

(Продолжение. Начало на 1–17-й стр.).

## ПРАВА ОСУЖДЁННЫХ

### Исправительные центры – хорошо забытое старое

Исправительные центры – это хорошо забытая старая практика воспитательной работы с осуждёнными, более гуманная, чем исправительные колонии. Это те места ограничения свободы, которые появились благодаря правозащитному сообществу. Впервые предложение об их создании прозвучало при представлении Президенту Российской Федерации доклада Уполномоченного по правам человека в РФ Т. Н. Москальковой.

Такие исправцентры стали создавать в стране именно по её инициативе, предложение российского омбудсмена было признано актуальным и поддержано Президентом РФ В. В. Путиным. Совет по правам человека при Президенте РФ тоже внимательно следит за практикой работы первых исправцентров.

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области вместе с членами Совета по правам человека во главе с В. А. Фадеевым посетили лучший, по мнению ФСИН России, исправительный центр в Сургуте, где они имели возможность убедиться, что более всего в создании таких центров заинтересованы работодатели. В Сургуте таких немало. Все вспоминают опыт советских лет, когда такие учреждения помогли построить немало городов.

Изолированный участок исправительного учреждения, функционирующий как исправительный центр колонии-поселения № 66 ГУФСИН России по Свердловской области в деревне Старые Решёты городского округа Первоуральск, в планеом порядке 16 сентября посетили Уполномоченный по правам человека и прокурор города Первоуральска В. А. Курочкин, обратили внимание на то, что с осуждёнными в исправительном центре работают территориальные прокуроры, а не прокуроры по надзору за местами лишения свободы. Это тоже о многом говорит. Прокурор города Первоуральска глубоко изучил систему исправительных центров с точки зрения законодательства, и работать с ним легко. Задача Уполномоченного – общие с людьми, прокурора – контроль за исполнением законодательства администрацией учреждения.

Для свердловского Уполномоченного по правам человека важны три позиции:

- исправление в более мягких условиях;
- погашение долгов перед потерпевшими;
- социализация перед выходом на свободу.

Как показывает практика, трудотерапия помогает осуждённым быстрее доказать, что они не потеряны для общества.

В исправительных центрах пенитенциарной системы отбывают наказание осуждённые к принудительным работам. Этот вид наказания не связан с изоляцией от общества, в отличие от лишения свободы. Осуждённые в исправцентрах находятся под постоянным контролем сотрудников уголовно-исполнительной системы, но при этом имеют ряд преимуществ, которые не положены тем, кто отбывает наказание в исправительных колониях: они могут покупать себе продукты, готовить еду (в помещениях установлены плиты, микроволновки); есть стиральные машины, душевые. Важно, что при перечислении денег потерпевшим в соответствии с решением суда у осуждённых остаются средства и для себя.

Свердловская область активно участвует в федеральной программе по созданию рабочих мест и размещению осуждённых. Губернатор Е. В. Куйвашев поставил задачу по созданию до конца 2022 года не менее 400 мест в таких центрах.

Уполномоченный побеседовала с несколькими осуждёнными, которых перевели в исправцентр в деревне Старые Решёты, рассчитанный на 92 места, находившись в нём 90 человек. В основном это люди, совершившие преступления небольшой или средней тяжести, а также те, кого перевели сюда из исправительных колоний за хорошее поведение, даже из колоний строгого режима № 10 и 13. Все они трудоустроены на Первоуральском новотрубном заводе, других предприятиях города Первоуральска, заработная плата некоторых из них достигает 70 тысяч рублей. Несколько осуждённых по истечении срока наказания пожелали продолжить работать в тех организациях, где они были трудоустроены.

На начало 2022 года в Свердловской области принимали осуждённых два исправительных центра – в Нижнем Тагиле и в Старых Решётах. В октябре первые осуждённые, прибывшие для отбывания наказания в новый исправительный центр ГУФСИН России по Свердловской области в город Верхняя Тура, приступили к работе на местном заводе. Это уже третий исправцентр; он предназначен для мужчин, осуждённых к принудительным работам, и рассчитан на 97 человек.

