(Продолжение. Начало на 1–2-й стр.).

объёмы своей помощи вооружённым силам, мобилизованным гражданам региона и членам их семей.

По состоянию на 15 декабря 2022 года Свердловской областью всего направлено в Донецкую и Луганскую Народные Республики, в Вооружённые Силы Российской Федерации, а также выдано вынужденным переселенцам, с учётом отправки от фондов, предприятий и организаций, 1 926,612 тонны гуманитарной помощи. В том числе 1 851,12 тонны в Донецкую и Луганскую Народные Республики, в Вооруженные Силы Российской Федерации и мобилизованным гражданам; выдано вынужденным переселенцам из Донецкой и Луганской Народных Республик, находящимся в пунктах временного пребывания, у родственников (знакомых) на территории Свердловской области 71,485 тонны помощи. Собрано в Едином пункте сбора гуманитарной помощи (г. Екатеринбург, ул. Крылова, 2) от граждан, предприятий и организаций Свердловской области 288,579 тонны гуманитарной помощи.

Исполнительными органами государственной власти Свердловской области, Свердловским региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия» и социально ориентированными некоммерческими организациями Свердловской области для военнослужащих ВС РФ направлено 1 771 124 тонны гуманитарной помощи, собраны для оказания гуманитарной помощи военнослужащим и мобилизованным 203 032 480 рублей.

Большинство тех, кто сегодня встал под ружьё и защищает Родину, кто оказывает посильную помощь, завтра будет иначе относиться и к своей роли в жизни страны, и к тому, что и как делают власть и чиновники. И спрашивать они будут иначе. Не бунтовать будут, а спрашивать в деталях, не соглашаться, требовать ответов. И ответы давать придётся не на «птичьем языке», не презентациями и разбором «кейсов». Гражданское общество достойно честного и открытого диалога.

Уполномоченный по правам человека **с первых дней мобилизации активно включилась в работу горячей линии, организовала мобильные приёмные с участием нотариусов и судебных приставов, идея работы которых возникла при совместном посещении с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой 6 октября мобилизационного пункта в 32-м военном городке в Екатеринбурге.** Оперативно в казармы приехали сотрудники аппарата регионального Уполномоченного по правам человека, службы судебных приставов, чтобы помочь мобилизованным разобраться с возникшими у них вопросами. А на следующий день по инициативе Уполномоченного по правам человека в Свердловской области была создана мобильная приёмная для помощи мобилизованным на военную службу и участникам специальной военной операции в решении гражданских вопросов. Силами Уполномоченного мобильную приёмную оснастили ноутбуками, принтерами, копирами, возможностью выхода в Интернет. Как показал анализ первых обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека, многим военнослужащим необходимо было решить вопрос представительства – назначения человека, который бы на период несения службы действовал в их интересах, общался с финансовыми организациями, органами власти, судами, организациями, оказывающими разного рода услуги.

Также Уполномоченный по правам человека получила поток обращений от родственников по предоставлению кредитных каникул по кредитам, оформленным на мобилизованных, о взаимодействии с банковскими структурами по управлению счетами и картами военнослужащих. Для решения этих вопросов требовалось личное участие клиента банка или его представителя по доверенности.

По просьбе Уполномоченного по правам человека нотариусы Нотариальной палаты Свердловской области присоединились к работе мобильной приёмной. При личном участии члена правления палаты **О. В. Филипповой**, взявшей на себя функции координатора выездных приёмов, только с 17 по 21 октября нотариусами было предоставлено около 400 бесплатных правовых консультаций, бесплатно удостоверено 176 документов мобилизованным и добровольцам в сборных пунктах на территории учебного центра в Елани и 32-го военного городка.

Так, нотариус города Камышлова **А. Е. Пульникова** и сотрудники нотариальной конторы выезжали в Еланский учебный центр, где совершили 137 действий и дали правовые консультации без совершения нотариальных действий в отношении военнослужащих Свердловской, Челябинской, Курганской, Томской областей, ХМАО и Республики Башкортостан. Нотариус привозила с собой всё необходимое оборудование, не уезжала, пока не оформит все документы обратившихся военнослужащих.

