

*(Продолжение. Начало на 1-й стр.)*

го процесса: в Первоуральске на избирательном участке № 2075 выдали четыре бюллетеня в одни руки, а в Талице у наблюдателей от партии «Новые люди» вызвала подозрение явка на выездное голосование 250 человек на один участок.

От штаба партии «Новые люди» на избирательных участках в Свердловской области в день голосования дежурили около 500 наблюдателей.

В штабе ЛДПР Уполномоченный по правам человека обсудила обстановку на избирательных участках с кандидатом в губернаторы А. Н. Каптюгом. Следует сказать, что на проходящих выборах кандидатами в депутаты представительных органов муниципальных образований были зарегистрированы 310 представителей ЛДПР, партия прочно удерживала второе место после «Единой России» по числу зарегистрированных кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления.

Кандидат на должность Губернатора сообщил, что наблюдателями от ЛДПР на избирательных участках каких-либо нарушений не выявлено, ситуация везде спокойна. Уполномоченный отметила традиционно уважительное отношение ЛДПР к теме патриотизма, боевой настрой кандидатов от партии на выборах, подтвердила готовность разбираться с каждым случаем нарушений избирательных прав при поступлении сообщений.

В штабе кандидата от партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» Уполномоченный побеседовала с лидером свердловского отделения партии А. А. Кузнецовым, обсудила с кандидатом в губернаторы ход избирательной кампании, голосование на избирательных участках.

А. А. Кузнецов проинформировал Уполномоченного о работе наблюдателей, что голосование проходит в спокойной обстановке и нарушений избирательных прав граждан на участках не выявлено.

Уполномоченный по правам человека также посетила штаб кандидата в губернаторы от КПРФ А. Н. Ивачёва. Однако в штабе сообщили, что кандидат в губернаторы совершает поездки по избирательным участкам, где общается с наблюдателями партии на выборах. Поэтому Уполномоченный обсудила ход голосования на избирательных участках с членом штаба КПРФ, членом Избирательной комиссии Свердловской области С. В. Голубевым, который сообщил Уполномоченному по правам человека информацию, поступившую от наблюдателей КПРФ, о том, что в избирательной комиссии № 2297 (Новоуральск) член избиркома якобы проставил в ведомостях о получении избирательных бюллетеней подписи лиц, проголосовавших на участке, и о проводимой штабом КПРФ проверке достоверности поступившей информации.

С председателем Общественной палаты Свердловской области А. Ю. Левиным, наблюдателями Общественной палаты и наблюдателями от политической партии «Единая Россия» Уполномоченный также обсудила ход избирательной кампании, ситуацию на избирательных участках в Свердловской области.

## Голосуют все, кто пожелал

Как всегда, на выборах Уполномоченный по правам человека уделяла внимание условиям голосования, созданным для лиц, находящихся в местах принудительного содержания. По состоянию на 11 сентября таковых в нашей области было 1 648 человек. Наблюдателями за ходом голосования здесь выступали не только представители партийных штабов, но и члены областной Общественной наблюдательной комиссии за соблюдением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания (ОНК). Наблюдатели констатировали, что явка на выборы была 100 %, отказов от участия в голосовании не зафиксировано. Полностью проголосовали арестованные, содержащиеся в воспитательной колонии, исправительных колониях № 5, 47, 54, 55, а также в лечебно-исправительных учреждениях № 23, 51, следственных изоляторах № 2, 6. В СИЗО № 1, 3 отказов от участия в голосовании наблюдателями также не было отмечено.

В Свердловской области сложилась, по инициативе неправительственной организации «Бюро помощи гражданам», практика голосования лиц без определённого места жительства, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на избирательных участках. В течение трёх лет для таких избирателей организуют специальные избирательные участки, где голосуют около 700 граждан.

И обеспечение условий доступности для маломобильных групп граждан избирательных участков традиционно находится в зоне внимания Уполномоченного по правам человека. Помещения для голосования располагались в основном на первых этажах зданий, однако имелись и на вторых этажах – помощь лицам с ограниченными возможностями здоровья оказывали волонтеры. Число таких участков сокращается, по сравнению с избирательными кампаниями прошлых лет.

По всем предложениям о доступности участков для голосования, высказанным Уполномоченным по правам человека, были приняты меры, в том числе по их обустройству для лиц с ограниченными возможностями здоровья – слабослыдящих и слепых.