Осуждённые трудоустроены на предприятии токарями и учениками токарей, грузчиками-экспедиторами, транспортниками, сборщиками изделий из древесины. Также для них есть вакансии кузнецов-штамповщиков, маляров, электромонтёров, операторов станков с ЧПУ и подсобных рабочих.

Некоторые из них разрешено проживание за пределами исправцентров вместе с семьями. В последнее время более десяти осуждённых из исправительных центров заключили браки.

Четвёртый исправцентр появился в Камышлове, и, пожалуй, он самый комфортный в нашей области.

По данным ГУФСИН России по Свердловской области, осуждённые, отбывающие наказание в виде принудительных работ в Свердловской области, с 2019 года по настоящее время не совершили ни одного преступления, активно участвуют в волонтерской деятельности.

Создание таких центров необходимо. Судя по всему, в 2023 году появится ещё один центр. Но очень важно, чтобы открылись не менее двух центров социальной адаптации для освобождёвшихся из мест лишения свободы. Уполномоченный по правам человека обращается с просьбой к Законодательному Собранию Свердловской области и Правительству Свердловской области обеспечить решение этой задачи.

### Неполученная посылка, неотправленное письмо...

К Уполномоченному обратился осуждённый Л. с жалобой на пропажу посылки, отправленной его матерью П. из г. Серова (№ 22-13/520). Посылка была отправлена в августе 2021 года в период нахождения заявителя в СИЗО-1, однако вплоть до его этапирования в исправительное учреждение посылку он так и не получил. Как следовало из письма, по факту пропажи отправления П. подавала претензию в «Почту России» и получила ответ, что 24 ноября 2021 года посылка была вручена. В действительности Л. был этапирован 11 ноября 2021 года в исправительную колонию № 3, поэтому посылку получить не мог.

Начальник СИЗО-1 заверил Уполномоченного, что почтовые отправления на имя Л. в период его нахождения в учреждении не поступали. В то же время в письме руководителя группы по работе с обращениями макрорегиона Урал АО «Почта России» содержалась информация о

том, что посылка на имя Л. прибыла в почтовое отделение 28 августа, принята и обработана, выписано извещение, затем вручена представителю организации. В качестве подтверждения Почтой России предоставлена копия реестра на вручение 31 августа 2021 года 34 почтовых отправления, среди которых была и посылка Л.

Проверка, проведённая ГУФСИН России, ситуацию не прояснила. По информации заместителя начальника ГУФСИН РФ по Свердловской области В. Д. Горькина, извещение на получение почтового отправления на имя Л. в СИЗО-1 действительно поступило 29 августа 2021 года, указанная посылка включена в реестр на получение почтовых отправления, однако 31 августа 2021 года вместо 35 отправлений сотрудниками почтового отделения были вручены представителю СИЗО-1 только 33, о чём сделана соответствующая отметка, заверенная печатью ФГУП «Почта России». В предоставленной Почтой России Уполномоченному копии реестра видны исправления количества выданных посылок – с 33 на 34.

По утверждению В. Д. Горькина, сотрудники СИЗО-1 для прояснения обстоятельств выезжали в ФГУП «Почта России», по результатам сверки реестров ФГУП взяло на себя обязательство разобраться. Однако не разобралось.

Не разобралась и прокуратура Свердловской области. В ходе проверки было установлено, что представленные СИЗО-1 и АО «Почта России» данные не согласуются, в реестры в одностороннем порядке были внесены исправления работником почты.

Материалы проверки по обращению Уполномоченного в интересах осуждённого Л., содержащее сведения о возможном хищении посылки в почтовом отделении, были направлены прокурору Кировского района города Екатеринбурга для организации процессуальной проверки. Из прокуратуры района для рассмотрения по существу жалоба была передана в полицию – ОП № 1.

Уполномоченный полагает, что представители полиции разобраться и не пытались. Поскольку начальник ОП № 1 не откликнулся на просьбу Уполномоченного сообщить о результатах, запрос Уполномоченного был отправлен в УМВД России по городу Екатеринбургу. Врио начальника УМВД России по городу Екатеринбургу Н. В. Почаевец сообщил, что заявление зарегистрировано в ОП № 1 9 августа 2022 года, сотрудниками полиции проведена проверка, по результатам которой вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

По результатам рассмотрения повторного обращения Уполномоченного в интересах Л. по поручению областной прокуратуры Прокуратурой Кировского района города Екатеринбурга принято процессуальное решение отменено как незаконное, органу дознания даны указания о проведении необходимых проверочных мероприятий.

