

УИД: 66OS0000-01-2023-000032-42

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Екатеринбург

07 июня 2023 года
Номер производства За-304/2023

Свердловский областной суд в составе судьи Полевщиковой С.Н., при ведении протокола секретарем судебного заседания Митюковой А.В. с использованием средств аудиозаписи, рассмотрев в открытом судебном заседании материалы административного производства № За-304/2023 по административному исковому заявлению Заместителя прокурора Свердловской области об оспаривании в части нормативного правового акта,

установил:

Указом Губернатора Свердловской области от 19.10.2001 № 787-УГ «О мерах по стабилизации экологической ситуации и рациональному природопользованию в бассейне реки Чусовой на территории Свердловской области», опубликованным в «Областной газете» от 02.11.2001 № 219, создан в бассейне реки Чусовой на территории Свердловской области природный парк областного значения «Река Чусовая» (далее – Природный парк) с выделением в его составе зоны особой охраны рыбных ресурсов в местах нагула и нереста рыб.

Постановлением Правительства Свердловской области от 17.06.2004 № 519-ПП «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая» постановлено организовать особо охраняемую природную территорию областного значения Природный парк площадью 104394,666 га на территории, расположенной в границах муниципальных образований – город Нижний Тагил, Горноуральский городской округ, Шалинский городской округ и городской округ Староуткинск.

В отношении Природного парка указанным выше Постановлением утверждено Положение об особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая».

Постановление Правительства Свердловской области от 17.06.2004 № 519-ПП «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая» опубликовано в изданиях «Областная газета», № 157, 23.06.2004 (опубликован без приложений), «Собрание законодательства Свердловской области», 10.09.2004, № 6-2, ст. 874.

Правительством Свердловской области 21.10.2021 принято Постановление № 698-ПП «Об изменении границ особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая» и внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 17.06.2004 № 519-ПП «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая» (далее – Постановление № 698-ПП, нормативный правовой акт).

Постановление № 698-ПП опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, 22.10.2021.

Заместитель прокурора Свердловской области обратился в Свердловский областной суд с административным иском с заявлением, в котором просит признать не действующим с момента принятия Постановление № 698-ПП в части

- пункта 1;
- подпункта 1 пункта 2;

1

-подпункты 2, 3, 4, 5 пункта 3 в части слов «слово «село Верхняя Ослянка, деревни Заречная и Нижняя Ослянка» заменить словами «поселки Висимо-Уткинск и Екпа, села Верхняя Ослянка и Сулем, деревни Баронская, Заречная, Нижняя Ослянка и Усть-Утка»;

- подпункт 6 пункта 3;
- подпункт 7 пункта 3;
- подпункт 8 пункта 3;
- подпункт 11 пункта 3.

В обоснование административного иска указано, что оспариваемыми положениями нормативного правового акта произведено изменение площади, границ, а также режима особой охраны особо охраняемой природной территории (далее – ООПТ) Природного парка без согласования с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, что является нарушением пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее Закон № 33-ФЗ).

В судебном заседании Прокурор доводы административного иска поддержал.

Представители Правительства Свердловской области Григорьев В.В. (административный ответчик) и Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области Аняшев С.В. (заинтересованное лицо) просили отказать в удовлетворении административного иска.

Сослались на то, что изменение границ Природного парка осуществлено в пределах полномочий Правительства Свердловской области и в установленном порядке.

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан согласовывать с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - Минприроды РФ) только решения о создании ООПТ регионального значения и об изменении режима их охраны.

Поскольку проектом Постановления № 698-ПП режим охраны Природного парка не изменился; а изменения коснулись только границы и площади Природного парка в связи с исключением из его территории земельных участков, согласования в порядке, предусмотренном пунктом 6 статьи 2 Закона № 33-ФЗ, с Минприроды РФ не требовалось.

Представители Администрации г. Нижний Тагил, ГБУ СО «Природный парк «Река Чусовая» в судебное заседание не явились, о времени и месте судебного разбирательства извещены надлежащим образом и заблаговременно.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, проверив оспариваемые нормативные положения, суд находит заявленные требования подлежащими удовлетворению.

