

(Продолжение. Начало на 1–10-й стр.).

няет возможное отрицательное воздействие таких объектов на окружающую среду, ухудшение экологической обстановки. Об этой стороне проекта Уполномоченный запросила информацию в Министерстве промышленности и науки Свердловской области, которое сообщило, что проект предполагает безотходное, экологически безвредное и безопасное производство мультикристаллического кремния. Из предоставленных материалов следовало: расчёты проектировщиков показали, что по химическому воздействию установление санитарно-защитной зоны здесь не требуется, однако такую зону всё же предполагается установить. Будут соблюдены требования по подготовке разрешительной документации, прохождению экспертиз и получению разрешений, являющихся обязательными для реализации любого проекта.

В октябре 2022 года в адрес Уполномоченного поступило обращение (№ 22-13/3002) от недовольных жителей города, которые не смогли принять участие в общественных слушаниях о строительстве завода по производству технического кремния. Поскольку заявители задавали Уполномоченному вопросы о технических методах разработки кремния, типе кремния, применяемом оборудовании, методике расчёта санитарно-защитной зоны промышленного объекта, было принято решение о направлении соответствующего запроса в Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области.

Проведение общественного обсуждения проекта, состоявшееся 19 октября, безусловно, стало самым горячим событием. И СМИ, и заявители сообщали о нарушении права на участие в общественных слушаниях, утверждали, что Администрацией Верхнесалдинского городского округа был умышленно ограничен круг лиц, участвующих в слушаниях, не размещалась заблаговременно информация об их проведении, введена предварительная регистрация граждан, желающих пройти в администрацию в день проведения слушаний, людям чинили препятствия для участия в мероприятии.

Кому не хватило места в большом зале здания Администрации городского округа, пошли митинговать на улицу. В итоге полицейские задержали как минимум пятерых из них. Один из задержанных позже обратился к Уполномоченному с жалобой на незаконное задержание и удержание в отделе полиции (№ 22-13/3046).

О ситуации, сложившейся в связи с организацией и проведением общественных обсуждений предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду объекта «Завод по производству технического кремния», Уполномоченный направила запрос Главе Верхнесалдинского городского округа И. Б. Сальникову и получила ответ с объяснениями об организационных вопросах и обстановке во время слушаний. Сообщалось, что местом их проведения стал самый большой зал в здании Администрации городского округа, проведена регистрация желающих принять участие (таковых было 112 человек, 38 – из числа незарегистрированных), а всего, включая представителей СМИ, в зале присутствовало 150 человек. Для дополнительного информирования общественности организована трансляция через Интернет в школе № 3, где разместились почти 200 человек.

Вопросы по обсуждаемому объекту задавались с обеих площадок, а замечания, комментарии и предложения от жителей города принимались с 29 сентября по 30 октября, а не только в день проведения слушаний. Администрация уверяет, что все поступившие замечания и предложения зафиксированы в журнале учёта. Информацию о проведении слушаний должны будут прикрепить к пакету документов, необходимых для прохождения государственной экологической экспертизы проекта.

Слушания состоялись, свою позицию жители городского округа высказали. Уполномоченный по правам человека приняла решение выяснить, что власть и бизнес могут сделать для жителей городского округа, кому можно доверить проведение общественной экологической экспертизы. Иными словами, нужно было собраться, слушать, договариваться, искать приемлемые решения. Если, конечно, Свердловская область не хочет потерять серьёзный инвестиционный проект (а с ним рабочие места, доходы), который может обеспечить дальнейшее развитие Верхнесалдинского городского округа.

На площадке Уполномоченного 9 декабря состоялась совещание, цель которого – установление диалога общественности, органов власти и бизнеса, поиск взаимоприемлемых решений в реализации проекта «Строительство завода по производству технического кремния в ОЭЗ «Титановая долина».

В совещании приняли участие и. о. Министра инвестиций и развития Свердловской области Е. А. Хлыбова, заместитель Министра промышленности и науки Свердловской области И. Ф. Зеленкин, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области А. В. Сафронов, депутаты Законодательного Собрания Свердловской области С. В. Никонов и В. М. Вегнер.

