

## РЕШЕНИЕ Именем Российской Федерации

город Екатеринбург · Дело № 66ОС0000-01-2022-000637-54  
10 октября 2022 года · Производство № За-999/2022

Резюмирующая часть решения объявлена 10 октября 2022 года  
Полный текст решения изготовлен 24 октября 2022 года

Свердловский областной суд в составе судьи Рудакова М.С., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Шмелевой А.С., рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Титан» (г. Екатеринбург, ОГРН 1206600063560, ИНН 6671125633) к Правительству Свердловской области о признании не действующим нормативного правового акта в части, заинтересованные лица: Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области, Администрация города Екатеринбурга, при участии в судебном заседании: представителя административного истца ООО «Титан» – Пышко М.О., представителя административного ответчика Правительства Свердловской области – Григорьева В.В., представителя заинтересованного лица Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области – Денисовой О.Н., представителей заинтересованного лица Администрации города Екатеринбурга – Захаровой А.В. и Турыгиной Н.В., прокурора отдела по обеспечению участия прокуроров в гражданском процессе прокуратуры Свердловской области – Васильевой М.А.,

### УСТАНОВИЛ:

9 августа 2022 года в Свердловский областной суд (далее также – суд) поступило административное исковое заявление ООО «Титан» (далее также – общество), в котором к Правительству Свердловской области (далее также – Правительство) были предъявлены требования о признании не соответствующим законодательству Российской Федерации и не действующим с момента принятия постановления Правительства Свердловской области от 26 августа 2021 года № 543-ПП «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов» (далее также – Постановление № 543-ПП и Положение соответственно) в части пункта 68 Положения.

В обоснование заявленных требований общество ссылалось на то, что оспариваемым пунктом Положения действие последнего незаконно распространено на правоотношения, возникшие до утверждения Положения и участником которых является общество.

Определением суда от 23 августа 2022 года после устранения недостатков административного иска, выявленных определением суда от 12 августа 2022 года, названный иск общества был принят к производству. Тем же судебным актом возбуждено производство по делу, к участию в нем в качестве заинтересованных лиц привлечены Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области

2

(далее – Министерство) и Администрацию города Екатеринбурга (далее – Администрация).

В ходе предварительного судебного заседания по делу, проведенного 14 сентября 2022 года, судом применительно к части 1 статьи 46 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее также – КАС РФ) было принято уточнение обществом предмета административного иска, согласно которому общество просило признать не соответствующим законодательству Российской Федерации и не действующим с момента принятия пункт 68 Положения в том правовом смысле, в соответствии с которым применительно к действующим разрешениям, выданным до вступления в силу Положения (до 1 сентября 2021 года), устанавливается, рассчитывается и взимается с 1 октября 2021 года и на будущие периоды плата за размещение объектов, поименованных в пунктах 5 и 6 Положения.

В судебном заседании, назначенном на 10 октября 2022 года для разбирательства административного дела, приняли участие представители сторон и заинтересованных лиц, а также прокурор отдела по обеспечению участия прокуроров в гражданском процессе прокуратуры Свердловской области (далее – прокурор отдела).

В судебном заседании представитель административного истца поддержал заявленные требования, тогда как представитель административного ответчика и заинтересованные лица просили в удовлетворении административного иска отказать.

Прокурор отдела в своем заключении полагал, что основания для удовлетворения административного иска отсутствуют.

Заслушав участников судебного заседания, исследовав и оценив в совокупности материалы настоящего административного дела, суд установил следующее.

26 августа 2021 года Правительством было издано Постановление № 543-ПП, пунктом 1 которого было утверждено прилагаемое к названному нормативному правовому акту Положение о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов (листы дела 113-133).

При этом пунктом 2 Постановления № 543-ПП было признано утратившим силу постановление Правительства от 10 июня 2015 года № 482-ПП «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов» (далее – Порядок № 482-ПП) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства от 30 ноября 2017 года № 886-ПП и от 15 января 2019 года № 4-ПП.

Согласно преамбуле Постановления № 543-ПП оно было издано в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации (далее также – ЗК РФ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее соответственно – Постановление № 1300 и Перечень видов объектов), Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 года № 1816 «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесения изменений в проектную документацию, размещения объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

ПРАВительство  
Свердловской области  
27.02.2023  
Вх.№ 8313

5

В силу части 7 статьи 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

Частью 8 статьи 213 КАС РФ установлено то, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет:

- 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление;
- 2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:
  - а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;
  - б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты;
  - в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;
  - г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;
- 3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В ходе проверки соблюдения Правительством своей компетенции при издании Постановления № 543-ПП, судом было установлено следующее.

В соответствии с пунктами «в» и «ж» части первой статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть вторая статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пункт 3 статьи 39.36 ЗК РФ, указанный в преамбуле Постановления № 543-ПП в качестве одного из оснований для его издания, прямо наделяет субъект Российской Федерации правом на принятие нормативного правового акта, регламентирующего порядок и условия размещения объектов, определенных Перечнем видов объектов, без предоставления таких земель и участков и без установления сервитутов.

В силу абзаца первого и подпункта 4 пункта 1, подпункта 5 части первой пункта 3 статьи 58 Устава Свердловской области (от 23 декабря 2010 года № 105-О3) (далее – Устав) принимаемые в форме постановлений нормативные правовые акты Правительства Свердловской области являются составной частью законодательства Свердловской области.