Что касается соблюдения на избирательных участках санитарно-эпидемиологических мер для обеспечения безопасности граждан при голосовании, то все избирательные участки были обеспечены средствами индивидуальной защиты для избирателей и членов избирательных комиссий.

## Шире круг наблюдателей

Общественная палата РФ организовала пресс-брифинги, темой которых стала ситуация на выборах в субъектах РФ. В течение трёх дней участники брифингов, проходящих на площадке Общественной палаты РФ, анализировали поступающие сообщения о нарушениях, общественном контроле за выборами, говорили о разоблачении фейков о голосовании, ходе голосования в медицинских и социальных учреждениях, обеспечении доступной среды для избирателей, наблюдениям в местах принудительного содержания.

Уполномоченный по правам человека выступила на брифинге, проходившем 11 сентября в формате видеоконференц-связи, рассказала об общественном наблюдении за реализацией избирательных прав на территории Свердловской области, о двух поступивших из штаба кандидата в губернаторы Свердловской области от партии «Новые люди» сообщениях о нарушениях.

Первое сообщение касалось выдачи в городе Первоуральске бюллетеней, предназначенных двум избирателям, одному лицу. Проведённая Уполномоченным и группой «Мобильный наблюдатель» проверка показала, что говорить о нарушении избирательных прав не при-

ходится: пожилая супружеская пара, расписавшись в ведомостях о получении бюллетеней для голосования, решила, что держать в руках бюллетени будет один из супругов. Они заполнили свои бюллетени, не заходя в кабинку для голосования, в которой им показалось неудобным заполнять бюллетени.

Что касается второго сообщения штаба, то участие в выездном голосовании вне избирательного участка действительно имело место. Правда, речь шла не о 250 избирателях в Талицком районе, а о 180, которые являются пациентами туберкулезного диспансера и проживают там длительное время. По мнению Уполномоченного по правам человека, в данном случае нельзя делать вывод о нарушении избирательных прав граждан.

В брифинге приняли участие члены Общественной палаты РФ и Общественной палаты Свердловской области, представители Координационного совета по общественному контролю за голосованием при Общественной палате РФ, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова, члены Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, представители ЦИК РФ и другие электоральные эксперты.

Ещё один брифинг в Единый день голосования состоялся на площадке экспертного центра Ассоциации независимого общественного мониторинга, организованного А. С. Бродом, членом президентского Совета по развитию гражданского общества и правам человека. В мультимедийном парке «Россия – Моя история. Свердловская область», где размещался Центр общественного наблюдения за выборами, созданный несколько лет назад по инициативе Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, электоральные эксперты обсуждали в режиме видеоконференцсвязи ход голосования в регионах.

Уполномоченный по правам человека проинформировала участников брифинга о своих поездках на избирательные участки, беседах с наблюдателями на выборах, обстановке на избирательных участках. В частности, отметила, что в социальных сетях была размещена тревожная информация о предстоящих срывах голосования в городах Асбесте и Первоуральске. Тогда Уполномоченным было принято решение о выезде в эти муниципалитеты на избирательные участки совместно с группой «Мобильный наблюдатель». Информация о срывах не подтвердилась, напротив, обстановка была спокойной, что также подтвердили многочисленные наблюдатели от штабов кандидатов в губернаторы Свердловской области.

Уполномоченный обратила внимание экспертов на обустройство избирательных участков для людей с инвалидностью, подчеркнув, что власти Свердловской области многое сделали для таких избирателей. Так, на участке № 2370 в Первоуральске созданы условия не только для маломобильных граждан, но также для слабослыдящих людей и слепых. Для них разработаны три специальные программы, позволяющие участвовать в голосовании. По мнению участников брифинга, этот опыт Свердловской области, несомненно, заслуживает поддержки и распространения в регионах России.

Уполномоченный по правам человека, сотрудники рабочего аппарата Уполномоченного и группа «Мобильный наблюдатель» вели мониторинг голосования на выборах до окончания работы избирательных участков. Трое сотрудников аппарата Уполномоченного в постоянном режиме следили за ситуацией на избирательных участках по видеосвязи. Конечно, в поле зрения участников мониторинга была не только обстановка в местах для голосования. Работал телефон горячей линии Уполномоченного по правам человека, поступающие вопросы были связаны в основном с выдвиганием и регистрацией кандидатов, составлением списка избирателей, формированием избирательных округов, работой общественных наблюдателей. Жалоб на нарушение избирательных прав на телефон горячей линии не поступало.