Верхнесалдинский городской округ представляли Председатель Верхнесалдинской городской Думы Е. Б. Сурова и депутат А. В. Перевалов, Администрацию Верхнесалдинского городского округа – Л. И. Вернер и начальник юридического отдела А. Н. Синельникова.

В обсуждении проблемы приняли участие генеральный директор АО «ОЭЗ «Титановая долина» А. И. Антипов и представитель ООО «Силарус» А. Л. Коблик, И. Г. Назаревич и Е. В. Прыткова.

Общественники-экологи были представлены Ю. В. Корнеевой (АНО «Уралпромпромэк»), А. В. Бельянским (Общественная палата Свердловской области), Д. В. Драгуновым (экологическое общественное движение «Зелёная Россия»), И. В. Русиновым (Общероссийский народный фронт в Свердловской области).

**Уполномоченный по правам человека благодарит депутата Законодательного Собрания Свердловской области, председателя комитета по экологии, природопользованию и охране окружающей среды С. В. Никонова и депутата Законодательного Собрания Свердловской области В. М. Вегнера, отстаивающих государственный подход в решении проблем, обсуждаемых на совещании, – необходимости предоставления жителям городского округа полной информации о планируемом строительстве и влиянии будущего производства на состояние окружающей среды и здоровье людей, значимости производства технического кремния для экономики России, развития промышленного комплекса Урала, социально-экономического развития Верхнесалдинского городского округа.**

Разговор получился обстоятельным, по результатам обсуждения приняты рекомендации относительно подготовки общественной экспертизы проекта по строительству кремниевых заводов.

Следующее совещание, проведение которого запланировано на начало февраля 2023 года, решено посвятить выполненным рекомендациям и анализу подготовленных участниками материалов. Информация будет размещаться на сайте Уполномоченного по правам человека.

## Представители гражданского общества на защите природы

Без общественных экологических объединений уже трудно представить обсуждение проблем охраны окружа-

ющей среды в регионе, увидеть общую картину состояния экологических прав, проводить медиационные процедуры, заниматься экологическим просвещением и экологическим воспитанием населения.

Экологи-общественники проводят собственные расследования по фактам экологических правонарушений, направляют запросы в надзорные органы, собирают необходимые материалы и проводят общественные экспертизы проектов, влияющих на экологическую безопасность.

В 2022 году организатор и постоянная ведущая дискуссионных площадок АНО «УРАЛПРОСПРОМЭКО», эксперт Комитета Совета Федерации по агропродовольственной политике и природопользованию Ю. В. Корнеева провела серию межконгрессных мероприятий – онлайн-диалогов в рамках своего авторского цикла «За повышение качества жизни россиян». На площадках УРАЛПРОСПРОМЭКО поднимали актуальные вопросы защиты экологических прав граждан, выступали авторитетные эксперты, учёные и практики. Состоялось обсуждение тем «Современная логистика – ключ к обеспечению потребностей граждан, проживающих на труднодоступных территориях», «Импортозамещение в циклической экономике», «Тайная жизнь ваших электронных устройств», «Экологическая безопасность в новой реальности». Была проведена серьёзная работа по созданию молодёжной платформы УРАЛПРОСПРОМЭКО. Уполномоченный по правам человека отмечает большую значимость проводимых межконгрессных мероприятий Всероссийского конгресса «Промышленная экология регионов России».

**Региональное общественное экологическое движение «Зелёный фронт»** (председатель С. В. Лоскутов) на протяжении нескольких лет участвует в общественном контроле в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, проводит среди населения разъяснительную работу о сути проводимой реформы в сфере обращения с ТКО. В рамках исполнения мероприятий, предусмотренных программой «Чистая Россия. Свердловская область 2020», движение «Зелёный фронт» проводило выездные проверки по поступившим от населения сигналам о несанкционированном размещении отходов хозяйствующими субъектами и гражданами. Благодаря активной позиции «Зелёного фронта» получила широкий общественный резонанс ситуация с размещением отходов производства и потребления на Сибирском тракте рядом с посёлком Кольцово (Екатеринбург). На счету у общественного движения проверки и общественные экспертизы полигонов ТКО в городах Полевском и Асбесте. Уже не один год в сфере внимания экологов-общественников находится Северский труд, загрязнению которого способствовали Северский трубный завод и Полевский криолитовый завод, уже прекративший существование.