Мобилизованные обращались к нотариусам за такими нотариальными действиями, как удостоверение доверенности на распоряжение имуществом, денежными вкладами в банках, оформление ветеранских льгот участникам боевых действий (тем, кто ранее участвовал в военных конфликтах), пособий и компенсаций. За нотариальным оформлением документов обратились несколько контрактников, имевших статус индивидуальных предпринимателей. Как учредители юридического лица, они не хотели прекращать свою предпринимательскую деятельность, а для этого им было необходимо оформить ряд документов. Правовую помощь они также получили на безвозмездной основе, хотя данные услуги не входили в перечень нотариальных льгот для мобилизованных.

Нотариусы за собственный счёт оказали юридические консультации и нотариальные услуги мобилизованным на сумму почти 500 тысяч рублей. По просьбе ряда военнослужащих нотариально удостоверенные документы были направлены их родным Уполномоченным по правам человека в Свердловской области.

Работу мобильной приёмной активно поддержали директор Института прокуратуры Уральского государственного юридического университета **М. В. Гончаров,** доцент кафедры финансового права **С. С. Извеков** и студенты этого вуза.

Для Уполномоченного по правам человека было очень важно, чтобы мобилизованные успели оформить документы своевременно, пока они находятся на территории Свердловской области, поэтому выезды мобильных приёмных совместно с нотариусами проводились как в рабочие дни, так и в выходные. Нотариусам приходилось прерывать работу, закрывать офисы, переносить приёмы уже записанных клиентов. Уполномоченный по правам человека очень ценит то, что это не стало препятствием в работе выездных приёмных.

Большое количество обращений было принято сотрудниками мобильной приёмной по оформлению кредитных каникул, урегулированию проблем с выданными в мобилизационном пункте банковскими картами. Пожалуй, мало кто ожидал такое количество вопросов, поскольку по кредитным каникулам принят закон, однозначно обязывающий банки предоставить каникулы как по кредитам самого мобилизованного, так и его родственников. И документов, в соответствии с законом, необходимо предоставить минимум – закон позволяет обойтись даже телефонным звонком с последующим направлением всей необходимой информации.

Анализ поступивших обращений показал, что сложности всё же существуют. И начались они у родственников тех военнослужащих, которые убыли в зону боевых действий, не успев оформить доверенность. Проблемы, как правило, возникали при обращении родственников в банк с заявлением о предоставлении кредитных каникул для мобилизованного. По сути, речь шла об изменении условий кредитного договора, и такие изменения могли быть осуществлены только по личному заявлению заёмщика или его представителя по доверенности. Банковская тайна – с этим не поспоришь.

Уполномоченный по правам человека признательна Уральскому главному управлению Центрального банка Российской Федерации за понимание и оперативное реагирование на обращения, помощь в решении нестандартных ситуаций. Был налажен эффективный механизм взаимодействия с руководителем Управления Р. Х. Мардановым, достигнуто соглашение об оперативном обмене информации и рассмотрении конкретных ситуаций.

Благодаря налаженному взаимодействию Уполномоченного по правам человека и руководителя Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области **А. Х. Сухоруковой** были сформированы группы из сотрудников территориальных подразделений службы судебных приставов, которые работали совместно с выездной приёмной Уполномоченного по правам человека в мобилизационных пунктах.

В общей сложности более трёхсот призванных на военную службу по мобилизации и контракту граждан получили подробные консультации по вопросам, касающимся исполнительных производств. Все изъявившие желание подали ходатайства о приостановлении возбуждённых в отношении их исполнительных производств на период мобилизации, и эти ходатайства направлены в региональные управления ФССП России. По всем поступившим на момент подготовки доклада ходатайствам о приостановлении исполнительных производств, находящихся на исполнении в территориальных подразделениях ГУ ФССП России по Свердловской области, уже приняты положительные решения, вынесены соответствующие постановления.