Согласно части 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском с заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

В соответствии с частью 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет:

- нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление (пункт 1);
- соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов (подпункт "а" пункта 2);
- форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты (подпункт "б" пункта 2).

2

процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта (подпункт "в" пункта 2);

правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу (подпункт "г" пункта 2);

соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу (пункт 3).

В силу части 9 той же статьи обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 2 и 3 части 8 этой статьи, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт.

Обращение Заместителя прокурора Свердловской области в суд с административным иском в интересах Российской Федерации соответствует части 1 статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Закону Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», разъяснениям, содержащимся в пункте 9 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

Проверив соблюдение требований нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа на принятие нормативных правовых актов, форму и вид, в которых орган, вправе принимать нормативные правовые акты, правила введения нормативных правовых актов в действие, суд установил следующее.

На федеральном уровне правоотношения, по поводу которых возник спор, регламентированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом № 33-ФЗ, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации ООПТ находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «д» части 1); положения этой статьи распространяются в числе прочих субъектов Российской Федерации на область (часть 2).

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2); законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй данной статьи; в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5).

В силу статьи 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится, в числе прочего принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, определяются субъектами Российской Федерации (пункт 2 статьи 8 того же Федерального закона).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 и пунктом 6 статьи 2 Закона № 33-ФЗ природные парки, составляющие одну из категорий ООПТ, могут иметь региональное значение; ООПТ регионального значения являются собственностью субъектов Российской Федерации и находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 19 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий

3

особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» решения о создании охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения и об установлении их границ принимаются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В Свердловской области отношения в сфере организации, функционирования (в том числе охраны, использования, изменения границ) и упразднения ООПТ областного значения регулируются Законом Свердловской области от 21.11.2005 № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» (далее – Закон № 105-ОЗ).

Согласно статье 12 Закона № 105-ОЗ природные парки создаются решением Правительства Свердловской области; в решении Правительства Свердловской области о создании природного парка должны быть указаны наименование, место расположения и площадь территории природного парка, и предусмотрено утверждение положения о природном парке.

В силу статьи 9 Устава Свердловской области и статьи 1 Областного закона от 04.11.1995 № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области» оно является высшим постоянно действующим исполнительным органом государственной власти Свердловской области.

Правительство Свердловской области принимает свои решения в форме постановлений или распоряжений на заседаниях (статья 22. Областного закона от 04.11.1995 № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области»).

Принятию оспариваемого нормативного акта предшествовало проведение общественных обсуждений по проекту «Материалы обоснования внесения изменений в Положение об особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая», по результатам которых составлен проткол.

В материалы административного дела приложены: Заключение по итогам проведения общественных обсуждений; Технико-экономическое обоснование изменения границ ООПТ Природного парка, содержащее вывод об исключении ряда участков населенных пунктов; Заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы материалов технико-экономического обоснования изменения границ ООПТ Природного парка, содержащее вывод о необходимости (возможности) изменения границы Природного парка путем исключения из его состава участков населенных пунктов общей площадью 956,106 га, в результате чего общая площадь Природного парка составит 83 603,894 га; Пояснительная записка к проекту Постановления «Об изменении границ особо охраняемой природной областного значения «Природный парк «Река Чусовая».

Оценив представленные в дело доказательства, суд признает, что оспариваемый нормативный правовой акт, принят в пределах полномочий Правительства Свердловской области, на заседании Правительства Свердловской области 21.10.2021 при наличии кворума в надлежащей форме; в установленном порядке нормативный правовой акт опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, 22.10.2021

Однако порядок принятия оспариваемого нормативного правового акта нарушен.

Особенности правового положения природных парков установлены статьей 20 Закона № 33-ФЗ, а статьей 21 установлен режим особой охраны их территорий.

В частности, в соответствии с п. 1 ст. 21 Закона № 33-ФЗ на территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

Пунктом 6 ст. 21 Закона № 33-ФЗ установлено, что конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом

4

(Продолжение на 2-й стр.).