**Конфедерация общественных объединений**, созданная в 2019 году по инициативе и при содействии Уполномоченного по правам человека и «Зелёного фронта», объединяет представителей Окружной гильдии экологов (руководитель Е. Н. Тюльканов) и других некоммерческих организаций.

Продолжает работу **общественное экологическое объединение «Экоправо»** (председатель А. Н. Волегов-Князев), которое создавалось для экологического просвещения населения, но позднее стало инициатором проведения проверок состояния атмосферного воздуха и водных объектов в Нижнем Тагиле, несанкционированных свалок опасных отходов.

Когда жители городских или сельских поселений сталкиваются с трудностями в получении сведений о планируемом размещении промышленного объекта, добывающего предприятия, полигона ТКО, тогда наши экологи-общественники активно подключаются и начинают бить тревогу, требуя раскрытия информации о воздействии таких объектов на окружающую среду и человека. Уполномоченный по правам человека отмечает высокую активность экологических объединений и движений. Не считается с общественниками-экологами нельзя, они умеют взаимодействовать с органами публичной власти, хотя вскрытые ими болевые точки могут доставить должностным лицам немало хлопот.

Среди надёжных партнёров Уполномоченного особое место занимает **Общественная палата Свердловской области**. Уполномоченный искренне благодарна заместителю Председателя Общественной палаты Свердловской области, члену Общественной палаты Российской Федерации В. И. Винниченко, члену областной Общественной палаты Свердловской области М. Б. Бельяному за подготовку и обсуждение важных вопросов, влияющих на состояние экологической безопасности, за понимание важности открытого и честного диалога власти и гражданского общества во имя решения сложных экологических проблем для защиты конституционных прав наших граждан.

## КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

### Первоклассники ищут школу

Ежегодные системные проблемы школьной и социальной инфраструктуры. Продолжение поиска путей решения дефицита учебных мест в первых классах школ и мест в дошкольных организациях. Доступность к образовательной инфраструктуре. Эти проблемы в реализации права на образование, судя по почте Уполномоченного по правам человека, остаются актуальными.

Вопросы, связанные с получением или обменом мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, представлением мест в первых классах общеобразовательных школ, ремонтом и реконструкцией зданий образования и культуры по-прежнему присутствуют в обращениях граждан. Акценты сдвигаются, но проблемы пока остаются.

В адрес Уполномоченного по правам человека поступило обращение Ш. (№ 2213/1074), представителя родительского комитета МОУ «Верхнесинячихинская средняя общеобразовательная школа № 2», с просьбой о содействии в строительстве пристройки и капитального ремонта здания школы.

*«МОУ «Верхнесинячихинская средняя общеобразовательная школа № 2» построена в 1965 году. Капитального ремонта с момента открытия школы не было. В 2021 году на базе нашей школы организована Уральская инженерная школа, за счёт чего был произведён ремонт второго этажа школы с заменой оконных рам, которые соответствуют санитарным правилам.*

*В школе обучается 475 человек. В нашей школе всего 18 кабинетов. Занятия организованы в две смены, даже во время дистанта. Во второй смене обучается шесть начальных классов, занятия заканчиваются в 17:55.*

*В школе нет актового зала, маленький спортзал (9×18 м), в котором приходится вешать по два-три класса или возить детей на автобусе в ФОК «Орион», а начальной школе приходится заниматься физкультурой в фойе на первом этаже возле гардероба. Также не соответствуют санитарным правилам по размерам столовая школы и кухонные цеха.*

*Самое главное, в школе выгребная система туалетов! Несмотря на все неудобства, наша школа занимает лидирующие места в соревнованиях всероссийского масштаба. В каждом выпуске выпускаются медалисты.*

*В 2021 году выпустили выпускника, набравшего 100 баллов на ЕГЭ по химии.*

*В 2020 году для того, чтобы решить проблему со второй сменой, Администрацией МО Алапаевское было предложено разработать план-схему на размещение нового здания – пристройка к школе, со всеми необходимыми зонами для комфортного обучения учащихся.*

*План-схема была составлена и направлена в администрацию. В результате – получили категорический отказ».*

Согласно информации, полученной в Министерстве образования и молодёжной политики Свердловской области, в соответствии с федеральным законодательством обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

Ежегодно для оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям Министерством осуществляется отбор муниципальных образований на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности в соответствии с порядком отбора для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности. Администрации муниципальных образований направляют заявку на планируемый год в Министерство в срок до 1 июля года, предшествующего году, в котором планируется начать строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности.