**При осуществлении мониторинга соблюдения избирательных прав граждан наблюдатели не сталкивались с какими-либо проблемами, поскольку в Свердловской области власть и гражданское общество привыкли к наблюдателям во время избирательных кампаний прошлых лет.**

## Уставный Суд ушёл позицию Уполномоченного по правам человека

Вопросы реализации гражданами избирательных прав не утрачивают актуальности в течение последнего десятилетия. В случае рассмотрения судом заявления гражданина о нарушении его избирательных прав у суда может возникнуть необходимость в выяснении позиции Уполномоченного по правам человека относительно существа конкретного дела.

В 2022 году Уставный Суд Свердловской области обратился к Уполномоченному по правам человека в связи с рассмотрением обращения Р. Н. Лебединца о проверке на соответствие Уставу Свердловской области решения Нижнетагильской городской Думы, изменившего порядок избрания Главы города. Суд просил Уполномоченного изложить мнение по данному вопросу.

Заявительница оспаривала подпункт 4 пункта 1 Решения Нижнетагильской городской Думы от 17.07.2018 № 42 «О внесении изменений в Устав города Нижний Тагил», предусматривающий изменение порядка избрания Главы города Нижний Тагил. Согласно ранее действовавшей редакции Устава города Нижний Тагил Глава города избирался на муниципальных выборах, после внесения изменений стал избираться Нижнетагильской городской Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. По мнению Р. Н. Лебединца, изменившийся порядок избрания Главы города лишил её и других жителей города возможности непосредственно избирать Главу муниципального образования на муниципальных выборах, в связи с чем нарушаются их избирательные права, а также право на участие в осуществлении местного самоуправления.

Уполномоченный по правам человека изложила свою позицию, опираясь на практику Конституционного Суда РФ и законодательство Свердловской области, отметила, что представленные субъектам РФ полномочия в части определения порядка формирования органов местного самоуправления не исключают воспроизведение в региональном законе как единственно возможного (обязательного), так и нескольких (альтернативных) из числа предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» способов избрания Главы муниципального образования.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не устанавливает критериев выбора конкретного способа избрания Главы муници-

пального образования при принятии соответствующего закона субъекта РФ, предоставляя региональному законодателю возможность нормативного регулирования указанного вопроса. Ссылаясь на правовую позицию Конституционного Суда РФ (Постановление Конституционного Суда от 01.12.2015 № 30-П), Уполномоченный обратила внимание на то, что на первичном (базовом) территориальном уровне местного самоуправления, по общему правилу, недопустимо введение законом безальтернативного способа замещения должности Главы муниципального образования, однако в публично-территориальных образованиях верхнего территориального уровня – в городских округах – конституционно оправданным признано установление различных способов формирования органов местного самоуправления, в том числе безальтернативного способа избрания глав, поскольку городские округа интегрированы в механизм реализации публичных функций и задач, характеризующих предметы ведения и полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, отметила Уполномоченный по правам человека, сложившаяся территориальная организация местного самоуправления, включающая муниципальные образования верхнего территориального уровня – городские округа, в которых наряду с решением вопросов местного значения реализуется значительный объём имеющихся государственное значение публичных функций и задач, определяет возможность установления единственного способа избрания глав муниципальных образований.

Статьёй 5 Закона Свердловской области от 10.10.2014 № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» урегулировано избрание глав городских округов, расположенных на территории Свердловской области. Согласно областному закону Глава городского округа, расположенного на территории Свердловской области (за исключением городских округов, указанных в п. 2 и 3 указанной статьи), избирается представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

В ранее действовавшей редакции (до внесения изменений в указанный закон Законом Свердловской области от 05.06.2018 № 57-ОЗ) Глава города Нижний Тагил избирался на муниципальных выборах. Поскольку порядок избрания главы муниципального образования претерпел изменения, то в соответствии с ч. 3.1 ст. 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального образования должен быть приведён в соответствие с законом субъекта Российской Федерации. Нижнетагильская городская Дума приняла необходимое решение 17 июля 2018 года и внесла изменения в Устав города Нижний Тагил.