Удавалось решать вопросы приостановления исполнительных производств у военнослужащих из нашей области, уже находившихся в учебных центрах Южного военного округа. Так, В., находясь в зоне специальной военной операции, через своего боевого товарища просил снять арест с карты, на которую поступает денежное довольствие. С самим В. связи не было, данных о родственниках тоже не имелось. Возникшая проблема была доведена до сведения врио начальника отдела организации исполнительного производства ГУ ФССП России по Свердловской области Н. В. Гевондян, которая оперативно приняла неформальное решение, и все исполнительные производства в отношении В. были приостановлены.

Во время работы мобильной приёмной в 32-м военном городке сотрудниками Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области были даны консультации по вопросам налогообложения для добровольцев – индивидуальных предпринимателей и учредителей хозяйствующих субъектов, убывающих в зону СВО.

Взаимодействуя с Управлением ЗАГС Свердловской области и лично с начальником Управления Т. В. Акалаевой удалось оперативно оформить необходимые документы для усыновления военнослужащим, находящимся в Елани, четверых детей супруги, которая приехала из Курганской области. Доброволец делал это не для того, чтобы получить отсрочку от призыва, а чтобы семья не осталась без поддержки, пока глава семьи выполняет свой воинский долг *(обращение К. № 22-13/2797).*

Обращения на горячую линию показали, что находившиеся в запасе граждане не осуществляли надлежащим образом возложенные на них обязанности сообщать об изменении семейного положения, образования, места работы или должности, места жительства или пребывания. И надлежащего контроля здесь тоже не было.

Перечень сведений, которые гражданин сам должен сообщить о себе в военкомат, установлен законом и является исчерпывающим. Обязанность граждан сообщать об изменении состояния здоровья (получении инвалидности) правовыми актами не установлена. В итоге большинство обращений в период мобилизации – это обращения об изменении состояния здоровья мобилизованных, о которых военные комиссариаты не знали. Поэтому по прибытии в места сбора и обучения мобилизованных нагрузка на медицинскую службу возросла колоссально – проводилось медицинское освидетельствование граждан, проведение ВВК на предмет изменения категории годности к военной службе.

Выявились массовые случаи, когда мобилизованным не оформили надлежащим образом военные билеты, не давали разъяснения, в итоге они связывали задержки денежных выплат с отсутствием у них статуса. Напряжённость среди мобилизованных удалось снизить, оперативно решив прибытие военкомов из субъектов Центрального военного округа в Еланский учебный центр и 32-й военный городок.

Тем не менее в зоне проведения специальной операции оказались граждане без личных номеров в военных билетах, без жетонов, многие не успели оформить доверенности на родственников и передать данные своей банковской карты, что при смене ими телефона сделало невозможным выход в личный кабинет, и это также вызвало волну обращений.

Начали поступать обращения о выплатах раненым, чья войсковая часть переформирована, и раненные в августе военнослужащие не могут получить причитающиеся выплаты, так как документы всё это время «в пути» *(обращение Ф. № 22-13/3332).*

С начала специальной военной операции, благодаря Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, удалось освободить нескольких наших земляков, попавших в плен. Данные по одному из них на момент, когда он уже оказался в плену *(обращение Ф. № 22-13/2898),* о том, что он мобилизованный, не были переданы в Министерство обороны РФ.

Отец троих детей К. *(обращение № 2213/3467)* был мобилизован до издания директивы Генштаба Минобороны РФ от 4 октября 2022 года, которая имеет обратную силу (ранее Минобороны РФ дало отсрочку от призыва по частичной мобилизации многодетным отцам троих и более детей младше 16 лет) и распространяется на тех отцов троих детей, которые были мобилизованы ранее. К. не успели вернуть из зоны СВО, потому что он оказался в плену. После обращения Уполномоченного по правам человека в Свердловской области к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой К. включили в списки на обмен военнопленными. Каждое из поступивших в адрес свердловского Уполномоченного обращений о пленении наших военнослужащих, независимо от региона проживания, было отработано и направлено федеральному Уполномоченному по правам человека. Удалось вернуть 13 наших земляков.

