается, а в более чем 70% распавшихся семей имеются дети. Для воздействия на ситуацию Уполномоченный предложил более широко использовать возможности медиативных служб при посредничестве территориальных комиссий, а также привлекать к регулированию конфликтных ситуаций профильных специалистов из учреждений социальной защиты.

2.2.7. О реализации социальных проектов, акций и инициатив, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей

1) О реализации решений XVIII съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации

По итогам XVIII съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ федеральным Уполномоченным была предложена в регионы «Карта действий» по исполнению предложенных на съезде мероприятий, поэтому одним из направлений деятельности Уполномоченного в 2022 году стала организация реализации мероприятий, предусмотренных указанной «Картой действий» и направленных на содействие:

- > социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- > профилактики травмы в детских коллективах;
- > созданию пространств для подростков;
- > обеспечению защиты прав и законных интересов ребенка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).

В соответствии с предложенным планом мероприятий Уполномоченным организовано необходимое взаимодействие, включая проведение совместных совещаний с представителями всех региональных министерств социального блока и некоммерческих организаций, которые выступают в качестве партнеров при реализации поставленных задач.



Фото 9. Координационный совет уполномоченных по правам ребенка в регионах УрФО



Фото 10. Выступление С.В. Кузнецовой

Так, по направлению социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным было инициировано проведение фокус-групп с такими детьми и психодиагностическое исследование по вопросам профориентации воспитанников госучреждений. С целью профилактики травмы в детских коллективах им предложено проведение анализа социально-психологического климата в целях противодействия насилию в образовательных учреждениях Свердловской области, проведение вебинаров, форумов и иных форм взаимодействия с участниками образовательных отношений.

В рамках реализации направления развития пространства для подростков, а также подготовки и проведения в Екатеринбурге Всероссийского Форума «Города России 2030: вызовы и действия 2.0» Уполномоченным, либо при его содействии, был организован ряд мероприятий на местном и региональном уровне. Например, в рамках Дня Уполномоченного по правам ребенка на базе загородного центра «Таватуй» подростки были вовлечены в опрос и обсуждение вопроса об эффективности и целевом использовании общественных пространств, предназначенных для молодежи. В дальнейшем данная тема была рассмотрена на форсайт-сессии инициативной группой школьников и студентов Екатеринбурга в рамках обсуждения проекта комплексной поддержки студентов и формирования единого пространства «Кампус», предложенного Губернатором Свердловской области. Высказанные идеи развития пространства родных городов, поселков и сел получили высокую оценку на Всероссийском форуме «Города России 2030: вызовы и действия 2.0», состоявшемся в Екатеринбурге в ноябре 2022 года.

По направлению обеспечения защиты прав и законных интересов детей, оказавшихся в ситуации безнадзорности, в целях исключения случаев необоснованного помещения детей в медицинские учреждения Уполномоченным проинициативированы организации для детей-сирот на наличие и состояние приёмно-карантинных отделений, изоляторов и медицинских блоков, в которые могут быть помещены дети без предварительной госпитализации.

2) Об организации детских творческих конкурсов

Из всех детских творческих конкурсов, которые организовал и в которых принял участие Уполномоченный в 2022 году, необходимо выделить два наиболее масштабных.

С февраля по май прошёл Областной творческий конкурс «Я горжусь!!!». Участники конкурса в возрасте 4–7 лет сопо или в группе исполнили гимн России или его фрагмент и прислали запись исполнения. Подростки написали литературно-историческое эссе на тему «Я горжусь гербом, гимном и флагом России!». В своих сочинениях они рассуждали об истории и значении государственных символов России.

Всего на конкурс поступила 581 заявка, при этом видеороликов было почти вдвое больше, чем эссе. Более 150 видео, в которых ребята выступали дуэтом, трио или хором, а в ряде выступлений и всем детским садом под 80 человек, пришло из организации дошкольного образования региона. Более 3300 участников, взрослых и детей пошло в видеоквиз или стали авторами сочинения. При создании многих видеороликов проявлена фантазия, художественная изобретательность и нестандартные творческие подходы к сценарию.

Всего участниками конкурса стали жители 85 населенных пунктов Свердловской области – от поселка Полужное на севере, до города Полвекового на юге, от Красноурфимска на западе и до поселка Заводоуспенское Тугульмовского района на востоке.

15 октября стартовал ещё один Областной творческий конкурс «Я и моя малая Родина». В его рамках, помимо основных задач (воспитание и развитие у юных жителей Свердловской области чувств патриотизма и гражданственности, любви к Родине, возможность родителям и педагогам совместно с детьми воплотить творческий замысел и раскрыть талант ребенка), был заложен скрытый мотив – посмотреть и оценить отношение детей к тем «пространствам», точкам детского приращения, которые существуют на данный момент, и понять актуальные детские потребности по их формированию. Конкурсная работа должна представлять тематический снимок или рисунок, отражающий положительный или негативный аспект одной из предложенных номинаций, с приложением текстового пояснения как это можно улучшить или исправить силами детей, родителей или ответственных лиц.

К середине декабря в Аппарат Уполномоченного поступило почти 1,9 тысячи детских творческих работ, а итоговые результаты конкурса будут подведены в конце 2022 года. В приложениях к 3-му настоящему докладу приведены несколько работ участников конкурса.

3) О работе интернет-сайта Уполномоченного по правам ребенка

Интернет-сайт продолжает оставаться одним из важных инструментов в деятельности Уполномоченного. Его работа (например, через конкурсы) содействует интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности. С помощью данного ресурса осуществляется информирование населения Свердловской области о деятельности Уполномоченного, а также о новостях и событиях, напрямую связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних.

