

(Продолжение. Начало на 1–18-й стр.).

нимается предстоящим строительством и реконструкцией Новомосковского тракта, где и расположен объект исследования. По действующему законодательству перед началом строительства в обязательном порядке будет проводиться экспертиза прилегающей территории, включая бывший испытательный полигон НКВД.

Во время выезда на территорию, прилегающую к Мемориальному комплексу на 12-м километре Московского тракта, Уполномоченный по правам человека ознакомилась с результатами проведённых изысканий и провела рабочую встречу с директором Департамента внутренней политики Свердловской области А. В. Третьяковым и исполняющим обязанности директора Музея истории Екатеринбурга И. Е. Пушкарёвым. Были осмотрены места раскопок, проведённых в 2022 году в рамках реализации гранта «Зона специального назначения Двенадцатый километр. Проявление», выделенного некоммерческой организации «Волонтёрское общество Свердловской области». Здесь в рамках соглашения с Музеем истории Екатеринбурга обследовали более 70 гектаров территории, сделали 70 стратегических разрезов, обнаружили 49 мест захоронений, в нескольких обнаружили человеческие останки на глубине от 1,6 до 1,9 метра.

По мнению археологов, на территории бывшего испытательного полигона нужно провести ещё несколько видов инструментальных исследований. Дело в том, что на этом месте в XVIII веке был Квашинский железный рудник, поэтому на заросшем лесом участке земли до сих пор много засыпанных ям, оставшихся от старых горных выработок.

В 2019–2020 годах археолог С. Н. Погорелов выделил две зоны массовых захоронений – северную (она располагалась за часовой биатлонного центра, между стрелковым тиром и волейбольной площадкой) и южную (вокруг нынешнего мемориала). Северная зона была подвергнута значительному разрушению в период строительства биатлонного комплекса «Динамо», поэтому основные раскопки проводились в южной зоне. В 1970-е годы в ходе строительства Московского тракта она также была частично разрушена, большое количество захоронений, по всей вероятности, находится непосредственно под Новомосковским трактом. Необратимым разрушением это место подверглось и в 1990-е, при возведении самого мемориального комплекса. Тем не менее сохранились существенные нетронутые территории. Основная задача, которая стояла перед исследователями, – понять, что именно сохранилось и в каком объёме.

В ходе проведённых исследований археологи получили убедительные доказательства, что это место не было городским кладбищем. Здесь были массовые казни.

В соответствии с действующими правилами археологи написали заявление в Следственное управление Следственного комитета по Свердловской области.

Следственная группа выезжала на место 10 ноября. При выемке материала для проведения следственных действий присутствовал сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека.

## Эти уроки мы должны помнить

Особое место в сохранении памяти занимают мероприятия и выставки, организуемые Русской православной церковью.

Уполномоченный по правам человека приняла участие в открытии выставки «Святотатство: к 100-летию начала кампании по изъятию церковных ценностей», которое состоялось в Храме-памятнике на Крови 6 февраля, поблагодарила организаторов выставки за то, что пятый год традиционно в день новопочиненников российских здесь собираются люди, чтобы получить уроки памяти, совести, покаяния и сделать всё возможное, чтобы такое никогда не повторилось. Эти уроки мы должны изучать и помнить. Именно поэтому мы будем ходить сюда, будем приводить своих гостей, своих друзей и близких, детей и внуков. Это надо видеть, это надо знать.

10 февраля Уполномоченный по правам человека приняла участие в церемонии закладки будущего монумента в память о жертвах Холокоста и площади Спасения перед синагогой в Екатеринбурге.

Всего на площадке перед синагогой заложили десять камней, специально привезённых из бывших концлагерей и мест гибели узников гетто: Освенцима, Трелинки, Собибора, Майданека, Бухенвальда, Дахау, Бабыё Яра, Румбульского леса, Ямы и Змиёвской балки.

Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев, выходя перед собравшимися, отметил, что закладывается первый камень в основание монумента нашей общей исторической памяти. На этом месте будет возведён мемориал скорби и благодарности. События Второй мировой войны убедительно показали, к какой катастрофе приводят попытки обеспечить превосходство одной нации над другими. Наш святой долг – сберечь историческую память и правду о событиях Второй мировой войны. Сделать всё для того, чтобы наша молодёжь уважала историю Отечества и её героев, опиралась на патристические ценности, осознавала опасность шовинизма и расизма.

Уполномоченный по правам человека, возлагая камень из Майданека, рассказала о 18 тысячах евреев из Люблинского воеводства Польши и нескольких тысячах красноармейцев, уничтоженных в газовых камерах этого концлагеря. В 1944 году ворота Майданека открыли воины Первого Белорусского фронта под командованием Маршала СССР Рокоссовского, спасли тысячи человек...

К сожалению, уроки тех событий кто-то не знал, кто-то забыл, а кто-то осознанно стирает из памяти. С 2020 года в Конституции России закреплена статья об исторической памяти. Жаль, что не во всём мире к этой теме относятся так трепетно.

Открытие выставки «То, что я должен сказать: к 100-летию окончания Гражданской войны» состоялось 15 марта в Музее святой Царской семьи Культурно-просветительского центра «Царский». Это уже второй выставочный проект, подготовленный Санкт-Петербургским союзом художников для Музея святой Царской семьи. В 2019 году в рамках фестиваля православной культуры «Царские дни» была представлена экспозиция «От Великой войны к Великой смуте». Новая выставка посвящена окончанию Гражданской войны. Соорганизатором обоих проектов является Свердловское отделение Союза художников России.

В конце марта в Мультимедийном историческом парке «Россия – Моя история. Свердловская область» стартовал ежемесячный цикл лекций для учителей истории и преподавателей вузов в рамках методического семинара «Трудные вопросы отечественной истории и особенности методики их преподавания и изучения».

Семинар проводится по инициативе советника Министра образования и молодёжной политики Свердловской области, кандидата исторических наук, доцента СУНЦ УрФУ И. С. Огоновской. Именно она выступила с первым докладом «Россия – Польша: веки взаимоотношений в X–XXI веках. Украинский вопрос», рассказала участникам встречи об истории становления двух государств, причинах их сложных взаимоотношений, а также об истории западнорусских (украинских) земель, входивших в разные исторические периоды в состав Руси, Великого княжества Литовского, Польши, России, СССР.

Вопросы к докладчику участников встречи касались прежде всего украинской тематики, что объяснялось не столько специальной военной операцией на Украине, сколько обилием спорных сюжетов в украинской истории, тесно связанной как с Россией, так и с Польшей.

Участниками семинара стали учителя истории, преподаватели вузов и колледжей, студенты Уральского государственного педагогического университета, Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата Уполномоченного.

В июле в рамках рабочей поездки в Ивдельский городской округ Уполномоченный по правам человека вместе с Главой Ивдельского городского округа В. Д. Михелем посетила местный музей, где с большим интересом ознакомилась с экспозицией, посвящённой истории Ивдельлага.

Политика памяти, которая в последние годы формируется в нашей стране, справедливо уделяет внимание как героическому, так и трагическому страницам нашей сравнительно недавней истории, и теме политических репрессий начала и середины XX века в том числе. Всё это делается ради того, чтобы осуществить навечно высеченное на камнях монумента «Стена Скорби» в Москве: «ЗНАТЬ, ПОМНИТЬ, ОСУДИТЬ и ПРОСИТЬ».

В марте 2022 года Уполномоченному по правам человека поступило письмо В. Е. Макаренко, жителя Москвы, инвалида второй группы, который поблагодарил за оказанную ему помощь в розыске архивных материалов, касающихся его деда по материнской линии, из числа репрессированных. Эту историю мы описывали в докладе 2021 года.

«Мне была оказана конкретная поддержка. Человеческая и не бюрократическая», – написал В. Е. Макаренко. Вместе со своими детьми он приехал в город Тавду, посетил места, где прошли последние дни жизни его деда, местный музей, пообщался с его работниками и местными краеведами.