Разъясняя свою позицию, Уполномоченный по правам человека довела до сведения Уставного Суда информацию о продолжающейся работе над проектом Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» – один из важнейших, подготовленных в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти. Данный законопроект уже находится на рассмотрении Государственной Думы, но работа над ним не закончена. Проектом закона предусматривается единственный способ формирования представительного органа муниципального образования – муниципальные выборы. Что касается Главы муниципального образования, то в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования он может избираться как на муниципальных выборах, так и представительным органом муниципального образования. Предполагается, что избрание представительным органом муниципального образования может быть осуществлено как из состава представительного органа муниципального образования, так и из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Уполномоченный отметила, что данная новелла обеспечивает предусмотренную Конституцией Российской Федерации возможность участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления.

Позиция Уполномоченного нашла отражение в постановлении Уставного Суда Свердловской области. Суд признал оспариваемую заявительницей правовую норму соответствующей Уставу Свердловской области (Постановление Уставного Суда Свердловской области от 04.04.2022 «По делу о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 4 пункта 1 Решения Нижнетагильской городской Думы от 17 июля 2018 года № 42 «О внесении изменений в Устав города Нижний Тагил» в части, касающейся порядка избрания Главы города, в связи с запросом гражданки Р. Н. Лебединцев»).

## ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

### Проверка на прочность

Специальная военная операция началась 24 февраля 2022 года, но общество, все мы продолжали жить обычной жизнью. Война была в телевизоре.

Нередко можно было слышать: *«ваш папа военный, это его работа, не надо перекладывать проблемы вашей семьи на школу / управляющую компанию / банк / другие структуры»*. Волновались те, у кого в зоне военной спецоперации были родственники. Остальные делали вид, что это их не касается.

Общество не создало атмосферу поддержки семей военнослужащих, оставшихся дома, поэтому, посещая подразделения группировки «Отважные» Центрального военного округа в августе, Уполномоченный спрашивала у бойцов, всё ли в порядке у них дома, чем мы можем быть полезны их родным и близким, пока ребята находятся на линии огня.

В основном просьбы касались устройства детей в детские сады, школы, лечения родных, выплаты пособий на детей, выселения военнослужащего и членов его семьи из служебного жилья, регистрации ребёнка по месту

проживания родителей. Благодаря слаженной работе региональных коллег – уполномоченных по правам человека из Республики Тыва, Ярославской, Самарской, Челябинской областей – удалось несколько вопросов решить оперативно. Но ведь их можно было не допускать, если бы «слаживание армии и общества» при нараставшем информационно-психологическом противоборстве с самого начала проведения специальной военной операции шло быстрее.

Процентов семьдесят-восемьдесят военнослужащих, которые расторгали летом контракт, делали это из-за домашних, семейных проблем. Когда была объявлена частичная мобилизация, изменилось отношение общества к ситуации. С опозданием, но изменилось.

Нынешняя ситуация создала новую страну, реальное гражданское общество. Появились миллионы тех, кто жертвует на поддержку армии. Жительница города Новоуральска Светлана Павловна, которой идёт девятый десяток лет, обратилась с просьбой помочь сформировать гуманитарный груз, закупить медицинские препараты, необходимые для лечения раненых бойцов, и направить их в военный госпиталь. Она сказала, что пенсии на жизнь хватает, на лечение деньги есть, накопила полмиллиона рублей, вот и решила на эти деньги хоть капельку помочь нашим ребятам, участвующим в специальной военной операции.

**Особую благодарность Уполномоченный выражает Е. Г. Шадринной, купившей на несколько сот тысяч рублей тёплых вещей на два взвода и тепловизор, который может спасти жизни 1 000–4 000 человек, работающим без усталы председателю Свердловского регионального отделения Российской Красного Креста И. А. Левиной и армии волонтеров Красного Креста, которые покупают на народные деньги кофтеры, спальные мешки, рации и аптечки, предоставляют тёплые вещи.**

И это – наше гражданское общество. Не оппозиция, а российские граждане – объединившиеся в организации или действующие в одиночку. Реальное гражданское общество. Такое гражданское общество и его активисты для власти не всегда более комфортны, чем представители оппозиции и просто напуганные люди, быстро уехавшие из страны. Именно это гражданское общество требует внятных ответов от чиновников, строгого соблюдения правил частичной мобилизации военкоматами, спорит с властью, предлагает свои решения, настаивает на них.

