

(Продолжение. Начало на 1–12-й стр.).

ПРАВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

Государственная помощь манси

Сохранение самобытности, культуры, традиций коренного малочисленного народа Севера манси должно иметь под собой твердую правовозащитную основу. Уполномоченный по правам человека, как и прежде, в отчетном году вела личные приёмы манси, выезжала в места их традиционного проживания, содействовала их обучению в школе и профессиям, занималась правовым просвещением.

Ещё в 2002 году Уполномоченный по правам человека заключила соглашение о взаимодействии с Ассамблеей представителей коренных и малочисленных народов Севера Думы Ханты-Мансийского автономного округа, изучила опыт работы общественной организации «Спасение Югры», научно-исследовательского института обско-угорских народов по сохранению коренных и малочисленных народов Севера, их развитию.

При поддержке Уполномоченного впервые в нашем регионе на заседании Правительства Свердловской области 23 декабря 2003 года было принято постановление № 798-ПП «Об утверждении мероприятий по социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера (манси), проживающих на территории Ивдельского городского округа, на период до 2011 года».

Правительство области обязало Министерство финансов при разработке ежегодного проекта областного бюджета предусматривать выделение средств на финансирование мероприятий по улучшению социально-экономического, культурного развития, повышения качества жизни, обеспечения социально-бытовых условий, создания правовых условий хозяйственной деятельности, воссоздания национально-традиционного уклада, защиты прав единственного на Урале коренного малочисленного народа Севера – манси.

Уполномоченный по правам человека ежегодно принимает участие в заседаниях комиссии по проведению конкурсного отбора муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на предоставление субсидий из областного и федерального бюджетов местным бюджетам на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера (манси).

По инициативе Уполномоченного в 2012 году была создана рабочая группа по решению проблем коренного малочисленного народа Севера манси, в которую вошли представители исполнительных органов государственной власти Свердловской области и общественных организаций, работающих с манси.

На заседаниях этой правительственной рабочей группы в 2022 году обсуждали и вопросы исполнения мероприятий муниципальной программы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера (манси), проживающих на территории Ивдельского городского округа, на период 2020–2025 годов».

Из федерального, областного и местного бюджетов на помощь манси было израсходовано почти два миллиона рублей. Как и в прежние годы, на эти деньги была организована перевозка манси на автобусе повышенной проходимости на учёбу, для решения вопросов в органах социальной политики, в поликлинику, за продуктами. На время весенних школьных каникул для 11 детей манси купили путёвки в Областную специализированный центр медицинской реабилитации «Санаторий Руш» (Нижний Тагил).

Главная статья расходов в муниципальной программе – снегоходы. Планировалось купить для манси три снегохода «Буран 4ТД» на удлиненной базе; эта модель отличается надёжностью, неприхотливостью и незаменима в условиях сурового климата, но в связи с ростом цен на технику удалось купить только два.

В связи с поступившим Уполномоченному обращением (№ 22-12/990) с просьбой проверить порядок распределения снегоходов, эта информация была проверена. Распределение снегоходов прошло на основании решения общественных организаций, работающих с манси, оформлено протоколом.

Главе Ивдельского городского округа В. Д. Михелю рекомендовано обеспечить доступность желающих ознакомиться со списками очерёдности манси, которые подали заявления на получение жилья, снегоходов, бензогенераторов, мотопил, лодочных моторов по муниципальной программе.

На контроле Уполномоченного по правам человека оставалась работа спутниковых таксофонов, установленных ПАО «Ростелеком» в труднодоступных местах проживания манси – в поселениях Юрта Пакина, Ушма, Юрта Анямова, Суеват Пауль. Эти таксофоны не только обеспечивают для манси надёжную связь с экстренными службами, но и позволяют бесплатно звонить, в том числе специалистам администрации города, в аппарат Уполномоченного по правам человека.