Подпунктом 7 пункта 1 статьи 7 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-О3 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее – Закона № 18-О3) к компетенции Правительства Свердловской области в сфере земельных отношений отнесено издание правовых актов на основании и во исполнение федеральных законов, в том числе по вопросу установления порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов.

3

без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», подпунктом 7 пункта 1 статьи 7 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-О3 «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», Законом Свердловской области от 15 июля 2013 года № 75-О3 «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

Постановление № 543-ПП было принято в результате голосования, состоявшегося на заседании Правительства 26 августа 2021 года, большинством голосов от установленного числа лиц, входящих в состав Правительства. При этом на указанном заседании присутствовало 19 из 28 членов Правительства (листы дела 135-170).

Постановление № 543-ПП было опубликовано на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) 31 августа 2021 года (№ 31525) (далее – портал), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 1 сентября 2021 года (№ 6600202109010001) (лист дела 134).

С учетом даты опубликования Постановления № 543-ПП на портале оно вступило в силу 1 сентября 2021 года (пункт 4 Постановления № 543-ПП).

На момент рассмотрения настоящего дела изменения в Постановление № 543-ПП не вносились.

Согласно пункту 5 Положения размещение на землях, земельных участках или части земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, объектов, указанных в пунктах 20, 22-25, 28 и 30 Перечня видов объектов, осуществляется за плату по результатам торгов.

Пунктом 6 Положения предусмотрено то, что размещение на землях, земельных участках или части земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, объектов, указанных в пунктах 10, 11 (для объектов, относящихся к иным сооружениям связи), 15, 17, 18, 19 (для объектов, доступ к которым осуществляется на возмездной основе), 26 (для спортивных и детских площадок, доступ к которым осуществляется на возмездной основе), 29 и 31 Перечня видов объектов, осуществляется без проведения торгов за плату, размер которой определяется в порядке, указанном в главе 5 настоящего положения.

Оспариваемым обществом пунктом 68 Положения установлено то, что положения пунктов 5 и 6 Положения в части взимания платы применяются к действующим разрешениям, выданным до вступления в силу Положения, с 1 октября 2021 года на будущие периоды размещения объектов на землях, земельных участках или части земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, при этом плата рассчитывается и взимается в соответствии с пунктами 50-53 и 55-59 Положения.

В предшествующий изданию Постановления № 543-ПП период приказами Министерства от 3 июня 2021 года № 1819, от 10 июня 2021 года № 1956, от 23 июня 2021 года № 2120 и № 2122, от 1 июля 2021 года № 2296 и № 2298, от 5 июля 2021 года № 2325, от 18 августа 2021 года № 3066, от 25 августа 2021 года № 3206 обществу были выданы разрешения сроком на 49 лет на использование указанных в названных приказах земель кадастровых кварталов 66.41:0303901, 66.41:0504901, 66.41:0502096, 66.41:05010163, 66.41:0204901, 66.41:0205021, 66.41:0510069, расположенных в отдельных районах г. Екатеринбурга для целей размещения указанных в разрешениях объектов, включенных в Перечень видов объектов (далее – приказы Министерства и разрешения соответственно).

Приказы Министерства были изданы на основании действовавшего до вступления в силу Постановления Порядка № 482-ПП.

6

Согласно пункту 2 статьи 92 Закона Свердловской области от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» (далее – Закон № 4-ОЗ) постановления Правительства Свердловской области принимаются большинством голосов от установленного числа лиц, входящих в состав Правительства Свердловской области, и подписываются Губернатором Свердловской области.

Из пункта 1 статьи 93 Закона № 4-ОЗ следует то, что постановления Правительства Свердловской области нормативного характера в течение десяти дней со дня их принятия должны быть официально опубликованы в «Областной газете» и (или) на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru), а также официально опубликовываются на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). При этом официальным опубликованием постановления Правительства Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В соответствии с пунктом 1 статьи 94 Закона № 4-ОЗ постановления Правительства Свердловской области нормативного характера по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования. Иные постановления Правительства Свердловской области нормативного характера вступают в силу одновременно на всей территории Свердловской области по истечении семи дней после их официального опубликования, если в них не установлены иные сроки вступления в силу.

Исходя из вышеприведенных правовых норм статей 72 и 76 Конституции Российской Федерации, статьи 39.36 ЗК РФ, статьи 58 Устава, статьи 7 Закона № 18-ОЗ, суд признал оспариваемый обществом в части нормативный правовой акт принятым уполномоченным органом в пределах своей компетенции.

Представленные Правительством документы, включая заверенные в установленном подпунктом 3 части 1 пункта 1 статьи 21 Закона № 4-ОЗ порядке копии Постановления № 543-ПП, Положения и выписки от 7 сентября 2021 года № 26 из протокола заседания Правительства 26 августа 2021 года, а также включая справку от 2 сентября 2022 года № 01-01-59/9921 о предоставлении информации об официальном опубликовании правового акта, выданную аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (листы дела 113-170), признаны судом доказывающими факт соблюдения при издании Постановления № 543-ПП установленного порядка принятия нормативных правовых актов Правительства, его опубликования и введения в действие.

Проверив оспариваемый в части нормативный правовой акт на предмет его соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд признал доводы административного истца о наличии названного несоответствия необоснованными по следующим причинам.

В силу части пятой статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно разъяснениям, изложенным в абзаце первом пункта 35 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», проверка содержания оспариваемого акта или его части, необходимо также выяснять, является ли оно определенным.