

(Продолжение. Начало на 1–13-й стр.).

в 2021 году ружья для охоты и гибридную дизель-солнечную электростанцию, а в 2022 году – оленей, создать музей национальной культуры и оленеводческую ферму. Но сделать удалось далеко не всё. В частности, отчитались о покупке для детей, которые живут и учатся в школе-интернате в посёлке Полночное, национального музыкального инструмента санквилтап, о помощи в сооружении крыши на доме, построенном в посёлке Юрта Пакина при поддержке Общества по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси, обеспечившего манси брусом и досками со своей пилорамы.

Руководители новой общественной организации попытались договориться с коллегами из старшей организации, чтобы передали им технику, которой те обзавелись за годы работы для снабжения манси стройматериалами, но получили отказ. Продолжать, как прежде, помочь манси Обществу по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси сейчас не может, оставшись без финансирования проектов по обеспечению манси продуктовыми наборами, ГСМ, инструментами и стройматериалами. Остался незавершённым и проект по созданию фактории.

Уполномоченный по правам человека допускает, что актив Общества по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси не в полной мере использовал имеющийся потенциал для помощи манси, но в этом случае члены общественной организации могли инициировать проведение общего собрания, заслушать отчёт руководителя о работе, избрать, если потребуется, нового, более разворотливого руководителя.

Уполномоченный по правам человека намерена предложить общественникам обсудить сложившуюся ситуацию. Вместе с ними, депутатом Законодательного Собрания Свердловской области П. М. Соколюком, Администрацией Ивдельского городского округа нужно попытаться найти вариант решения проблемы, дать толковым проектам новую жизнь, чтобы и пилорама, и трелёвочный трактор, другая техника ещё послужили манси.

Тогда общественники смогут самостоятельно решать и по-прежнему актуальный для лесных манси вопрос обеспечения дровами, о котором тоже писала в ежегодных докладах Уполномоченный по правам человека. В наиболее сложном положении оказались манси, проживающие в самом большом посёлке – Ушма. После пожара в Тресколье здесь поставили десять домов для семей манси. Восстанавливать дома на прежнем месте в Тресколье не стали потому, что туда очень сложно проехать грузовикам, доставляющим стройматериалы. А вокруг Ушмы лес далеко – выпилили, когда здесь была колония.

Здесь живут в основном женщины. В этом и других лесных посёлках среди манси есть и льготники, имеющие право на такую меру социальной поддержки, как обеспечение твёрдым топливом. Дров требуется много – не только для отопления домов зимой, но и для приготовления пищи круглый год. Самостоятельно доставлять деревья с выделенной за несколько километров делянки горельника манси сложно. К сожалению, трелёвочный трактор, который общественная организация купила в рамках программы мероприятий по решению проблем коренного малочисленного народа манси, чтобы обеспечить дровами манси, из Ушмы увезли в Ивдель.

Манси, проживающим в Юрте Пакина, помогла запастись дров общественной организацией «Социальная помощь и поддержка ивдельских манси», а Ассоциация коренного малочисленного народа севера Свердловской области манси, взаимодействуя с Администрацией городского округа и Саумской горнорудной компанией, доставила лес для всех жителей посёлка Бурманово, в том числе для пяти семей манси. Обеспечили дровами манси в Ушме. Вот так бы всем трём общественным организациям, объединившись, помогать манси, не дублируя друг друга, предлагать серьёзные проекты, а не только осваивать деньги, которые дают социальные партнёры.

Консультационная поддержка общественным организациям и конкретным манси очень важна, благодаря специалистам разных ведомств Уполномоченному по правам человека неоднократно доводилось разбираться в том, какими рыболовными снастями манси можно пользоваться, как оформить охотничий билет и документы на охотничьи орудия, и другое. Актив общественников организаций Уполномоченный по правам человека предлагает смелее участвовать в конкурсах на гранты, в том числе в конкурсе Фонда президентских грантов, подавать заявки в Комиссию по рассмотрению вопросов предоставления субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям Министерства социальной политики Свердловской области.