От имени челябинских поисковиков, Межрегиональной патриотической общественной организации «Талалихицы», Московского поискового отряда «Обелиск» Уполномоченного по правам человека в Свердловской области поблагодарили волонтеры из Красноармейского района Челябинской области Светлана Клёнова и Роза Фаттахова: «Принимом слова самой искренней признательности за огромную, исчерпывающую и своевременную помощь нам в поиске родных лётчиков-инструкторов и курсантов Челябинского высшего военного Краснознамённого училища штурманов, уроженцев и жителей города Свердловска и Свердловской области, которые погибли в годы Великой Отечественной войны при исполнении служебного долга и во время учебных полётов.

Огромное спасибо и низкий, до самой земли, поклон за высокий профессионализм в работе, за активную, исчерпывающую и своевременную помощь нам, за чуткость, доброту и неравнодушие к Памяти Павших Солдат Великой Победы».

Уполномоченный работает с большим количеством поисковиков Свердловской области. Их вклад в формирование политики памяти бесценен.

Уполномоченный по правам человека искренне благодарит депутатов Законодательного Собрания Свердловской области за поддержку этого движения. Мы тянем ниточку от прошлого в будущее.

## ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

### Надёжные партнёры

В 2022 году продолжилась работа Уполномоченного с высшими учебными заведениями по развитию и поддержке образовательных программ, связанных с вопросами реализации и защиты прав человека.

Цель Уполномоченного – привлекать к участию в своих просветительских и исследовательских проектах студентов и преподавателей вузов, а также поддерживать научные и практические инициативы студентов по актуальным вопросам реализации и защиты конституционных прав и свобод с тем, чтобы будущие государственные и муниципальные служащие, юристы, преподаватели, журналисты, экономисты учились ориентировать свою работу на человека, его права и интересы.

В марте на рабочей встрече с ректором Уральского федерального университета (УрФУ) В. А. Кожшаровым Уполномоченный по правам человека представила свой ежегодный доклад о деятельности, а также подвела итоги сотрудничества с вузом в сфере правового просвещения за последние пять лет.

Важнейшими направлениями совместной работы Уполномоченного с УрФУ являются практика магистрантов, обучающихся по магистерской программе Консорциума вузов России, при поддержке Управления Верховного комиссара по правам человека ООН и Министерства иностранных дел; регулярные встречи и лекции Уполномоченного со студентами факультета журналистики; совместные исследовательские проекты по вопросам обеспечения и защиты прав человека со Школой государственного управления и предпринимательства УрФУ.

На встрече с ректором была достигнута договорённость об определении новых, актуальных для молодежи и приоритетных в современных условиях проектов, по которым будет осуществляться сотрудничество Уполномоченного с университетом в сфере правового просвещения.

**Уполномоченный по правам человека благодарит ректора Уральского федерального университета В. А. Кожшарова за плодотворное взаимодействие в сфере защиты прав и свобод человека.**

Одной из форм эффективного взаимодействия Уполномоченного с вузами является участие студентов в исследовательских проектах, реализуемых Уполномоченным, а также прохождение студентами практики в аппарате Уполномоченного по правам человека. Так, команда студентов Школы государственного управления и предпринимательства УрФУ весной отлично справилась и с инициированной Уполномоченным исследованием на тему «Процесс вакцинирования населения и права граждан (2022, период ревакцинации)». В качестве поощрения за проделанную работу группа студентов была приглашена в аппарат Уполномоченного для прохождения практики, в ходе которой ознакомилась с организацией работы с обращениями граждан, выполнила исследования по трём актуальным темам.

Разрабатывая тему «Соблюдение трудовых прав граждан в условиях антироссийских санкций», студенты изучили практику высвобождения работников при закрытии иностранных организаций как в общероссийском масштабе, так и на уровне Свердловской области, проанализировали ситуацию в отраслях экономики в связи с массовым высвобождением работников, обусловленным уходом из России иностранных компаний, обозначили проблемы обеспечения трудовых гарантий и соблюдения трудовых прав работников, рассмотрели меры, применённые иностранными компаниями по отношению к своим сотрудникам в России.