Сайт Уполномоченного является профильным и специализированным ресурсом, деятельностью которого направлена на поддержку и сопровождение работы детского правозащитника, и, как показывает статистика информационно-аналитического портала LiveInternet.ru, он стабильно занимает в категории «государство» верхние места среди наиболее часто посещаемых официальных сайтов государственных и муниципальных органов Свердловской области, во второй десятке организаций, действующих в УрФО, а в федеральном перечне – в начале третьей сотни.

В 2022 году сайт Уполномоченного посетили почти 73 тысячи человек (АППГ – 69 тыс.), которые совершили более 193 тыс. просмотров (АППГ – 115 тыс.). Среднее число посетителей сайта в месяц составило более 6 тысяч человек. При этом сохраняются характерные «пики» посещаемости при проведении творческих конкурсов и каникулярных «кравал» в летние месяцы (рис. 20). К сожалению, с середины 2022 года информационно-аналитический портал LiveInternet.ru перестал давать статистику по половозрастному составу посетителей сайта, поэтому исчезла возможность иметь более полную информацию по составу посетителей сайта Уполномоченного.

За 2022 год на сайте было размещено 2787 материалов: из них 482 – новостные, а также статьи и иные материалы консультативного, справочного, исторического и разъяснительного характера, 2305 материалов – это детские творческие работы, присланные для участия в конкурсах.

В 2022 году заработала страница Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области в социальной сети «ВКонтакте», пока ещё подписчиков немного, но с каждым месяцем их число растёт. В 2023 году запланировано более углубленно, на перспективу, подойти к развитию данной информационной площадки для усиления её эффективности по информированию граждан Свердловской области.

Третий официальный интернет-площадкой Уполномоченного продолжает оставаться мини-сайт в разделе «Ассоциация уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ» на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, на котором ведётся новостной раздел и принимаются обращения жителей Свердловской области.

4) Об организации и проведении конференций, форумов

16 ноября 2022 года в Екатеринбурге в рамках Международного форума-выставки социальных технологий «СОЦИО», инициированной в рамках реализации приоритетного проекта Свердловской области «Социальный кластер», Уполномоченным был сформирована одна из сессий, прошедшая в рамках расширенного заседания Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в регионах УрФО (фото 9).

В рамках сессии уполномоченными по правам ребенка в УрФО был представлен инновационный опыт и практики инклюзивной деятельности в различных сферах жизни, разработанные некоммерческим, государственным и муниципальными секторами Свердловской области. Также был представлен опыт инклюзии в спорте, дополнительном и высшем образовании, прошла презентация ряда проектов, направленных на инклюзивное воспитание и просвещение.

В 2022 году в новом формате вернулся Форум юных граждан Свердловской области. На традиционной для него площадке – в загородном образовательном центре «Таватуй» – при участии и поддержке Фонда поддержки талантливых детей и молодежи «Золотое сечение» прошёл День Уполномоченного по правам ребенка. В рамках мероприятия был дан старт обсуждению одного из направлений «Карты действий» – «пространства для подростков».

На этой же сессии Уполномоченный выступил в качестве эксперта на защите проекта реинициативы Основинского парка Екатеринбурга, который разработала команда школьников в рамках федерального проекта «Приоритет-2030» (образовательного проекта «Академия будущего – для будущего России»).

17 ноября 2022 года в РГПУ им. И.Я. Лодкина прошла II Всероссийская научно-практическая конференция «Современные вызовы и пути решения проблем в сфере защиты прав детей: реализация принципов конвенции о правах ребенка», инициатором которой выступил Уполномоченный. Участие в конференции приняли представители вузов, общественных организаций, муниципальных и государственных служащие, правозащитники и эксперты из разных регионов России.

На пленарном заседании были представлены доклады о роли воспитания в системе образования, значении стратегических проектов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также деятельности регионального отделения Российской Федерации детского фонда. После пленарного заседания участники конференции разделились на тематические секции. В одной из них с докладом выступила прокурор Екатеринбурга Кузнецова С.В., которая рассказала об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних на территории города (фото 10).

На секциях участники конференции заслушали доклады о психологических и правовых аспектах семейных конфликтов, о реализации принципов Конвенции глазами родителей, а также о реализации принципов не дискриминации, а развития ребенка в современном мире. По итогам конференции её участники рекомендовали: ввести в Конвенцию понятие «наилучшие права ребенка»; создать единое информационное пространство по защите прав ребенка; усилить роль психологических служб в помощи семьям, имеющим конфликты; разработать программу развития компетенций в области кибербезопасности для педагогов, детей и родителей; наладить систему сопровождения выпускников государственных учреждений.

5) О работе с детскими организациями, движениями и объединениями

На протяжении всей своей деятельности Уполномоченный тесно взаимодействует с различными детскими организациями, принимая участие в проводимых ими конкурсах, мероприятиях, инициативах. В свою очередь руководители и воспитатели организаций отвечают на предложения Уполномоченного и регулярно включаются в проводимые им мероприятия.

В 2022 году ключевыми партнерами Уполномоченного стали Союз юных журналистов Свердловской области, региональное отделение Российской Федерации школьников и Детско-юношеский центр «Спутник».

Так, 15 сентября 2022 года в лагере «Зарница» (г. Березовский) стартовали Областные сборы юных корреспондентов «Хорошая погода», целью которых стала организация учёбы и полноценного загородного отдыха для детей и подростков Свердловской области, которые проявили склонность к журналистской работе, а также формирование информационной культуры подрастающего поколения. На мероприятии Уполномоченный пообщался с ребятами и ответил на их вопросы.



Рис. 20. Посещаемость сайта Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области

¹¹ В настоящее время ежемесячное пособие на ребенка назначается в размере 1033/1078 рублей.