И после появления новой общественной организации вопросы расходования финансовых средств социальных партнёров не исчезли. Представители ивдельских манси по этому поводу даже обратились в редакцию информационного агентства «ФедералПресс», где 26 мая 2022 года появилась публикация под названием «Свердловские манси хотят сменить общественных кураторов».

«У нас претензии ко всем организациям. Раньше организация от благотворителя работала только с Пакиными, а сейчас почему-то эти деньги уходят на всех: и Бурманово, и Ушма... Раньше, когда только с Пакиными работали, всего хватало, а сейчас ни там, ни здесь. Думаю, выделяемые деньги не тратятся полностью на манси», – заявила журналистам информационного агентства Наталья Пакина, проживающая в Юрте Пакина.

Другой представитель малой народности, пожелавший сохранить анонимность, посетовал на отсутствие финансовой отчётности кураторов: «Никакой отчётности, мы не видим, куда тратятся деньги. Только новая организация Ассоциация коренных малочисленных народов Севера делится в социальных сетях фотографиями, видно, что хоть делается».

Замечание манси о том, что они не всегда знают, на что тратят деньги из бюджета и средства социальных партнёров – ОАО «УГМК» и компании «Полиметалл УК», уже учтено. В «Областной газете», районной газете «Северная звезда» и социальных сетях стали чаще размещать материалы о реализации проектов.

## Манси возвращаются в родные края

На личном приёме населения, который Уполномоченный по правам человека провела в июле в Ивделе, обратилась за поддержкой в открытии мастерской по пошиву традиционной национальной одежды манси Н. А. Курикова. Она коренная манси, после окончания школы-интерната в Полночном уехала в Екатеринбург, где прожила тридцать лет. Работала продавцом-консультантом в меховых салонах, занималась рукоделием, реставрировала и перешивала шубы. После смерти мужа вернулась в родной край и загорелась идеей открыть мастерскую по пошиву национальной одежды и унтов для манси, привлечь к этой работе местных манси, чтобы они могли зарабатывать деньги.

По просьбе Уполномоченного по правам человека (№ 22/13/420) Глава Администрации Ивдельского городского округа В. Д. Михель предложил Н. А. Куриковой подходящее помещение, где она открыла мастерскую по по-

шиву национальной одежды, а ОАО «УГМК» в рамках программы поддержки ивдельских манси купило швейную машинку с оверлоком и материал для пошива мужских национальных рубаш для манси. В планах Н. А. Куриковой расширить объёмы продукции. Она активно подключилась к работе общественных организаций, помогающих манси, в составе делегации Свердловской области приняла участие в Межрегиональном смотре деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, который 29 сентября 2022 года прошёл в городе Южно-Сахалинске, представила реконструкцию традиционной одежды манси и рассказала об особенностях традиционных мансийских орнаментов и обработки меха.

Несколько лет назад в ежегодном докладе Уполномоченный по правам человека писала о важности обеспечения детям из мансийских семей возможности изучения родного языка, фольклора и культуры, основ традиционных ремёсел, а также поддержки студентов высших и средних специальных учебных заведений на региональном уровне, выделения специальных стипендий.

Сейчас эти вопросы во многом решены. Так, детей манси в средней общеобразовательной школе № 3 в посёлке Полночное с 2017 года обучала уникальный фольклорист Дина Васильевна Герасимова, кандидат филологических наук, автор двадцати учебников по языку манси, которая около тридцати лет проработала в Российском государственном педагогическом университете имени А. И. Герцена в Санкт-Петербурге.

В сентябре 2022 года ей на смену пришла Анастасия Владимировна Анямова, которая до поступления в педагогический колледж училась школе-интернате № 3, как и все дети из лесных поселений, по много месяцев жила здесь. Анастасия Владимировна свободно владеет русским и мансийским языками, преподаёт мансийский язык ученикам манси, а их сейчас шестеро, учеников с 1-го по 11-й классы, приобретает к традиционному укладу жизни – специально в образовательную программу включены такие факультативные курсы.

А. В. Анямова, как раньше Д. В. Герасимова, проводит занятия не только в классе, но во время прогулок с детьми, игр, традиционных обрядов, праздников, развивает устный язык, учит созданию на нём нового контента.