Нет вакансий для манси

Среди мероприятий по социально-экономическому развитию коренного малочисленного народа Севера, утверждённых постановлением Правительства Свердловской области, для сохранения природной среды мест проживания манси, для которых охота и сбор дикоросов являются главным источником существования, был создан «Ландшафтный заказник «Ивдельский» на территории Ивдельского городского округа. В границах этой особо охраняемой природной территории областного значения площадью почти 140 гектаров находится и всемирно известный перевал Дятлова, куда едет всё больше туристов.

В ландшафтном заказнике запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и историко-культурным объектам, строительство дорог, линий электропередач и других коммуникаций, а также хозяйственных объектов, не связанных с функционированием особо охраняемой природной территории и не относящихся к объектам, обеспечивающим жизнедеятельность населённых пунктов, движение механизированных транспортных средств вне дорог общего пользования.

Манси, проживающие в лесном посёлке Ушма, просили Уполномоченного по правам человека оказать содействие в организации для них рабочих мест, создать турбазу на маршруте к перевалу Дятлова, где бы они работали проводниками, поварами, горничными, делали сувениры.

И хотя лесной участок в районе Базы Ильича, где манси планировали разместить турбазу, был согласован Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области для выделения региональной общественной организации «Социальная помощь и поддержка ивдельских манси» для рекреационной деятельности с последующей организацией аукциона, в течение года, срока резервирования лесного участка, необходимые для его получения документы общественная организация не подала, приняв участие в торгах не смогла. Осуществить этот проект манси не удалось – денег у них нет, а льгот для общественной организации, помогающей коренному малочисленному народу, не предусмотрено.

И всё же в заказнике в конце 2021 года началось строительство туристической базы, об этом манси сообщили

Уполномоченному по правам человека и как члену Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при Минприроде Свердловской области.

Обращения о законности строительства в этих местах туристических баз поступают не в первый раз – просили проверить и законность сооружения турбазы «Елес-Тур» на берегу таёжного озера Ушминское.

На этот раз манси встревожили планы экстрим-клуба «Шатуны 96» построить кемпинг для туристов на территории ландшафтного заказника «Ивдельский».

По словам президента региональной общественной организации «Ассоциация коренного малочисленного народа Севера Свердловской области манси» В. Н. Анямова, в этих местах остался совсем небольшой участок тайги, где манси охотятся и собирают ягоды, а теперь они могут его лишиться.

На обращение Уполномоченного по правам человека к Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области А. В. Кузнецову организовать выезд в ландшафтный заказник сотрудников Дирекции по охране государственных зоологических охотничьих заказников, чтобы на месте разобраться в этой ситуации, в апреле поступил ответ:

В соответствии с пунктом 11 Положения об особо охраняемой природной территории областного значения «Ландшафтный заказник «Ивдельский» (далее – Заказник), утверждённого постановлением Правительства Свердловской области от 11.06.2013 № 761-ПП «О создании особо охраняемой природной территории областного значения «Ландшафтный заказник «Ивдельский» на всей территории заказника запрещается предоставление участков лесного фонда в аренду для всех видов лесопользования, кроме культурно-оздоровительных, туристских и спортивных, научно-исследовательских целей, осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

В связи с поступившим обращением было принято решение о согласовании проектирования лесного участка индивидуальному предпринимателю. До настоящего времени от него в адрес Министерства необходимые документы по проектированию лесного участка и организации торгов для его предоставления также не поступали.

В части проверки информации о строительстве объектов на маршруте следования туристических групп по территории заказника сообщая, что должностными лицами ГКУ СО «Ивдельское лесничество», осуществляющими лесную охрану (далее – лесничество), 2 марта 2022 года (в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 15.12.2021 № 955 «Об утверждении Порядка и Нормативов осуществления лесной охраны») проведено патрулирование лесов на территории Вижайского участка Вижайского участкового лесничества Ивдельского лесничества.

В ходе вышеуказанного мероприятия выявлено самостоятельное занятие лесного участка в границах выдела 10 квартала 172 Вижайского участка Вижайского участкового лесничества Ивдельского лесничества и его использование без специальных разрешительных документов путём размещения временных построек на площади 0,19 га, о чём составлен Акт о лесонарушении от 09.03.2022 № 3.