Группа практикантов изучала внедрение в Свердловской области современной формы жизнеустройства людей с ментальной инвалидностью – сопровождаемое проживание. Студенты изучали деятельность неправительственных организаций, занимающихся в сотрудничестве с Мини-

стерством социальной политики Свердловской области реализацией помощи людям с инвалидностью, участвовали в организованном НКО «Благое дело» круглом столе в Талицком городском округе, где обсуждались вопросы поддержки местной властью и органами социальной политики новой инклюзивной площадки для людей с инвалидностью на базе неправительственных организаций.

Практиканты также исследовали актуальные для Свердловской области проблемы переселения граждан из аварийного жилья и меры, принимаемые органами публичной власти, в целях ликвидации аварийного жилья. Все проекты, выполненные студентами, размещены на сайте Уполномоченного по правам человека (раздел «Ваше право», рубрика «Проекты магистрантов») и могут быть использованы для получения справочной информации по актуальным проблемам деятельности Уполномоченного по правам человека.

Продолжилось и многолетнее сотрудничество аппарата Уполномоченного с Уральским институтом управления – филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Аспиранты, завершившие обучение по направлению «Социологические науки», подготовили научно-квалификационные работы (диссертации) по темам «Трудовая адаптация профессиональной группы сотрудников исправительных учреждений строгого режима: социологический анализ», «Социальная зрелость студентов вузов в системе факторов успешности учебной деятельности», «Социальная аномия в управлении сферой предпринимательства в условиях трансформируемого общества», «Женщины на рынке труда малого бизнеса: социологический анализ гендерных стереотипов».

Уполномоченный по правам человека также поддерживает работу высших учебных заведений Екатеринбурга, входящих в **Консорциум вузов, реализующих магистерскую программу по международной защите прав человека, при участии Управления Верховного комиссара ООН и МИД России.**

**Летняя школа по правам человека** является обязательным ежегодным мероприятием в рамках магистерской программы, в которой принимают участие студенты из вузов Москвы, Екатеринбург, Перми, Воронежа, Казани. В качестве экспертов и преподавателей в Школе участвуют представители ООН, сотрудники Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, представители органов государственной власти, уполномоченные по правам человека в регионах, профессора и ведущие преподаватели кафедр международного права российских вузов, известные российские правозащитники и представители неправительственных организаций.

В 2022 году Летняя школа проходила в Екатеринбурге на площадке Правительстве Свердловской области, её организатором выступил Уральский государственный юридический университет.

Летняя школа была посвящена целям устойчивого развития ООН и глобальным вызовам. Тематические кластеры Школы: «Бизнес и права человека», «Право на чистую окружающую среду» и «Право на здоровье».

Уполномоченный по правам человека и сотрудники рабочего аппарата приняли участие в Школе в качестве лекторов и экспертов. Свердловский Уполномоченный со своим пермским коллегой П. В. Миковым провела пленарный диалог уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Уполномоченные представили участникам свой опыт участия в продвижении целей устойчивого развития ООН.

Консультант аппарата Уполномоченного А. В. Деменева рассказала участникам тематического кластера «Право на здоровье» о практике защиты прав пациентов, истории развития права на охрану здоровья в актах ООН и работе Уполномоченного по правам человека с обращениями о нарушении прав пациентов, многоплановости такого принципа оказания медицинской помощи, как доступность. Участники заседания обсудили вклад Конституционного Суда РФ в защиту прав пациентов – дела о врачебной тайне, праве интернет-порталов публиковать информацию и отзывы о врачах.