В планах молодого педагога учить детей бисероплетению, изготовлению мансийской куклы Акань и берестяных поясов, играть на санквилтапе, танцевать традиционный женский танец коренных малочисленных народов Севера «Куринька» и даже создавать мультфильмы на мансийском языке.

Как сказала в разговоре с Уполномоченным по правам человека знаток языка манси Д. В. Герасимова, «язык и традиционная культура может сохраниться только тогда, когда народ ведёт традиционный образ жизни». Нельзя допустить, чтобы это было утрачено.

В ноябре 2022 года А. В. Анямова приняла участие в работе III Съезда преподавателей коренных малочисленных народов, который прошёл в Москве. Его организовали Всероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и Ассоциация преподавателей родных языков и литературы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В рамках программы съезда состоялся Всероссийский семинар-практикум, участники которого обсудили новеллы законодательства об образовании, проблемы учебно-методического обеспечения этнокультурного образования коренных малочисленных народов, повышения мотивации детей и молодежи к изучению родных языков и другие актуальные вопросы в сфере образования.

Поездка А. В. Анямовой на Всероссийский съезд преподавателей состоялась при финансовой поддержке ОАО «УГМК», социального партнёра общественной организации «Социальная помощь и поддержка ивдельских манси». Из Москвы А. В. Анямова вернулась не только с новыми идеями этнокультурного образования детей, но и с новыми направлениями работы общественной организации, которые обсудила с президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Г. П. Ледковым.

## Зарабатывать, а не ждаты бесплатные продукты

О том, как важно «дать удочку, а не рыбу» – научить манси самостоятельно зарабатывать, мы говорим не в первый раз. Это широко известная притча звучала и во время встреч с манси. Конечно, необходимо научить манси не ждать бездейтельно, когда привезут бесплатные продукты, технику.

Уполномоченный по правам человека обсуждала с манси варианты помощи, исходя из бюджетных возможностей и средств социальных партнёров. Прозвучало предложение не распылать деньги на продуктовые наборы, медицинские аптечки, материальную помощь на всех манси, проживающих в Ивдельском городском округе. Всё-таки в такой помощи больше нуждаются манси, которые живут в лесных поселениях. С этим предложением Уполномоченный по правам человека согласна, а с предложением поровну делить деньги, выделяемые на помощь манси, между лесными манси, – нет. При такой системе распределения финансов вряд ли кто из манси сможет накопить на снегоход или даже мотопилу.

А вот «удочку» манси надо дать обязательно. Решение этого вопроса в зоне внимания и Правительства Свердловской области, и Администрации Ивдельского городского округа. С представителями манси встречался Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев во время рабочей поездки в Ивдель в 2021 году, пообщался с представителями в решении экологических и бытовых вопросов. Необходимы инвестиции в реализацию хозяйственных проектов, способствующих занятости манси.

Строительство фактории, возрождение традиционных видов хозяйственной деятельности, внедрение такого нового вида деятельности, как туризм, вовлечение коренного населения в его организацию потребуют больших вливаний из бюджета и субсидирования, неформальных усилий представителей властей, изменения нормативной базы. Но цель сохранения уникального этноса со своей культурой этого стоит.

В специальном докладе Уполномоченного по правам человека «Народ, однако», подготовленном ещё в 2013 году, в частности, предлагалось сделать ставку на проект по зарыблению озёр в местах проживания манси ценными породами рыб и созданию мелко-среднетоварного рыбного промысла.

Развитие оленеводства, о котором заговорили руководители новой общественной организации, – очень дорогой проект, да и уже практически никому заниматься кочевьем оленьего стада. Манси, которые умели это делать, уже в преклонном возрасте. А вот создать культивируемые плантации золотого корня (родиола розовая), восстанавливать природный ареал распространения этого лекарственного растения, по мнению Уполномоченного, вполне реально. Это может дать манси реальный заработок. Но общественным организациям самостоятельно не справиться с обустройством промыслов и проведением сер-

тификации продукции промыслов, придания ей свойств рыночного товара.