После настойчивых обращений Уполномоченного в интересах Л. посылка нашлась. В ноябре 2022 года из поступившего ответа Почты России стало известно, что информация о вручении посылки 24 ноября 2022 года размещена на сайте ошибочно. Данное почтовое отправление было вручено курьером отправителю 24 сентября 2022 года. Мать осуждённого получила посылку назад спустя более года после её отправления сыну.

Уполномоченный полагает, что действиям сотрудников АО «Почта России», в течение длительного времени принимавших меры не к поиску пропавшего почтового отправления, а к сокрытию информации и переложению вины на представителей другого ведомства, для чего намеренно и вносились изменения в реестры в одностороннем порядке, должна быть дана должная оценка, чтобы не допустить повторения аналогичных ситуаций впредь.

Уполномоченный помогла и в возвращении ценных вещей гражданам Бразилии Ф., который длительное время находился в СИЗО-1 города Екатеринбурга (*обращение* № 22-13/596). Поскольку обжаловать решение о своей выдаче Ф. не удалось, в декабре 2021 года он был этапирован в СИЗО-4 города Москвы для экстрадиции, которая осуществлена 3 марта 2022 года. Невеста Ф., проживающая в Москве, рассказала Уполномоченному, что ценные вещи Ф., изъятые при аресте, не были отправлены в Москву, несмотря на настойчивые и неоднократные просьбы адвоката, адресованные руководству СИЗО-1, и он не знает, как их получить.

При проверке жалобы было установлено, что действительно, ценности Ф. длительное время оставались в СИЗО-1 города Екатеринбурга. По просьбе Уполномоченного ГУФСИН России по Свердловской области была проведена проверка. Согласно поступившему ответу применить меры дисциплинарного характера к бухгалтеру, в должностные обязанности которого входил контроль за движением личных ценностей лиц, содержащихся в СИЗО-1, не представлялось возможным; бухгалтер уволился. За нарушение служебной дисциплины объявлен устный выговор главному бухгалтеру. С целью недопущения нарушений, связанных с учётом личных денег и ценностей, принадлежащих спецконтингенту, с сотрудниками бухгалтерии СИЗО-1 изучены нормативные правовые документы.

Но проблема не разрешилась и после того, как вещи Ф. были отправлены в Москву. По утверждению заявительницы, администрация СИЗО-4 категорически отказалась получить посылку, рекомендуя невесте иностранного гражданина самостоятельно обратиться на почту. Сотрудники же почтового отделения разъяснили, что не вправе выдать отправление по доверенности, поскольку оно адресовано не непосредственно Ф., а администрации СИЗО-4. После обращения Уполномоченного к своей коллеге, Уполномоченному по правам человека в Москве Т. А. Потяевой, посылка была получена сотрудниками СИЗО-4 и выдана по доверенности.

Уполномоченный полагает необходимым вновь обратить внимание руководства ГУФСИН России по Свердловской области и начальника СИЗО-1 на несвоевременную отправку писем арестованных и задержанных лиц. В 2021 году Уполномоченный известила начальника СИЗО-1 о том, что 17 октября 2022 года был доставлен пакет с обращениями от 20, 23, 27, 31 августа и 7 сентября. Часть обозначенных заявителями проблем и вопросов требовала незамедлительного вмешательства. Однако с момента написания письма до его получения прошло более месяца.

Согласно ответу начальника СИЗО-1 А. С. Фоменко по фактам несвоевременной доставки корреспонденции была проведена проверка, установлены виновные лица, и они привлечены к строгой дисциплинарной ответственности. Приняты меры по недопущению аналогичных нарушений. Однако в ноябре ситуация повторилась. Судя по почтовому штемпелю, письма от 13, 16, 20 и 30 сентября 2022 года были переданы на почту только 22 ноября 2022 года.

И уж совсем некрасивая история с потерянными деньгами. Денежные переводы не доходили и ранее, особенно при переводе осуждённого из одной колонии в другую. Но данная история потрясает своей мелочностью: до осуждённого не дошли деньги в размере 1 000 рублей.