Размер вреда, причинённого лесам вследствие использования лесного участка без специальных разрешительных документов, составил 48 365,00 рублей.

По факту использования земель лесного фонда для возведения временных построек в виде юрт и хозяйственных построек без специальных разрешительных документов возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 7.9 КоАП РФ в отношении физического лица А. С. Бывова. Определением № 12-13-08/254 от 14.03.2022 рассмотрено дело об административном правонарушении было назначено на 28.03.2022.

Также предпринимателю предъявлена претензия от 14.03.2022 № 98 для добровольного возмещения вреда, причинённого лесам вследствие использования лесных участков без специальных разрешительных документов.

В результате он был привлечён к административному штрафу в размере 10 000 рублей и за самостоятельное занятие лесного участка – 18 700 рублей.

Как рассказал журналист Д. Е. Антоненков, побывавший на турбазе в январе 2022 года, на живописной лесной поляне в 35 километрах от перевала Дятлова на берегу Лозьвы поставили юрты для туристов с слотипом экстрим-клуба «Шатуны 96». Судя по информации на сайте, сфера деятельности этого экстрим-клуба – туристические походы на снегоходах и квадроциклах по Северному Уралу».

Туристам, отправляющимся в тур на перевал Дятлова, предлагают проживание в юрточном лагере, не имеющем аналогов по комфорту и колориту, с баней, отдельной столовой, электричеством, точкой доступа Wi-Fi. Предусмотрен даже праздничный ужин от коренных северных народов манси. Вот только готовят его не манси.

По словам руководителя общественной организации «Ассоциация коренного малочисленного народа Севера Свердловской области манси» В. Н. Анямова, руководитель экстрим-клуба «Шатуны 96» обещал манси дать работу, в том числе гидами, но обещание не выполнил. Актуальность трудоустройства манси в туристических фирмах обсуждается не первый год, но опять дальше слов дело не пошло. Из 63 манси, живущих в лесных посёлках, при поддержке Уполномоченного по правам человека трудоустроен один.

Уполномоченный по правам человека надеется, что экстрим-клуб «Шатуны 96», которого пока нет в Едином федеральном реестре туроператоров, оформив все формальности, найдёт возможность пригласить на работу местных манси, которые отлично ориентируются в этих краях. Причём они могут быть не только проводниками, сторожами. При поддержке компании «Полиметалл УК» местные манси прошли курс обучения, получили права на управление снегоходами, могут быть полезны и в этой сфере.

По имеющимся у Уполномоченного по правам человека данным, проект рекреационного лесопользования участка площадью один гектар к моменту подготовки доклада не был выставлен аукцион.

Сейчас манси живут кто на пенсию, кто на детские пособия, иногда сдают туристам свои дома в Ушме на ночлег, сопровождают туристов по маршруту экспедиции, доплатят по реке в посёлок Вижай, зарабатывая на этом небольшие деньги. Конечно, туризм в этих краях нужно развивать, делать путешествие на перевал Дятлова более комфортным, но, по мнению Уполномоченного по правам человека, обязательно привлечь к этой работе манси, учитывать их мнение при принятии решений о планировании и осуществлении экономической деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Ещё более десяти лет назад актив общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» прорабатывал возможность создания базы для развития экологического туризма, спортивной охоты и рыбной ловли как нетрадиционных отраслей хозяйства коренного малочисленного народа манси, где манси будут проводниками, вспомогательными рабочими, мотористами на лодках, поварами... Этот проект развития пешеходного и водного туризма и сейчас актуален. Его реализация позволит создать посто-

янные источники дохода для манси, обеспечит сбыт продукции традиционных промыслов непосредственно в местах проживания. Будет налажен контроль за использованием биоресурсов в районе реализации проекта.