Нам предстоит ещё много сделать для защиты прав коренных малочисленных народов. Органы власти совместно с общественными организациями и социальными партнёрами ведут работу по созданию благоприятных условий жизни манси, уже есть позитивные результаты и план дальнейших действий.

Уполномоченный по правам человека продолжит помогать манси преодолеть возникающие трудности в реализации прав коренных малочисленных жителей Свердловской области.

## ПРАВА ИНОСТРАНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

### Забота о тех, кто выбрал Россию

Людьми, меняющим место жительства или находящимся длительное время на территории другого государства, приходится решать много самых разных вопросов, и они часто нуждаются в помощи Уполномоченного по правам человека. Несмотря на обстоятельства Россия всегда была привлекательна для иностранцев. Приезжали и приезжают, чтобы заработать, спастись, остаться навсегда.

Тема миграции многоплановая, и каждый год на первый план выходят разные проблемы. В 2022 году приоритетной стала тема поддержки лиц, прибывших на территорию России в экстренном порядке.

Ещё до приезда первой организованной группы беженцев Уполномоченным по правам человека была проведена встреча с членом правления Нотариальной палаты области О. В. Филипповой, в ходе которой была достигнута важная договорённость: нотариусы области не будут взимать плату за заверение переводов документов беженцев. Нотариусы бескорыстно заверяли переводы не только организовано прибывшим беженцам, проживавшим в пунктах временного размещения, но и тем, кто добрался самостоятельно в Свердловскую область.

Нотариальная палата также организовала сбор денег для помощи беженцам, на которые по предоставленному Уполномоченным списку приобрели вещи, в которых более всего нуждались люди. Такую же гуманитарную акцию провели сотрудники Городской клинической больницы № 40 и сотрудники Уральского федерального университета. Проживающие в пункте временного размещения в Нижних Сергах беженцы получили новую одежду, предметы гигиены. Но особенно они были рады подаренным нотариусами новыми смартфонам, поскольку собственные гаджеты утратили, а на приобретение новых не было денег.

Во всех пунктах временного размещения беженцев Уполномоченный распространила информацию об общественных переселенческих организациях. Помощь юристов-правозащитников оказалась очень востребованной.

Много обращений поступало непосредственно Уполномоченному. Люди просили о помощи в переводе в другой регион (№ 22/14/1547, 22-13/1740), остановившиеся у родственников и знакомых нуждались в переселении в пункт временного размещения (№ 22-12/732, 22-13/1388, 22-13/789), беспокоились из-за неполучения единовременной выплаты (№ 22-12/391, 22-13/2479, 22-13/582), искали возможность восстановить пропавшие документы (№ 22-13/937, 22-12/1103, 22-13/1163, 22-12/1211). Поступали жалобы и на очереди в подразделения по вопросам миграции, волокиту и необоснованные отказы в приёме документов (№ 22-13/814, 22/13/1045, 22-13/1104, 22-13/1343).

Некоторые заявители писали, что обратились к Уполномоченному в последней надежде, рассказывая о своих проблемах, которые не смогли решить самостоятельно, и просто не знали, как поступить. Действительно, люди писали в разные инстанции, часто просили вынуждать в свою ситуацию, помочь реально, посочувствовать, а получали разъяснения действующего законодательства. Положительное решение можно было принять только в порядке исключения. И такие решения по ходатайствам Уполномоченного принимались – обеспечивали лекарствами, лечили, принимали вне очереди.

Так, оперативно была назначена дата на подачу документов жильнице Ирбита М., взявшей под опеку племянницу, приехавшую из ЛНР (№ 22-13/1531). Принять документы у переселенца Д. приехавшего с семьёй из Мариуполя, которому отсутствие статуса не позволяло трудоустроиться официально (№ 22-13/814).

Медицинские учреждения также принимали во внимание сложную ситуацию, в которой оказались беженцы, и помогали, не дожидаясь официального оформления документов. Беженец из Мариуполя Д., приехавший к сыну, рассказал, что его жене на февраль 2022 года была назначена повторная операция, которую провести не удалось. Супруги с трудом добрались до Екатеринбурга к сыну, но в предоставлении необходимой медицинской помощи без оформления полиса отказали. По просьбе Уполномоченного женщина была госпитализирована (№ 22-13/1224).