Были в почте и обращения от украинских матерей, разыскивающих своих детей, которые находятся в российском плену *(обращение Н. № 22-13/843).* Для проверки, значатся ли в списках на обмен разыскиваемые мужчины, направлялись обращения федеральному Уполномоченному по правам человека.

Мобилизационное законодательство изменялось стремительно, но оказались неизбежны и ошибки при мобилизации, поскольку мобилизация давно не проводилась, – это признал Президент Российской Федерации на встрече с Министром обороны Российской Федерации.

К Уполномоченному обращаются родственники для установления судьбы граждан, направленных в зону специальной операции, о признании факта гибели по свидетельским показаниям, а также по имеющимся видео- и фотоматериалам, о возвращении тел погибших воинов.

Как никогда, сегодня оказался востребованным опыт ветеранов боевых действий, прошедших Афганистан, Чечню. Поэтому надёжной опорой органов власти в решении вопросов жизнеустройства военнослужащих, возвращающихся из зоны СВО, членов их семей становятся ветеранские организации и комитеты солдатских матерей. Роль этих общественных организаций будет лишь возрастать.

Уполномоченный по правам человека считает очень важным создание в системе органов публичной власти комитетов по делам ветеранов и инвалидов боевых действий, потребность в которых велика уже сейчас. Это должна быть федеральная структура с территориальными отделениями. На комитеты следует возложить обязанность организации взаимодействия с родственниками мобилизованных и призванных на военную службу, а также сопровождение лиц, прибывающих из зоны СВО, содействие бывшим военнослужащим в трудоустройстве, лечении, получении мер социальной поддержки.

Уполномоченный отмечает, что при оказании мер поддержки нельзя допустить социальную несправедливость, поделив ветеранов боевых действий на тех, кто участвовал в специальной военной операции, и иных ветеранов боевых действий.

ТРУДОВЫЕ ПРАВА

Есть такая профессия – Родину защищать

Особенным по всем аспектам нашей жизни стал 2022 год. Вопрос защиты трудовых прав стоял так же остро, как и в прошлые годы, более того, новые реалии поставили перед всеми нами новые испытания, совершенно новые задачи.

С первых дней начала кампании по частичной мобилизации особенно остро встал вопрос защиты трудовых прав мобилизованных, семьи оставляли основные или зачастую единственные кормильцы. Хорошо, что оперативно были приняты поправки в Трудовой кодекс РФ, введена новая статья 351.7, посвящённая особенностям обеспечения трудовых прав работников, призванных на военную службу по мобилизации.

Вместе с тем ряд вопросов так и остался без ответов.

Поступило много обращений от жителей Свердловской области, которые получили повестки о призыве на военную службу по частичной мобилизации, но военкомы до особого распоряжения не осуществляли их фактического призыва по причине загруженности войсковых частей. При этом с гражданами их работодатели приостановили действие трудовых договоров, произвели расчёт за ранее отработанное время. Многие свердловчане в этой ситуации находились в ожидании призыва по две-три недели, и всё это время их семьи были лишены дохода.

Данная ситуация в целом оказалась не урегулированной законодательством, она не подпадает под случаи, известные ранее в деятельности современных военкоматов. Что касается работодателей, то они не имели права принять людей в этой ситуации обратно на работу.

Уполномоченный по правам человека считает, что необходимо искать пути решения данной проблемы. К сожалению, многие семьи живут «от зарплаты до зарплаты», не имея каких-либо значимых накоплений, обладая лишь существенными для своего бюджета обязательствами (оплата найма жилья, кредиты и пр.), и это нужно учитывать при совершенствовании правового регулирования.

Одним из наиболее простых способов решения данной проблемы является использование по аналогии механизма оплаты труда граждан в период обычных военных сборов, а именно: гражданину заработную плату оплачивает работодатель, а выплаченные суммы затем возмещаются ему из средств федерального бюджета.