Через Ушму, Тресколье проходят популярные туристические маршруты на перевал Дятлова, гору Ортортен и плато Маньпупунёр. Туристы ведут себя с манси более цивилизованно, чем в недавние времена, когда везли спиртное. Теперь меняют изготовленные местными жителями унты, собранные ягоды, грибы, кедровые орехи на деньги или продукты, эту ситуацию под строгим контролем держат сопровождающие туристов гиды.

В протоколе заседания правительственной рабочей группы среди мероприятий по поддержке граждан из числа коренного малочисленного народа Севера манси на 2022 год общественным организациям было рекомендовано оказывать содействие занятости манси в сфере туризма и исследовательской деятельности, в том числе в научных и коммерческих проектах при поддержке Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество». Но это так и осталось рекомендацией. **Уполномоченный по правам человека считает, что общественным организациям без реальной поддержки власти вопросы занятости манси в сфере туризма не решить.** Например, можно было бы изучить возможность создания туристической базы в районе Базы Ильича, где бы официально работали манси.

Фактория осталась в проекте

В Ивдельском городском округе проживают 137 манси, большинство в городе и посёлках. Из них 63 ведут традиционный образ жизни в лесных поселениях, расположенных на довольно больших расстояниях друг от друга. Наряду с администрацией городского округа работу с ними ведут три общественных организации. Это при том, что в Ивдельском городском округе, по данным Минюста России по Свердловской области, зарегистрировано всего шесть общественных организаций.

Старейшая, созданная ещё в 1999 году региональная общественная организация – Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси, коллективным член Ассоциации коренных и малочисленных народов Сибири, Севера и Дальнего Востока. Почти двадцать лет бессменно ей руководил Е. М. Алексеев. После его смерти организацию возглавил В. Н. Зеленковский.

В 2018 году появилась ещё одна общественная организация – «Социальная помощь и поддержка ивдельских манси», председатель – В. Н. Зенков.

А 2021 году зарегистрированы в Минюсте Ассоциацию коренного малочисленного народа Севера Свердловской области манси, президент этой региональной общественной организации – В. Н. Анямов.

По мнению Уполномоченного, отчасти интерес общественных организаций к работе с коренным малочисленным народом связан с тем, что такие крупнейшие производители меди, цинка, угля и драгоценных металлов в России, как Уральская горно-металлургическая компания (ОАО «УГМК») и АО «Полиметалл УК», финансово и организационно поддерживают представителей коренного малочисленного народа.

Ещё в 2007 году между общественной организацией «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси» и ОАО «УГМК» была достигнута договорённость о благотворительной помощи коренному малочисленному народу манси, проживающему на территории рядом с медно-цинковым рудником, разработку которого ведёт компания. При поддержке социально ответственного бизнеса были реализованы программы мероприятий «По возрождению традиционных промыслов в местах компактного проживания коренного малочисленного народа манси», «По решению проблем коренного малочисленного народа манси в Ивдельском городском округе» и другие.

Много лет ОАО «УГМК», заключив соглашение с общественной организацией «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию манси», помогало в приобретении различных материалов и оборудования для ремонта домов манси, боеприпасов, рыболовных снастей, капканов, продуктов питания и медикаментов. В том числе была проведена большая работа по созданию факториального комплекса, благодаря которому планировалось восстановить закупочно-заготовительную и сбытовую систему, организовать работу с манси по договорам, официальную трудовую занятость.

Администрация городского округа выделила под базовую факторию два старых деревянных здания в центре Ивделя. После реконструкции здесь должны были разместиться магазин, склад, оснащённый промышленными холодильными установками, оборудованием для соления, копчения, консервирования мяса, рыбы, дикоросов. Для отдыха манси, которые приезжают из лесных посёлков в город, предусмотрели спальные комнаты, где они могли бы остановиться, пока решают вопросы в управлении социальной политики или проходит обследование в поликлинике. В проекте фактории предусмотрели и создание информационного центра, учебных кабинетов, где мастера будут делиться опытом народного творчества с желающими научиться мансийским ремёслам.