Таким образом, рассматривать вопрос строительства пристройки к МОУ «Верхнесинячихинская СОШ № 2» и включение его в государственную программу можно только после представления Администрацией МО Алапаевское заявки на участие в отборе и прохождении этого отбора.

**В 2021 году Администрацией муниципального образования Алапаевское заявка в Министерство образования на строительство пристройки к МОУ «Верхнесинячихинская СОШ № 2» не представлялась.**

Министерство также проинформировало Уполномоченного, что в 2022–2026 годах на территории Российской Федерации реализуется федеральная программа по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций. В программу включаются объекты, внесённые в официальную статистическую отчетность № 00-2 как требующие капитального ремонта. Решение о направлении заявки для включения объекта в программу принимает орган местного самоуправления. **Заявок на включение МОУ «Верхнесинячихинская СОШ № 2» в программу на 2022, 2023 годы не поступало**, проведение отбора объектов для включения в программу на 2024 год было запланировано на III квартал 2022 года.

В своём запросе в адрес Администрации МО Алапаевское Уполномоченный попросила сообщить о перспективах ремонта и реконструкции в ближайшее время данной образовательной организации, а также о том, что реально мешает осуществлению этого. **Ответить на запрос Уполномоченного администрация не сочла нужным.**

Другой пример очень похож на первый, но в этом случае администрация сделала всё, что от неё требовалось, для включения аварийной школы в программу реконструкции.

В коллективном обращении жителей села Арамашка Режевского района (№ 22-13/1500/2) сообщалось о плачевном состоянии школы и детского сада, в которых разрушаются пол, стены и фундамент, об ограждении, не соответствующем ГОСУ, отсутствию музыкального и спортивного залов в школе. Действительно, в школе, построенной 70 лет назад, учиться детям уже сложно, особенно в межсезонье и зимнее время, когда очень холодно. А здание детского сада расположено на расстоянии 100 метров от пищеблока и прачечной, что усложняет доставку пищи и постельного белья, особенно при плохой погоде.

В настоящее время в школе 72 ученика, детский сад посещают 25 человек, шесть семей возят своих детей в соседнее село Глинское, а из соседних сел Сохарево и деревни Жукуюно нет возможности доставлять детей в ДЮУ. В 2022 году в первый класс пошли 12 детей.

По результатам оценки технического состояния строительных конструкций МБОУ ООШ № 27 здание школы признано аварийным.

По поводу строительства нового здания школы в селе Арамашка, после обращения Уполномоченного к Губернатору Свердловской области, Министру образования и молодёжной политики Свердловской области было дано поручение включить МБОУ ООШ № 27 в селе Арамашка Режевского района в план строительства Министерства в 2023 году. Сейчас ждём и верим, что уже Министерство строительства и инфраструктуры Свердловской области поможет ребятишкам из Арамашки в ближайшее время учиться в новой, красивой школе. Верим в активную поддержку депутатов Законодательного Собрания Свердловской области М. В. Зубарева и В. Г. Радаева.

Почти два года назад к Уполномоченному обращались жители районов, примыкающих к территории несённых старых школ. Речь шла о МАОУ СОШ города Екатеринбург № 40 и 41.

Прежнее здание школы № 41 было построено в 1936 году, хотя школа размещалась здесь с 1949 года. В 1965 в 1967 годах здание расширили за счёт двух пристроев, а в 2019 году его признали аварийным. Увучихся перевели в школу № 57. В том же году здания школы и пристроев были полностью снесены. Школа № 41 имеет статус учебного заведения с углублённым изучением предметов художественно-эстетического цикла и всегда пользовалась особой популярностью у местных жителей.