Начиная с октября 2022 года особенно остро стоит вопрос по выплате денежного довольствия мобилизованным гражданам. В течение нескольких месяцев Уполномоченному практически каждый день поступали обращения от мобилизованных и их родственников об отсутствии выплаты денежного довольствия в полном объёме, и очень часто о полном отсутствии выплат даже по истечении двух месяцев после начала мобилизации. Один из многих примеров: житель Талицы К. был мобилизован в сентябре, через несколько дней из 32-го военного городка убыл в западные регионы, вскоре попал в зону специальной военной операции, в середине ноября ранен, и за всё это время он не получает никаких выплат. Более того, он даже точно не знает номер войсковой части, где всё это время проходил службу *(обращение № 22-13/3473).* С сожалением отмечаем, что это не исключительный, а абсолютно заурядный случай, один из многих.

При этом Уполномоченный по правам человека посетила, и не по одному разу, практически все войсковые части на территории Свердловской области, задействованные в условиях мобилизации. Крупнейшими являются войсковые части-формирователи, расположенные в 32-м военном городке.

Можно отметить достаточно четкую и организованную систему по работе с мобилизованными. По прибытии на территорию 32-го военного городка мобилизованные граждане первым делом проходят первичный военный учёт, где представители кадровых подразделений Центрального военного округа вносят данные о мобилизованных в специализированные системы учётов. Затем переходят в соседнее здание, где представители банковских организаций выдают банковские карты, на которые будет перечисляться денежное довольствие. Далее мобилизованные на складе получают полный комплект обмундирования, обуви, необходимой экипировки и набор питания на трое суток.

Из этой войсковой части-формирователя экипированные мобилизованные буквально через два-три дня убывали в учебные войсковые части в западные регионы России.

Система приёма граждан, мобилизованных на военную службу в 32-м военном городке, с одной стороны, налажена, с другой стороны, не рассчитана на то количество граждан, что прошли через неё.

Существенная нагрузка порождает ошибки и сбои: при внесении в специализированную кадровую систему оборонного ведомства фамилии или имени погрешность в одной букве может повлечь невыплату денежного довольствия.

Большое количество мобилизованных граждан по прошествии двух-трёх месяцев службы не имели личного номера военнослужащего, не могли сказать, где конкретно они проходили военную службу, в какой войсковой части. Соответственно не было возможности пройти авторизацию в личном кабинете Единого расчётного центра Министерства обороны РФ, и – как итог – отсутствие выплат денежного довольствия.

Уполномоченный по правам человека уверена, что руководство военного округа сделало надлежащий вывод по итогам частичной мобилизации.

Опорный край державы

Урал не только даёт стране храбрых воинов, но и создаёт современные средства вооружения самой широкой номенклатуры, в буквальном смысле куёт Победу.

Всё это требует профессиональных рабочих рук, поэтому особенно остро встал вопрос предоставления брони от мобилизации. В данном вопросе сбои происходили как по вине работодателей, которые не подавали ранее списки своих работников, так и районных военных комиссариатов, не всегда принимавших эти списки в первый период мобилизации. Виноватых было немало, но страдали от этого люди, а вслед за этим и стратегическое оборонное производство.

С ноября 2022 года Военный комиссариат Свердловской области выработал механизм по исправлению упущений районными военкоматами. Уполномоченный по правам человека отмечает конструктивное и деловое взаимодействие с руководством Военного комиссариата Свердловской области в период мобилизации.

С приближением зимы и отопительного сезона в малых населённых пунктах Свердловской области остро встал вопрос обеспечения объектов жизнеобеспечивающей жилищно-коммунальной инфраструктуры, да и просто функционирования обычных предприятий.

Так, в одном из областных городов в единственной типографии мобилизовали абсолютно всех мужчин, практически парализовав работу типографии. Несомненно, провинциальная типография не является предприятием оборонно-промышленного комплекса, но всё же в любом деле нужен рациональный и взвешенный подход.

С целью защиты жизнеобеспечивающих предприятий сферы ЖКХ Уполномоченный по правам человека предложила руководству Свердловской области расширить список профессий, на которые распространяется бронь от мобилизации, выступила с ходатайством об отнесении к данным профессиям рабочих в сфере энергетики и ЖКХ, непосредственно занятых при обеспечении объектов жизнедеятельности и устранении возникающих коммунальных аварий (электромонтёров, электромонтажников-высотников и иных).