Жена осуждённого С. перевела на его счёт тысячу рублей на покупку продуктов в магазине СИЗО-1. Он не успел ими воспользоваться до своего перевода для отбывания наказания в ИК-8. Осуждённый прибыл в Гари, а вот деньги на его счёт так и не были переведены.

Начали поиск денежного перевода. СИЗО-1 подготовил ответ, что деньги осуждённым получены, о чём имеется

подпись самого С. Семья с таким обманом не согласилась, решила доказать свою правоту в суде.

Мировой судья судебного участка № 3 Верх-Исетского судебного района города Екатеринбург М. В. Дианова кропотливо разобралась в этой истории. Независимая экспертиза показала, что за получение денег расписался не С. Далее шли судебные слушания, и, наконец, вынесено решение: «Взыскать с ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Свердловской области в пользу С. убытки в размере 2 000 рублей, расходы по оплате экспертного заключения в размере 8 080 рублей, почтовые расходы в размере 101,28 рубля. Также взысканы проценты за пользование чужими денежными средствами в период с 26 апреля 2020 года по 26 марта 2021 года в размере 82,32 рубля и расходы по оплате государственной пошлины в размере 400 рублей, всего 10 663 рубля.

Уполномоченный по правам человека признательна суду за справедливое рассмотрение дела. К сожалению, степень доверия к СИЗО-1 упала.

Уполномоченный по правам человека надеется, что ГУФСИН РФ по Свердловской области сделает выводы, и таких разделов в ежегодном докладе Уполномоченного больше не появится.

### С учётом традиций новый состав ОНК включился в работу

Пятый состав Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Свердловской области, завершивший работу, был одним из самых многочисленных в Российской Федерации – 40 человек.

В новый, шестой состав Общественной наблюдательной комиссии по защите прав человека в местах принудительного содержания вошли медицинские работники, психологи, представители православной церкви и журналисты – люди, которые видят свою миссию в служении тому, чтобы в исправительных колониях осуществлялась задача исправления и были защищены права осуждённых.

Члены ОНК совершают около двухсот выездов в год в места заключения и помогают осуждённым решать бытовые, медицинские и юридические вопросы. Попасть в Общественную наблюдательную комиссию могут граждане старше 25 лет, не имеющие непогашенной судимости или родственниками, отбывающих наказание. Опыт защиты прав при этом будет преимуществом. Выдвижением кандидатов занимаются общественные организации, а рассматривают заявки в Общественной палате России. Уже в июле было известно о более чем 50 поданных заявлениях, а по итогам окончания срока подачи 6 сентября их было более 70. С октября свердловская Общественная наблюдательная комиссия работает в новом составе.

По поручению секретаря Общественной палаты РФ Л. Ю. Михеевой удостоверения новым членам ОНК вручила председатель Общественной палаты Свердловской области А. Ю. Левин и Уполномоченный по правам человека, отметившая высокий уровень доверия к новому составу ОНК, на который ложится большая нагрузка, большая ответственность, но и большое ожидание – оправдать надежды людей.

После торжественного вручения удостоверений состоялось первое заседание комиссии. Председателем ОНК избрали К. С. Васильченко, который уже имеет опыт работы: он был членом ОНК в четвёртом составе. Несмотря на большое количество новичков, Общественная наблюдательная комиссия активно начала проверки, осваивает цифровые технологии в организации своей работы. Комиссия обеспечена стабильным круглосуточно работающим телефоном, помещением в Общественной палате Свердловской области.

Принятые поправки в ФЗ от 10.06.2008 № 76 через полгода вступят в силу и должны обеспечить возможность компенсации расходов членам ОНК на поездки с проверками в отдалённые территории Свердловской области. Отсутствие средств на поездки сильно ограничивало активность общественных контролёров. Уполномоченный надеется на дальнейший рост эффективности в деятельности этого важного партнёра в защите прав человека.

### Оптимизация лишения свободы

От круглых столов и научно-практических конференций гуманизация системы исполнения наказания перешла в документы Минюста России и системы ФСИН России, в федеральные законы и, главное, в решения правоприменителей. Суды судебной системы, в том числе действующие на территории Свердловской области, стали менее жёсткими, стараются выбрать наказание, альтернативное лишению свободы. За двадцать последних лет количество осуждённых, находящихся в местах лишения свободы, сократилось в нашей области более чем вдвое.