По официальной информации, поступившей Уполномоченному, ввод в эксплуатацию новых зданий МАОУ Гимназия № 40 и МАОУ СОШ № 41 планировался на III квартал 2022 года и на начало 2023/24 учебного года, соответственно.

Рядом с будущими зданиями образовательных учреждений уже выросли огромные жилые комплексы, состоящие из многоэтажных высотных домов. Заселяется в них в основном молодёжь, а значит, там будут жить и дети школьного и дошкольного возраста.

Заявители, которым в данный момент приходится возить своих детей достаточно далеко в другие школы (и дети вынуждены обучаться во вторую смену), были очень обеспокоены медленными темпами строительства и различными слухами об отсутствии финансирования. Помимо этого, страхи заявителей, что даже введённые в эксплуатацию новые современные школы не смогут решить проблему с местами в первых классах и тем более реально способствовать переходу на односменный режим обучения, тоже казались вполне обоснованными.

С финансированием строящихся объектов действительно были проблемы, но их на сегодняшний день удалось успешно решить.

Школа № 41 будет создана в рамках концессионного соглашения между муниципалитетом и компанией «Атомстройкомплекс». Договор с девелопером уже заключён – это первое в Екатеринбурге соглашение государственно-частного партнёрства, рассчитанное на создание образовательного учреждения. Специалисты застройщика уже приступили к работам. Предполагаемые сроки введения школы в эксплуатацию – 2024 год.

Проект школы рассчитан на 925 мест, 400 из которых предназначены для учащихся начальных классов. В буду-

щем наполняемость учебного заведения может быть расширена до полутора тысяч мест.

В здании будут размещены пищеблок, библиотека, мастерские и актовый зал на 600 человек. Для начальных классов предусмотрены помещения продлённого дня; игровые комнаты и спальни. Спортивный комплекс школы представлен двумя залами: тренажёрным и хореографическим. Вблизи учреждения создадут стадион и площадки для отдыха и игр.

Строительство здания гимназии № 40 также идёт со значительным опережением: план работ выполнен уже на 40%. Работы ведутся ударными темпами, при сохранении которых корпус будет готов до конца 2023 года, на год раньше запланированного.

Новое здание также планируют оборудовать по наивысшим стандартам образовательной системы Екатеринбургских последних лет.

Быстрыми темпами близится к завершению и строительство корпуса второй очереди для гимназии № 120, срок окончания назначен на конец декабря 2022 года. Специалисты уже завершают прокладку сетей, отделку здания и благоустройство прилегающей к школе территории – в целом готовность объекта оценивается в 80%.

В новом корпусе этой гимназии будет оборудован актовый зал на 420 мест, мастерские по обработке дерева и металла, предметные кабинеты, а также спортивное ядро: два крытых зала и огромная уличная площадка, совмещающая в себе поля для футбола, волейбола, баскетбола и тренажёрный комплекс. Помимо этого, два корпуса гимназии будут соединены крытым тёплым переходом. В течение 2023 года также будет отремонтирован и фасад старого здания гимназии.

В общей сложности три новых здания должны обеспечить 2 100 учебных мест (600 мест – гимназия № 120; 1 000 мест – гимназия № 40, 1 500 мест – школа № 41).

Не оставлены без внимания и другие образовательные объекты, но напряжённость в вопросе доступности к объектам социальной инфраструктуры у проживающих непосредственно рядом с ними по-прежнему существует. Об этом свидетельствует количество ежегодных обращений, касающихся мест в садах и переводах из сада в садик (№ 112, 259, 274, 345, 403, 1180, 1503, 2504, 2763, 3129, 3142), мест в первые классы, особенно это характерно для новых и динамично развивающихся районов города, таких как Академический, Солнечный и другие (№ 280, 618, 1397, 1783,1820).

Руководитель гимназии «Арт-Этюд» А. А. Семёнова во время проведения панельной дискуссии «Новые возможности развития сети детских школ искусств» на форуме 100+, проходившем 21 октября 2022 года, сказала: «А у меня есть вопрос к Генплану. Почему случился обвал в Академическом? В Солнечном? А следующий обвал будет в «Изурудном бору»? Нисколько! Как в Академическом по Генплану у вас есть? Нисколько! Как Генплан соотносится с жизнью? Я не понимаю, как можно делать Генплан и не учитывать ни физкультурку, ни культуру, ни школу. Что такое 25 первых классов в большой школе? Это некачественное образование, это ужас для родителей!»