Отрадно, что был получен конструктивный положительный ответ – расширен Перечень должностей и профессий, по которым бронируются граждане, пребывающие в запасе Вооруженных Сил РФ *(обращение № 22-13/2062).*

В предоставлении брони необходим взвешенный подход: она должна предоставляться именно тем, кто жизненно необходим в тылу, без кого невозможно обеспечить жизнь государства, функционирование органов власти, деятельность предприятий. В то же время не следует и массово раздавать бронь. Несомненно, что в этом очень сложном вопросе необходимо подходить дифференцированно и индивидуально к каждому случаю предоставления брони, помня и о социальной справедливости в обществе.

Возвращение домой

Мы верим в скорое окончание специальной военной операции и возвращение мобилизованных домой, но верить мало – надо к этому активно готовиться. Уже сейчас необходимо создавать программы реабилитации участников спецоперации, переподготовки к новым профессиям граждан, получивших боевые ранения и увечья. Увы, эти программы уже есть на ком апробировать.

В решении этой задачи необходим комплексный подход, требуется психологическая, социальная и трудовая реабилитация, что должно быть возложено на единый координирующий орган власти.

Следует на законодательном уровне сформулировать требования по трудовым квотам для инвалидов боевых действий с целью их трудовой занятости, разработать механизм предоставления налоговых льгот предприятиям, готовым трудоустраивать ветеранов спецоперации.

И делать это надо уже сейчас. Опыт работы Уполномоченного показывает, что любая социальная и трудовая реабилитация возможна в первый год получения человеком травмы или увечья, затем он условно смиряется с ситуацией и опускает руки.

Механизм предоставления налоговых льгот также должен быть настроен на предприятие, их получающее, а не на фискальные органы, которые будут контролировать расходование бюджетных средств в этой сфере. Предприятия неохотно идут на подобные программы из-за их излишнего администрирования, когда условно налоговая льгота для предприятия – на копейку, а внимания надзорных структур – на целый рубль.

Нам всем надо отбросить формализм и заняться правами человека.

В условиях санкций

Сегодня, когда перед страной стоят новые угрозы, необходимо осмысление процессов, происходящих во многих сферах, в том числе в сфере рынка труда и занятости населения. Снижение рисков и предотвращение возможных негативных последствий для человека, возникающих вследствие изменяющейся внутренней и внешней среды, – одна из важнейших задач.

В свете поправок к Конституции Российской Федерации, внесённых в 2020 году, проводится большая работа по совершенствованию государственных гарантий трудовых прав граждан. Вступили в силу положения законодательства, регулирующие дистанционный труд, получили дополнительную поддержку права работников с инвалидностью, а также работников, ухаживающих за инвалидами, и работников с детьми. Право брать отпуск в любое время предоставлено сотрудникам, имеющим трёх и более детей в возрасте до 18 лет, увеличен размер МРОТ.

Однако, как показывает практика Уполномоченного по правам человека, нарушения трудовых прав работников носят распространённый характер и выражаются в самых разных формах: невыплата либо несвоевременная выплата заработной платы, необеспечение безопасных условий труда, использование труда работника без официального оформления трудовых отношений, с выплатой заработной платы в конверте и другие нарушения.

Крайне важным сегодня является поддержание трудоспособности работников путём внедрения системных мер по охране их здоровья не только на производстве, но и вне трудовой деятельности. Необходимо развитие компенсаторных гарантий реализации права на вознаграждение за труд. Внедрение цифровых технологий в сферу труда также является злободневной темой и требует глубоких научно-теоретических исследований для последующего внедрения их в практическую деятельность.

Обсуждение опыта защиты трудовых прав в условиях санкций невозможно без представителей трудовых коллективов, поэтому Уполномоченным 4 октября был организован семинар на базе трёх крупнейших предприятий Свердловской области: Уральской горно-металлургической компании в городе Верхняя Пышма, Северского труб-

(Продолжение на 4-й стр.).