Казалось бы, это можно только приветствовать. Но на взгляд Уполномоченного, система исполнения наказания не учитывает интересов государства и муниципальных образований.

Один из самых красивых городов нашей области, Ивдель, успешно нёс свою непростую ношу: на его территории находилось в своё время свыше десятка колоний. И это не мешало культуре и благоустройству города – наоборот, в новогодние дни здесь украшали снежные городки таланты из местных колоний.

В последние годы начали закрывать исправительные колонии. Почему? Не вижу логики в закрытии одной из самых крепких колоний на севере области – исправительной колонии № 62. Так понимать суть государственного подхода в решении вопросов оптимизации может себе позволить система ФСИН. Но кто-то должен спросить, почему перед Новым годом из Ивделя в центр Екатеринбурга, в исправительную колонию № 2, везли и везли осуждённых.

Известно ли это главе города Екатеринбурга? Не уверен. Уже не раз градостроители и собственники различных торговых сетей высказывали вслух мечты о том, что это место должно быть отдано под современную застройку.

Не без боли переживая за закрытие отделений северной больницы в исправительной колонии № 55. Обычно жалуются в таких случаях на отсутствие кадров, но там доктора от бога. Ручаюсь. Пока я сидела в кабинете главврача, у неё не смолкал телефон: звонки шли отовсюду – от Каменска-Уральского до местных колоний.

Трудно представить, что не удалось спасти исправительную колонию № 8 в Гаях. Объясняют только одним – нерентабельно. Но прошло семь лет, как пустует СИЗО в Камышлове. Огромное, на тысячу мест, построенное по современным стандартам здание с годами только ветшает. За 2022 год дело не сдвинулось с мёртвой точки. Разве это государственный подход?

Хорошо, что удалось сохранить лечебно-исправительное учреждение № 23 в Сосьве. Депутат Государственной Думы А. В. Шипулин считает, что сохранили посёлок. Уполномоченный по правам человека убеждена: сохранено право на здоровье и оказание медицинской помощи осуждённым, которых не надо вести в Екатеринбург, а в туберкулёзными диагнозами – в Нижний Тагил. А если объединить оба мнения, то можно сказать – решение государственное и человеческое.

Сожалею, что система исполнения наказания живёт своей жизнью, а область – своей. Мне горько писать, что многие работники исправительных колоний переживают.

Мне горько писать, что многие работники исправительной колонии № 14 в Пуксинке до сих пор не получили не только жильё, но даже сертификатов на жильё.

**Уполномоченный по правам человека считает: закрытие каждой колонии должно рассматриваться на заседании Совета общественной безопасности Свердловской области.**

## ПРАВО НА ПАМЯТЬ

### «Мы переживаем эту боль...»

На заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 7 декабря 2022 года, участие в котором приняла Уполномоченный по правам человека, Президент Российской Федерации В. В. Путин сказал: «Что касается увековечения памяти жертв политических репрессий, мы не должны забывать и про эту работу, ни в коем случае. Это сложная, тяжёлая страница в нашей истории. История такая, какая она есть, здесь ничего нельзя замалчивать, – я много раз об этом говорил, – ничего нельзя позволять использовать в качестве инструмента для борьбы с Россией вообще и особенно сегодня в частности. Но мы, объективно оценивая всё, что было в нашей истории, должны соответствующим образом реагировать, в том числе это касается и увековечения памяти жертв политических репрессий».

Традиционно 30 октября на Мемориальном комплексе жертв политических репрессий 1930–1950-х годов на 12-м километре Московского тракта под Екатеринбургом состоялись торжественно-траурные мероприятия, в которых, как обычно, приняла участие Уполномоченный по правам человека, член Межведомственной рабочей группы по координации деятельности, направленной на реализацию Концепции государственной политики по увековечиванию памяти жертв политических репрессий.

Как и прежде, для желающих добраться до места проведения траурного мероприятия Администрация города Екатеринбурга и Свердловская областная общественная благотворительная организация пенсионеров и инвалидов – Ассоциация жертв политических репрессий предоставили бесплатные автобусы. Почтить память своих родных приехали люди из многих городов Свердловской области и соседних регионов.