Наше общество откликнулось на поток первых беженцев с Донбасса ещё восемь лет назад. До сих пор общественная организация «Уральский дом» из Заречного, основанная когда-то беженцами из стран СНГ, чтобы объединить переселенцев и научить их налаживать жизнь на новом месте, помогает вынужденным переселенцам из Луганской и Донецкой Народных Республик. Гуманитарную помощь собирают для тех, кто оказался в сложной ситуации, преподаватели, сотрудники и студенты Гуманитарного института Уральского федерального университета. Юристы правозащитной сети «Миграция и право» помогают людям в оформлении документов, готовы помочь в установлении фактов в судебном порядке, если такая необходимость возникнет. Примеров поддержки, участия и сострадания этим людям великое множество.

Многотонная гуманитарная помощь приходила в зону спецоперации из Свердловской области с самого её начала. Но логистические цепочки иногда давали сбои. Поэтому, вернувшись из командировки, зная «заявки» заместителей командиров по тылу, Уполномоченный просила передавать гуманитарную помощь от населения, акцентируя внимание на необходимости её доставки в конкретное подразделение.

На личные пожертвования приобрели около 30 позиций разного имущества в соответствии с перечнем, составленным Уполномоченным по правам человека по запросам резервистов, нотариусы Свердловской области. Президент Нотариальной палаты Свердловской области И. В. Перевалова и управляющий делами Нотариальной палаты А. А. Ефимов доставили этот гуманитарный груз на сборный пункт в окружной учебный центр в Елани.

Коллектив рабочего аппарата Уполномоченного также собрал деньги и приобрёл спальные мешки, организовал передачу влажных салфеток, собранных Красным Крестом в количестве 1 000 штук по заявкам нескольких подразделений.

Отдельно нужно отметить медицинских работников. В конце сентября Уполномоченный посетила реабилитационный центр доктора Волковой, где бесплатно могут получать помощь люди, от которых порой уже отказались другие врачи. В этом центре ставят на ноги пациентов с диагнозом «отсутствие реабилитационного потенциала» – людей с тяжёлыми травмами, ожогами. После курса реабилитации они не только перестают нуждаться в уходе, но и возвращаются на работу. Это учреждение существует только на внебюджетные средства. Благодаря помощи неравнодушных людей, благотворителей тяжёлые люди проходят реабилитацию, при этом с ними могут находиться и родственники, осуществляющие уход.

В интервью газете «Алапаевская искра» о поездке на освобождённые территории Украины Уполномоченный рассказала о том, что у солдат налажено питание в полевых условиях и умелые повара кормят ребят в соответствии с нормами продовольственного обеспечения военнослужащих. Упомянула о том, что солдаты всегда рады баночке густённого молока в составе сухого пайка. После этого редакция газеты объявила благотворительную акцию «Сгущёнка для солдата» и стала собирать для военнослужащих сладкую гуманитарную помощь. Подключились волонтеры Свердловского отделения Красного Креста, выложили информацию на своих страницах в социальных сетях.

Как сообщила редактор газеты С. Г. Вострикова, участники благотворительной акции «Сгущёнка для солдата» принесли в редакцию более 2 800 банок сгущёнки. Через Красный Крест редакция газеты отправила сотни книг для детей, школьников в библиотеки ДНР и ЛНР.

Два дня сотрудники редакции краснофурцинской газеты «Вперёд» под руководством редактора Н. В. Алёшиной паковали коробки с тёплыми вещами и сгущённым молоком, средствами гигиены для отправки тем, кто участвует в специальной военной операции. Доставку груза организовали руководитель крестьянского хозяйства В. И. Айметов, который уже не первый год отвозит в Луганск сельхозпродукцию, и В. И. Илаев, доставил упаковки со сгущённым молоком и термомобиль. Гуманитарный груз и деньги на сольярку от прихожан Свято-Троицкого собора передала А. Тебнева.

После объявленной Президентом России частичной мобилизации Свердловская область ещё больше нарастила

*(Продолжение на 3-й стр.)*