На это П. А. Скачков, начальник МБУ «Мастерская генерального плана», ответил, что все школы в Генплане есть, а в Академическом и Солнечном они строятся даже активнее, чем где-либо в городе. Он привёл аргумент, который уже высказывал И. Н. Марков, начальник Департамента культуры Екатеринбургa: в новые районы едут семьи с детьми. Причём селятся там, даже видя проблемы с нагрузкой на соцобъекты. Также он пообещал, что дальше будет только хуже: самая дикая нагрузка у нас ожидается году в 2030-м, когда подрастут дети детсадовского возраста и пойдут в школы, тогда мы увидим жёсткий дефицит таких объектов.

В старых районах, с уже сформировавшейся инфраструктурой, активно идёт точечная застройка высотными жилыми комплексами, а значит, встанет вопрос обеспеченности новых домов школами, детскими садами и прочими социальными объектами.

Девелоперы категорически против этой «социальной нагрузки», и в своих публичных выступлениях неоднократно заявляли об отказе нести подобные расходы. Ещё в марте 2019 года В. А. Трапезников, бывший глава Орджоникидзевского района Екатеринбургa, а с 2019 года – президент СРО «Ассоциация строителей Урала», заявлял, что «для ликвидации дефицита школ надо строить школы. Не от строителя что-то требовать, не строикю останавливать. Раньше была проблема с детскими садами. Почему-то тогда удалось справиться без того, чтобы что-то требовать с застройщиков».

По мнению А. А. Матосфаева, владельца консалтинговой компании Aleka Group, высказанном тогда же, так называемая уплотнительная застройка приводит к тому, что новых детсадов и школ не появляется, а в квартале дополнительно возникает 700 или 1 000 семей. Это прямо пропорционально влияет на нехватку мест в садах и школах. Он считает, что власти должны рассматривать «длинные» инвестиционные схемы, в которых застройщик обеспечивает бы строительство детсадов и школ, а затем «отбивал» бы деньги за счёт налоговых льгот или другими способами. Такая форма сотрудничества устроила бы и застройщиков, и покупателей.

Аналитик М. И. Хорьков, в свою очередь, также полагает, что ответственность за решение вопроса лежит на городской власти. «Проблема очевидна: жильё строится опережающими темпами, социальная инфраструктура не успевает за строительством жилья. Как её решать – вопрос к власти, а не к бизнесу. Или власть находит источники финансирования социальной инфраструктуры, или она должна влиять на объёмы застройки отдельных территорий, не позволяя формировать такие диспропорции».

По мнению городской администрации, проблему с нехваткой школ и детских садов в районах новой застройки можно решить только сообща.

Очень часто наличие близко расположенных (или только запланированных к строительству) объектов социальной инфраструктуры в рекламных проспектах застройщиков выступает в роли «бонуса», а на поверку оказывается, что новосёлы, приобретающие это жильё, вынуждены возить своих детей в образовательные учреждения отдалённых районов или устраивать в коммерческие образовательные организации, что далеко не всем доступно.

Проект школы-трансформера «Арт-Этюд» в ЖК «Изурудный бор» прошёл экспертизу. Но представитель Уральской горно-металлургической компании, специалист финансового управления компании-застройщика, рассказал о других проблемах, которые сейчас существуют.

История проектирования здания школы «Арт-Этюд» в «Изурудном бору» показательна. Для того чтобы построить школу в рамках концессии в 2023–2024 году, требовалось привлечь из регионального и федерального бюджетов 2,5 млрд рублей. Но, по словам представителя УГМК, тогда проект не прошёл по каким-то причинам. Сейчас стоимость выросла уже до 3 млрд рублей. Проект с использованием механизма инфраструктурных бюджетных кредитов на федеральном уровне в связи с экономической обстановкой также не был принят.

Ещё один способ – привлечь инфраструктурные облигации через «ДОМ.РФ». Также можно найти федеральную

(Продолжение на 12-й стр.).