Отличительной особенностью мероприятия, проведённого в 2022 году, стало торжественное открытие на территории Мемориального комплекса стендовой выставки «Большой террор и массовые репрессии на Урале», организованной при поддержке Фонда Памяти, Музея истории Екатеринбурга, областной Ассоциации жертв политических репрессий, муниципальных, государственных и некоммерческих организаций, а также частных лиц и родственников репрессированных.

На 12 стендах представлена история государственного террора на Урале в 1930-е годы: от насильственной коллективизации и репрессий крестьянства до массовых арестов и расстрелов 1937–1938 годов.

Обращаясь к участникам траурной церемонии, Уполномоченный отметила, что уральцы вместе со всей страной переживают эту боль и принимают покаяние государства.

Специально прилетевшая на открытие выставки из Москвы кандидат исторических наук, старший научный сотрудник научно-исследовательского отдела Музея истории ГУЛАГа Т. М. Полянская отметила, что повествование о репрессиях в эти годы построено на основе документов, полученных из Российского государственного архива новейшей истории, Российского государственного архива социально-политической истории, Государственного архива Российской Федерации, Российского государственного архива кинофотодокументов, а также двух архивов Свердловской области – Государственного архива административных органов и Центра документации общественных организаций. Многие документы, фотографии и материалы следственных дел публикуются впервые.

От имени Государственного музея истории ГУЛАГа и Фонда Памяти Т. М. Полянская горячо поблагодарила за помощь в подготовке выставки Уполномоченного по правам человека в Свердловской области и сотрудников архивов, которые в сжатые сроки рассекречивали необходимые для экспозиции документы, а также представителей общественных организаций и частных лиц, предоставивших поистине бесценные материалы.

Плодотворное сотрудничество Уполномоченного по правам человека и Управления архивами Свердловской области имеет очень давние корни. В планеом порядке в рамках проводимой работы по сохранению памяти о жертвах репрессий 22 апреля состоялась рабочая встреча Уполномоченного с начальником Управления архивами Свердловской области Р. С. Тарабориным, были намечены пути взаимодействия и помощи архивов Свердловской области в наполнении содержанием постоянных стендов для Мемориала памяти жертв репрессий.

**Сейчас, когда живых свидетелей эпохальных событий в истории нашей страны становится всё меньше, а живущие переписать её на свой лад – всё больше, архивные работники вместе с педагогами, историками и музейными работниками стоят на передовых рубежах борьбы за умы молодого поколения.**

Управление архивами взяло на себя обязательство оказывать активное содействие муниципальным, общественным организациям и частным лицам в предоставлении копий архивных документов, имеющихся в фондах Государственного архива административных органов Свердловской области и Центра документации общественных организаций Свердловской области.

Собранные и сохранённые материалы составили основу для глубоких научных трудов, таких как «Книга памяти: Екатеринбург репрессированный 1917 – сер. 1980-х гг.», в двух частях, под научной редакцией профессора В. М. Кириллова, изданная в марте 2022 года, а также сборников «Листая памяти страницы», основу которых составляют личные воспоминания родственников репрессированных.

Продолжаются и исследовательская работа, непосредственно связанная с бывшим полигоном НКВД на 12-м километре Московского тракта, куда в соответствии с предварительной договорённостью вместе с сотрудником Фонда памяти А. А. Трубиным приехал эксперт, хорошо знакомый с проблемами выявления массовых захоронений, аттестованный эксперт Министерства культуры РФ М. О. Жуковский. После первичного осмотра территории и знакомства с состоянием дел была составлена дорожная карта последовательности действий по присвоению 12-му километру статуса объекта культурного наследия в форме «достопримечательного места». Уполномоченный полностью поддерживает порядок и перечень предложенных мероприятий.

Музей ГУЛАГа и Фонд Памяти ещё в конце апреля были готовы практически реализовывать положения разработанной экспертом дорожной карты и провести лазерное сканирование предполагаемой территории «расстрельного полигона», но возникшие обстоятельства не позволили этого сделать ни весной, ни осенью. Подраждич, с которым предполагается проводить исследования, одновременно является главным подрядчиком Росавтодора, который за

(Продолжение на 19-й стр.).