Одна из проблем, волнующих беженцев, – утрата документов, которыми можно подтверждать трудовой стаж, квалификацию, образование, регистрацию. В получении копий документов, оставшихся по прежнему месту жительства, неоценимую помощь оказывают им **Уполномоченные по правам человека в ДНР и ЛНР Д. В. Морозова и В. А. Сердюкова**. При содействии Уполномоченного по правам человека в ДНР Д. В. Морозовой восстановил документы о полученном образовании бывший житель Мариуполя П. (обращение № 22-13/1103), а проживавшая в Мариуполе М. смогла подтвердить наличие регистрации (обращение № 22-13/1146).

Удалось обнаружить и копии документов беженки из Мариуполя Б. Женщиной рассказано, что подавала ходатайство об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, однако по семейным обстоятельствам переехать не смогла. Но копии всех поданных документов сохранились в архивах УВМ УМВД России по Липецкой области (обращение № 22/13/987).

Беженцы просили также помочь в подтверждении факта пересечения границы. Так, жительница Харькова У. рассказала, что выбиралась из Харькова через Польшу и Беларусь, пользовалась услугами частных перевозчиков, которые не оформляют билеты, и при пересечении границы предъявляла национальный паспорт, в который не проставляются штампы погранслужб государств (обращение № 22-13/1519).

Беженка У. направляла обращение в Пограничное управление по Смоленской области с просьбой подтвердить факт пересечения границы, но получила разъяснение об отсутствии необходимой информации, поскольку пункты пропуска через российско-белорусскую границу не установлены, пограничный контроль не осуществляется. При содействии руководителя отделения в городе Екатеринбурге Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации С. Н. Чичука беженке была оказана помощь в подтверждении факта пересечения польско-белорусской границы.

После обращения Уполномоченного к руководителю Пограничной службы РФ в интересах беженки В. (№ 22-13/2479) заявительница получила единовремен-

ную выплату, в назначении которой ранее ей было отказано из-за нечёткого штампа в паспорте, проставленного на КПП Джанкой.

В интересах попавших в беду жителей Украины обращались и неправительственные организации. Руководитель реабилитационного центра врач И. Г. Волкова попросила поддержку в доставке на лечение девушки Инны, попавшей под обстрел в Донецке. Доктор И. Г. Волкова увидела сюжет о ней по телевизору, разыскала Инну через бывших пациентов, связалась с её лечащим врачом. Состояние у пациентки оставалось тяжёлым. Организовать транспортировку помогла Уполномоченный по правам человека в ДНР Д. В. Морозова (обращение № 22-12/754). Инна проходит лечение в Екатеринбурге.

Беженку из Мариуполя К., инвалида по слуху, к Уполномоченному по правам человека привели представители Общества глухих (обращение № 22-13/789). Она нашла временный приют у родственников, но не могла проживать у них длительное время, так как не позволяли условия. Женщина имеет востребованную специальность, но искать работу самостоятельно из-за проблем со слухом ей было сложно. По просьбе Уполномоченного опеку над К. взяла общественная организация «Уральский дом», предоставили временное жильё, очень быстро помогли трудоустроиться.

Проживающая в ХМАО гражданка России К. рассказала, что беспокоится о самочувствии своего сына, который нашёл приют в Екатеринбурге (обращение № 22-13/2454). Молодой человек получил убежище, намерен продолжить обучение. По мнению женщины, её сын нуждается в психологической помощи, ранее он попал под обстрел, был контужен, и это сказалось на его здоровье – появился страх, нарушился сон. Найти нужного специалиста самостоятельно заявительнице не удалось. Рекомендации, которые давались ранее, не помогли.

После вмешательства Уполномоченного помощь К. была оказана психологом Комплексного центра социального обслуживания населения Октябрьского района.