Помимо этого, собирались построить в посёлках Ушма, Юрта Пакина, Бурмановы и Шипичинь приёмные пункты фактории со складами, ледниками. Только в рамках программы «По решению проблем коренного малочисленного народа манси в Ивдельском городском округе на 2012–2015 годы» на организацию факториального комплекса было предусмотрено 3 600 000 рублей.

В советские годы действовали заготконторы, которые по хорошей цене принимали у манси шкурки соболей и белок, грибы и ягоды. А сейчас манси вынуждены искать сбыт сами. Уполномоченный по правам человека поддержала создание фактории, искала варианты контактов манси с ресторанами Екатеринбурга, куда бы манси отправляли дикоросы. В частности, в 2008 году после обращения Уполномоченного по правам человека к Председателю Правительства Свердловской области рассматривался вопрос об организации закупа у манси через Облпотребсоюз и индивидуальных предпринимателей грибов, дикорастущих плодов и ягод. Тогда осуществить этот проект не удалось – очень сложно было добраться до манси, форсируя несколько рек, по бездорожью. Сейчас приехать к манси стало проще, через две реки компания «Полиметалл» построила мосты, отремонтирована большая часть дороги до Ушмы, но организованный закуп продукции у манси пока не налажен.

По-прежнему основным занятием коренного малочисленного народа, проживающего в отдалённых посёлках, остаётся охота, рыбалка и сбор дикоросов. Это даёт им не только продукты питания, но и возможность продажи части продукции на сторону для того, чтобы получить деньги, на которые можно приобрести одежду, утварь, запчастки, другие необходимые товары. Пока товарообмен идёт на частном уровне. А благодаря фактории удалось бы решить многие житейские вопросы манси.

Уже на стадии реконструкции здания в фактории охоту останавливались пожить приезжающие в город по делам манси. К сожалению, после того как разморозили систему отопления здания, и сам проект был заморожен.

Пока общественники пытались найти деньги на продолжение работ, стояли в очереди на проведение газификации здания, Администрация городского округа с 1 января 2022 года вернула в муниципальную собственность здание и участок земли, который был передан общественной организации на 49 лет, хотя его аренда была оплачена.

В создание фактории были вложены большие средства, которые в рамках программы помощи манси общественной организации предоставляла УГМК, построили гараж, отремонтировали здание, сделали забор... Проект реконструкции здания оплатила Администрация городского округа. А сейчас стены гаража разобрал местный предприниматель, выплаченные за аренду земли деньги общественной организации пока не вернули.

На декабрьском заседании рабочей группы по решению проблем коренного малочисленного народа манси исполнительный директор Ассоциации коренного малочисленного народа Севера Свердловской области Е. В. Николаев представил проект создания в Ивделе этнографического центра. В доме из сруба будут выставочный зал и производственное помещение с морозильными ларями, сушильными шкафами, чтобы принимать дикоросы и пушнину, перерабатывать для реализации туристам. На территории этноцентра планируется расположить священный амбарчик, охотничий лабаз, навес, памятный камень, имитацию колодца и т. д.

Администрация городского округа поддержала и этот проект общественников, выделяет участок, находящийся в муниципальной собственности, решает вопрос о сносе ветхого строения, запуск процедуры заключения долгосрочной аренды.

Общественная организация ищет дополнительные источники финансирования, обратилась в Министерство экономики и территориального развития области, к благотворителю ОАО «УГМК», чтобы «всеобщими усилиями сделать центр туристической навигации». Как говорится, история повторяется. Несколько лет другая общественная организация выкраивала из программы ОАО «УГМК» по поддержке манси средства на создание фактории, вложили в её создание несколько миллионов рублей. И вот подобный проект. Принципиальное отличие – новый сруб, а не отремонтированное здание.

На заседании рабочей группы по решению проблем коренного малочисленного народа манси Министр экономики и территориального развития области Р. Р. Садыков обратил внимание на необходимость рационально использовать средства, предложил Администрации Ивдельского городского округа вернуться к изучению ситуации.