После проведения Школы **Руководитель программного офиса Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Рашид Алуаш** направил в адрес Уполномоченного по правам человека в Свердловской области благодарность за участие в проведении Летней школы по правам человека Консорциума университетов России: *«Уважаемая Татьяна Георгиевна, от имени Управления Верховного комиссара ООН по правам человека разрешите выразить лично Вам и сотрудникам Вашего аппарата искреннюю благодарность и глубокую признательность за активное участие в подготовке и проведении IX Летней школы по правам человека Консорциума университетов России.*

*Ваше участие в панельной дискуссии с региональными уполномоченными вызвало особый интерес у слушателей Летней школы и позволило им лучше узнать об институте Уполномоченного по правам человека и специфике его работы в регионах».*

Плодотворное сотрудничество Уполномоченного по правам человека и Уральского государственного юридического университета им. В. Ф. Яковлева (УрГЮУ) развивается не только в плане совместных научных и научно-практических форумов, консультаций по наиболее сложным правовым проблемам, возникшим в правозащитной практике, но и в сфере правового просвещения.

**Уполномоченный по правам человека благодарна ректору Уральского государственного юридического университета В. А. Бублику за многолетнее сотрудничество и поддержку.**

Ежегодно в октябре в Екатеринбурге проводится форум «Юридическая неделя на Урале», в организации которого ключевую роль играют УрГЮУ, Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области. Традиционно в работе форума участвуют Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата.

В рамках XIV Всероссийского форума Уполномоченным были организованы три круглых стола для обсуждения актуальных правовых вопросов, участниками которых стали не только учёные-правоведы, но и представители государственных органов, институтов гражданского общества.

На круглом столе **«Проблемы соблюдения прав иностранных граждан при исполнении судебных постановлений о выдворении»** Уполномоченный по правам человека обсудила с представителями ведомств и общественных организаций результаты мониторинга исполнения решений о выдворении иностранных граждан. Поводом для проведения такого мониторинга послужили многочисленные обращения привлечённых к административной ответственности иностранных граждан, их родственников и представителей консульских учреждений.

В обсуждении результатов мониторинга исполнения решений о выдворении иностранцев приняли участие представители ГУ ФССП России по Свердловской области, Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Свердловской области, Свердловского областного суда, Центра временного содержания иностранных граждан УМВД России по городу Екатеринбург, юристы правозащитной сети «Миграция и право». В организации круглого

стола приняла активное участие советник Уполномоченного Э. Э. Руденкина.

Круглый стол **«Состояние и перспективы внедрения восстановительной медиации в различных социальных сферах»**, проведённый Уполномоченным, объединил представителей Министерства образования и молодёжной политики Свердловской области, Министерства социальной политики Свердловской области, Департамента образования города Екатеринбурга, Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, Прокуратуры Свердловской области, Регионального кадрового центра государственного и муниципального управления, АНО «Уральский центр медиации». Уполномоченный по правам человека и участники дискуссии обсудили практику применения восстановительных технологий в деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, вопросы применения элементов примирительных процедур в разрешении семейных конфликтов. Особое внимание было уделено направлениям информационно-просветительской деятельности, связанной с процедурами медиации.

Предметом обсуждения в рамках круглого стола **«Жильё – сиротам»**, в организации которого участвовали консультанты аппарата Уполномоченного С. В. Мищенко и Н. В. Уланова, стали проблемы использования жилья, предоставленного по договорам специализированного найма детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей. Одна из основных проблем – систематическое невнесение данной категорией граждан платы за коммунальные услуги и жильё – обсуждалась представителями ГУ ФССП России по Свердловской области, Министерства социальной политики Свердловской области, ГКУ СО «Фонд жилищного строительства». Результатом дискуссии стали конкретные предложения в адрес органов исполнительной власти.

В рамках форума «Юридическая неделя на Урале» состоялась **Межрегиональная научно-практическая конференция с международным участием «Защита прав человека и гражданина: вопросы теории и практики, истории и современности, совершенствования законодательства и правоприменительной практики»**. Она прошла на площадке Гуманитарного университета (Екатеринбург) в формате видео-конференц-связи. Её организаторами выступили Уполномоченный по правам человека, Свердловское региональное отделение РАПН, Гуманитарный университет. В конференции приняли участие более 60 человек из разных стран (Беларусь, Россия) и регионов России (Калининград, Самара, Екатеринбург). Модераторами пленарного заседания и открытой дискуссии выступили декан юридического факультета Гуманитарного университета, профессор **А. П. Семитко** и заведующая кафедрой прав человека, директор Центра правового просвещения и прав человека, доктор политических наук **С. И. Глушкова**.