Для поддержки беженцев, находящихся на лечении в Областном клиническом медицинском центре фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний, Уполномоченный по правам человека объединила усилия общественных организаций (обращения № 22-13/1993, 22-13/1994, 22-13/1995, 22-13/2236, 22-13/2240, 22/13/28340). Всем заявителям необходимая поддержка была оказана – они получают весь объём медицинской помощи, обеспечены питанием. В больничных стенах им предстоит провести ещё много времени. При этом права на пособие они не имеют, а по состоянию здоровья не могут заработать на самое необходимое. Волонтеры и сотрудники подразделения Министерства социальной политики населения Свердловской области не раз уже привозили одежду и бельё.

## Решения невыполнимы

С февраля 2022 года остро встал вопрос об **исполнении решений о выдворении и депортации граждан Украины**. На момент начала специальной военной операции в Центре временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства УМВД России по городу Екатеринбургу (далее – ЦВСИГ) содержалось пятеро выходцев с Украины, двое из них ожидали выдворения. Такое наказание им было назначено за совершение административных правонарушений. Оставшиеся были доставлены из исправительных учреждений после отбытия назначенного срока наказания. В отношении них принято решение о нежелательности пребывания на территории РФ и о депортации. Все решения законны и обоснованы, но невыполнимы.

Уполномоченный по правам человека совместно с юристами правозащитного центра «Миграция и право» посетила находящихся в ЦВСИГ выходцев с Украины, всем дали необходимые разъяснения и оказали правовую помощь в обжаловании принятых решений. Также было рекомендовано обратиться с ходатайством о предоставлении убежища и об установлении личности, поскольку у граждан Украины отсутствовали удостоверяющие личность и гражданство документы, а консульское учреждение Украины прекратило свою деятельность в России.

В связи с невозможностью возвращения выходцев с Украины, ДНР и ЛНР в страну исхода им после начала СВО уже назначалось наказание в виде выдворения. Указом Президента РФ от 27.08.2022 № 585 «О временных мерах по урегулированию правового положения граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины в Российской Федерации» граждане ДНР, ЛНР и Украины вправе временно пребывать в Российской Федерации без ограничения сроков и без оформления разрешительных документов, осуществлять трудовую деятельность.

**Уполномоченный по правам человека обращает внимание на необходимость урегулирования статуса лиц, в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания на территории РФ. Для осуждённых граждан Украины не сделано исключения. Они по-прежнему наравне с гражданами других стран после отбытия назначенного срока наказания до исполнения решения о депортации помещаются в центры временного содержания и находятся там до шести месяцев. Шанс покинуть центр появляется через шесть месяцев.**

О данной проблеме Уполномоченный рассказала в выступлении на Координационном совещании Уполномоченных по правам человека в Российской Федерации: «На момент начала специальной военной операции в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по городу Екатеринбургу находилось пятеро человек, из них два человека – на выдворение, два – на депортацию. Мы выехали в Центр вместе с юристами правозащитной сети «Миграция и право», переговорили с каждым украинцем. Все принятые в отношении них решения были обоснованы. Три человека совершили преступления на территории России, двое не желали заниматься оформлением документов. А вот как отправить людей в страну исхода, никто не знал. Мы оказывали правовую помощь в обжаловании решений, рекомендовали подать ходатайство о предоставлении убежища. Но освободились они все очень нескорю. Каждый провёл в учреждении около шести месяцев».

Сейчас к административной ответственности за нарушение режима пребывания выходцы с Украины не привлекаются. Но в исправительных учреждениях находится много украинцев, многие без документов. И такая сложилась практика, что при наличии решения о нежелательности пребывания на территории России решения о депортации принимаются в отношении всех выходцев с Украины. Сначала они помещаются в ЦВСИГ на три месяца, затем срок пребывания продлевается ещё на три месяца. В результате люди проводят в неволе шесть месяцев, хотя изначально известно, что отправить их на территорию Украины невозможно.

Думаю, необходимо определить судьбы этих людей и помочь им легализоваться на территории России после освобождения».

## Возвращение статуса

Выходцам с Украины и другим иностранным гражданам Уполномоченный и юристы правозащитной сети «Ми-

(Продолжение на 15-й стр.).