Акционерное общество «Полиметалл УК», которое занимается недропользованием на территории Ивдельского городского округа, где проживают манси, расширяет меры социальной поддержки коренного малочисленного народа. Благодаря финансированию АО «Полиметалл УК» общественная организация «Социальная помощь и поддержка ивдельских манси» за 2022 год закупила и доставила проживающим в лесу манси почти по 50 килограммов продуктов питания на человека (мука, крупы, сахар, чай и т. д.), а также медицинские аптечки и горюче-смазочные материалы.

Всех детей манси, которые учатся в школе-интернате в Полуночном, на деньги АО «Полиметалл УК» полностью одели к началу нового учебного года, в среднем на каждого из них ушло от 10 до 12 тысяч рублей, закупили для них на 20 тысяч рублей канцтоваров.

А студентам манси – их сейчас десять – оплачивают проживание в общежитии, проездные билеты к месту учёбы и домой на каникулы, а также выплачивают стипендию: по пять тысяч рублей ежемесячно. Учатся студенты манси в таких городах, как Советский, Югорск, Североуральск, Екатеринбург и Санкт-Петербург.

АО «Полиметалл» оплатило проект строительства моста в посёлке Ушма, лес на сумму полтора миллиона рублей для строительства мансийских домов и на дрова.

Года в товарищах согласья нет

Общественная организация «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» при финансовой поддержке ОАО «УГМК» помогала манси в сбыте дикоросов и шкур добытых ими зверей, привозила продукты питания, боеприпасы и рыболовные снасти, запчасти к снегоходам и горюче-смазочные материалы...

Под проекты для коренного народа общественная организация неоднократно получала зарубежные гранты, подавала заявки на областные субсидии.

При финансовой поддержке ОАО «УГМК» общественники купили пилораму, трелёвочный трактор, автомобиль КамАЗ и «Урал» с гидроманипулятором для погрузки, чтобы самостоятельно завозить лес, делать брус, другие стройматериалы для возведения и ремонта домов, обеспечивая манси дровами.

Учитывая, что во время разлива горных рек в посёлок Ушма не добраться, несколько недель из-за распутицы отсутствует связь манси с внешним миром, а это ставит под угрозу не только здоровье, но и саму жизнь лозьвинских манси, на деньги ОАО «УГМК» были куплены небольшие вездеходы, чтобы при любой погоде можно была добраться в отдалённые лесные посёлки, если поступит сигнал о помощи. Как-то общественники выезжали в Ушму с акушеркой, помогали роженице.

На средства ОАО «УГМК» Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси оборудовало возле посёлка Ушма вертолётную площадку с сигнальными фонарями, чтобы туман не мешал приземлиться здесь вертолёту медицины катастроф, если такой вызов поступит.

Инициаторы создания в 2021 году новой общественной организации пригласили заместителя региональной общественной организации «Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси» В. Н. Анямова возглавить Ассоциацию коренного малочисленного народа Севера Свердловской области манси.

Руководству Уральской горно-металлургической компании они предложили заключить договор о поддержке манси с новой общественной организацией, обосновав это тем, что «отчёт о деятельности организации "Общество по выживанию и социально-экономическому развитию народа манси" и её расходах видится неполным, что, в том числе, говорит о недобросовестной работе общества».

Инициатор создания новой организации Е. В. Николаев предложил ОАО «УГМК» для общественного и корпоративного контроля за реализацией мероприятий по поддержке коренного малочисленного народа Севера манси заключить четырёхсторонний договор по реализации программы поддержки коренного малочисленного народа Севера манси с Министерством экономики и территориального развития Свердловской области, Администрацией Ивдельского городского округа и региональной общественной организацией «Ассоциация коренного малочисленного народа Севера Свердловской области манси». А в структуре общественной организации предусмотреть ревизора и координационный совет, в который включить представителей манси, проживающих в разных посёлках, чтобы балансировать принимаемые решения.

Новая общественная организация планировала при финансовой поддержке ОАО «УГМК» приобрести для манси

(Продолжение на 14-й стр.).