В 2022 году продолжилось участие Уполномоченного в авторитетном юридическом конкурсе по конституционному правосудию «Хрустальная Фемида» (Москва). В феврале состоялся устный этап конкурса с выступлениями команд, вышедших в финал, с позициями заявителя и государственного органа по конституционной проблеме, связанной с защитой прав собственника в ходе реновации. В ноябре началась работа по оценке жюри письменного этапа нового конкурса – проект документов команд участников по фабуле, связанной с конституционными стандартами права на образование.

### Уральская школа прав человека

С 2005 года действует и с каждым годом дополняется новыми мероприятиями **областная программа правового просвещения**, которую совместно реализуют Уполномоченный по правам человека, Центр правового просвещения и прав человека, юридический факультет Гуманитарного университета, Ассоциация преподавателей права Свердловской области «Правовое образование – XXI век». Среди мероприятий программы – областные олимпиады, конкурсы, Алексеевские правовые школы, конференции по правам человека.

**Уполномоченный по правам человека выражает благодарность за многолетнюю совместную работу по реализации данной программы директору Центра правового просвещения и прав человека С. И. Глушковой, декану юридического факультета Гуманитарного университета А. П. Семитко, председателю Ассоциации преподавателей права Свердловской области «Правовое образование – XXI век» И. С. Огоновской.**

Ежегодная **Областная олимпиада по правам человека** состоялась 16–17 апреля. Председателем жюри традиционно была Уполномоченный по правам человека. Участники 19-й олимпиады выполняли творческие задания. Все в оргкомитет поступила 91 заявка от учащихся из Екатеринбурга, Каменска-Уральского, Первоуральска, Ревды, Заречного, Нижнего Тагила, Режа, посёлка Висим, посёлка городского типа Верхние Серги.

По инициативе Уполномоченного на площадке Гуманитарного университета 14 мая провели заседание межрегионального круглого стола **«Перспективы прав человека в России: теория и практика»**. Особый интерес вызвали темы искусственного интеллекта, технологического развития, биоэтики, новых поколений прав человека. В дискуссии участвовали преподаватели и студенты Уральского государственного юридического университета, Гуманитарного университета, юридического факультета МГУ, Государственного института русского языка имени А. С. Пушкина. К онлайн-трансляции круглого стола подключились более 50 участников.

В мае – июле состоялась мероприятия **Уральской гуманитарно-правовой школы**. Студенты-юристы приняли участие в практикумах, которые прошли в Уставном и Арбитражном судах Свердловской области, Избирательной комиссии Свердловской области и Екатеринбургской городской Думе. Будущие юристы узнали об особенностях защиты прав человека при работе в сети Интернет, о практике по противодействию коррупции.

В **Летней (Алексеевской) правовой школе для педагогов города Екатеринбург и Свердловской области**, которая состоялась с 4 по 7 июля, приняли участие педагоги из Асбеста, Екатеринбург, Ревды, Красноуральска, Полевского, Каменска-Уральского, Ирбита, Красноуральска и других территорий.

По сложившейся традиции участники Летней правовой школы посетили Законодательное Собрание Свердловской области. **Уполномоченный по правам человека искренне благодарна Председателю Законодательного Собрания Свердловской области Л. В. Бабушкиной, которая ежегодно проводит встречу с участниками Алексеевской правовой школы для педагогов. Такие встречи не только поднимают статус правового мероприятия, но дают педагогам возможность ознакомиться с деятельностью областного парламента и депутатского корпуса.**

Практикумы и встречи с практикующими специалистами для участников Летней правовой школы прошли в Екатеринбургской городской Думе, Арбитражном суде Свердловской области, Избирательной комиссии Свердловской области, Музее знаменитого правоведа С. С. Алексеева.

(Окончание на 20-й стр.).